

СОТРУДНИЧЕСТВО БЕЛАРУСИ И РОССИИ – ГАРАНТИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОБОИХ ГОСУДАРСТВ

Н. С. Ищенко

Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого, Беларусь

Ю. Г. Шпаковский

Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина, Россия

В современных условиях все более глобализирующегося мира, продолжающегося финансово-экономического кризиса весьма важным для формирования и (или) сохранения устойчивого развития как отдельно взятого государства, так и коалиций является консолидация усилий.

Сегодня сложно противостоять различным вызовам, рискам, угрозам и опасностям любому (в том числе сильному и цивилизованному) государству. В данном контексте Беларусь и Россия не являются исключением, создав в противовес многочисленным негативным аспектам Союзное государство (СГ). Как справедливо отметил Президент Беларуси А. Г. Лукашенко, в данном Союзе имеет место самая высокая степень интеграции. В процессе строительства СГ возникают различного рода проблемы, которые возможно и необходимо разрешать. К ним можно отнести различные барьеры, торговые, газовые «войны», односторонние изменения «правил игры» в бизнесе, которые ведут к уничтожению равных условий конкурентоспособности товаров, услуг и т. д. Противостоять всем негативным аспектам способны разрабатываемые совместно Россией и Беларусью союзные программы и проекты, которые сыграли и продолжают играть большую роль в улучшении экономических связей России и Беларуси.

Программы Союзного государства – существенный фактор в сфере сотрудничества Беларуси и России, позволяющий гарантировать устойчивое развитие обоих государств. На реализацию программ используется около 90 % средств союзного бюджета. За прошедшие 2000–2016 гг. было принято к финансированию более 60 союзных программ и мероприятий, направленных на совершенствование, как существующей структуры СГ, так и создание предпосылок углубления интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Беларусь объявила 2017 год – годом науки. В связи с этим особое внимание уделяется различным важным направлениям исследований в фундаментальной и прикладной науке, что будет в значительной степени способствовать укреплению контактов Национальной академии наук Беларуси (НАН) и Российской академии наук (РАН). Год науки, считаем, поможет также обратить внимание научного сообщества и парламентариев к данной тематике.

Значительный потенциал научных работ, осуществляемых в рамках СГ, способствует взаимному информационному, гуманитарному, экономическому сотрудничеству, а также развитию региональных связей. В силу ограничений в объемах рассмотрим лишь некоторые.

Координация совместных программ Беларуси и России в сфере науки – главная тема обсуждения в рамках заседания Межакадемического совета по проблемам развития СГ (МАС), которое в текущем году состоялось 13 апреля 2017 г. в Деловом и культурном комплексе Посольства Беларуси в России. Открывая мероприятие, руководитель аппарата НАН Беларуси, сопредседатель МАС П. Витязь заявил о необходимости совершенствования системы взаимодействия союзных программ с правовой точки зрения. Нам нужно найти те стратегические сферы, которые позволят сегодня применять науку на благо конкурентоспособной техники и технологий, дабы последовательно развивать эти направления. Роль МАС в сфере науки весьма важен с момента его образования в 2004 г. В его состав входят видные ученые российской и белорусской академии наук, а также представители Постоянного комитета СГ. Основной целью Совета является координация научной и научно-организационной деятельности двух академий в интересах становления СГ, прогнозирование его развития на основе научных исследований, проводимых в рамках отдельных и совместных программ, участие совместно с органами исполнительной власти Беларуси, России и СГ в определении актуальных задач и приоритетных направлений научной деятельности. В ближайшее время планируется провести ряд мероприятий, посвященных сотрудничеству академий наук двух государств. Они будут, в частности, приурочены к четвертому форуму регионов Беларуси и России. В рамках повестки дня участники названного заседания обсудили ряд вопросов, среди которых разработка новых концепций и проектов программ СГ, Стратегии развития Единого научно-технологического пространства СГ; развитие системы дистанционного зондирования Земли в Республике Беларусь; создание Экспертного центра МАС, объявление конкурса на премии РАН-НАН, участие НАН Беларуси и РАН России в проведении Дней белорусской науки в рамках Четвертого форума регионов Беларуси и России и др.

Заслуживает внимания проект, который реализуется в рамках СГ, – строительство Белорусской АЭС в Островце, в результате запуска которой пройдет внедрение новейших энергоэффективных технологий и практик, а также получат развитие новые технологические отрасли [1].

Постоянно взаимодействуют и обмениваются информацией Гидромет Беларуси и Росгидромет. Утверждена новая Союзная программа «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства» на 2017–2020 гг. Общий объем финансирования программы составит 122 млн российских рублей. Новая программа позволит вывести сотрудничество Гидромета Беларуси и Росгидромета на более высокий уровень и добавляет в их деятельность научную составляющую. В рамках реализации программы планируется: совершенствование прогнозов, оценка загрязнения окружающей среды в трансграничном контексте, обеспечение отраслей экономики климатической информацией и сведениями о погоде, научные исследования по унификации нормативно-методической базы, а также изучение засух и воздействия климатических изменений на сельское хозяйство и на экономику в целом, обеспечение радиационной безопасности.

Программы СГ по преодолению последствий катастрофы на ЧАЭС демонстрируют свою эффективность. В 2016 г. завершена четвертая Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках СГ, кото-

рая включала следующие направления: обеспечение развития и эффективного применения передовых технологий медицинской помощи и реабилитации граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы; совершенствование единой системы радиационной защиты на территориях радиоактивного загрязнения; выработка и реализация стратегии управления территориями с высокими уровнями загрязнения и выведенными из хозяйственного оборота по радиационному фактору; реализация общей информационной, просветительской и социально-реабилитационной политики по проблемам радиационной безопасности, реабилитации и устойчивого развития территорий.

Общий объем средств, предусмотренный на выполнение программных мероприятий за период 2013–2016 гг., составил для Республики Беларусь 521,1 млн российских рублей, или 40 % общего объема финансирования программы (в белорусских рублях на момент утверждения программы – 149,8 млрд, в долларовом эквиваленте – 15,9 млн долл. США) [2].

Пятая союзная программа по преодолению последствий катастрофы на ЧАЭС рассчитана на период до 2021 г. Особое внимание в ней будет уделено социальной защите и медицинскому обеспечению, комплексу защитных мер в населенных пунктах, где доза облучения может превышать допустимые нормы, поддержке системы радиационного контроля, возврату в пользование выведенных из оборота земель с учетом экономических требований и радиационной безопасности.

В рамках СГ было много сделано для оздоровления детей, проживающих на пострадавших территориях. Так, за счет средств бюджета СГ в 2016 г. 1373 ребенка получили оздоровительные и реабилитационные услуги как в белорусских, так и российских оздоровительных центрах. Кроме того, для детских центров за счет средств союзного бюджета было закуплено самое современное оборудование.

Весьма позитивным является сотрудничество в социально-экономической сфере Беларуси и различных регионов России. Так, Беларусь и Нижегородская область рассчитывают выйти на товарооборот в \$1 млрд. Такая задача была поставлена по итогам переговоров Президента Беларуси А. Лукашенко с губернатором Нижегородской области России В. Шанцевым. Беларусь и Нижегородская область создали солидную базу для производственной кооперации. Например, в российском регионе налажена сборка белорусских лифтов, открыт торговый дом «Белшины», работают дилеры крупнейших предприятий машиностроения: «Гомсельмаша», МТЗ, МАЗ и «Амкодора». Белорусская сторона активно закупает металлопродукцию, грузовые автомобили, товары химической промышленности. С учетом масштабных планов области по возведению жилья и транспортной инфраструктуры взаимовыгодным видится привлечение к их реализации белорусских специалистов. Тесные связи сложились между сторонами и в гуманитарной сфере: образовании, науке, культуре, медицине, спорте и туризме. Беларусь является первым партнером во внешнеэкономической деятельности Нижегородской области среди 143 стран. Насколько будут крепки межрегиональные связи, настолько будут сильны и белорусско-российские отношения [3].

Таким образом, Россия и Беларусь солидарно выступают за то, чтобы опыт союзного строительства был максимально востребован, в том числе в новых интеграционных структурах. Причем как со стороны руководства России, так и со стороны руководства Беларуси всем инициативам должна быть оказана соответствующая поддержка. В связи с этим особая, стратегически важная роль в обеспечении устойчивого развития как СГ, так и отдельно взятых России и Беларуси принадлежит органам СГ и в первую очередь МАС, которые должны и могут осуществлять перманентный мониторинг, контроль, надзор принятых проектов и программ.

Причем представляется целесообразным установить ответственность лиц, виновных в недолжном осуществлении проектов и программ либо вообще неосуществлении проектов и программ. В частности, на лиц, допустивших первое такое нарушение, выносились бы предупреждения, а при вторичном нарушении – отстранения от должности. При условии нанесения вреда в результате непрофессиональной либо коррупционной деятельности – полного возмещения вреда в первом случае и, например, трехкратном размере во втором случае. С целью реализации данных предложений отразить их в соответствующих нормативных правовых актах. Возможны и иные варианты, которые могут предложить эксперты в данной сфере.

ЛИТЕРАТУРА

1. Режим доступа: <http://www.soyuz.by/news/joint-programs/33276.html>.
2. Режим доступа: <http://www.soyuz.by/news/joint-programs/33813.html>
3. Режим доступа: <http://www.belta.by/economics/view/belarus-i-nizhegorodskaja-oblast-rasschityvajut-vyjti-na-tovarooborot-v-1-mlrd-243708-2017/>.