

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННУЮ ПРОДУКЦИЮ И ПРОДОВОЛЬСТВИЕ В КОНТЕКСТЕ СОГЛАСОВАННОЙ АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

И. М. Чиж

ИЦЗПИ, г. Минск

Согласованная (скоординированная) агропромышленная политика, согласно ст. 94 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., проводится для обеспечения развития агропромышленного комплекса и сельской местности в интересах населения каждого государства-члена и Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в целом, а также экономической интеграции в рамках ЕАЭС. Целью согласованной (скоординированной) агропромышленной политики является эффективная реализация ресурсного потенциала государств-членов для оптимизации объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, а также наращивания экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия. В качестве одной из основных задач согласованной (скоординированной) агропромышленной политики выступает обеспечение справедливой конкуренции между субъектами государств-членов, в том числе равных условий доступа на общий аграрный рынок. Указанная задача реализуется

ся посредством регламентации членами ЕАЭС отношений в сфере ценообразования на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие.

Концепцией согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, утвержденной решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2013 г. № 35 (далее – Концепция согласованной политики), установлено, что ценообразование на общем аграрном рынке на всех этапах обращения сельскохозяйственной продукции и продовольствия обеспечивается на основе спроса и предложения, с учетом законодательства государств-членов. В целях осуществления согласованной (скоординированной) агропромышленной политики в области ценообразования на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие Евразийская экономическая комиссия проводит ценовой мониторинг и анализ конкурентоспособности производимой продукции. Номенклатура сельскохозяйственной продукции и продукции пищевой промышленности, производимой в государствах-членах ЕАЭС, в отношении которой Евразийской экономической комиссией осуществляется ценовой мониторинг, утверждена решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12 февраля 2016 г. № 15 (далее – Номенклатура). Номенклатура состоит из 3 разделов. В первый раздел включена сельскохозяйственная продукция, в отношении которой проводится мониторинг средних отпускных цен и анализ конкурентоспособности. К ней, в частности, относятся: зерновые и зернобобовые (пшеница, рожь, ячмень, овес, кукуруза на зерно, зернобобовые культуры); технические культуры (семена подсолнечника, свекла сахарная); картофель и овощебахчевые культуры (картофель, капуста, лук репчатый, морковь и свекла столовая, бахчевые культуры); плоды и ягоды (плоды семечковых, косточковых, ягодных культур); виноград; скот и птица (крупный рогатый скот, свиньи, овцы и козы, птица); молоко; яйца; рыба прудовая.

Второй раздел Номенклатуры посвящен продукции пищевой промышленности, в отношении которой осуществляется мониторинг средних отпускных цен и анализ конкурентоспособности. Это говядина; свинина; баранина; мясо птицы; молоко свежее; масло сливочное; сыры; масло подсолнечное; сахар-песок; мука пшеничная высшего сорта; макаронные изделия; рис обрубленный; рыба замороженная; льноволокно. Следует отметить, что вызывает сомнение целесообразность включения во второй раздел Номенклатуры льноволокна, поскольку оно не является продукцией пищевой промышленности. В связи с этим считаем необходимым исключить из рассматриваемого раздела п. 14 «льноволокно».

Третий раздел Номенклатуры содержит перечень товаров продовольственных товаров, в отношении которых осуществляется мониторинг средних потребительских цен и анализ конкурентоспособности. В данный раздел включены: говядина (кроме бескостного мяса); свинина (кроме бескостного мяса); баранина (кроме бескостного мяса); мясо птицы (кроме бескостного мяса); молоко; масло сливочное; сыры; яйца куриные; масло подсолнечное; сахар-песок; мука пшеничная; макаронные изделия; рис; картофель; капуста белокочанная свежая; лук репчатый; морковь; свекла столовая; яблоки; рыба.

Анализ Номенклатуры позволяет сделать вывод о том, что Евразийская экономическая комиссия осуществляет ценовой мониторинг в отношении всех основных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Одним из направлений согласованной (скоординированной) агропромышленной политики выступает проведение консультаций государств-членов по чувствительным сельскохозяйственным товарам, в отношении которых осуществляется взаимное предоставление планов (программ) развития производства. По результатам данных кон-

сультаций разрабатываются рекомендации, направленные, в том числе, на сдерживание цен на указанную продукцию. Перечень чувствительных сельскохозяйственных товаров, в отношении которых государствами-членами ЕАЭС осуществляется взаимное представление планов (программ) развития производства, утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12 февраля 2016 г. № 66. Согласно указанному перечню к чувствительным сельскохозяйственным товарам относятся: молоко и молокопродукты; мясо и мясопродукты; овощи, фрукты, фасоль, бахчевые культуры и продукция их переработки; рис; сахар; семена масличных культур и продукция их переработки; табак; хлопок.

Из приведенного перечня следует, что чувствительным сельскохозяйственным товаром признается не только продовольственная продукция (молоко, мясо, рис, овощи т. д.), но и сельхозпродукция, служащая сырьем для промышленности.

Для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, стабилизации цен на них и поддержания уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в странах ЕАЭС применяются закупочные и товарные интервенции. Так, в Российской Федерации закупочные и товарные интервенции предусмотрены Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». Согласно данному Закону, товарные и закупочные интервенции проводятся в отношении пшеницы продовольственной и фуражной, ячменя фуражного, ржи и кукурузы. Закупочные интервенции осуществляются при снижении цен ниже минимальных расчетных путем закупки, в том числе на биржевых торгах, у сельскохозяйственных товаропроизводителей произведенной ими сельскохозяйственной продукции или путем проведения залоговых операций. При этом в основе залога лежит опционный контракт, дающий право на поставки определенного количества зерна на уполномоченные (сертифицированные) элеваторы, отобранные на конкурсной основе. Биржевые торги проводит ЗАО «Национальная торговая биржа». Товарные интервенции проводятся в случае недостатка на рынке сельскохозяйственной продукции при росте цен свыше максимальных расчетных путем продажи закупленной продукции, в том числе на биржевых торгах.

В Казахстане в соответствии с Законом Республики Казахстан от 8 июля 2005 г. «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» закупочные и товарные интервенции осуществляются специализированными организациями. Закупочные интервенции проводятся в региональные стабилизационные фонды в отношении овощей и картофеля. Условия проведения закупочных интервенций определяются комиссиями по управлению региональными стабилизационными фондами продовольственными товарами, которые образуются акимами областей, городов республиканского значения, столицы.

В Республике Беларусь проведение закупочных и товарных интервенций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия предусмотрено Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» и рассматривается в качестве прямой меры государственной поддержки.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 марта 2010 г. № 440 «Об обеспечении проведения закупочных и товарных интервенций» установлено, что в случаях, определенных законодательными актами, закупочные и товарные интервенции проводятся при формировании и использовании стабилизационных фондов товаров. Порядок создания стабилизационных фондов продовольственных товаров регламентируется Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 571. В соответствии с которым стабилизационные фонды продовольственных товаров созда-

ются ежегодно в областях и г. Минске. Объем и номенклатуру данных закупочных интервенций ежегодно определяет Совет Министров Республики Беларусь. Цены, по которым закупается продукция для формирования стабилизационных фондов продовольственных товаров, ежегодно устанавливаются облисполкомами и Минским горисполкомом. Закупочные интервенции для создания стабилизационных фондов продовольственных товаров производятся на основании договоров о поставке товаров, заключаемых между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство продовольственных товаров, и организациями, обеспечивающими их хранение. Перечень организаций, осуществляющих хранение стабилизационных фондов, ежегодно утверждаются облисполкомами и Минским горисполкомом. В настоящее время в стабилизационные фонды продовольственных товаров закупается картофель, капуста белокочанная, морковь столовая, свекла столовая и лук репчатый. Товарные интервенции в отношении продукции растениеводства из стабилизационных фондов продовольственных товаров осуществляются в форме организованных продаж в объемах и по ценам, установленным облисполкомами и Минским горисполкомом.

Исходя из вышесказанного, следует, что государственное регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие должно осуществляться в соответствии с согласованной (скоординированной) агропромышленной политикой ЕАЭС. В рамках согласованной (скоординированной) политики проводится ценовой мониторинг в отношении всех основных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Кроме этого, считаем, что в целях устранения имеющихся в настоящее время пробелов и противоречий существует объективная необходимость совершенствования правовой регламентации отношений в области осуществления товарных и закупочных интервенций сельскохозяйственной продукции в Республике Беларусь с учетом опыта Российской Федерации, а также в свете проведения согласованной аграрной политики Евразийского экономического союза.