

О КООПЕРАТИВНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В СВЕТЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

С. П. Кацубо

Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого, Беларусь

В мировой практике создание кооперативов в самых различных сферах социально-экономической жизни, развитие кооперативного законодательства позволило конкретизировать и доказать основную сущностную характеристику такого важного инструмента активизации хозяйственной деятельности, как кооперация, которая не только решает хозяйственные задачи, но и социально-экономические проблемы. Опыт зарубежных стран в области кооперации показывает, что для сельского хозяйства последовательное использование таких фундаментальных ценностей, как взаимопомощь, социальная ответственность, демократия, честность и справедливость имеет особое значение. Более того, высокий уровень сельских хозяйств, широкая вовлеченность сельскохозяйственных товаропроизводителей в процесс кооперирования достигается также благодаря соответствующей поддержке государствами самих производителей продовольствия и их объединений, в том числе и разработкой соответствующего кооперативного законодательства.

Предприняты меры поддержки кооперативного движения и на международном уровне. Основу источников международного права в области сельскохозяйственной потребительской кооперации составляют акты, принимаемые Международным Кооперативным Альянсом (МКА), Международной организацией труда (МОТ), Комитетом по продвижению и поддержке кооперативов (КОПАК). На XXXI конгрессе МКА, состоявшемся в г. Манчестере (Великобритания) в 1995 г., была принята Декларация о кооперативной идентичности, которая является основой для построения правовых начал кооперации во многих государствах. В июне 2002 г. в Женеве

на 90-й сессии МОТ была принята новая Рекомендация МОТ № 193 о содействии развитию кооперативов, которая приведена в соответствие с Декларацией о кооперативной идентичности. Межпарламентская Ассамблея СНГ 6 декабря 1997 г. принимает Модельный Закон «О кооперативах и их объединениях (союзах)», определяющий общие правовые, организационные и социальные основы создания и деятельности кооперативов с учетом общепризнанных мировым сообществом кооперативных принципов и ценностей. В большинстве европейских стран отмечается тенденция выработки единых норм правового регулирования деятельности кооперативов, формируется кооперативное законодательство, базирующееся на общих подходах к определению кооператива. Так, во Франции, Германии, Бельгии, Голландии, Австрии, Италии, Швейцарии и других государствах правовое положение кооперативов регулируется с 60-х гг. XIX в. единым законом. В ряде государств поддерживается существование самостоятельной отрасли кооперативного права (Бразилия, Венгрия, Индия, Германия, Испания, Кения, Мексика, Таиланд, Финляндия). Регулирование деятельности сельскохозяйственных кооперативов в Японии также осуществляется специальным законодательством. Заслуживает внимания опыт правового регулирования сельской кредитной кооперации в Испании, КНР, США, Франции, России [1]–[4].

В Российской Федерации принят целый ряд законов, имеющих отношение к сельскохозяйственной кооперации: ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» от 8 декабря 1995 г., ФЗ «О потребительской кооперации (потребительских обществах и их союзах) в Российской Федерации» от 11 июля 1997 г., ФЗ «О развитии сельского хозяйства» от 29 декабря 2006 г. и др. [4, с. 486].

Действующим законодательством предопределено, что кооперация в России развивается по направлениям деятельности, отражая их функциональную специфику (производственная, потребительская) и отраслевую принадлежность (сельскохозяйственная, садово-огородническая, строительная, жилищная и др.). Вместе с тем такая ориентация в обеспечении правового регулирования кооперации не позволяет закрепить правовое устройство кооперативной системы как третьего самостоятельного сектора экономики, затрудняет создание вертикальной многоуровневой системы ее координации и саморегулирования, приводит к неравенству в условиях работы кооперативов и иных хозяйствующих субъектов и в конечном счете сдерживает развитие кооперации в России. В результате разностороннего обсуждения положения дел в аграрной отрасли учеными России предлагается принять Федеральный единый закон «О кооперации в Российской Федерации» [7].

Видится, что универсальные правовые нормы международных актов, а также законодательство различных государств при осуществлении национального законодательного процесса должны приниматься во внимание и адаптироваться к специфическим национальным условиям, с учетом экономических, социальных, политических, культурных и юридических особенностей государства.

Совершенствование кооперативного законодательства в большинстве индустриально развитых стран направлено на создание условий для стабильного функционирования и развития социального сектора экономики. В юридической литературе при разработке концепции совершенствования кооперативного законодательства вполне обоснованно обращается внимание на зарубежный опыт правового регулирования деятельности кооперативов [1]–[3].

Развитие сельскохозяйственной кооперации, как и многих иных сфер экономики, тесно связано с правовым регулированием соответствующих отношений. К сожалению, в

Республике Беларусь отсутствует должная правовая база для развития кооперации, в том числе и сельскохозяйственной. Не может заменить ее и система потребительской кооперации Белкоопсоюза.

Среди субъектов АПК Беларуси такая организационно-правовая форма ведения сельскохозяйственной деятельности, как сельскохозяйственный производственный кооператив (колхоз), занимает особое место. Статус этой сельскохозяйственной организации, названной одной из форм производственного кооператива (п. 1 Указа № 49) вызвал много дискуссий и нареканий с точки зрения соотношения ее с другими видами юридических лиц и регулирования имущественных отношений во внутрихозяйственной деятельности колхозов [5].

Определенная неупорядоченность правовой регламентации деятельности колхозов в совокупности с объективными экономическими трудностями сельскохозяйственного производства в условиях формирования единого аграрного рынка в рамках Евразийского экономического союза привели к необходимости реформирования колхозов.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 349 «О реорганизации колхозов (сельскохозяйственных производственных кооперативов)» колхозы, действующие на основании Указа № 49, в срок до 31 декабря 2016 г. должны были подвергнуться преобразованию в хозяйственные общества или коммунальные унитарные предприятия на условиях, установленных законодательством. Императивные нормы Указа № 349 не позволяют колхозам прибегнуть к процедуре ликвидации юридического лица вместо реорганизации или выбрать какую-то другую форму реорганизации, помимо предусмотренной в Указе № 349, что в определенной степени противоречит существующему порядку создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц, установленному ГК и Декретом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования», который распространяется и на производственные кооперативы. Кроме того, в Примерном уставе колхоза имеются нормы, регулирующие ликвидацию и реорганизацию колхоза, действие которых фактически отменяется введением особой процедуры реорганизации колхозов.

Более того, предложенные модели реорганизации колхозов и преобразование их в хозяйственные общества или унитарные коммунальные предприятия повлечет существенное изменение отношений собственности в кооперативном секторе сельского хозяйства, что приведет к увеличению государственного сектора в сельском хозяйстве за счет преобразования колхозов в хозяйственные общества, основанные на смешанной собственности (доля государства будет зависеть от соотношения между стоимостью неделимого фонда преобразуемого колхоза и размером уставного фонда этого общества), или в унитарные коммунальные предприятия [6, с. 111].

Следует отметить, что колхозы являются наиболее массовой формой кооперативных организаций в сельском хозяйстве, и в результате таких преобразований кооперативный сектор в этой отрасли экономики существенно сократится, что негативно скажется на многообразии форм хозяйствования в сельском хозяйстве, в то время как принципиальным направлением государственной аграрной политики обозначено действие и свободное развитие всех форм собственности.

При указанных формах реорганизации колхозов перспективы сельскохозяйственной кооперации представляются весьма неопределенными, несмотря на достаточно детальную регламентацию в ГК правового статуса производственных кооперативов, в которые при определенных условиях могли бы быть преобразованы колхозы.

Следует согласиться с авторами, указывающими на определенные недоработки в регулировании процесса реформирования колхозов, требующие более детальной правовой регламентации: об имущественных правах членов реорганизуемых колхозов, которые имеют право самостоятельно решить вопрос об участии (либо неучастии в хозяйственных обществах), создаваемых в процессе реорганизации, о неравноправном положении в связи с отсутствием возможности распределения фондов колхоза между его бывшими членами и др. [5], [6].

Убеждены, что учет позитивного опыта развития кооперативного законодательства в зарубежных странах позволит осуществить результативные преобразования в аграрной сфере в Республике Беларусь, будет отвечать интересам государства, общества и являться важным фактором поддержания экономической и политической стабильности в стране, сохранению и приумножению опыта, накопленного за долгие годы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Быстров, Г. Е. Кооперативное законодательство России и государств ЕС / Г. Е. Быстров. – Berlin : Lambert Academic Publishing, 2012. – С. 24–144.
2. Быстров, Г. Е. Совершенствование кооперативного законодательства: международный и российский правовой опыт. Проблемы совершенствования гражданского законодательства : материалы IV Ежегод. науч. чтений памяти проф. С. Н. Братуся (Москва, 28 окт. 2009 г. Юриспруденция) / Науч. тр. ин-та законодательства и сравн. правоведения при Правительстве РФ. – М. : Юриспруденция, 2010.
3. Шилова, Н. П. Правовой статус сельскохозяйственных потребительских кооперативов в России и зарубежных странах / Н. П. Шилова. – Вологда, 2012.
4. Тычилин, С. В. Развитие законодательства о сельскохозяйственных потребительских кооперативах в России / С. В. Тычилин, С. А. Михайлов // Международный сборник научных трудов «Правовое регулирование аграрных, земельных отношений, природопользования и охраны окружающей среды в сельском хозяйстве в России, Украине, Белоруссии, Казахстане, других странах СНГ и государствах ЕС: состояние, проблемы, пути совершенствования». – М. : МСХА им. К. А. Тимирязева, 2009. – С. 485–495.
5. Кузьмич, И. П. Особенности правового регулирования членских отношений в сельскохозяйственных производственных кооперативах по законодательству Республики Беларусь / И. П. Кузьмич // Международный сборник научных трудов «Правовое регулирование аграрных, земельных отношений, природопользования и охраны окружающей среды в сельском хозяйстве в России, Украине, Белоруссии, Казахстане, других странах СНГ и государствах ЕС: состояние, проблемы, пути совершенствования». – М. : МСХА им. К. А. Тимирязева, 2009. – С. 325–329.
6. Шингель, Н. А. О реорганизации колхозов / Н. А. Шингель // Актуальные проблемы совершенствования правового регулирования агробизнеса : сб. науч. тр. / Белорус. гос. с.-х. акад. ; редкол.: П. А. Саскевич (гл. ред.) [и др.]. – Горки, 2016. – Вып. 1. – С. 109–112.
7. Проект. Концепция развития системы сельской кооперации на период до 2020 года. – М., 2012. – С. 22–26.