

# **МЕЖДУНАРОДНОЕ ИНТЕГРАЦИОННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ СОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ФИЗИЧЕСКИМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ**

**А. Г. Мельник**

*Черниговский национальный технологический университет, Украина*

Социализация экономики – одна из ключевых составляющих мировой экономической трансформации, фундамент которой составляет интеграция частных и общественных начал, присущих современному типу хозяйствования. В соответствии с основными

принципами социально ориентированной рыночной экономики на государство возлагаются функции по формированию норм и ценностей, направленных на создание оптимальной функциональной структуры общества. Однако серьезной проблемой на пути решения этой задачи является растущая степень инвалидизации населения, причем его экономически активной части. Увеличение уровня инвалидизации объясняется целым рядом причин: неблагоприятной экологической обстановкой, сгущением частоты техногенных катастроф, стремительным увеличением объемов использования транспортных средств (учитывая их зачастую неудовлетворительное техническое состояние и личностный фактор). Выпадение из активной жизни людей, обладающих определенными (иногда уникальными!) интеллектуальными и профессиональными способностями априори негативно отражается на функциональной структуре общества.

К сожалению, для Украины вопросы инвалидизации экономически активного населения актуализируются с каждым годом (особенно с учетом последних лет, когда ведутся военные действия в зоне АТО). Количество инвалидов за последние 15 лет увеличилось на 8,7 %. В настоящее время 2,7 млн человек, или 6,1 % от общей численности населения Украины имеют инвалидность. Для сравнения – в начале 1990-х гг. общее количество инвалидов в стране составляло чуть менее 3 % населения (около 1,5 млн человек). Следует отметить, что инвалидность как социальное явление присуще каждому государству. Уровень инвалидизации жителей планеты в данный момент достигает показателя более 1 млрд человек, или 15 % от их общей численности. Эти данные подтверждают остроту и распространенность проблемы инвалидности в мире.

Важную роль в обеспечении социализации людей с ограниченными физическими возможностями может сыграть международное сотрудничество в этой сфере. Примером интегрирующей и генерирующей функции в установлении такого сотрудничества служит история становления и деятельность *Международного Союза организаций инвалидов (МСОИ)*, который является объединением национальных общественных организаций инвалидов региона государств-участников СНГ и других постсоветских стран. Постоянными членами МСОИ являются: 1) Всеукраинская Организация Инвалидов «Союз организаций инвалидов Украины»; 2) Общественное объединение «Белорусское общество инвалидов»; 3) Общественное Объединение «Союз организаций инвалидов Республики Молдова»; 4) Союз Организаций Инвалидов Казахстана; 5) Узбекское Общество Инвалидов; 6) Национальное объединение инвалидов Таджикистана; 7) Общество Инвалидов Туркменистана; 8) Кыргызское Республиканское общество инвалидов; 9) Ассоциация Реабилитации Инвалидов Республики Молдова; 10) Союз организаций инвалидов Азербайджана; 11) Коалиция Инвалидов Грузии «За независимую Жизнь»; 12) Общественная организация инвалидов Армении «Унисон» в поддержку людей с особыми нуждами.

У национальных неправительственных организаций инвалидов постсоветского пространства в связи с перспективами реализации принципов Конвенции возник целый комплекс вопросов. В связи с этим в 2007 г. была реализована идея организации международной встречи представителей общественных организаций инвалидов стран постсоветского пространства для совместного обсуждения Конвенции. Так, впервые спустя 15 лет после распада СССР появилась предпосылка к новому этапу международному сотрудничеству в сфере социализации инвалидов. В соответствии с Уставом целью деятельности МСОИ является международное сотрудничество его членов и других общественных организаций инвалидов по обмену опытом общественной работы, улучшению качества жизни инвалидов, их интеграции в современное общество, повышению уровня сотрудничества с органами государственной власти, органами местного самоуправления, другими юридическими лицами на национальном и международном уровнях, сотрудничество с международными организациями.

Первый Международный открытый общественный форум неправительственных организаций инвалидов стран постсоветского пространства состоялся в Одессе 22–26 октября 2007 г. В работе форума приняли участие делегации общественных объединений инвалидов 10 постсоветских стран, в том числе – Украины и Республики Беларусь. Таким образом, сотрудничество между общественными организациями людей, имеющих инвалидность, государств бывшего СССР в 2007 г. возродилось, но уже на принципиально новой основе, связанной исключительно с Конвенцией о правах инвалидов. Местом государственной регистрации новой международной общественной организации определена Украина, как инициатор возрождения сотрудничества в этой сфере. Для обеспечения оперативности государственной регистрации принято решение поручить учредительство международной организации трем общественным объединениям инвалидов Украины, Беларуси и Молдовы, как географическим соседям, с последующим присоединением остальных организаций. Проведение ежегодных Международных открытых форумов национальных общественных объединений инвалидов постсоветских государств стало традиционным. Такие Форумы состоялись: в Одессе (Украина) – 2007, 2009–2012 гг., в г. Алматы (Казахстан) – 2008, 2014 гг., в Минске (Беларусь) – 2013 г., в Тбилиси, (Грузия) – 2015 г.

Кроме того, МСОИ осуществляет международную деятельность за пределами региона постсоветского пространства. Устанавливаются новые контакты и осуществляется сотрудничество с неправительственными организациями людей с ограниченными возможностями и других стран мира, прежде всего – стран ЕС. Примером могут служить успешно развивающиеся связи между Полтавской областной организацией инвалидов ВОИ СОИУ и территориальной организацией людей с ограниченными возможностями Германской федеральной земли Северный Рейн Вестфалия. Такой обмен опытом особенно важен, поскольку эти организации на местном уровне выполняют первичные функции защиты прав инвалидов, для блага которых активизируется гражданское общество. Одновременно организации сотрудничают с местными органами государственной власти, оказывая влияние на формирование нормативно-правовой базы на местном уровне. Следует отметить, что 26.11.2014 г. в Берлине между МСОИ и AViD e.V. заключен бессрочный договор о сотрудничестве.

После вступления в действие Конвенции о правах инвалидов в большинстве стран всего мира проводится работа по приведению национального законодательства в соответствие с данной Конвенцией, а также ее имплементации в реальную жизнедеятельность отдельных государств. Но эти процессы не везде и не всегда одинаково эффективны. Не все страны постсоветского пространства подписали и ратифицировали как саму Конвенцию, так и факультативный Протокол к ней. Отмечаются случаи формального отношения государственных институтов к правам людей с инвалидностью. Зачастую бюрократически затягиваются процессы реформирования национального законодательства в этой части. Тормозится практическое внедрение в реальную жизнь стандартов, провозглашенных Конвенцией о правах инвалидов. Предусмотренные Конвенцией периодические доклады, представляемые отдельными государствами в ООН, по сути содержания не всегда совпадают с реальным положением дел в соответствующих странах, в то время, как альтернативные доклады, отражающие объективную реальность, не везде находят одобрение со стороны государственных институтов. Наблюдаются случаи прямого нарушения прав инвалидов, создаются препятствия деятельности их неправительственных организаций с нарушением принципов демократии. Это подтверждает чрезвычайную важность объединения в международном масштабе усилий организаций, отстаивающих права инвалидов.

Сейчас основные направления деятельности МСОИ следующие: защита прав людей с ограниченными физическими возможностями; международный обмен опытом в

этой сфере; установление новых контактов и поддержание существующих международных связей; развитие демократических начал по отношению к инвалидам; продвижение к полной имплементации положений и принципов Конвенции ООН «О правах инвалидов» в нормативно-правовую базу стран постсоветского пространства.

Следует подчеркнуть, что благодаря Конвенции в современных подходах к обеспечению занятости людей с инвалидностью наблюдается позитивная тенденция перехода от медицинской модели «реабилитации людей с инвалидностью» к модели, ориентированной на системную социализацию людей, прежде всего – в экономической сфере. Признано общемировым принципом, что для людей с ограниченными физическими возможностями должны целенаправленно создаваться условия для полноценного участия во всех сферах общественной жизни наравне с другими категориями граждан, прежде всего – в сфере занятости и создания специфических условий труда для инвалидов. Важную роль играет система профессиональной реабилитации инвалидов, которая должна обеспечивать привлечение их к занятости в доступных по состоянию здоровья условиях труда, с учетом физических и профессиональных возможностей, а также личных склонностей. Следует учитывать, что подобные усилия со стороны как государства, так и неправительственных организаций носят не только чисто гуманистический характер. Речь идет о сохранении и наиболее полной реализации важнейшей составляющей национального богатства любой страны – человеческого капитала.

Таким образом, международное сотрудничество общественных организаций в сфере защиты прав инвалидов в форме МСОИ, как неправительственной организации независимых постсоветских государств, построенной на интеграционных принципах и добровольных началах, позволило выйти на новый, более высокий уровень такого взаимодействия – европейский. Последнее особенно важно, ведь отныне защита прав инвалидов как социально наиболее уязвимой части населения, а также перспектива их полноценной социализации в каждой из стран-участниц (включая Украину и Республику Беларусь) являются предметом коллективной ответственности государств, причастных ко всей рассмотренной системе международных договоров, исполнение которых подчинено реализации единых для всего мира гуманистических принципов Конвенции ООН «О правах инвалидов».

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Колешня, Л. Интеграция людей с инвалидностью в сферу труда: перспективы и направления / Л. Колешня, В. Пасечник // Украина: аспекты труда. – 2009. – № 7. – С. 20–24.
2. Конвенция о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов № 159 / Международная организация труда. Конференции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда (1919–1990). – Женева : МБТ, 1991. – Т. 2 (1957–1990). – С. 2031–2035.
3. Информация о Международном Союзе организаций инвалидов и его деятельности. – Режим доступа: <http://www.iudpo.com/>
4. Конвенция ООН «О правах инвалидов». – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disability.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml)