



Министерство образования Республики Беларусь

Учреждение образования  
«Гомельский государственный технический  
университет имени П. О. Сухого»

Институт повышения квалификации  
и переподготовки

Кафедра «Профессиональная переподготовка»

**С. П. Кацубо**

## **ЗЕМЕЛЬНОЕ И АГРАРНОЕ ПРАВО**

**ПОСОБИЕ**

**для слушателей специальностей переподготовки**

**1-24 01 71 «Правоведение»**

**и 1-24 01 72 «Экономическое право»**

**заочной формы обучения**

Гомель 2017

УДК 349.4(075.8)  
ББК 67.407.1+67.404.96я73  
К30

*Рекомендовано кафедрой «Профессиональная переподготовка»  
ИПКиП ГГТУ им. П. О. Сухого  
(протокол № 6 от 27.02.2017 г.)*

Рецензент: заведующий кафедрой правоведения Гомельского филиала Учреждения образования  
Международного университета «МИТСО» канд. юрид. наук, доц. *В. А. Брилёва*

**Кацубо, С. П.**  
К30 Земельное и аграрное право : пособие для слушателей специальностей переподготовке 1-24 01 71 «Правоведение» и 1-24 01 72 «Экономическое право» заоч. формы обучения / С. П. Кацубо. – Гомель : ГГТУ им. П. О. Сухого, 2017. – 182 с. – Систем. требования: PC не ниже Intel Celeron 300 МГц ; 32 Mb RAM ; свободное место на HDD 16 Mb ; Windows 98 и выше ; Adobe Acrobat Reader. – Режим доступа: <https://elib.gstu.by>. – Загл. с титул. экрана.

Пособие представляет собой краткий конспект лекций по курсу «Земельное и аграрное право», предназначено для слушателей специальности переподготовки 1-24 01 72 «Экономическое право» и 1-24 01 71 «Правоведение» заочной формы обучения.

Пособие содержит кроме краткого изложения конспекта лекций по тематике, предусмотренной учебной программой курса, список рекомендуемых источников, который включает список литературы и нормативных правовых актов.

Содержание направлено на активизацию самостоятельной работы слушателей по подготовке к занятиям, повышение эффективности проведения учебных занятий, усвоение основных положений учебной дисциплины.

**УДК 349.4(075.8)**  
**ББК 67.407.1+67.404.96я73**

© Учреждение образования «Гомельский  
государственный технический университет  
имени П. О. Сухого», 2017



## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Тема 1. Понятие, предмет, система, источники земельного и аграрного права; земельные и аграрные правоотношения.....	5
Тема 2. Право собственности на землю. Права на землю лиц, не являющихся собственниками земельных участков.....	11
Тема 3. Государственное управление землями.....	21
Тема 4. Государственное регулирование сельского хозяйства и агропромышленного комплекса.....	38
Тема 5. Юридическая ответственность за нарушение земельного законодательства. Земельные споры.....	50
Тема 6. Правовые формы ведения сельскохозяйственной деятельности. ....	60
Тема 7. Правовой режим земель отдельных категорий.....	119
Тема 8. Правовое регулирование отдельных видов сельскохозяйственной деятельности.....	139
Список рекомендуемой литературы.....	173
Нормативно-правовые акты.....	176

## Введение

Целью изучения курса «Земельное и аграрное право» является ориентировать слушателей на овладение специальными правовыми знаниями в области сельскохозяйственного производства и землепользования, которые будут необходимы им для работы в государственных органах и сельскохозяйственных организациях, привить и закрепить навыки правопонимания и правоприменения в их дальнейшей профессиональной деятельности, обучить умению ориентироваться в общей социальной направленности правовых установок, повысить уровень правовой культуры и правосознания.

Задачами преподавания курса «Земельное и аграрное право» являются:

- изучить и проанализировать законодательство, регулирующее хозяйственную деятельность в АПК;

- изучить особенности правового регулирования многообразных аграрных, земельных, организационно-управленческих правоотношений в сфере сельскохозяйственной деятельности, правовой статус сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- изучить практику применения законодательства органами государственной власти и управления, сельскохозяйственными организациями, органами юстиции, судов и прокуратуры;

- изучить особенности организации коммерческой деятельности в сельскохозяйственных организациях, а также перерабатывающих предприятиях и предприятиях агросервиса.

- способствовать улучшению подготовки кадров для работы в государственных органах и организациях, обслуживающих сельское хозяйство;

- воспитывать у слушателей чувство ответственности, хозяйственности в области сельскохозяйственного производства и землепользования.

Пособие содержит кроме краткого изложения конспекта лекций по тематике, предусмотренной учебной программой курса, список рекомендуемых источников, который включает список литературы и нормативных правовых актов.

Содержание направлено на активизацию самостоятельной работы слушателей по подготовке к занятиям, повышение эффективности проведения учебных занятий, усвоение основных положений учебной дисциплины.

## **Тема 1. Понятие, предмет, система, источники земельного и аграрного права, земельные и аграрные правоотношения**

1.1 Понятие, предмет и система земельного и аграрного права

1.2 Источники земельного аграрного права.

1.3 Понятие, структура, виды и особенности земельных и аграрных правоотношений.

### **1.1. Понятие, предмет и система земельного и аграрного права**

*Земельное право как одна из отраслей права*, представляет собой систему норм права, регулирующих на основе многообразия форм собственности на землю и равной правовой защиты всех субъектов отношения по использованию и охране земель.

*Предметом земельного права* как отрасли права являются общественные отношения по поводу земли - земельные отношения. Специфика этих отношений как самостоятельного предмета правового регулирования во многом определяется их объектом - землей, являющейся и природным объектом и главным средством производства в сельском и лесном хозяйстве, а также пространственным базисом иной деятельности. Особенности земли оказывают определяющее влияние и на специфику земельных правоотношений.

Характерными особенностями земли как единственного, неповторимого и ни с чем не сравнимого природного объекта являются ее пространственная ограниченность, не перемещаемость, незаменимость, а также способность при рациональном ее использовании к увеличению ее бесценного качества - плодородия, что имеет первостепенное значение для сельского и лесного хозяйства и для общества в целом. Особенности земли как уникального природного объекта оказывают определяющее влияние и на складывающиеся по поводу нее правовые и иные отношения.

Система земельного права состоит из *общей и особенной части*.

В *общей части земельного права* как отрасли права содержатся нормы права, имеющие значение для всех ее институтов, тогда как в особенной части содержатся нормы, посвященные ее отдельным институтам и категориям земель. К общей части относятся такие институты земельного права, как право собственности и иные права на землю, государственное регулирование использования и охраны земель, экономико-правовой механизм использования и охраны

земель, юридическая ответственность за нарушение земельного законодательства.

К *особенной части* относится правовой режим использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов, промышленности, транспорта, связи, обороны; особо охраняемых территорий; лесного фонда; водного фонда; запаса.

Аграрное право является комплексной, интегрированной отраслью права, которая представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере сельскохозяйственной деятельности и АПК.

Современное аграрное право охватывает две взаимосвязанные между собой сферы правового регулирования:

- традиционную область аграрных отношений, складывающихся в сфере собственно сельскохозяйственной деятельности при обработке земли, производстве продукции растениеводства и животноводства;

- деятельность подсобных предприятий и промыслов в сельском хозяйстве, связанную с переработкой сельскохозяйственной продукции и производством продовольствия.

**Предмет аграрного права** – группа многообразных общественных отношений в сельском хозяйстве, сельскохозяйственная деятельность.

**Сельскохозяйственная деятельность** – это не только деятельность по обработке земли, производству продукции, но и первичная переработка сельскохозяйственной продукции.

**В аграрное право входят аграрные отношения** как комплекс земельных, имущественных, трудовых, организационно-управленческих отношений, основанных на частной и государственной собственности, складывающихся в сфере сельскохозяйственной и связанной с ней иной деятельности сельскохозяйственных организаций, а также деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств граждан.

## 1.2 Источники земельного и аграрного права.

Под *источниками права* понимаются нормативные правовые акты, принятые уполномоченными органами и содержащие правовые нормы, регулирующие общественные отношения.

Верховенство среди законов принадлежит **Конституции Республики Беларусь**, согласно которой все законы и подзаконные акты не должны противоречить Конституции.

Среди относящихся к земельному и аграрному праву нормативных правовых актов Республики Беларусь следует отметить:

**1) Кодексы.**

**2) Законы.**

**3) Декреты, указы и распоряжения** Президента Республики Беларусь по регулированию аграрных отношений.

**4) Среди подзаконных актов исполнительных органов власти** ведущее место занимают **Постановления Правительства**, обязательные к исполнению на всей территории страны и регулирующие аграрные отношения.

**5) Акты Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь, Генерального прокурора Республики Беларусь.**

**6) К числу подзаконных актов относятся нормативные правовые акты министерств, государственных комитетов, организаций.**

К юридическим нормативным актам, выполняющим функции локальных источников аграрного права, в сфере трудовых отношений относятся **коллективные договоры** (соглашения), **правила внутреннего трудового распорядка, положение об оплате труда**. Эти локальные источники обязательны для работников сельского хозяйства, должностных лиц и органов внутрихозяйственного управления. Особое место среди локальных источников занимают **уставы сельскохозяйственных организаций**, которые используются в качестве основного регулятора аграрных отношений для определения правового статуса различных организационно-правовых форм сельскохозяйственных организаций.

**Особое место среди источников занимают акты**, которые сами по себе не имеют юридической силы, но приобретают ее в результате утверждения органами государства:

— **международные двусторонние договоры,**

— **санитарные нормы и правила,**

— **государственные стандарты,** и др.

Аграрная реформа является неотъемлемой и составной частью экономической реформы в целом, поэтому в процессе ее осуществления затрагиваются не только вопросы

сельскохозяйственного землепользования и преобразования сельскохозяйственных организаций, а также планирования финансирования, ценообразования, государственного регулирования, управления сельским хозяйством и многие другие.

**Целью современной аграрной реформы является** переход к рыночным отношениям на основе создания эффективного, конкурентоспособного сельскохозяйственного производства, обеспечивающего продовольственную безопасность страны.

**Основные направления аграрной реформы:**

- реорганизовать действующую систему административно-хозяйственного управления;
- создать благоприятные организационные и экономико-правовые условия для развития аграрного предпринимательства;
- осуществить процесс разгосударствления и приватизации государственных агропромышленных предприятий;
- обеспечить защиту собственности в сфере агропромышленного производства;
- разработать эффективное аграрное законодательство.

**В качестве объектов аграрной реформы выступают:**

- отношения собственности;
- земельные отношения;
- организационно-правовая форма участников аграрных правоотношений;
- взаимоотношения сельскохозяйственных товаропроизводителей с государством;
- система государственных органов управления в сельском хозяйстве;
- экономические взаимоотношения с другими субъектами хозяйствования.

### **1.3 .Понятие, структура, виды и особенности земельных и аграрных правоотношений.**

**Земельные правоотношения** — это отношения в сфере использования и охраны земли, урегулированные нормами земельного и смежных с ним отраслей права.

Земельные правоотношения могут быть классифицированы по различным основаниям: **по субъектам**, то есть участникам земельных правоотношений, **объектам** и др. Большое теоретическое и практическое значение имеет классификация земельных

правоотношений по их объектам. По данному основанию земельные правоотношения могут быть классифицированы на правоотношения в сферах: использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов, промышленности, транспорта, связи, обороны и др.

**Субъектами земельных правоотношений**, то есть их участниками, являются граждане, юридические лица, государственные органы, иностранные юридические и физические лица, лица без гражданства.

**Содержанием правоотношений** вообще, в том числе и земельных, являются права и обязанности участников этих отношений. Права и обязанности субъектов земельных правоотношений взаимосвязаны и взаимообусловлены. Поэтому характеристика прав одного участника земельного правоотношения, как правило, означает и характеристику соответствующих обязанностей другой стороны.

Конкретное содержание тех или иных земельных правоотношений определяется целым рядом факторов: объектом, по поводу которого возникают земельные правоотношения, правовым статусом их участников, нормами права, регулирующими эти отношения, и др. Для отношений, участниками которых выступают физические и юридические лица, характерно юридическое равенство субъектов. Для правоотношений же, участником которых выступает орган государства, напротив, характерными являются отношения власти и подчинения.

Содержание правоотношений в сфере собственности на землю определяется такими правомочиями собственника, как право владения, пользования и распоряжения землей.

**Основанием возникновения, изменения и прекращения земельных**, как и иных, правоотношений являются **юридические факты**, то есть обстоятельства, влекущие по действующему законодательству правовые последствия.

Основаниями прекращения земельных правоотношений могут быть и такие юридические факты, как добровольный отказ от земельного участка; его продажа в порядке, установленном действующим законодательством; истечение срока, на который был предоставлен земельный участок; прекращение деятельности организации, крестьянского (фермерского) хозяйства; смерть

гражданина — землепользователя и другие юридические факты, предусмотренные действующим земельным законодательством.

**Аграрные правоотношения** – правовая форма, выражающая и закрепляющая аграрные общественные отношения как экономическую категорию и как разновидность производственных отношений, складывающихся и развивающихся в процессе организации и ведения сельскохозяйственного производства.

Основная особенность аграрных правоотношений в том, что они не представляют собой единого целостного отношения, а составляют органический комплекс земельных, имущественных, трудовых и организационно – управленческих отношений, которые традиционно относятся к трудовому, земельному, гражданскому, административному праву, обеспечивающих правовое регулирование сельскохозяйственного производства.

**Специфические особенности аграрных отношений:**

— равенство форм и видов собственности и форм организации сельскохозяйственного производства;

— использование земли и других природных ресурсов в качестве основных средств производства;

— использование в качестве средств производства живых организмов;

— сезонность сельскохозяйственного производства.

**Основными элементами аграрных правоотношений являются:**

— субъекты, объекты, содержание,

— основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений.

**К субъектам аграрных правовых отношений**, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства, относятся юридические лица, включая их обособленные подразделения, основными видами деятельности которых являются производство сельскохозяйственной продукции, рыбоводство, заготовка и переработка сельскохозяйственной продукции, предоставление услуг в области растениеводства и животноводства, ветеринарных, мелиоративных услуг и услуг по обслуживанию сельского хозяйства, подготовка кадров для агропромышленного комплекса, проведение научных исследований в области сельского хозяйства, а также граждане, ведущие личные (подсобные) хозяйства.

*К сельскохозяйственным товаропроизводителям* относятся юридические лица, имеющие в наличии земли сельскохозяйственного назначения и производящие сельскохозяйственную продукцию.

*Объектами аграрных отношений* являются разнообразные блага – земля как основное средство производства, природные ресурсы, животные, семена, трудовая деятельность, социальная сфера и др.

*Содержание аграрных отношений* составляют права и обязанности их участников (субъектов).

*Аграрные правоотношения делятся на 2 группы:*

– *внутренние и внешние.*

В свою очередь они подразделяются на различные по своему характеру и содержанию виды.

*Внутренними (внутрихозяйственными)* являются правоотношения, основанные на членстве в производственном сельскохозяйственном кооперативе, крестьянских (фермерских) хозяйствах, а также на трудовом договоре, складывающиеся по поводу использования земли, другого имущества и труда в процессе производственно – хозяйственной деятельности. Аграрные отношения внутри сельскохозяйственного предприятия возникают не только между его членами или работниками, но его структурными подразделениями.

*Внешние аграрные отношения* – определенная совокупность отношений сельскохозяйственных организаций, их объединений и других участников сельскохозяйственного производства между собой, а также с другими организациями и государственными органами, гражданами: отношения в сфере осуществления права собственности и управления имуществом, договорные, налоговые, деликтные.

Договорные отношения урегулированы Гражданским кодексом Республики Беларусь (договоры поставки, контрактации и др.), иными нормативными правовыми актами (договор аренды и залога земельных участков, договоры в сфере обслуживания сельскохозяйственного производства).

## **Тема 2. Право собственности на землю.**

### **Права на землю лиц, не являющихся собственниками**

2.1. Права собственности на землю.

2.2. Права и обязанности землепользователей.

2.3. Права на землю лиц, не являющихся собственниками: пожизненное наследуемое владение земельными участками, аренда земельных участков, право земельного сервитута, право постоянного и временного пользования земельными участками, залог земельного участка.

### **2.1. Права собственности на землю.**

Согласно ст.12 КоЗ собственность на землю, земельные участки может быть *государственной и частной*. Земли, земельные участки, не находящиеся в частной собственности граждан Республики Беларусь, в частной собственности иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся родственниками наследодателя, в случае получения ими по наследству земельных участков, предоставленных наследодателю в частную собственность, в частной собственности негосударственных юридических лиц Республики Беларусь и в собственности иностранных государств, международных организаций, находятся в собственности государства.

Земельный участок может принадлежать на *праве общей (долевой или совместной) собственности* нескольким собственникам.

***В частной собственности граждан Республики Беларусь могут находиться земельные участки, предоставленные для:***

- 1) строительства и (или) обслуживания жилого дома;
- 2) обслуживания зарегистрированной организацией по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним квартиры в блокированном жилом доме;
- 3) ведения личного подсобного хозяйства;
- 4) коллективного садоводства;
- 5) дачного строительства.

Негосударственным юридическим лицам Республики Беларусь земельные участки, находящиеся в государственной собственности, могут предоставляться в частную собственность по результатам аукциона. Без проведения аукциона земельные участки могут предоставляться негосударственным юридическим лицам Республики Беларусь для обслуживания принадлежащих им на праве собственности капитальных строений (зданий, сооружений), расположенных на приобретаемых ими в частную собственность земельных участках, а также в иных случаях, определенных Президентом Республики Беларусь.

Для размещения дипломатического представительства, консульского учреждения иностранного государства в Республике Беларусь иностранное государство, а также международная организация для размещения своего представительства могут приобрести в собственность земельный участок в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь.

***Не подлежат предоставлению в частную собственность, собственность иностранных государств, международных организаций земельные участки, относящиеся к землям следующих категорий и видов:***

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли под дорогами и иными транспортными коммуникациями;
- земли общего пользования.

***Не подлежат предоставлению в частную собственность, собственность иностранных государств, международных организаций земельные участки:***

- на которых расположены объекты недвижимого имущества, находящиеся только в государственной собственности;
- на землях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
- на площадях залегания разведанных месторождений полезных ископаемых. Перечень населенных пунктов, садоводческих товариществ, дачных кооперативов, расположенных на площадях залегания разведанных месторождений полезных ископаемых, утверждается Советом Министров Республики Беларусь;
- которые в соответствии с утвержденными генеральными планами городов и иных населенных пунктов, градостроительными проектами детального планирования и землеустроительной документацией предусмотрены для целевого использования, исключающего их предоставление в собственность.

## **2.2. Права и обязанности землепользователей.**

***Землепользователи в соответствии с целями и условиями отвода земельных участков имеют право (ст.69 КоЗ):***

- самостоятельно осуществлять землепользование;

собственности на посевы, посадки сельскохозяйственных культур и древесно-кустарниковой растительности (насаждений) или насаждений травянистых многолетних растений, на произведенную сельскохозяйственную продукцию и доходы от ее реализации;

использовать в установленном законодательством порядке для целей, не связанных с извлечением дохода, имеющиеся на земельном участке водные объекты, общераспространенные полезные ископаемые, в том числе торф, а также полезные свойства земель;

возводить в установленном законодательством порядке жилые, производственные, культурно-бытовые и иные капитальные строения (здания, сооружения);

проводить в установленном законодательством порядке мелиоративные мероприятия, размещать водные объекты;

на возмещение убытков, причиняемых изъятием или временным занятием земельных участков, сносом расположенных на них объектов недвижимого имущества, а также ограничением (обременением) прав на земельные участки, в том числе установлением земельного сервитута;

добровольно отказаться от земельного участка;

требовать установления или прекращения земельного сервитута.

***Собственники*** земельных участков кроме указанных прав ***имеют право:***

на возмещение им стоимости земельных участков, изымаемых для государственных нужд,

совершать сделки с земельными участками (купли-продажи, мены, дарения, аренды, ипотеки)

передавать земельные участки по наследству гражданам.

Арендаторы земельных участков, надлежащим образом исполнявшие свои обязанности по договору аренды земельного участка, кроме указанных прав по истечении срока такого договора имеют преимущественное перед иными лицами право при прочих равных условиях на заключение договора аренды земельного участка на новый срок.

Арендаторы земельных участков, за исключением иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц и их представительств, надлежащим образом исполняющие условия договора аренды земельного участка, имеют преимущественное перед иными лицами право при прочих равных условиях на приобретение в

установленном законодательством об охране и использовании земель порядке используемого земельного участка в частную собственность.

Землепользователи имеют и иные права, предусмотренные законодательством.

***Согласно ст. 70 КоЗ землепользователи обязаны:***

использовать земельные участки, а также расположенные на них строения в соответствии с их целевым назначением и условиями отвода земельных участков;

осуществлять мероприятия по охране земель (ст. 89 КоЗ);

своевременно вносить плату за пользование земельными участками;

осуществлять благоустройство земельных участков;

не нарушать права иных землепользователей;

возвратить предоставленные им во временное пользование или аренду земельные участки по истечении срока, на который они предоставлялись, либо своевременно обратиться за его продлением;

соблюдать установленные ограничения (обременения) прав на земельный участок, в том числе условия земельного сервитута.

Собственники земельных участков при утрате гражданства Республики Беларусь, за исключением случаев наследования земельного участка, обязаны произвести отчуждение земельного участка в течение одного года со дня утраты гражданства Республики Беларусь.

Члены садоводческих товариществ, дачных кооперативов при выбытии или исключении из членов садоводческого товарищества, дачного кооператива обязаны произвести отчуждение земельного участка в течение одного года со дня прекращения членства в садоводческом товариществе, дачном кооперативе (ч.3 ст. 51 КоЗ).

Землепользователи осуществляют и иные обязанности, предусмотренные законодательными актами.

**2.3. Права на землю лиц, не являющихся собственниками: пожизненное наследуемое владение земельными участками, аренда земельных участков, право земельного сервитута, право постоянного и временного пользования земельными участками, залог земельного участка.**

***Земельные участки могут предоставляться в пожизненное наследуемое владение гражданам Республики Беларусь (ст.14 КоЗ):***

1) для строительства и обслуживания жилого дома – в случаях, установленных Президентом Республики Беларусь, когда земельные участки предоставляются без проведения аукциона;

2) для обслуживания принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании жилого дома, зарегистрированной организацией по государственной регистрации квартиры в блокированном жилом доме;

3) для ведения личного подсобного хозяйства в сельских населенных пунктах, поселках городского типа – зарегистрированным по месту жительства в этих населенных пунктах;

4) для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства;

5) для коллективного садоводства;

6) для дачного строительства;

7) для традиционных народных промыслов (ремесел);

8) в случае наследования земельного участка, ранее предоставленного наследодателю в пожизненное наследуемое владение.

Земельные участки могут предоставляться в пожизненное наследуемое владение иностранным гражданам и лицам без гражданства, являющимся родственниками наследодателя, для обслуживания переданных по наследству жилого дома, зарегистрированной организацией по государственной регистрации квартиры в блокированном жилом доме, дачи, садового домика, расположенных на земельных участках, предоставленных наследодателю в пожизненное наследуемое владение.

Законодательными актами могут устанавливаться и иные случаи предоставления земельных участков в пожизненное наследуемое владение.

***Земельные участки предоставляются в постоянное пользование (пользование без заранее установленного срока):***

1) государственным органам, иным государственным организациям (за исключением предоставления земельных участков для строительства автозаправочных станций) – для осуществления задач и функций, предусмотренных законодательством;

2) негосударственным юридическим лицам Республики Беларусь – для обслуживания объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности;

3) сельскохозяйственным организациям, в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам, иным организациям – для

ведения сельского хозяйства, в том числе крестьянского (фермерского) хозяйства, а также для ведения подсобного сельского хозяйства;

4) научным организациям, учреждениям образования – для исследовательских или учебных целей в области сельского либо лесного хозяйства;

5) государственным лесохозяйственным учреждениям, организациям местных исполнительных комитетов, в компетенцию которых входит ведение лесопаркового хозяйства, – для ведения лесного хозяйства;

6) религиозным организациям – для строительства культовых строений и мест погребения;

7) гаражным (гаражно-строительным) кооперативам и кооперативам, осуществляющим эксплуатацию автомобильных стоянок, – для строительства и эксплуатации гаражей, автомобильных стоянок для хранения транспортных средств граждан Республики Беларусь – членов таких кооперативов;

8) организациям граждан-застройщиков – для строительства многоквартирных жилых домов (за исключением жилых домов повышенной комфортности согласно критериям, определенным законодательными актами), а также для обслуживания многоквартирных жилых домов;

9) садоводческими товариществами и дачными кооперативами – для ведения коллективного садоводства и дачного строительства (земельные участки общего пользования садоводческих товариществ, дачных кооперативов).

Законодательными актами могут устанавливаться и иные случаи предоставления земельных участков в постоянное пользование.

***Во временное пользование земельные участки могут предоставляться:***

1) лицам и для целей, указанных в части первой статьи 15 КоЗ, – на срок ***до десяти лет***, если иное не предусмотрено КоЗ и иными законодательными актами;

2) гражданам Республики Беларусь для огородничества, сенокосения и выпаса сельскохозяйственных животных – на срок ***до десяти лет***;

3) гражданам Республики Беларусь, указанным в части второй статьи 41 КоЗ, для строительства (установки) временных

индивидуальных гаражей в населенных пунктах – на срок **до десяти лет**;

4) национальным и иностранным инвесторам на основании концессионных договоров – на срок **до девяноста девяти лет** в соответствии с КоЗ и иными актами законодательства об охране и использовании земель и об инвестиционной деятельности.

Земельные участки могут предоставляться **в аренду** гражданам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам Республики Беларусь, иностранным юридическим лицам и их представительством, иностранным государствам, дипломатическим представительством и консульским учреждениям иностранных государств, международным организациям и их представительством.

**Арендодателями** земельных участков, находящихся в государственной собственности, являются государственные органы, осуществляющие государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель в соответствии с их компетенцией, предусмотренной КоЗ и иными актами законодательства. Граждане, негосударственные юридические лица Республики Беларусь, имеющие земельные участки в частной собственности, могут являться арендодателями этих земельных участков при условии соблюдения их целевого назначения.

Сроки и иные условия аренды земельного участка определяются договором аренды земельного участка. **Срок аренды земельного участка для ведения сельского хозяйства не может быть менее десяти лет.** Предоставление земельного участка на более короткий срок может осуществляться только с согласия лиц, которым предоставляется этот земельный участок. Срок аренды земельного участка **не должен превышать девяноста девяти лет.**

Статья 18 КоЗ закрепляет **ограничения (обременения)** могут устанавливаться **в отношении прав на предоставленные земельные участки, расположенные:**

- 1) на территории заказников и памятников природы, объявленных без изъятия земельных участков у землепользователей;
- 2) в границах охранных зон особо охраняемых природных территорий;
- 3) на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
- 4) в водоохраных зонах, прибрежных полосах водных объектов, зонах санитарной охраны водных объектов, используемых

для питьевого водоснабжения, водоохраных и защитных лесов, охраняемых типичных и редких природных ландшафтов;

5) на территории курортов, зон санитарной охраны месторождений лечебных минеральных вод и лечебных сапропелей, иных земель, обладающих природными лечебными факторами и используемых или предназначенных для организованного массового отдыха населения и туризма;

б) на иных территориях в соответствии с законодательными актами.

Землепользователь вправе требовать от землепользователя соседнего земельного участка, а в необходимых случаях и от землепользователя иного земельного участка установления земельного сервитута. Обременение земельного участка земельным сервитутом не лишает землепользователя права владения, пользования и распоряжения этим участком.

**Способы возникновения сервитута:** договор; завещательное распоряжение (отказ); судебное решение.

**Сервитут** - одно из вещных прав на землю, которое представляет собой право ограниченного пользования чужим земельным участком, право собственника земельного участка требовать от собственника соседнего земельного участка предоставления права ограниченного пользования соседним участком (сервитута). **Цели сервитута** - хозяйственные нужды, обеспечение прохода, проезда через соседний, через другой земельный участок; прокладка и эксплуатация линий электропередачи, связи и трубопроводов; обеспечение водоснабжения и мелиорации.

Земельный участок считается созданным, измененным, прекратившим существование с момента государственной регистрации соответственно его создания, изменения, прекращения существования. Право на земельный участок, ограничения (обременения) права на земельный участок возникают, переходят, прекращаются с момента государственной регистрации соответственно их возникновения, перехода, прекращения.

Создание, изменение, прекращение существования земельного участка, возникновение, переход, прекращение прав, ограничений (обременений) прав на земельный участок удостоверяются **свидетельством (удостоверением) о государственной регистрации**, выдаваемым организацией по государственной регистрации.

Право временного пользования земельным участком, предоставленным для строительства (установки) временных индивидуальных гаражей в населенных пунктах, огородничества, сенокосения и выпаса сельскохозяйственных животных, осуществляется **на основании решения о предоставлении земельного участка**, принятого государственным органом, осуществляющим государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель, без выдачи документа, удостоверяющего право временного пользования земельным участком.

Документы, удостоверяющие права на земельные участки, выданные в соответствии с законодательством об охране и использовании земель, в том числе до 1 февраля 2006 года, являются действительными и имеют одинаковую юридическую силу со свидетельством (удостоверением) о государственной регистрации.

**Залог земельного участка** осуществляется в качестве обеспечения своевременного возврата банковского кредита, если земельный участок находится в частной собственности граждан.

**Залогодатели** – лица, которым земельный участок принадлежит на праве частной собственности.

Размер, порядок выдачи и погашения кредита взыскания, ответственность сторон определяются кредитным договором и договором залога земельного участка, которые заключаются между банком и залогодателем. Кредит может выдаваться на улучшение качества земель; строительство жилого дома, иных строений; приобретение техники, семян, удобрений; на покупку дополнительного участка.

В случае неисполнения обязательства банк вправе реализовать принятый в залог земельный участок при сохранении его целевого назначения, до этого банк может предоставить право выкупить земельный участок самому залогодателю по цене, равной не возмещенной части кредита и процентов.

Договор совершается в письменной форме, нотариально удостоверяется и регистрируется, налагается запрет на отчуждение земельного участка.

**Залог сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия имеет следующие особенности:**

— участие государства в залоге сельскохозяйственных продукции, сырья и продовольствия осуществляется в форме:

выделения бюджетных ресурсов; кредитования; выделения бюджетных ассигнований или кредитования необходимых для компенсации затрат по хранению и обработке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, приобретенных в установленном порядке в собственность государства;

— при залоге сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с участием государства залогодержателями являются юридические лица, уполномоченные Правительством Республики Беларусь на осуществление залога, а залогодателями - товаропроизводители в сфере АПК;

— залог сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия может быть прекращен по инициативе залогодателя с исполнением обеспеченного залогом обязательства или приобретением в установленном порядке в собственность государства заложенных сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

### **Тема 3. Государственное управление землями**

3.1 Понятие и состав земельного фонда.

3.2 Компетенция государственных органов, осуществляющих государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель.

3.3 Государственный земельный кадастр и мониторинг земель.

3.4 Землеустройство. Контроль за использованием и охраной земель.

#### **3.1. Понятие и состав земельного фонда.**

Все земли Республики Беларусь составляют единый *земельный фонд*, имеют общий правовой режим. Согласно статье 6 Кодекса Республики Беларусь о земле земли Республики Беларусь делятся *на категории*:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов, садоводческих товариществ, дачных кооперативов;
- 3) земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения;
- 4) земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения;
- 5) земли лесного фонда;

- б) земли водного фонда;
- 7) земли запаса.

Главный критерий такого деления государственного земельного фонда - в зависимости от их основного целевого назначения и определенного в соответствии с законодательством правового режима их использования и охраны. Отнесение земель к указанным категориям и перевод их из одной категории в другую производятся органами, принимающими решения о предоставлении этих земель, согласно Указу Президента Республики Беларусь от 17 июля 2006г. «О некоторых вопросах отнесения земель к определенным категориям и видам, перевода их из одних категорий и видов в другие».

Перевод земель, земельных участков из одной категории в другую производится в случаях изменения основного целевого назначения этих земель, земельных участков при изъятии и предоставлении земельных участков, прекращении права постоянного или временного пользования, пожизненного наследуемого владения, частной собственности и аренды на земельные участки, подаче землепользователями заявлений о переводе земель, земельных участков из одной категории в другую.

**К землям сельскохозяйственного назначения** относятся земельные участки, включающие в себя сельскохозяйственные и иные земли, предоставленные для ведения сельского хозяйства.

**К землям населенных пунктов, садоводческих товариществ, дачных кооперативов** относятся земли, земельные участки, расположенные в границах городов, поселков городского типа, сельских населенных пунктов, садоводческих товариществ, дачных кооперативов, за исключением земель, отнесенных к иным категориям в этих границах.

**К землям промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения** относятся земельные участки, предоставленные для размещения объектов промышленности, транспорта, связи, энергетики, размещения и постоянной дислокации государственных таможенных органов, воинских частей, военных учебных заведений и организаций Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований Республики Беларусь, иных объектов.

**К землям природоохранного назначения** относятся земельные участки, предоставленные для размещения заповедников, национальных парков и заказников. **К землям оздоровительного**

**назначения** относятся предоставленные земельные участки для размещения объектов санаторно-курортного лечения и оздоровления и иные земельные участки, обладающие природными лечебными факторами. К **землям рекреационного назначения** относятся земельные участки для размещения объектов, предназначенных для организованного массового отдыха населения и туризма. К **землям историко-культурного назначения** относятся земельные участки, предоставленные для размещения недвижимых материальных историко-культурных ценностей и археологических объектов.

К **землям лесного фонда** относятся лесные земли, а также нелесные земли, расположенные в границах лесного фонда, предоставленные для ведения лесного хозяйства.

К **землям водного фонда** относятся земли, занятые водными объектами, а также земельные участки, предоставленные для ведения водного хозяйства, в том числе для размещения водохозяйственных сооружений и устройств.

К **землям запаса** относятся земли, земельные участки, не отнесенные к иным категориям и не предоставленные землепользователям. Земли запаса находятся в ведении соответствующего исполнительного комитета, рассматриваются как резерв и могут использоваться после перевода их в иные категории земель.

Независимо от деления на категории земель земли Республики Беларусь подразделяются на следующие **виды**:

**пахотные земли** – сельскохозяйственные земли, систематически обрабатываемые (перепаживаемые) и используемые под посевы сельскохозяйственных культур, включая посевы многолетних трав со сроком пользования, предусмотренным схемой севооборота, а также выводные поля, участки закрытого грунта (парники, теплицы и оранжереи) и чистые пары;

**залежные земли** – сельскохозяйственные земли, которые ранее использовались как пахотные и более одного года после уборки урожая не используются для посева сельскохозяйственных культур и не подготовлены под пар;

**земли под постоянными культурами** – сельскохозяйственные земли, занятые искусственно созданной древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями) или насаждениями травянистых многолетних растений, предназначенными для получения урожая

плодов, продовольственного, технического и лекарственного растительного сырья, а также для озеленения;

**луговые земли** – сельскохозяйственные земли, используемые преимущественно для возделывания луговых многолетних трав, земли, на которых создан искусственный травостой или проведены мероприятия по улучшению естественного травостоя (улучшенные луговые земли), а также земли, покрытые естественными луговыми травостоями (естественные луговые земли);

**лесные земли** – земли лесного фонда, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предназначенные для его восстановления (вырубки, гари, редины, пустыри, прогалины, погибшие древостои, площади, занятые питомниками, плантациями и несомкнувшимися лесными культурами, и др.), предоставленные для ведения лесного хозяйства;

**земли под древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями)** – земли, покрытые древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями), не входящей в лесной фонд;

**земли под болотами** – избыточно увлажненные земли, покрытые слоем торфа;

**земли под водными объектами** – земли, занятые сосредоточением природных вод на поверхности суши (реками, ручьями, родниками, озерами, водохранилищами, прудами, прудами-копанями, каналами и иными поверхностными водными объектами);

**земли под дорогами и иными транспортными коммуникациями** – земли, занятые дорогами, просеками, прогонами, линейными сооружениями;

**земли общего пользования** – земли, занятые улицами, проспектами, площадями, проездами, набережными, бульварами, скверами, парками и другими общественными местами;

**земли под застройкой** – земли, занятые капитальными строениями (зданиями, сооружениями), а также земли, прилегающие к этим объектам и используемые для их обслуживания;

**нарушенные земли** – земли, утратившие свои природно-исторические признаки, состояние и характер использования в результате вредного антропогенного воздействия и находящиеся в состоянии, исключающем их эффективное использование по исходному целевому назначению;

**неиспользуемые земли** – земли, не используемые в хозяйственной и иной деятельности;

иные земли – земли, не отнесенные к вышеуказанным видам земель.

Отнесение земель к видам, указанным в статье 7 КоЗ, осуществляется в соответствии с их природно-историческими признаками, состоянием и характером использования.

**Перевод земель из одного вида в другой** осуществляется при:

— изъятии и предоставлении земельных участков, внутрихозяйственном строительстве или изменении их целевого назначения;

— проведении мероприятий по освоению новых земель, улучшению или иному изменению их состояния и характера использования, требующих материально-денежных затрат;

— переводе сельскохозяйственных земель в несельскохозяйственные или менее продуктивные сельскохозяйственные земли;

— изменении состояния земель в результате воздействия вредных антропогенных и (или) природных факторов.

### **3.2. Компетенция государственных органов, осуществляющих государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель.**

**Государственное управление земельным фондом** – организационная деятельность по обеспечению рационального использования и охраны земель на основе проведения мероприятий организационного, административно-правового характера в сочетании с экономическими мерами. Оно подразделяется на:

— **общее и ведомственное (отраслевое) управление.**

**Общее** осуществляется государственными органами общей и специальной компетенции и имеет территориальный характер, распространяется на все земли в пределах Республики Беларусь независимо от категории земель и субъектов права на земельные участки.

**Ведомственное** – министерствами, комитетами и строится по принципу подведомственности организаций и не зависит от территориальности расположения земель.

**Внутрихозяйственное управление** осуществляют сами землепользователи.

Глава 2 КоЗ (ст.24- 30 КоЗ) закрепляет компетенцию органов, осуществляющих государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель.

Государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель осуществляют:

- 1) Президент Республики Беларусь,
- 2) Совет Министров Республики Беларусь,
- 3) Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь,
- 4) иные специально уполномоченные республиканские органы государственного управления,
- 5) областные, Минский городской, городские (городов областного подчинения),
- 6) районные, сельские, поселковые исполнительные комитеты в соответствии с их компетенцией.

### **3.3. Государственный земельный кадастр и мониторинг земель.**

*Государственный земельный кадастр* – совокупность систематизированных сведений и документов о правовом режиме, состоянии, качестве, распределении, хозяйственном и ином использовании земель, земельных участков.

*Государственный земельный кадастр* состоит из:

- 1) *единого реестра административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь*, содержащего сведения о наименованиях, размерах и границах административно-территориальных и территориальных единиц, их административных центров;
- 2) *единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним*, содержащего сведения и документы в отношении зарегистрированных земельных участков и расположенных на них объектов недвижимого имущества, в том числе сведения о местоположении земельных участков, их размерах, границах, о целевом назначении, правах на эти участки, об ограничениях (обременениях) прав на земельные участки, в том числе земельных сервитутах, а также сведения о сделках с ними;
- 3) *реестра цен на земельные участки*, содержащего сведения о ценах на земельные участки и объекты недвижимого имущества, расположенные на этих участках, зафиксированных на момент

совершения сделок с этими участками и объектами недвижимого имущества;

4) *регистра стоимости земельных участков*, содержащего сведения о кадастровой стоимости земельных участков, полученной при проведении их кадастровой оценки;

5) *реестра земельных ресурсов Республики Беларусь*, содержащего сведения о распределении земель по категориям, видам и землепользователям, составе, структуре, состоянии, качестве и хозяйственном использовании земель, иные сведения о землях.

Сведения государственного земельного кадастра могут собираться, храниться и использоваться на бумажных и (или) машинных носителях. Ведение государственного земельного кадастра обеспечивается проведением геодезических и картографических работ, почвенных, геоботанических и иных обследований и изысканий, инвентаризацией и кадастровой оценкой земель, земельных участков, иными землеустроительными мероприятиями, а также осуществлением государственной регистрации недвижимого имущества, прав, ограничений (обременений) прав на него и сделок с ним.

*К земельно-кадастровой документации* относятся (ст. 85 КоЗ): регистрационные книги; регистрационные дела; кадастровые карты; журналы регистрации заявлений; базы данных регистров (реестров) государственного земельного кадастра; каталоги геодезических координат поворотных точек границ земельных участков; статистические отчеты; аналитические обзоры; иные документы, содержащие сведения о состоянии и использовании земель, земельных участков.

Содержание, порядок ведения и хранения земельно-кадастровой документации устанавливаются *Государственным комитетом по имуществу Республики Беларусь*.

Сведения государственного земельного кадастра носят открытый характер, за исключением сведений, отнесенных законодательством к государственным секретам и информации, распространение которой ограничено в целях защиты прав и защищаемых законом интересов граждан. Сведения предоставляются в виде выписок из государственного земельного кадастра, копий земельно-кадастровой документации и в иных формах, предусмотренных законодательством, за плату или бесплатно.

**Мониторинг земель** – система постоянных наблюдений за состоянием земель и их изменением под влиянием природных и антропогенных факторов, а также за изменением состава, структуры, состояния земельных ресурсов, распределением земель по категориям, землепользователям и видам земель в целях сбора, передачи и обработки полученной информации для своевременного выявления, оценки и прогнозирования изменений, предупреждения и устранения последствий негативных процессов, определения степени эффективности мероприятий, направленных на сохранение и воспроизводство плодородия почв, защиту земель от негативных последствий.

Мониторинг осуществляется на основе **«Положения о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга земель и использования его данных»**, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2007 г. № 386 с изм. Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10 июня 2008г. №835.

На основании вышеуказанного постановления Совета Министров Республики Беларусь Постановлением от 22 декабря 2009 г. № 68 Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь утвердил **Инструкцию об организации работ по проведению мониторинга земель.**

Инструкция определяет порядок организации работ по проведению наблюдений за состоянием земель и их изменением, происходящим под влиянием природных и антропогенных факторов, осуществляемых в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь (НСМОС).

**Мониторинг земель осуществляется по следующим направлениям:**

- 1) наблюдения за составом, структурой и состоянием земельных ресурсов;
- 2) наблюдения за состоянием почвенного покрова земель;
- 3) наблюдения за химическим загрязнением земель.

**Организации, осуществляющие проведение мониторинга земель, обеспечивают выполнение следующих работ:**

- 1) планирование и методическое обеспечение наблюдений;
- 2) проведение наблюдений и получение первичных данных;
- 3) подготовку аналитической экологической информации;

4) оформление и передачу результатов наблюдений в информационно-аналитический центр мониторинга земель ( ИАЦ).

***Наблюдения за составом, структурой и состоянием земельных ресурсов включают:***

— наблюдения за изменением состава земель;

— наблюдения за изменением состава и состояния почвенного покрова сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения;

— наблюдения за изменением состава и состояния почвенного покрова земель лесного фонда.

***Организациями, осуществляющими наблюдения за изменением состава и состояния почвенного покрова сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения, являются:***

— республиканское унитарное предприятие «Проектный институт Белгипрозем» Госкомимущества – в отношении распределения почв по административно-территориальным единицам, видам земель, типам и подтипам почв, степени увлажнения, гранулометрическому составу и эродированности;

— республиканское научное дочернее унитарное предприятие «Институт почвоведения и агрохимии» Национальной академии наук Беларуси – в отношении распределения почв по агрохимическим свойствам.

Организацией, осуществляющей наблюдения за изменением состава и состояния почвенного покрова земель лесного фонда, является ***лесоустроительное республиканское унитарное предприятие «Белгослес» Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь.***

***Наблюдения за состоянием почвенного покрова земель включают:***

1) наблюдения за состоянием и эволюцией почв на осушенных сельскохозяйственных землях сельскохозяйственного назначения;

2) наблюдения за состоянием почвенного покрова земель, подверженных водной эрозии;

3) наблюдения за состоянием лесных почв;

4) наблюдения за состоянием осушенных лесных почв.

***Информационные ресурсы мониторинга земель состоят из:***

1) первичных данных и аналитической экологической информации, представляемых организациями, выполняющими наблюдения;

2) сведений о состоянии земель, получаемых в рамках информационной системы НСМОС;

3) обобщенной экологической информации, формируемой для передачи в главный информационно-аналитический центр НСМОС;

4) аналитической экологической информации, формируемой ИАЦ на основе первичных данных и обобщенной экологической информации мониторинга земель, а также других видов мониторинга.

Наблюдения за состоянием земель и их изменением ведутся на землях сельскохозяйственного назначения, землях населенных пунктов, промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны, запаса, землях лесного фонда, а также на других землях, определяемых Государственным комитетом по имуществу по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Наблюдения за состоянием земель проводятся на пунктах наблюдений мониторинга земель, а также на всей территории путем периодических аэрофотогеодезических, геодезических, почвенных, агрохимических, ландшафтно-геохимических, других работ, обследований и изысканий организациями, подчиненными Государственному комитету по имуществу, Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерству образования, Министерству сельского хозяйства и продовольствия, Министерству лесного хозяйства и Национальной академии наук Беларуси.

***Экологическая информация, полученная в результате проведения мониторинга земель, должна включать:***

1) данные о процессах деградации, загрязнении земель, состоянии мелиорированных земель;

2) данные о компонентном составе почвенного покрова, состоянии, строении, составе и свойствах почв;

3) обобщенную экологическую информацию о состоянии земельных ресурсов и почв, включая их количественные и качественные характеристики;

4) оценку, тенденции изменения и прогноз распределения и состояния земель в целях своевременного выявления негативных воздействий природных и антропогенных факторов, в результате

которых происходит деградация земель и ухудшение экологической обстановки.

Все наблюдения за состоянием земель, осуществляемые при мониторинге посредством съемок с космических аппаратов, самолетов, наземных съемок и наблюдений, подразделяются на:

- 1) базовые (на момент начала ведения мониторинга);
- 2) периодические (через год и более);
- 3) оперативные (фиксирующие текущие изменения).

**Главная задача мониторинга земель** состоит в получении объективной и полной информации об изменении параметров их состояния в региональном и локальном масштабах как единственной основы для принятия решений по защите земельных угодий от нежелательных, главным образом, антропогенных воздействий.

Анализ мониторинговых наблюдений позволяет выявить недостатки в использовании земель, установить их причины и обоснованно составить прогноз использования земельных ресурсов, решать задачи по рациональному использованию и охране земель.

Информация о состоянии и использовании земель накапливается в архивах и банках данных автоматизированной информационной системы. На основе ее составляются оперативные сводки, научные прогнозы, рекомендации, ежегодные доклады о состоянии и использовании земель в исполнительные органы, правительству. Пользование данными мониторинга предоставляется в установленном порядке физическим и юридическим лицам как Республики Беларусь, так и иностранным. **Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 28 декабря 2004г. №43** утверждена Инструкция об обмене информацией в Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь.

Организацию и координацию работ по проведению мониторинга земель осуществляет **Государственный комитет по имуществу**.

### **3.4. Землеустройство.**

#### **Контроль за использованием и охраной земель.**

**Землеустройство** – комплекс мероприятий по инвентаризации земель, планированию землепользования, установлению (восстановлению) и закреплению границ объектов землеустройства,

проведению других землеустроительных мероприятий, направленных на повышение эффективности использования и охраны земель.

***Землеустройство включает в себя*** (ст.78 КоЗ):

разработку проектов региональных схем использования и охраны земельных ресурсов, схем землеустройства административно-территориальных и территориальных единиц, территорий особого государственного регулирования;

разработку проектов межхозяйственного землеустройства, в том числе проектов отвода земельных участков, оформление технической документации и установление (восстановление) на местности границ объектов землеустройства;

разработку проектов внутрихозяйственного землеустройства сельскохозяйственных организаций, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств, проектов организации и устройства территорий населенных пунктов, садоводческих товариществ, дачных кооперативов, особо охраняемых природных территорий и иных территориальных единиц;

разработку рабочих проектов по рекультивации земель, земельных контуров, защите почв от эрозии и иных вредных воздействий, сохранению и повышению плодородия почв и иных полезных свойств земель, а также других проектов, связанных с охраной и улучшением земель;

проведение инвентаризации земель, систематическое выявление неиспользуемых или используемых не по целевому назначению земель;

проведение геодезических и картографических работ, почвенных, геоботанических и иных обследований и изысканий, осуществляемых для целей землеустройства, составление кадастровых и иных тематических карт (планов) и атласов состояния и использования земельных ресурсов;

авторский надзор за реализацией схем и проектов землеустройства;

осуществление землеустроительных мероприятий при проведении мониторинга земель, ведении государственного земельного кадастра, в том числе при проведении кадастровой оценки земель, земельных участков, осуществлении государственного контроля за использованием и охраной земель;

выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также разработку и модернизацию

аппаратно-программного комплекса (программного обеспечения), необходимых для осуществления землеустроительных мероприятий; подготовку землеустроительных материалов по разрешению земельных споров.

Порядок проведения землеустройства устанавливается и его организация осуществляется **Государственным комитетом по имуществу Республики Беларусь**.

**Землеустроительные мероприятия проводятся в случае:**

- изменения границ объектов землеустройства, а также отсутствия данных об этих границах;
- формирования земельных участков;
- изъятия и предоставления земельных участков;
- изменения целевого назначения земельного участка;
- перевода земель из одной категории в другую;
- перевода земель из одного вида в другой;
- установления ограничений (обременений) прав на земельные участки, в том числе земельных сервитутов;
- выявления нарушенных, неиспользуемых, неэффективно используемых или используемых не по целевому назначению земель;
- формирования фонда перераспределения земель.

**Инвентаризация земель** проводится на основании решений государственных органов, осуществляющих государственное регулирование и управление в области охраны и использования земель в соответствии с их компетенцией для уточнения или установления местоположения нефиксированных границ земельных участков, их размеров, прав на земельные участки, ограничений (обременений) прав на земельные участки, выявления нарушенных, неиспользуемых, неэффективно используемых или используемых не по целевому назначению земель, а также для уточнения иных сведений о состоянии земель, отражаемых в государственном земельном кадастре (ст.81 КоЗ).

Землеустроительная документация разрабатывается по каждому объекту землеустройства и виду землеустроительных мероприятий и формируется в землеустроительное дело.

**Охрана земель** – система мероприятий, направленных на предотвращение деградации земель, восстановление деградированных земель.

Согласно ст. 89 КоЗ *землепользователи должны* осуществлять в границах предоставленных им земельных участков следующие мероприятия по охране земель:

— благоустраивать и эффективно использовать землю, земельные участки;

— сохранять плодородие почв и иные полезные свойства земель;

— защищать земли от водной и ветровой эрозии, подтопления, заболачивания, засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами, химическими и радиоактивными веществами, иных вредных воздействий;

— предотвращать зарастание сельскохозяйственных земель древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями) и сорняками;

— восстанавливать деградированные, в том числе рекультивировать нарушенные земли;

— снимать, сохранять и использовать плодородный слой земель при проведении работ, связанных с добычей полезных ископаемых и строительством; и др.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, хозяйственная и иная деятельность которых непосредственно связана с использованием земель или вредным воздействием на них, осуществляют мероприятия по охране земель.

Государственный контроль за использованием и охраной земель осуществляется Государственным комитетом по имуществу Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и их территориальными органами, иными государственными органами, должностными лицами в соответствии с Кодексом о земле и иными актами законодательства.

***Должностные лица, осуществляющие государственный контроль за использованием и охраной земель, в соответствии с их компетенцией имеют право:***

1) беспрепятственно посещать при предъявлении служебного удостоверения земельные участки и знакомиться с землеустроительной документацией и иными документами, необходимыми для осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель;

2) получать от землепользователей объяснения по фактам нарушения законодательства об охране и использовании земель;

3) вносить в установленном порядке предложения о приостановлении проведения работ, осуществляемых без документов, удостоверяющих права на соответствующие земельные участки, или с иными нарушениями законодательства об охране и использовании земель, об установлении ограничений (обременений) прав на земельные участки, в том числе земельных сервитутов, о прекращении прав на земельные участки;

4) составлять по результатам проверок соблюдения землепользователями законодательства об охране и использовании земель акты проверок, протоколы об административных правонарушениях в области охраны и использования земель, выдавать обязательные для выполнения предписания по устранению допущенных нарушений законодательства об охране и использовании земель;

5) представлять в установленном порядке материалы о проведенных проверках, другие документы в соответствующие государственные органы, а также иным юридическим лицам для решения вопроса о привлечении к ответственности лиц, нарушивших законодательство об охране и использовании земель;

б) осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством.

Охрана окружающей среды является неотъемлемым условием обеспечения экологической безопасности, устойчивого экономического и социального развития общества.

Закон Республики Беларусь 26 ноября 1992 г. с изм. **«Об охране окружающей среды»** устанавливает правовые основы охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления биологического разнообразия, природных ресурсов и объектов и направлен на обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду. При осуществлении природопользования субъекты хозяйствования должны руководствоваться и другими нормативными правовыми актами: Кодексом Республики Беларусь о земле (2008г.), Кодексом Республики Беларусь о недрах (14 июля 2008г.), Лесным кодексом (2000г.), Водным кодексом Республики Беларусь (30 апреля 2014г.).

Хозяйственная и иная деятельность юридических лиц и граждан, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться **на основе следующих принципов:**

- соблюдения права граждан на благоприятную окружающую среду и возмещение вреда, причиненного нарушением этого права;
- обеспечения благоприятных условий для жизни и здоровья граждан;
- научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов граждан, общества и государства в целях обеспечения благоприятной окружающей среды;
- охраны, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов как необходимых условий обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- государственного регулирования охраны окружающей среды и природопользования;
- платности специального природопользования и возмещения вреда, причиненного окружающей среде; и др.

**Объектами отношений в области охраны окружающей среды** являются земля (включая почвы), недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, озоновый слой, околоземное космическое пространство, леса, растительный и животный мир в его видовом разнообразии, особо охраняемые природные территории, типичные и редкие природные ландшафты, климат, естественные экологические системы, иные природные объекты, а также право природопользования.

**Субъектами отношений в области охраны окружающей среды** являются:

Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, специально уполномоченные республиканские органы государственного управления в области охраны окружающей среды, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, а также иные государственные органы, органы территориального общественного самоуправления в пределах их компетенции; общественные объединения, иные юридические лица Республики Беларусь, граждане Республики Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели.

**Государственное управление в области охраны окружающей среды** осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством природных

ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами, иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления и их территориальными органами, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции.

К *специально уполномоченным республиканским органам* государственного управления относятся Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь, Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь и иные республиканские органы государственного управления в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Статья 41 Закона устанавливает требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения.

Юридические лица и граждане, осуществляющие эксплуатацию объектов сельскохозяйственного назначения, обязаны выполнять мероприятия по охране земель, недр, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, лесов, объектов растительного и животного мира, особо охраняемых природных территорий, типичных и редких природных ландшафтов.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, заготовку и переработку сельскохозяйственной продукции, а также обслуживание и ремонт сельскохозяйственной техники, хранение горюче-смазочных материалов, органических и минеральных удобрений, средств защиты растений, стимуляторов роста и других препаратов, должны иметь санитарно-защитную зону вокруг производственных объектов и очистные сооружения, обеспечивающие выполнение требований в области охраны окружающей среды.

При осуществлении мелиорации земель, размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений юридические лица и индивидуальные предприниматели должны принимать меры по обеспечению водохозяйственного баланса и экономному

использованию вод, охране земель (включая почвы), лесов, объектов растительного и животного мира, а также предупреждению иного вредного воздействия на окружающую среду при осуществлении мелиоративных мероприятий. Мелиорация земель не должна приводить к ухудшению состояния окружающей среды, нарушению устойчивого функционирования естественных экологических систем (ст.42 Закона).

Юридические лица и граждане обязаны выполнять правила производства, хранения, транспортировки и применения химических веществ, используемых в сельском и лесном хозяйстве, а также требования в области охраны окружающей среды и принимать меры по предупреждению вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности и ликвидации ее отрицательных последствий для обеспечения качества окружающей среды, устойчивого функционирования естественных экологических систем и сохранения типичных и редких природных ландшафтов. Применение токсичных химических веществ, не подвергающихся распаду, запрещается (ст. 48 Закона).

#### **Тема 4. Государственное регулирование сельского хозяйства и агропромышленного комплекса**

4.1 Понятие, содержание, принципы, методы и формы государственного регулирования в сельском хозяйстве и АПК. Правовое регулирование государственной поддержки сельского хозяйства

4.2 Система и компетенция государственных органов, осуществляющих государственное регулирование в сельском хозяйстве и АПК.

##### **4.1. Понятие, содержание, принципы, методы и формы государственного регулирования в сельском хозяйстве и АПК.**

**Государственное управление агропромышленным производством** – это деятельность системы государственных органов, осуществляющая воздействие на общественные отношения по производству, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции, производственно – техническому обслуживанию сельского хозяйства и социальному развитию села.

В последние годы Президент Республики Беларусь, Правительство страны, Министерство сельского хозяйства и

продовольствия, местные исполнительные и распорядительные органы предпринимают меры по стабилизации и развитию агропромышленного производства.

Наметились тенденции увеличения агропромышленного производства. В течение последних лет идут процессы восстановления объемов производства валовой продукции АПК. Сокращается убыточность отрасли. Наметились основные направления поддержки непосредственно производства, развития рынка и социальной инфраструктуры сельской местности.

***Совершенствование государственного регулирования развития АПК обеспечивается по следующим направлениям:***

- повышение эффективности механизма государственной поддержки сельского хозяйства;
- совершенствование системы налогообложения;
- совершенствование ценообразования; и др.

В целях развития агропромышленного комплекса и совершенствования механизмов оказания государственной поддержки субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства принят ***Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике»***. Государственная аграрная политика является одним из направлений внутренней политики Республики Беларусь, обеспечивающим стимулирование повышения эффективности агропромышленного комплекса на базе совершенствования специализации сельскохозяйственного производства и его организационно-экономической структуры, рационального использования земель и государственной поддержки агропромышленного комплекса.

***Основными целями государственной аграрной политики являются:***

повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения сбалансированности внутреннего продовольственного рынка и наращивания экспортного потенциала;

формирование эффективного рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с развитой инфраструктурой, в том числе путем поэтапного перехода к свободному ценообразованию, повышения эффективности производственно-

экономической деятельности субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства;

создание благоприятного инвестиционного климата и увеличение объема инвестиций в агропромышленный комплекс;

содействие структурным изменениям в агропромышленном комплексе, включая изменения внутрипроизводственных и имущественных отношений, обеспечивающее свободное развитие всех форм собственности;

поддержание паритета индекса цен на промышленную продукцию, работы (услуги), используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, и индекса цен на сельскохозяйственную продукцию;

обеспечение права граждан на достаточное питание, в том числе путем оказания внутренней продовольственной помощи нуждающейся части населения;

обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве;

сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых для производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

***Государственная аграрная политика основывается на следующих принципах:***

единство рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке;

участие в государственных программах в агропромышленном комплексе субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, в целях реализации инвестиционных проектов на условиях конкурса;

последовательность мер государственной поддержки агропромышленного комплекса.

Государственная поддержка включает ***прямые и косвенные меры.***

***Прямые меры государственной поддержки*** реализуются посредством финансирования за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов:

общегосударственных мероприятий;

непосредственно субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства;

компенсации потерь банков и открытого акционерного общества «Банк развития Республики Беларусь» при выдаче льготных кредитов субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства.

***Общегосударственными мероприятиями являются:***

мероприятия, предусмотренные в государственных, отраслевых и региональных программах в агропромышленном комплексе;

осуществление обязательного страхования с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы;

проведение закупочных и товарных интервенций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

сохранение, рациональное использование хозяйственного потенциала сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения, включая мелиорированные земли, в том числе путем строительства, эксплуатации (обслуживания) мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

поддержка производства сельскохозяйственной продукции в неблагоприятных для такого производства районах, в том числе преодоление последствий радиоактивного загрязнения земель;

поддержка образования, науки и инновационной деятельности в агропромышленном комплексе;

информационное и маркетинговое обеспечение субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства, оказание им консультационных услуг;

развитие социальной инфраструктуры сельских территорий; и др.

***Оказание государственной поддержки непосредственно субъектам,*** осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства, производится путем:

субсидирования деятельности, включая предоставление прямых выплат, производимых на единицу реализованной (произведенной) и (или) направленной в обработку (переработку) сельскохозяйственной продукции либо на единицу площади земельного участка, голову скота;

компенсации потерь сельскохозяйственных товаропроизводителей при установлении диспаритета цен на промышленную продукцию, работы (услуги), используемые

сельскохозяйственными товаропроизводителями, и цен на сельскохозяйственную продукцию при условии, что полное или частичное удешевление (компенсация) стоимости сырья, продукции, работ (услуг) и меры регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию не позволили поддержать паритет указанных цен; оказания индивидуальной государственной поддержки.

***Косвенные меры государственной поддержки*** включают:

применение льготного (особого) режима налогообложения в сельском хозяйстве;

реструктуризацию (предоставление отсрочек (рассрочек) задолженности перед банками, поставщиками товаров (работ, услуг) и бюджетом, за исключением реструктуризации задолженности в виде индивидуальной государственной поддержки;

предоставление гарантий Правительства Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов по кредитам, выдаваемым субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства;

регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие;

осуществление закупки и переработки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд; и др.

Выделяют основные ***правовые формы государственного управления***:

— правотворческая – деятельность государственных органов по созданию, изменению и прекращению правовых норм;

— правоприменительная – это деятельность по реализации правовых норм;

— правоохранительная – деятельность по обеспечению правопорядка, защите прав и свобод человека и гражданина.

При осуществлении управления сельским хозяйством государство применяет комплекс мер, методов и способов, повседневное действие всей совокупности государственного механизма управления сельским хозяйством. Государство осуществляет поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию, контроль за ее качеством и другое, применяя методы запрета и предписаний. В процессе создания сельскохозяйственных организаций, регулирования трудовых, договорных и других

отношений используются методы дозволения, добровольности на основе юридического равенства сторон и др.

Методы правового регулирования устанавливаются на различных этапах развития аграрных отношений в связи с разнообразием отношений и применяются в зависимости от вида аграрных отношений, субъектов и объекта правоотношений.

Под принципами понимают выраженные в нормах права, регулирующие аграрные отношения, нормативно-руководящие идеи, положения, которые определяют содержание этой отрасли права, придают целостность, единство совокупности правовых норм, объединенных по предмету и методам правового регулирования в аграрном праве.

***Принципы аграрного права:***

- обеспечение законности в деятельности всех участников аграрных отношений;
- равенство участников аграрных отношений;
- право добровольного выбора форм хозяйственной деятельности;
- множественность форм и видов собственности;
- государственное регулирование сельскохозяйственной деятельности;
- демократизация системы управления АПК;
- реальность и гарантированность субъективных прав участников аграрных правоотношений; и др.

Совершенствование механизма государственной поддержки сельского хозяйства направлено на создание благоприятных условий для устойчивого и эффективного ведения сельскохозяйственного производства в различных условиях всеми субъектами, повышение отдачи от вложенных средств за счет усиления взаимосвязи между объемами бюджетных ресурсов, направляемых конкретным субъектам, и показателями производства сельскохозяйственной продукции, достигнутыми этими производителями.

Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей вытекает из принципа аграрного протекционизма. Законодательство предусматривает экономические, научно-технические и социальные меры, гарантирующие приоритетное развитие сельского хозяйства.

***Экономическая поддержка*** осуществляется следующими способами:

**1) целевое бюджетное финансирование** сельского хозяйства и АПК осуществляется из бюджета Республики Беларусь и местных бюджетов в соответствии с законом о бюджете Республики Беларусь на каждый год и решениями соответствующих Советов депутатов. Целевое финансирование предусматривает, в частности, расходы на сельское хозяйство и другие нужды АПК в соответствии с функциональной бюджетной классификацией; выделение защищенных расходов (например, на продукты питания); из республиканского бюджета финансирование и кредитование строительства жилья в сельской местности, развитие сельскохозяйственного производства и др.; определение приоритетных направлений бюджетного финансирования из местных бюджетов; развитие социальной структуры агрогородков.

**2) создание специальных фондов поддержки производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия**, которые могут формироваться в денежной и натуральной форме.

Основным фондом является **Республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки**. Он создается на каждый год в соответствии с законом о бюджете Республики Беларусь и является республиканским целевым бюджетным фондом.

В соответствии с законом для оказания помощи юридическим и физическим лицам, занимающимся производством, заготовкой, реализацией, использованием семян, в случаях уничтожения либо повреждения посевов при стихийных бедствиях создается **государственный страховой фонд семян сортов и древесно-кустарниковых пород**. Этот фонд является натуральным. Объемы формирования государственного страхового фонда семян сортов и древесно-кустарниковых пород определяются министерствами, в компетенцию которых входят вопросы производства, заготовки, реализации и использования семян.

Порядок формирования страхового фонда семян определен Минсельхозпродом (постановление №79 от 28 ноября 2006г.).

**3) обеспечение паритета цен (эквивалентного обмена) на сельскохозяйственную и промышленную продукцию;**

**4) помощь сельскохозяйственным производителям со стороны государственных организаций**

Законодательство предусматривает закрепление отдельных сельскохозяйственных организаций за руководителями

республиканских органов управления, иных государственных организаций, разработку этими организациями мероприятий по оказанию закрепленным за ними сельскохозяйственным организациям помощи в укреплении их материально-технической базы, кадровом обеспечении и налаживании высокоэффективного сельскохозяйственного производства.

#### ***5) государственная поддержка отдельных отраслей сельскохозяйственного производства***

Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь утвержден ряд программ, в которых содержатся прогнозные показатели по развитию сельского хозяйства и АПК, конкретные мероприятия по их обеспечению.

#### ***Финансово-кредитная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей:***

— льготное кредитование и субсидирование процентных ставок по кредитам, выданным сельскохозяйственным производителям;

— реструктуризация кредиторской задолженности организаций АПК;

— компенсация части затрат по обязательному страхованию сельскохозяйственного имущества;

— льготное налогообложение.

В целях создания условий для приоритетного социально-экономического развития села, повышения эффективности работы агропромышленного комплекса Указом Президента Республики Беларусь от 1 августа 2011 г. № 342 была утверждена ***Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 годы.***

***Основными целями Государственной программы являлись*** повышение экономической эффективности АПК, наращивание экспортного потенциала, повышение доходов сельского населения, укрепление престижности проживания в сельской местности и на этой основе обеспечение устойчивости социально-экономического развития села.

Обеспечивается контроль за выполнением требований к организациям и гражданам, которым предоставлены земельные участки для ведения сельскохозяйственного производства и личного подсобного хозяйства, по сохранению почвенного плодородия, предотвращению распространения сорной растительности, вредителей и болезней сельскохозяйственных культур и животных.

Так, в целях создания условий для повышения эффективности работы организаций агропромышленного комплекса Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 348 «О мерах по повышению эффективности работы организаций агропромышленного комплекса» банкам предлагается предоставлять отсрочку исполнения обязательств по основному долгу на срок, не превышающий пяти лет юридическим лицам, приобретающим имущество неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций, по кредитам, выданным на проведение закупок современной сельскохозяйственной техники и оборудования в целях передачи их на условиях финансовой аренды (лизинга) и др.

#### **4.2. Система и компетенция государственных органов, осуществляющих государственное регулирование в сельском хозяйстве и АПК.**

Государственное регулирование в сельском хозяйстве и АПК осуществляют различные органы.

К *органам общей компетенции* относятся высшие органы власти и управления:

- Национальное собрание Республики Беларусь,
- Президент Республики Беларусь,
- Совет Министров Республики Беларусь.

Высшие органы власти и управления обеспечивают разработку и реализацию государственной аграрной политики в ходе осуществления их общих полномочий по регулированию аграрных отношений, а также создают нормативно - правовую базу этой деятельности.

Следующую группу органов государства составляют *органы местного управления и самоуправления, правоохранительные и судебные органы*.

Органы местного управления и самоуправления на своей территории осуществляют управление местным хозяйством, в состав которых входят сельскохозяйственные организации иные товаропроизводители сельскохозяйственной продукции.

Правоохранительные и судебные органы действуют в сфере разрешения споров и обеспечения законности в аграрной деятельности.

К *органам специальной компетенции* относятся органы, наделенные специальными полномочиями в сфере многообразных

аграрных отношений. Система органов специальной компетенции действует на республиканском и местном уровнях, а также разграничивается по объему компетенции (отраслевое и функциональное управление).

На республиканском уровне органом, который осуществляет комплексное отраслевое руководство сельским хозяйством и АПК в целом выступает **Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь** (Минсельхозпрод). Минсельхозпрод подчиняется Совету Министров Республики Беларусь. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2011г. № 867 утверждено Положение о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

***Основными задачами Минсельхозпрода являются:***

— проведение единой государственной политики, осуществление государственного управления и регулирования в области сельского хозяйства, рыболовства, рыбоводства, производства пищевых продуктов, а также в области семеноводства, сортоиспытания, карантина и защиты растений, сохранения и повышения плодородия почв, племенного дела, ветеринарии, обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов, мелиорации, механизации и электрификации сельскохозяйственного производства;

— регулирование и координация деятельности республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов по вопросам, входящим в его компетенцию;

— совершенствование экономической политики и методов хозяйствования, осуществление мероприятий по повышению эффективности производства в области сельского хозяйства, рыбохозяйственной деятельности и производства пищевых продуктов;

— создание условий для развития сельского хозяйства, рыбохозяйственной деятельности и производства пищевых продуктов;

— обеспечение внедрения достижений науки и техники в области сельского хозяйства, рыбохозяйственной деятельности и производства пищевых продуктов;

— создание условий для увеличения ресурсов продукции сельского хозяйства, рыбоводства и пищевых продуктов, улучшения снабжения населения республики продовольствием, обеспечение продовольственной безопасности;

— привлечение инвестиций, в том числе иностранных, в сельское хозяйство, рыбохозяйственную деятельность и производство пищевых продуктов; и др.

**Функции Минсельхозпрода:**

— участие в разработке и реализации государственных и отраслевых программ;

— координация деятельности организаций в области сельского хозяйства, рыбохозяйственной деятельности, производства пищевых продуктов и ветеринарии;

— осуществление контроля в области безопасности генно-инженерной деятельности; контроля и надзора в области ветеринарии, в области семеноводства, карантина и защиты растений, включая контроль за обращением со средствами защиты растений, а также государственный фитосанитарный контроль; контроля за соблюдением правил технической эксплуатации тракторов, прицепов и полуприцепов к ним, мелиоративных, дорожно-строительных и сельскохозяйственных машин и оборудования;

— разработка основных направлений развития комплексной механизации, электрификации, газификации, теплоснабжения, энергосбережения и транспортного обслуживания сельского хозяйства, рыбохозяйственной деятельности и производства пищевых продуктов;

— осуществление других функций, предусмотренных актами законодательства Республики Беларусь.

Минсельхозпрод возглавляет **Министр**, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Беларусь. В Минсельхозпроде образуется **коллегия** в составе 21 человека. Для рассмотрения важнейших направлений развития науки и техники, определения научно-технической политики, экспертизы научно-технических разработок и рекомендаций по использованию и внедрению в производство новейших достижений науки и техники, передового опыта в Минсельхозпрод создается **научно-технический совет**.

В структуру центрального аппарата Минсельхозпрода входят **департаменты с правами юридического лица, главные управления, управления, инспекции, отделы, секторы, группы.**

**В систему Минсельхозпрода входят:**

— комитеты по сельскому хозяйству и продовольствию облисполкомов;

— государственные организации, подчиненные Минсельхозпрода, согласно перечню, утверждаемому Советом Министров Республики Беларусь;

— хозяйственные общества, акции (доли в уставных фондах) которых принадлежат Республике Беларусь и переданы в управление Минсельхозпрода.

**К департаментам с правами юридического лица относятся:**

— Департамент по мелиорации и водному хозяйству,

— Департамент по хлебопродуктам,

— Департамент ветеринарного и продовольственного надзора.

**В подчинении Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь находятся государственные организации:**

— государственные учреждения: «Белорусская машиноиспытательная станция», «Государственная инспекция по испытанию и охране сортов растений», «Республиканский нормативно-исследовательский центр», «Учебно-методический центр Минсельхозпрода» и др.,

— государственные учреждения образования: «Белорусский республиканский учебный центр» Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Речицкий государственный аграрный колледж, Бобруйский государственный аграрно-экономический колледж, Белорусская государственная сельскохозяйственная академия, Белорусский государственный аграрный технический университет и др.,

— государственные объединения: Белорусское государственное объединение по племенному животноводству «Белплемяживобъединение», Республиканские объединения «Белагросервис», «Белсемена»,

— ряд республиканских унитарных предприятий (сельскохозяйственных, перерабатывающих и др.),

— более 130 хозяйственных обществ, акции (доли в уставных фондах) которых принадлежат Республике Беларусь и переданы в

управление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

## **Тема 5. Юридическая ответственность за нарушения земельного законодательства. Земельные споры.**

5.1. Понятие аграрного и земельного правонарушения, их виды.

5.2. Понятие и виды юридической ответственности за нарушения аграрного, земельного законодательства.

5.3 Разрешение земельных споров

5.4. Возмещение убытков и потерь сельскохозяйственного производства.

### **5.1. Понятие аграрного и земельного правонарушения, их виды.**

Право на защиту у субъектов хозяйствования АПК возникает при нарушении их прав и интересов, при совершении аграрного правонарушения.

*Аграрное правонарушение* – противоправное виновное поведение, посягающее на установленный государством правопорядок в аграрном секторе. Аграрное право устанавливает определенные права и обязанности субъектов аграрного права и потому аграрное правонарушение нарушает эти права, которые охраняются санкциями различных отраслей права.

Правовым основанием для применения мер воздействия на нарушителя и привлечения его к юридической ответственности является совершение лицом *земельного правонарушения*, представляющего собой виновное противоправное действие или бездействие.

*Объектом земельного правонарушения является:*

- 1) земельный правопорядок;
- 2) земельный участок, на который совершено посягательство (захват, засорение и т.д.);
- 3) имущественные объекты, связанные с землей (посевы, строения и др.);
- 4) правила использования земель;
- 5) охраняемая экологическая обстановка;
- 6) права и законные интересы собственников, землепользователей, землевладельцев, арендаторов.

**Субъекты** – граждане, юридические и должностные лица, иностранные граждане, лица без гражданства.

**Объективная сторона:** неправомерное поведение субъекта; место правонарушения; способ совершения правонарушения; средство, обстановка совершения правонарушения.

**Субъективная сторона:** вина субъекта; цель совершения деяния; мотивы.

**Земельные правонарушения объединяют в 2 группы:**

1) земельно-правовые нарушения, лишенные экологической окраски и не связанные с причинением вреда землям как составной части окружающей природной среды;

2) земельные правонарушения, связанные с причинением вреда землям и являющимся одновременно экологическими правонарушениями.

**К земельным правонарушениям относятся:**

— нерациональное использование земель; нецелевое использование земель;

— нарушение законных интересов и прав землевладельцев, землепользователей, собственников земельных участков;

— невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние пригодное для использования;

— захват земель и самовольное строительство; уничтожение межевых знаков;

— нарушение градостроительной документации при отводе земель;

— нарушение сроков рассмотрения заявлений о предоставлении земельного участка, сроков возврата земель; невнесение платежей на землю;

— искажение сведений о состоянии и использовании земель;

— уклонение от исполнения, или несвоевременное исполнение предписаний органов государственного контроля за использованием и охраной земель.

**К земельным правонарушениям с экологической окраской относят:**

— загрязнение земель химическими (токсическими) и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами; захламливание земель; заражение земель возбудителями бактериальных, паразитарных и инфекционных заболеваний;

— использование земель способами, приводящими к порче земель;

— проектирование, размещение, строительство и ввод в эксплуатацию объектов, оказывающих отрицательное влияние на состояние земель;

— невыполнение обязанностей по улучшению земель и охране почв от водной, ветровой эрозии;

— нарушение установленного режима использования земель природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного назначения и земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

***Обеспечению правопорядка в аграрном секторе способствуют:***

— меры прокурорского надзора;

— осуществление правосудия судом, экономическим судом, третейским судом;

— работа нотариальных служб.

Субъекты хозяйствования АПК при защите своих прав и интересов вправе воспользоваться услугами аудиторских служб, страховых организаций, биржевого арбитража, ярмарочных комитетов, клиринговых палат.

***Прокурорский надзор осуществляется с целью:***

- обеспечения соблюдения требований аграрного и иного законодательства;

- защиты прав и интересов субъектов хозяйствования в аграрном секторе.

***Формы прокурорского реагирования*** на нарушение аграрного права: предостережение, представления, протест, предписание, исковое требование в суде, постановление о возбуждении административного производства и др.

***Судебная защита*** осуществляется посредством осуществления правосудия системой судов Республики Беларусь. Споры с участием субъектов АПК могут рассматриваться территориальными судами общей компетенции и экономическими судами.

Экономические суды рассматривают споры между субъектами хозяйствования АПК, связанные с заключением и исполнением договорных обязательств; о возмещении убытков, причиненных субъекту хозяйствования; об истребовании денежных средств и имущества и др.

**Судебная защита осуществляется путем:**

- признания права; восстановления положения, существовавшего до нарушения права; пресечения действий, нарушающих права;
- принуждения к исполнению в натуре; взыскания убытков и неустойки;
- прекращения или изменения правоотношения и др.;

## **5.2. Понятие и виды юридической ответственности за нарушения аграрного и земельного законодательства.**

Юридическая ответственность за нарушения земельного законодательства делится на традиционную и специальную.

**К традиционным видам ответственности относят:**

- дисциплинарную;
- административную;
- гражданско-правовую (имущественную, материальную);
- уголовную ответственность.

**Специальная юридическая ответственность** представляет собой комплекс мер правового воздействия на нарушителей земельного законодательства, предусмотренных Кодексом Республики Беларусь о земле и иным земельным законодательством.

**Дисциплинарная ответственность** наступает за земельные правонарушения, связанные с нарушением трудовой дисциплины в земельных отношениях и носящие характер дисциплинарных проступков.

**Субъектом** данного вида ответственности является временный или постоянный работник, в чьи трудовые функции входит соблюдение земельно-правовых норм.

**Объектом** правонарушения являются правила внутреннего распорядка и правила использования земель.

**Правила применения мер дисциплинарной ответственности:**

1. Дисциплинарные взыскания применяются только за те нарушения, которые произошли в период рабочего времени.
2. Применять дисциплинарную ответственность вправе только администрация организации (наниматель).
3. Меры дисциплинарной ответственности могут быть применены одновременно с мерами административной и имущественной ответственности.

4. Перечень видов дисциплинарной ответственности определен в Трудовом кодексе Республики Беларусь (ст.198).

5. Руководитель обязан затребовать объяснения от нарушителя, издать приказ о взыскании.

**Административное правонарушение (проступок)** – это посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

**Признаки административного правонарушения:**

— **Общественная опасность:** закон определяет, какое деяние и в какой степени является антиобщественным.

— **Противоправность:** заключается в совершении деяния, нарушающего нормы административного и ряда других отраслей права.

— **Виновность:** именно виновное противоправное деяние образует административное правонарушение и служит основанием и необходимым условием привлечения к административной ответственности;

— **Наказуемость деяния.**

**Административная ответственность характеризуется следующими чертами:**

— она представляет собой государственное принуждение в виде применения установленных законом административных взысканий;

— для нее характерна множественность правовых норм, регулирующих различные аспекты и множественность государственных органов, имеющих право ее применять;

— основанием административной ответственности является правонарушение;

— за административное правонарушение предусматривается наложение административного взыскания;

— административной ответственности присущ всеобщий характер, т.е. меры ответственности применяются к любым лицам за пределами ведомственных границ;

— применение административной ответственности не влечет судимости и не является основанием для увольнения с работы.

**Административное взыскание** – это принудительные меры воздействия, применяемые к лицам, совершившим правонарушение, в целях наказания и исправления нарушителя, а также предупреждения новых правонарушений.

**Виды административных взысканий:** предупреждение, штраф, лишение специального права, исправительные работы на срок до двух месяцев с отбыванием их по месту постоянной работы лица, совершившего административное правонарушение, и с удержанием до 20% его заработка в доход государства; административный арест назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений на срок до 15 суток, и другие определены в ст.6.2. КоАП РБ.

Административное взыскание может быть наложено не позднее 2 месяцев со дня совершения правонарушения. О совершении административного правонарушения составляется протокол уполномоченными на то должностным лицом.

**Уголовная ответственность** выражается в осуждении от имени Республики Беларусь по приговору суда лица, совершившего преступление, и применении на основе осуждения наказания либо иных мер уголовной ответственности в соответствии с Уголовным кодексом Республики Беларусь.

**Признаки:**

а) ограниченность оснований ее возникновения (уголовно наказуемые земельные преступления нарушают одновременно как нормы земельного, так и уголовного права);

б) особый порядок возложения (приговором суда);

в) носит исключительно личный характер (не могут привлекаться юридические лица).

Разделом 1X УК РБ предусмотрены **меры уголовного наказания за преступления против экологической безопасности и природной среды:**

— нарушения требований экологической безопасности (ст.265 УК РБ);

— порча земель (ст.269 УКРБ); уничтожение либо повреждение торфяников (ст.270 УК РБ);

— нарушение правил, установленных для борьбы с сорной растительностью, болезнями и вредителями растений (ст.280 УК РБ) и др.

**Гражданско-правовая ответственность** – имущественная ответственность за ущерб, причиненный имуществу граждан и юридических лиц, а также жизни и здоровью граждан, независимо от привлечения виновных к другим видам правовой ответственности.

**Противоправный вред**, наступающий по факту совершения таких земельных правонарушений, как загрязнение, захламление земель; порча и уничтожение плодородного слоя земли (почв); нарушение по охране почв; проектирование, размещение, строительство, ввод в эксплуатацию объектов, отрицательно влияющих на состояние земель, возмещается в полном объеме.

**Правомерный вред** возмещается лишь в случаях предусмотренных законом (при изъятии земель для государственных и общественных нужд).

Во всех случаях причинения вреда для применения материальной гражданско-правовой ответственности за нарушение земельного законодательства необходимо наличие следующих условий:

- 1) наличие причиненного ущерба: утрата каких-либо ценностей (плодородие почв); дополнительные расходы, стоимость работ по устранению неблагоприятных последствий; неполученные доходы;
- 2) противоправность поведения виновных лиц;
- 3) наличие причинной связи между противоправным поведением и наступлением последствий;
- 4) виновность лица.

**При привлечении к имущественной ответственности:**

— возмещению подлежит лишь прямой действительный ущерб, неполученные доходы не взыскиваются;

— освобождаются от материальной ответственности работники, причинившие вред при нормальном производственно-хозяйственном риске;

— материальная ответственность работников за ущерб, причиненный ими при исполнении служебных обязанностей, ограничивается средним заработком (доля не возмещенного ущерба ложится на организацию, за исключением полной материальной ответственности);

— общий срок исковой давности для привлечения к гражданско-правовой ответственности – 3 года;

— материальная ответственность за нарушение земельного законодательства, предусмотренная трудовым законодательством,

может применяться в пределах одного среднемесячного заработка руководителем предприятия путем удержания из заработной платы работника. Распоряжение нанимателя должно быть сделано не позднее двух недель со дня обнаружения причиненного работником ущерба.

**Земельно – правовая ответственность** предусматривается Кодексом Республики Беларусь о земле и другими актами законодательства. Ее меры могут выражаться в принудительном прекращении прав на землю.

Дифференциация юридической ответственности за нарушение земельного законодательства на виды обусловлена системой права, степенью общественной опасности, кругом лиц, имеющих право применять меры ответственности, спецификой дел о земельных правонарушениях.

### 5.3. Разрешение земельных споров

**Разрешение земельных споров** – один из способов защиты прав законных интересов собственников земли, землепользователей, арендаторов. Органы, имеющие право разрешать земельные споры, и порядок рассмотрения земельных споров определены ст.ст. 92-95 Кодекса РБ о земле. Земельные споры разрешаются **исполнительными и распорядительными органами** или **судом**.

Разрешение земельных споров осуществляется государственными органами путем:

— принуждения ответчика к совершению определенных положительных действий, направленных на признание права истца на земельный участок;

— пресечения действий, нарушающих права и законные интересы землепользователей;

— исполнения обязанности в натуре и возмещения вреда.

**Суду подведомственны споры:**

1) чисто земельные споры;

2) имущественные споры, связанные с земельными отношениями;

3) жалобы на действия местной администрации;

4) жалобы на действия администрации организаций.

**Земельным является спор** по поводу права на земельный участок в случае:

— нарушения прав и интересов землевладельцев;

— ограничения правомочий;  
— уклонения от выполнения обязанностей (невозврат земельного участка в срок, не приведение участка в пригодное состояние) и др.

***Земельные споры разрешаются:***

- областным, Минским городским, городским (города областного, районного подчинения), районным, сельским, поселковым исполнительным комитетом в соответствии с его компетенцией;

- в судебном порядке.

Земельные споры, связанные с правом частной собственности на земельные участки, с наследованием земельных участков, споры между участниками совместного домовладения, лицами, имеющими капитальные строения (здания, сооружения) в общей собственности, и споры, связанные с возмещением убытков, разрешаются ***в судебном порядке.***

Земельные споры рассматриваются по заявлению одной из заинтересованных сторон, в присутствии заинтересованных сторон (их представителей), а также лиц, в интересах которых установлены ограничения (обременения) прав на земельный участок, в том числе земельный сервитут, и иных заинтересованных лиц.

Заинтересованные стороны и лица должны быть уведомлены о времени и месте рассмотрения земельного спора ***не позднее чем за три дня до его рассмотрения.***

Земельный спор должен быть рассмотрен ***не позднее одного месяца*** со дня поступления заявления, а спор, не требующий дополнительного изучения и проверки, – ***не позднее пятнадцати дней.*** При необходимости проведения специальной проверки, запроса дополнительных материалов указанный срок может быть продлен, но не более чем на один месяц, с уведомлением об этом заявителя.

Неявка стороны без уважительных причин по повторному вызову не является препятствием для рассмотрения земельного спора.

***Права сторон, участвующих в земельном споре:*** знакомиться с материалами по предмету земельного спора, делать из них выписки или снимать копии, представлять документы и иные доказательства, заявлять ходатайства, давать устные и письменные объяснения, возражать против ходатайств и доводов другой стороны, получать копию решения по земельному спору и обжаловать его в

вышестоящий исполнительный комитет или в суд в течение одного месяца со дня получения копии решения по земельному спору.

Исполнение решения по земельному спору, рассмотренному соответствующим областным, Минским городским, городским (города областного, районного подчинения), районным, сельским, поселковым исполнительным комитетом, обеспечивается соответствующим исполнительным комитетом или иными государственными органами в соответствии с их компетенцией.

#### **5.4. Возмещение убытков и потерь сельскохозяйственного производства.**

Статья 75 КоЗ указывает, что убытки, причиняемые изъятием или временным занятием земельных участков, сносом расположенных на них объектов недвижимого имущества, ограничением (обременением) прав на земельные участки, в том числе установлением земельных сервитутов, подлежат возмещению землепользователям, понесшим эти убытки. Определение размеров убытков, причиненных землепользователям, осуществляется организациями по перечню и в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Возмещение убытков производится лицами, которым предоставляются изымаемые земельные участки либо разрешается без изъятия земельных участков строительство (реконструкция, капитальный ремонт) подземных линейных сооружений, осуществляемое в границах охранных зон (контролируемых полос) этих сооружений в срок до полутора лет без вырубki древесно-кустарниковой растительности (насаждений), а также лицами, деятельность которых влечет за собой ограничения (обременения) прав на земельные участки, в том числе установление земельных сервитутов, в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Статьей 76 КоЗ установлено, что потери сельскохозяйственного и (или) лесохозяйственного производства, связанные с изъятием земельных участков из сельскохозяйственных земель, земель лесного фонда для использования их в целях, не связанных с ведением сельского и (или) лесного хозяйства, а также связанные без изъятия земельных участков со строительством (реконструкцией, капитальным ремонтом) подземных линейных сооружений, осуществляемым в границах охранных зон (контролируемых полос)

этих сооружений в срок до полутора лет без вырубki древесно-кустарниковой растительности (насаждений), возмещаются, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь, в доход республиканского бюджета.

Потери сельскохозяйственного и (или) лесохозяйственного производства возмещаются независимо от возмещения убытков, предусмотренных статьей 75КоЗ.

Потери сельскохозяйственного и (или) лесохозяйственного производства возмещаются лицами, которым предоставляются изымаемые земельные участки из земель, указанных в части первой настоящей статьи, либо разрешается строительство (реконструкция, капитальный ремонт) линейных сооружений.

Средства, поступающие от возмещения потерь сельскохозяйственного и (или) лесохозяйственного производства, используются для освоения земель, не используемых в сельском хозяйстве, сохранения и повышения плодородия почв и иных полезных свойств земель, для землеустройства и оснащения землеустроительной и геодезической службы Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь, а также для осуществления комплекса мероприятий, направленных на охрану, защиту и воспроизводство лесов.

Порядок определения размеров потерь сельскохозяйственного и (или) лесохозяйственного производства и их возмещения устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

## **Тема 6. Правовые формы ведения сельскохозяйственной деятельности**

6.1. Аграрное предпринимательство: субъекты, организационно-правовые формы, особенности предпринимательской деятельности в аграрном секторе.

6.2. Понятие и виды субъектов сельскохозяйственной деятельности. Понятие агропромышленного комплекса (АПК).

6.3. Правовое понятие сельскохозяйственной коммерческой организации, производителя сельскохозяйственной продукции.

6.4. Особенности и общая характеристика создания и прекращения деятельности сельскохозяйственных организаций.

6.5. Правовое положение отдельных видов сельскохозяйственных организаций.

6.6 Правовые формы ведения гражданами садоводства и огородничества, личного подсобного хозяйства, граждан, агроэкотуризма.

### **6.1. Аграрное предпринимательство: субъекты, организационно-правовые формы, особенности предпринимательской деятельности в аграрном секторе.**

Хозяйственная деятельность и предпринимательская деятельность находятся между собой в определенном соотношении: то, что входит в содержание предпринимательской деятельности, характерно для любой хозяйственной деятельности. Однако предпринимательская деятельность отличается рядом характерных признаков, что позволяет говорить о предпринимательской деятельности как более узком понятии, чем хозяйственная.

*Хозяйственная деятельность* заключается в производстве и реализации продукции (работ, услуг).

*Предпринимательской деятельностью* признается самостоятельная инициативная деятельность юридических и физических лиц, осуществляемая ими в гражданском обороте от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность и направленная на получение прибыли от пользования имуществом, продажи вещей, произведенных, переработанных или приобретенных указанными лицами для продажи, а также от выполнения работ или оказания услуг, если эти работы или услуги предназначаются для реализации другим лицам и не используются для собственного потребления.

***Признаки предпринимательской деятельности:***

- самостоятельная деятельность;
- деятельность, осуществляемая на свой риск;
- деятельность, направленная на систематическое получение прибыли, как основной цели деятельности;
- деятельность, осуществляемая лицами, зарегистрированными в установленном законодательством порядке в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя.

***Предпринимательская деятельность может осуществляться в двух формах:***

- без образования юридического лица (индивидуальная предпринимательская деятельность);

— с образованием юридического лица в предусмотренных законодательством организационно-правовых формах.

**Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. «О поддержке малого и среднего предпринимательства»** направлен на определение правовых и организационных основ поддержки малого и среднего предпринимательства, создание благоприятных условий для его развития. **Поддержка малого и среднего предпринимательства** – реализация государственными органами и иными организациями правовых, экономических, социальных, информационных, консультационных, образовательных, организационных и иных мер по созданию благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства и субъектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

**К субъектам малого предпринимательства относятся:**

— индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Республике Беларусь;

— микроорганизации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год до 15 человек включительно;

— малые организации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 16 до 100 человек включительно.

**К субъектам среднего предпринимательства относятся** зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 101 до 250 человек включительно.

Специальной регистрации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в качестве субъектов малого и среднего предпринимательства или иного подтверждения указанного статуса со стороны государственных органов не требуется.

**Субъектами инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства** являются центры поддержки предпринимательства и инкубаторы малого предпринимательства, основной целью деятельности которых является оказание субъектам малого и среднего предпринимательства содействия в организации и осуществлении предпринимательской деятельности. К иным организациям, осуществляющим поддержку субъектов малого и (или) среднего предпринимательства, относятся Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей, учреждения финансовой

поддержки предпринимателей, общества взаимного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства.

**Основными целями государственной политики** в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства являются:

— создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства и конкуренции;

— оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг) на рынок Республики Беларусь и рынки иностранных государств;

— увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;

— увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг) в объеме валового внутреннего продукта.

В целях реализации государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь законодательством могут предусматриваться:

— особые режимы налогообложения для субъектов малого предпринимательства;

— сокращенный состав бухгалтерской отчетности для субъектов малого предпринимательства, а в предусмотренных законодательными актами случаях – освобождение их от обязанности ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности;

— упрощенный порядок представления субъектами малого предпринимательства государственной статистической отчетности;

— меры по упрощению порядка совершения в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства административных процедур, сокращению их количества;

— упрощенный порядок передачи субъектам малого и среднего предпринимательства, субъектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства находящихся в государственной собственности неиспользуемых или неэффективно используемых капитальных строений (зданий, сооружений), производственных площадей, незавершенных законсервированных капитальных строений, оборудования и иного имущества, относящегося к основным средствам, в собственность на возмездной или безвозмездной основе, в безвозмездное пользование или аренду;

— особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в качестве поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в процедурах государственных закупок товаров (работ, услуг);

— меры по обеспечению финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

— меры по развитию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

— иные меры, направленные на обеспечение реализации целей и принципов государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства.

***Директивой Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 года №4 « О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь»*** обозначены основные направления в этой области:

обеспечение дальнейшего развития добросовестной конкуренции субъектов предпринимательской деятельности независимо от форм собственности;

принятие мер по защите и развитию частной собственности, созданию условий для беспрепятственного осуществления предпринимательской деятельности;

ликвидация излишних административных барьеров при взаимодействии между государственными органами и юридическими лицами, гражданами;

завершение гармонизации налоговой системы, сокращение финансовой отчетности; и др.

В целях стимулирования предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности Декрет Президента Республики Беларусь «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности» от 7 мая 2012 г. № 6 установил, что:

коммерческие организации Республики Беларусь, индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Республике Беларусь с местом нахождения (жительства) на территории средних, малых городских поселений, сельской местности и осуществляющие на их территории деятельность по производству товаров (выполнению работ, оказанию услуг), в течение семи календарных лет со дня их государственной регистрации:

вправе не исчислять и не уплачивать налог на прибыль (коммерческие организации) и подоходный налог с физических лиц (индивидуальные предприниматели) соответственно в отношении прибыли и доходов, полученных от реализации товаров (работ, услуг) собственного производства;

освобождаются от уплаты государственной пошлины за выдачу специального разрешения (лицензии) на осуществление юридическими и физическими лицами отдельных видов деятельности;

вправе не исчислять и не уплачивать иные налоги, сборы (пошлины) за некоторым исключением ряда платежей (налога на добавленную стоимость, акцизов, гербового и оффшорного сборов, государственной пошлины и др.);

освобождаются от обязательной продажи иностранной валюты, поступившей по сделкам с юридическими лицами-нерезидентами и физическими лицами-нерезидентами от реализации товаров (работ, услуг) собственного производства, а также от сдачи имущества в аренду.

Коммерческие организации, индивидуальные предприниматели, а также коммерческие организации Республики Беларусь, имеющие обособленные подразделения, в части деятельности обособленных подразделений вправе:

самостоятельно определять условия, объемы, виды закупаемого сырья, комплектующих и материалов, а также условия, объемы и виды реализации произведенной продукции, товаров (работ, услуг) собственного производства;

самостоятельно определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или покупателей продукции, товаров (работ, услуг) для собственного производства и продукции, товаров (работ, услуг) собственного производства;

страховать свои имущественные интересы у страховых организаций, страховых брокеров, созданных за пределами Республики Беларусь.

***Предпринимательская деятельность в области сельского хозяйства и агропромышленного производства*** представляет собой деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по производству сельскохозяйственной продукции и продовольствия, выполнению работ и оказанию услуг для сельского хозяйства и АПК на коммерческой основе.

Аграрное предпринимательство должно соответствовать общим требованиям, которые установлены для этой деятельности:

- 1) предпринимательская деятельность подлежит обязательной государственной регистрации;
- 2) аграрное предпринимательство должно соответствовать организационно-правовым формам, установленным законодательством;
- 3) некоторые виды деятельности в сфере аграрного предпринимательства могут осуществляться только при наличии специального разрешения (лицензии). Так, к лицензируемой деятельности относится ветеринарная деятельность.

**Государственное регулирование предпринимательской деятельности** представляет собой целенаправленную деятельность соответствующих законодательных, исполнительных и контролирующих органов, которые посредством системы различных форм и методов обеспечивают достижение поставленных целей, решение различных экономических и социальных задач и регламентируют предпринимательскую деятельность в стране.

**Правовые средства, регулирующие хозяйственную (предпринимательскую) деятельность** условно разделяют на следующие группы:

- 1) организационно-управленческие средства;
- 2) материально-правовые средства;
- 3) процессуально-правовые средства.

Учитывая специфику предпринимательской деятельности в области сельского хозяйства и АПК, для отдельных видов предпринимательства могут устанавливаться особые требования. Например, обязательный семейный признак для членов крестьянского (фермерского) хозяйства, обеспеченность основными и оборотными средствами, наличие специальной квалификации и др.

Носителями хозяйственных прав и обязанностей являются наделенные специальной компетенцией **субъекты хозяйствования**,

- обладающие обособленным имуществом, на базе которого они ведут предпринимательскую и иную хозяйственную деятельность,
- зарегистрированные в установленном порядке, а также осуществляющие руководство такой деятельностью,
- приобретающие права и обязанности от своего имени и несущие самостоятельную имущественную ответственность.

**К субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства, относятся** юридические лица,

включая их обособленные подразделения, основными видами деятельности которых являются производство сельскохозяйственной продукции, рыбоводство, заготовка и переработка сельскохозяйственной продукции, производимой в Республике Беларусь, предоставление услуг в области растениеводства и животноводства, ветеринарных, мелиоративных услуг и услуг по обслуживанию сельского хозяйства, подготовка кадров для агропромышленного комплекса, проведение научных исследований в области сельского хозяйства, а также граждане, ведущие личные (подсобные) хозяйства.

**К сельскохозяйственным товаропроизводителям** относятся юридические лица, включая их обособленные подразделения, имеющие в наличии сельскохозяйственные земли сельскохозяйственного назначения и производящие сельскохозяйственную продукцию.

**Основным признаком** субъекта хозяйствования является наличие у него **обособленного имущества**. Правовыми формами такого обособления является: право собственности, права хозяйственного ведения или оперативного управления.

Для субъектов хозяйствования, ведущих предпринимательскую деятельность, основной **целью деятельности** является **извлечение прибыли**. Это означает, что только профессиональное занятие производством товаров (работ, услуг) дает основание считать участников такой деятельности предпринимателями.

К предпринимательской деятельности близко примыкают, но ею не являются две группы деятельности:

- 1) ведение деятельности некоммерческими организациями;
- 2) хозяйственно-организаторская, либо властно-регулирующая деятельность государства.

Деятельность некоммерческих организаций осуществляется в постоянном взаимодействии с предпринимателями и организациями. Однако основной целью их деятельности является не получение прибыли, а достижение иных целей. В частности, некоммерческие организации, осуществляя хозяйственную деятельность, также являются субъектами хозяйственного права, но не являются субъектами хозяйствования.

Хозяйственно-организаторская деятельность государства как собственника является предпосылкой создания организаций,

определения содержания их деятельности и прекращения в соответствующих случаях.

**Хозяйственная компетенция** является необходимым элементом хозяйственной **правосубъектности**, которая означает, что субъект получает возможность приобретать права и обязанности с момента создания (государственной регистрации) и эта возможность восполняется имеющимися у субъекта правами (на имущество, фирменное наименование, выбор сферы хозяйствования и т. д.).

**Имущественная ответственность** для каждого хозяйствующего субъекта означает, что он отвечает сам своим имуществом. При наличии в уставе дополнений ответственность может восполняться и другой имущественной сферой.

## **6.2. Понятие и виды субъектов сельскохозяйственной деятельности. Понятие агропромышленного комплекса (АПК).**

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 3 января 1996 г. № 4 «О структуре агропромышленного комплекса Республики Беларусь» **агропромышленный комплекс Республики Беларусь** составляют Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство лесного хозяйства, Комитет по земельным ресурсам Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, Белорусский республиканский союз потребительских обществ, Белорусский государственный производственно-торговый концерн по морскому рыболовству, заводу, переработке и реализации рыбы и рыбопродукции, их территориальные органы, предприятия, объединения, организации и учреждения, а также зарегистрированные в Республике Беларусь субъекты хозяйствования, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, **основными видами деятельности** которых являются:

- производство сельскохозяйственной продукции;
- заготовка, переработка и реализация (включая торговлю и фирменную торговлю) сельскохозяйственной продукции, производимой в Республике Беларусь;
- производство продуктов питания;
- лесохозяйственная деятельность;
- землеустройство и ведение земельного кадастра;
- подготовка кадров для отраслей агропромышленного

комплекса;

— научное, техническое, производственно-техническое, агрохимическое, ветеринарное и транспортное обслуживание, материально-техническое обеспечение предприятий, объединений, организаций и учреждений агропромышленного комплекса, строительство и ремонт объектов производственного и непромышленного назначения, изготовление и ремонт техники, оборудования и запасных частей для указанных юридических лиц.

Министерству сельского хозяйства и продовольствия предоставлено право принимать по согласованию с Правительством Республики Беларусь, Министерством экономики и Министерством финансов решения об отнесении при необходимости иных субъектов хозяйствования к агропромышленному комплексу Республики Беларусь.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах совершенствования структуры управления организациями в агропромышленном комплексе» от 28 июня 2002 г. № 870 с последующими изменениями и дополнениями с целью совершенствования структуры управления сельскохозяйственными, перерабатывающими сельскохозяйственную продукцию и обслуживающими сельское хозяйство организациями пересмотрены и упорядочены функции республиканских органов государственного управления и местных исполнительных и распорядительных органов по вопросам агропромышленного комплекса.

### **6.3. Правовое понятие сельскохозяйственной коммерческой организации, производителя сельскохозяйственной продукции.**

#### ***Основные виды коммерческих организаций:***

— хозяйственные общества (акционерные общества, общества с ограниченной и дополнительной ответственностью);

— хозяйственные товарищества (полное, коммандитное, простое);

— производственные и потребительские кооперативы;

— унитарные предприятия (государственные и частные);

— иные юридические лица и их объединения.

Основные их отличия в правовом положении заключаются в объеме прав участников и учредителей юридического лица на имущество, их имущественной ответственности по долгам

юридического лица, участия производственной деятельности и ряде иных.

**Юридическое лицо** обладает гражданской правоспособностью, а также земельной правоспособностью в соответствии с установленными целями его деятельности.

Для характеристики юридического лица как субъекта земельных отношений имеет значение сфера его деятельности. Существенно различается статус сельскохозяйственных и несельскохозяйственных юридических лиц.

**Организационно-правовая форма** субъекта хозяйственной деятельности в АПК определяет внутреннюю организационную структуру органов, порядок их формирования и функционирования в целях достижения какого-либо положительного результата.

**Деятельность в рамках АПК осуществляется:**

— гражданами – физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями – при садоводстве, огородничестве, на личном приусадебном участке;

— гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность;

— юридическими лицами - коммерческими и некоммерческими организациями.

В нормативных правовых актах для обозначения организаций, производящих сельскохозяйственную продукцию, используются различные понятия: «сельскохозяйственное предприятие», «сельскохозяйственная организация», «производитель сельскохозяйственной продукции», то есть отсутствует общий термин для субъектов хозяйствования, занятых производством сельхозпродукции.

В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 13 июля 1999 г. № 27 «О введении единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции» **производителями сельскохозяйственной продукции** являются занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы, унитарные предприятия, а также организации, у которых есть филиалы и иные обособленные подразделения по производству сельскохозяйственной продукции, имеющие отдельный баланс и текущий (расчетный) либо другой банковский счет в части этой деятельности. В Законе Республики Беларусь от 18 июля 2000

года «Об экономической несостоятельности (банкротстве)», Законе Республики Беларусь от 9 июня 2003 года «О реорганизации убыточных сельскохозяйственных организаций», а также в Указе Президента Республики Беларусь от 27 марта 2008 г. № 186 «О некоторых мерах по повышению ответственности за качество отечественных товаров» **сельскохозяйственной организацией** признается юридическое лицо, основным видом деятельности которого является выращивание (производство или Производство и переработка) сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее 50 % от общей суммы выручки.

Признание сельхозпроизводителями только коммерческих организаций представляется необоснованным, так как в соответствии с Законом Республики Беларусь от 25 февраля 2002 года «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь» потребительское общество вправе осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых данное общество создано (ст. 9), а одной из основных задач потребительской кооперации является производство сельскохозяйственной продукции (ст. 3). Следовательно, некоммерческие организации, а именно потребительские общества, также могут быть признаны производителями сельхозпродукции. К сельхозпроизводителям относятся и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по производству сельскохозяйственной продукции.

Предлагается разграничить вышеперечисленных участников сельскохозяйственной деятельности на производителей сельскохозяйственной продукции и сельскохозяйственные организации. **Производитель сельскохозяйственной продукции** – это юридическое лицо, филиалы и иные обособленные подразделения организации, производящие сельскохозяйственную продукцию, индивидуальные предприниматели, осуществляющие данный вид деятельности, а также граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, занимающиеся садоводством и огородничеством. **Сельскохозяйственная организация** – юридическое лицо, основным видом деятельности которого выступает производство сельскохозяйственной продукции.

**Особенности хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций:**

— основным производственным элементом выступает земля, ограниченная в размерах и плодородии;

— сельскохозяйственные работы связаны с сезонными и климатическими условиями расположения земель, что усиливает фактор риска;

— сельскохозяйственное производство имеет высокую степень трудоемкости и относительно низкую рентабельность;

— сельскохозяйственное производство носит сезонный характер, что увеличивает срок оборота денежных средств.

Правоспособность сельскохозяйственных коммерческих организаций возникает с момента их государственной регистрации, а прекращается в момент завершения их ликвидации.

Сельскохозяйственные коммерческие организации создаются на основании установленных гражданским законодательством учредительных документов: *устава* — акционерные общества, кооперативы (производственные и потребительские), государственные и частные унитарные предприятия, общества с ограниченной ответственностью, общества с дополнительной ответственностью, крестьянские (фермерские) хозяйства; *учредительного договора* — полные товарищества, товарищества на вере. Учредительные договоры заключаются всеми учредителями, а уставы утверждаются их собранием (кроме унитарных предприятий, уставы которых утверждаются учредителем — собственником государственного или частного имущества).

Государственной регистрации подлежат не только первоначальные учредительные документы, но и их изменения, которые имеют силу для третьих лиц с момента государственной регистрации этих документов.

В целях создания основ повышения благосостояния сельского населения, эффективности АПК обеспечиваются условия беспрепятственного функционирования, благоприятствования мотивированному развитию юридических лиц различных форм собственности и организационно-правового устройства, их размера и специализации. При этом предпринимаются меры для укрепления структур, которые вследствие технико-технологических, экономических и организационных преимуществ обеспечивают конкурентоспособное производство товарных ресурсов и эффективный сбыт продукции. Основные объемы сельскохозяйственного производства сконцентрированы в

крупнотоварных сельскохозяйственных организациях, ведущих производство на основе применения интенсивных технологий получения продукции растениеводства и животноводства.

*Государственной программой устойчивого развития села на 2011–2015 годы*, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 1 августа 2011 г. № 342 предусматривалось дальнейшая оптимизация численности организаций АПК за счет:

— оптимизации числа государственных сельскохозяйственных организаций и организаций с долей собственности государства в уставных фондах этих организаций, а также организаций, осуществляющих переработку сельскохозяйственной продукции, при сохранении государственного участия и прямого государственного управления важнейшими объектами АПК, призванными обеспечить и репродуцировать научно-технический прогресс в отрасли (экспериментальные базы, учебно-опытные, селекционные и племенные хозяйства, семеноводческие организации, крупные организации промышленного животноводства, опытные производства по созданию новых видов сельскохозяйственной техники, сортоиспытательные и машиноиспытательные учреждения);

— развития крупных кооперативно-интеграционных формирований, объединяющих производство сельскохозяйственного сырья, переработку и сбыт конечной продукции.

Структуру АПК планируется преобразовывать на принципах кооперации и интеграции, что позволит обеспечить согласованную маркетинговую стратегию разрозненных и во многом конкурирующих между собой в настоящее время организаций, реализация которой будет способствовать расширению географии и увеличению объемов экспорта продукции АПК, проведению консолидированной технологической, инвестиционной и кадровой политики, оптимизации импортных закупок и государственной поддержки.

В экспортоориентированных отраслях (молочной, льняной, сахарной и других) намечается создать крупные продуктовые компании, которые включают производителей сельскохозяйственного сырья, организации, осуществляющие переработку и сбыт продукции, маркетинговые, финансовые, научно-исследовательские структуры. Организационно-правовая форма компании определяется плотностью технологической взаимозависимости, степенью концентрации

собственности, наличием товаропроводящей сети и другими факторами.

При продаже государственных организаций либо акций (долей), принадлежащих государству, организаций с преобладающей долей государства (прав на владение их имуществом) негосударственным организациям в целях формирования крупных экспортоориентированных агропромышленных компаний может индивидуально в установленном порядке предоставляться отсрочка оплаты стоимости приобретения государственного предприятия (акций, долей) с последующей рассрочкой.

Обеспечивается единая сбытовая, маркетинговая, финансово-инвестиционная и технологическая политика развития данных структур.

#### **6.4. Особенности и общая характеристика создания и прекращения деятельности сельскохозяйственных организаций.**

Декретом Президента Республики Беларусь № 1 от 16 января 2009 г. утверждено Положение о государственной регистрации субъектов хозяйствования. Государственная регистрация юридического лица производится по месту его нахождения, индивидуального предпринимателя – по месту жительства.

*Местом нахождения частного унитарного предприятия, крестьянского (фермерского) хозяйства* может являться жилое помещение (квартира, жилой дом) физического лица – собственника имущества частного унитарного предприятия, главы крестьянского (фермерского) хозяйства в одном из следующих случаев:

1) жилое помещение принадлежит ему на праве собственности (находится в долевой или совместной собственности) – с согласия иного собственника (всех собственников), а также всех совершеннолетних членов его семьи (и членов семьи всех собственников), проживающих в этом помещении;

2) он постоянно проживает в жилом помещении (за исключением жилого помещения государственного жилищного фонда), о чем свидетельствуют отметка в документе, удостоверяющем личность, либо сведения в карточке регистрации, – с согласия собственника (всех собственников) жилого помещения частного жилищного фонда, а также проживающих в данном помещении всех совершеннолетних членов семьи собственника (всех собственников).

Осуществление производственной деятельности (выполнение работ, оказание услуг) в жилом помещении, являющемся местонахождением частного унитарного предприятия, крестьянского (фермерского) хозяйства, не допускается без перевода этого помещения в нежилое в порядке, определенном законодательством.

Коммерческие организации самостоятельно определяют размеры уставных фондов, за исключением некоторых коммерческих организаций.

Минимальный размер уставного фонда устанавливается в сумме, эквивалентной:

- 100 базовым величинам, – для закрытых акционерных обществ;
- 400 базовым величинам, – для открытых акционерных обществ.

***Государственная регистрация сельскохозяйственных организаций осуществляется следующими регистрирующими органами:***

— администрациями свободных экономических зон – коммерческих и некоммерческих организаций, в том числе коммерческих организаций с иностранными инвестициями, индивидуальных предпринимателей в свободных экономических зонах;

— облисполкомами и Минским горисполкомом – коммерческих организаций с иностранными инвестициями;

— облисполкомами, Брестским, Витебским, Гомельским, Гродненским, Минским, Могилевским горисполкомами – иных субъектов хозяйствования. Облисполкомы вправе делегировать часть своих полномочий по государственной регистрации субъектов хозяйствования другим местным исполнительным и распорядительным органам, а названные горисполкомы – соответствующим администрациям районов в городах.

***Регистрирующие органы в соответствии со своей компетенцией:***

— согласовывают наименования коммерческих и некоммерческих организаций;

— осуществляют государственную регистрацию субъектов хозяйствования, изменений и (или) дополнений, вносимых в учредительные документы, путем проставления на уставе (учредительном договоре) штампа, выдачи нового свидетельства о

государственной регистрации индивидуального предпринимателя и внесения соответствующей записи в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

— представляют Министерству юстиции необходимые сведения о субъектах хозяйствования для включения их в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также для исключения их из этого регистра;

— обеспечивают систематизацию и хранение данных о государственной регистрации субъектов хозяйствования;

— взаимодействуют с республиканскими органами государственного управления, иными государственными органами и другими организациями по вопросам государственной регистрации субъектов хозяйствования, в том числе по вопросам постановки на учет, регистрации в качестве страхователя по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь;

— выполняют иные функции, связанные с государственной регистрацией субъектов хозяйствования.

Ведение Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется Министерством юстиции Республики Беларусь.

***Для государственной регистрации коммерческих и некоммерческих организаций, включая коммерческие организации с иностранными инвестициями, создаваемых в том числе в результате реорганизации*** в форме выделения, разделения и слияния, в регистрирующий орган представляются:

- 1) заявление о государственной регистрации;
- 2) устав (учредительный договор) в двух экземплярах без нотариального засвидетельствования, его электронная копия;
- 3) легализованная выписка из торгового регистра страны учреждения или иное эквивалентное доказательство юридического статуса организации в соответствии с законодательством страны ее учреждения с переводом на белорусский или русский язык (подпись переводчика нотариально удостоверяется) – для собственника имущества, учредителей, являющихся иностранными организациями;
- 4) копия документа, удостоверяющего личность, с переводом на белорусский или русский язык (подпись переводчика нотариально

удостоверяется) – для собственника имущества, учредителей, являющихся иностранными физическими лицами;

5) оригинал либо копия платежного документа, подтверждающего уплату государственной пошлины;

6) оригинал свидетельства о государственной регистрации реорганизуемой организации в случае реорганизации в форме слияния либо разделения.

Для государственной регистрации **садоводческого товарищества** наряду с вышеперечисленными документами, представляется копия документа местного исполнительного и распорядительного органа о подтверждении возможности размещения садоводческого товарищества и предполагаемом месте такого размещения.

Истребование иных документов для государственной регистрации коммерческих и некоммерческих организаций, в том числе коммерческих организаций с иностранными инвестициями, запрещается.

**Для государственной регистрации индивидуального предпринимателя в регистрирующий орган представляются:**

1) заявление о государственной регистрации;

2) фотография гражданина, обратившегося за государственной регистрацией;

3) оригинал либо копия платежного документа, подтверждающего уплату государственной пошлины.

При создании юридического лица между учредителями (участниками) заключается **Учредительный Договор** и ими же утверждается его **Устав**. Если учредителем юридического лица является один участник, то учредительным документом будет являться Устав, утвержденный этим учредителем.

В **учредительном договоре** учредители обязуются создать юридическое лицо и определяют:

— порядок совместной деятельности по его созданию;

— условия передачи ему своего имущества и участия в его деятельности;

— условия и порядок распределения между участниками прибыли и убытков;

— методы управления деятельностью юридического лица, условия выхода учредителей (участников) из его состава;

— по согласованию сторон могут включаться и другие условия.

В уставе (учредительном договоре) юридического лица по желанию собственника имущества, учредителей (участников) юридического лица могут указываться виды деятельности, осуществляемые юридическим лицом.

На основании решения о государственной регистрации субъекта хозяйствования регистрирующий орган выдает:

1) свидетельство о государственной регистрации, на учредительных документах организаций ставится штамп регистрирующего органа;

2) документы, подтверждающие постановку на учет в налоговых органах, в органах Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Белорусском республиканском унитарном страховом предприятии «Белгосстрах»;

3) представляет в Министерство юстиции необходимые сведения для включения их в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Субъект хозяйствования считается созданным с момента государственной регистрации. Данные государственной регистрации включаются в *Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей*.

**Прекращение** деятельности субъектов хозяйствования – это лишение субъекта хозяйствования его юридического статуса.

**Юридическое лицо прекращает свою деятельность:**

— путем прекращения всех прав и обязанностей, носителем которых являлось данное лицо, что происходит в случае **ликвидации** юридического лица;

— без подобного прекращения в виде **реорганизации**, которая может быть произведена в следующих формах: слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование.

Если юридическое лицо прекращается путем **ликвидации**, это значит, что исчезают те элементы юридического лица, которые в своей совокупности и составляют данное лицо. Если же юридическое лицо реорганизуется, то права и обязанности данного лица не прекращаются, а переходят к иному лицу (лицам), являющемуся правопреемником (правопреемниками) реорганизуемого юридического лица.

**Юридическое лицо может быть ликвидировано по решению:**

1) *собственника имущества (учредителей, участников) либо органа юридического лица, уполномоченного уставом (учредительным договором), в том числе* в связи с истечением срока, на который создано это юридическое лицо, достижением цели, ради которой оно создано, признанием хозяйственным судом государственной регистрации данного юридического лица недействительной.

2) *экономического суда* в случае:

непринятия решения о ликвидации в связи с истечением срока, на который создано юридическое лицо, достижением цели, ради которой оно создано;

осуществления деятельности без надлежащего специального разрешения (лицензии), либо запрещенной законодательными актами, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями законодательных актов, а также признания судом государственной регистрации юридического лица недействительной;

экономической несостоятельности (банкротства) юридического лица;

в иных случаях, предусмотренных законодательными актами.

3) *регистрирующего органа* в случае:

неосуществления предпринимательской деятельности в течение двенадцати месяцев подряд и ненаправления коммерческой организацией налоговому органу сообщения о причинах неосуществления такой деятельности;

внесения налоговым органом представления (предложения) о ликвидации коммерческой организации в связи с признанием задолженности безнадежным долгом и ее списанием.

Регистрирующий орган принимает решение о ликвидации коммерческой организации на основании представлений Комитета государственного контроля, прокуратуры, Комитета государственной безопасности, Министерства по налогам и сборам, Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты, и иных уполномоченных органов.

*Ликвидация* осуществляется ликвидационной комиссией, которая по поручению органа, принявшего решение о ликвидации, публикует сообщение о ликвидации, принимает претензии кредиторов, которые удовлетворяются из имущества должника в определенный срок.

После окончания срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет **промежуточный ликвидационный баланс**, содержащий сведения о составе имущества ликвидируемого юридического лица, перечень предъявленных кредиторами требований, а также о результатах их рассмотрения.

Если имеющиеся у ликвидируемого юридического лица (кроме учреждений) денежные средства недостаточны для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляет продажу имущества юридического лица с публичных торгов в порядке, установленном для исполнения судебных решений.

**При ликвидации юридического лица (прекращении деятельности индивидуального предпринимателя) требования его кредиторов удовлетворяются в следующей очередности:**

**в первую очередь** удовлетворяются требования граждан, перед которыми ликвидируемое юридическое лицо (прекращающий деятельность индивидуальный предприниматель) несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, путем капитализации соответствующих повременных платежей;

**во вторую очередь** производятся расчеты по выплате выходных пособий, вознаграждений по авторским договорам, оплате труда лиц, работающих по трудовым и гражданско-правовым договорам;

**в третью очередь** погашается задолженность по платежам в бюджет и государственные внебюджетные фонды, а также удовлетворяются требования кредиторов по обязательствам, обеспеченным залогом имущества ликвидируемого юридического лица (прекращающего деятельность индивидуального предпринимателя), за счет и в пределах средств, полученных от реализации заложенного имущества;

**в четвертую очередь** производятся расчеты с другими кредиторами.

Требования каждой следующей очереди удовлетворяются после полного удовлетворения требований предыдущей очереди. Требования кредиторов, не удовлетворенные из-за недостаточности имущества ликвидируемого юридического лица, считаются погашенными, за исключением случая, предусмотренного ст. 62 Гражданского кодекса. Погашенными считаются также требования кредиторов, не признанные ликвидационной комиссией, если кредитор не обращался с иском в суд, а также требования, в удовлетворении которых решением суда кредитору отказано.

После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет **ликвидационный баланс**, который утверждается собственником имущества юридического лица или органом, принявшим решение о ликвидации юридического лица.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество юридического лица передается его учредителям (участникам), имеющим вещные права на это имущество или обязательственные права в отношении этого юридического лица, если иное не предусмотрено законодательством или учредительными документами юридического лица.

**Ликвидация** юридического лица считается завершенной, а организация прекратившей существование после внесения об этом записи в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 9 июня 2003г. «О реорганизации убыточных сельскохозяйственных организаций» убыточной сельскохозяйственной организацией признается сельскохозяйственная организация, финансовое состояние и результаты хозяйственной деятельности которой характеризуются тем, что в течение последних трех лет денежные поступления от реализации продукции, работ (услуг) не компенсируют ее расходы, не образуется прибыль.

Указом Президента Республики Беларусь от 19 марта 2004г. № 138 «О некоторых мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций и привлечению инвестиций в сельскохозяйственное производство» позволялось юридическим лицам делать самостоятельный выбор в части определения путей реформирования и дальнейшего развития сельскохозяйственного производства.

Для юридических лиц, выразивших желание приобрести убыточное сельскохозяйственное предприятие, Указом предусмотрены способы реализации таких планов:

- путем реорганизации;
- путем заключения договора купли-продажи, безвозмездной передачи.

Реорганизация влечет переход прав и обязанностей, принадлежавших организации, к ее правопреемникам.

**Общая процедура реорганизации юридических лиц** предполагает:

- 1) принятие решения о реорганизации;
- 2) уведомление кредиторов;
- 3) инвентаризацию имущества и обязательств;
- 4) составление и утверждение передаточного акта либо разделительного баланса;
- 5) внесение изменений в учредительные документы и государственную регистрацию юридических лиц, возникших в результате реорганизации.

**При слиянии** юридических лиц (ст. 54 ГК) права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом.

**При присоединении** юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

**При разделении** юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с разделительным балансом.

**При выделении** из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к каждому из них переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица.

Реорганизация юридического лица может быть осуществлена по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, уполномоченного государственного органа, в том числе суда.

Сельскохозяйственный производственный кооператив, акционерное общество должны провести общее собрание членов (акционеров) с соблюдением требований о порядке созыва собрания, о кворуме, количестве голосов, необходимых для принятия соответствующего решения.

Реорганизация республиканского унитарного предприятия производится по решению министерства, государственного комитета, в ведении которого оно находится, по согласованию с Министерством экономики и с Министерством финансов Республики Беларусь.

Юридические лица, прекратившие в результате реорганизации свою деятельность (например, присоединяемое юридическое лицо), должны быть исключены из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Внесенные при реорганизации изменения в учредительные документы

(например, указание на правопреемство) также должны пройти государственную регистрацию. Права и обязанности возникают у правопреемников реорганизованного юридического лица с момента государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

Предприятие в целом или его часть могут быть объектом купли-продажи, залога, аренды и других сделок, связанных с установлением, изменением и прекращением вещных прав.

Приобретение (продажа) предприятия как имущественного комплекса регламентируется ст. 530-537 Гражданского кодекса Республики Беларусь.

При продаже предприятия необходимо учитывать, что в состав предприятия как имущественного комплекса входят все виды имущества, предназначенные для его деятельности, включая земельные участки, здания, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукцию, права требования, долги, а также права на обозначения, индивидуализирующие предприятие, его продукцию, работы и услуги (фирменное наименование, товарные знаки, знаки обслуживания), и другие исключительные права.

Договор продажи предприятия заключается в письменной форме путем составления одного документа, подписанного сторонами с обязательным приложением документов: акт инвентаризации, бухгалтерский баланс, заключение независимого аудитора о составе и стоимости предприятия, перечень всех долгов (обязательств), включаемых в состав предприятия, с указанием кредиторов, характера, размера и сроков их требований.

Договор подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации. Передача предприятия продавцом покупателю осуществляется по передаточному акту.

### **6.5. Правовое положение отдельных сельскохозяйственных организаций.**

**Унитарным предприятием** (ст. 113 ГК РБ) признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество.

Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. Учредительным документом унитарного предприятия является **устав**.

В форме унитарных предприятий могут быть созданы государственные (республиканские или коммунальные) унитарные предприятия либо частные унитарные предприятия. Имущество унитарного предприятия находится в государственной либо частной собственности физического или юридического лица.

Имущество **республиканского унитарного предприятия** находится в собственности Республики Беларусь и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Имущество **коммунального унитарного предприятия** находится в собственности административно-территориальной единицы и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения.

Имущество **частного унитарного предприятия** находится в частной собственности физического лица (совместной собственности супругов или членов крестьянского (фермерского) хозяйства) либо юридического лица – учредителя, закрепленного за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения. Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2007 г. № 302 утверждено Положение о порядке создания индивидуальным предпринимателем частного унитарного предприятия и его деятельности. Имущество **дочернего унитарного предприятия** находится в собственности учредителя и принадлежит дочернему предприятию на праве хозяйственного ведения.

Наименование унитарного предприятия должно содержать указание на собственника имущества – «государственное предприятие», «частное предприятие». Органом унитарного предприятия является руководитель, который назначается собственником имущества либо уполномоченным собственником органом и ему подотчетен.

Унитарное предприятие отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом. **Унитарное предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения** (ст. 114 ГК РБ) учреждается по решению собственника его имущества либо уполномоченного на то государственного органа или органа местного управления и самоуправления. **Унитарное предприятие, основанное на праве оперативного управления (казенное предприятие)** (ст. 115 ГК РБ) может быть образовано в случаях, предусмотренных законодательством об унитарных предприятиях, по решению

Правительства Республики Беларусь на базе имущества, находящегося в собственности Республики Беларусь.

**Государственное сельскохозяйственное унитарное предприятие (совхоз)** — это сельскохозяйственная коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество, осуществляющая свою деятельность на земле, находящейся в государственной собственности, переданной ей в бессрочное (постоянное) пользование, производящая и реализующая сельскохозяйственную и иную продукцию, выполняющая работы и оказывающая услуги.

Как юридическое лицо имеет самостоятельный баланс, расчетный счет и иные счета в банках, в том числе валютный, печать, штампы и бланки со своим наименованием; может иметь товарный знак, эмблему и другие реквизиты.

Предприятие самостоятельно осуществляет свою деятельность, распоряжается выпускаемой продукцией, полученной прибылью, оставшейся после уплаты налогов и других обязательных платежей; действует на принципах полного хозрасчета, несет имущественную ответственность за результаты своей хозяйственной деятельности, обеспечивает самокупаемость, финансирование затрат по производству сельскохозяйственной продукции.

Правосубъектность предприятия отражается в уставе, утвержденном собственником.

***Земельная правосубъектность предприятия:***

— право бессрочного (постоянного) пользования закрепленной за ним землей,

— право аренды дополнительных земельных участков,

— обязанность своевременно осуществлять природоохранные мероприятия,

— ответственность за соблюдение требований и норм по рациональному использованию, восстановлению и охране земель сельскохозяйственного назначения, лесов, вод и других природных ресурсов,

— право работников унитарного сельскохозяйственного предприятия иметь на праве собственности земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства,

— право получения для временного пользования дополнительных земельных участков под сенокосы, пастбища и

огороды в размерах, определяемых общим собранием, из земель, переданных предприятию.

В отличие от работников коммерческих организаций иных организационно-правовых форм (кооперативов, акционерных обществ и др.) работники предприятия не имеют права на долю в имуществе предприятия. Поскольку земля находится в государственной собственности, имущество принадлежит предприятию на праве хозяйственного ведения, является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям).

Предприятие может осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законодательством, самостоятельно решать все вопросы внутрихозяйственной деятельности, определять договорные отношения с другими предприятиями, организациями и гражданами, поставлять продукцию, оказывать услуги в кредит с оплатой потребителями процентов как за пользование заемными средствами.

Трудовые отношения его работников регулируются трудовым законодательством. Учредитель утверждает устав предприятия и назначает его руководителя (директора).

**Директор** решает все вопросы деятельности предприятия, действует без доверенности от имени предприятия, представляет его интересы в государственных и иных органах, в коммерческих и иных организациях; распоряжается имуществом, заключает договоры, в т.ч. трудовые, выдает доверенности, открывает в банках расчетные и другие счета; утверждает штатную численность аппарата управления; издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников.

**Сельскохозяйственный производственный кооператив (колхоз)** является коммерческой организацией, созданной гражданами на основе добровольного членства для совместной деятельности по производству, переработке, сбыту сельскохозяйственной продукции, а также иной не запрещенной законодательством деятельности.

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 2 февраля 2001 г. № 49 «**О некоторых вопросах организационно-правового обеспечения деятельности колхозов**» был утвержден **Примерный Устав сельскохозяйственного производственного кооператива (колхоза)**.

Членами колхоза могут быть граждане Республики Беларусь, достигшие 16-летнего возраста, признающие Устав и принимающие личное трудовое участие в его деятельности. Прием в члены колхоза производится правлением с последующим утверждением общим

собранием (собранием уполномоченных) членов в присутствии лица, подавшего заявление. С лицом, принятым в члены колхоза, заключается трудовой договор (контракт) о приеме на работу.

***Член колхоза имеет право:***

— на получение работы с гарантированной оплатой труда, в соответствии с уровнем квалификации, образованием, способностями, личными качествами и с учетом потребностей колхоза;

— пользоваться имуществом колхоза, в том числе сенокосами и пастбищами, средствами механизации и транспортом, для личных нужд в установленном порядке;

— получать долю дохода (прибыли) или продукции, подлежащих распределению на его денежные и имущественные взносы, а также средства долевого фонда, если это предусмотрено Уставом колхоза;

— участвовать в управлении делами колхоза, избирать и быть избранным в органы его управления, получать информацию о его деятельности;

— на социальное страхование и социальное обеспечение;

— на отдых, обеспечиваемый предоставлением выходных дней, отпусков на условиях и в порядке, устанавливаемых законодательством, а также на здоровые и безопасные условия труда; и др.

***Член колхоза обязан:***

— соблюдать требования Устава, Правила внутреннего трудового распорядка, выполнять решения общего собрания (собрания уполномоченных) членов и его правления;

— исполнять принятые на себя обязательства по отношению к колхозу и оказывать содействие в осуществлении его деятельности;

— добросовестно работать и отвечать за результаты своей работы, соблюдать трудовую (исполнительскую) и производственную дисциплину, правила по охране труда и технике безопасности, пожарной безопасности, овладевать передовыми методами и приемами работы, повышать свою квалификацию;

— беречь собственность колхоза, не допускать нерадивого к ней отношения, бесхозяйственности; и др.

***Членство в колхозе прекращается в случаях:***

— выхода из членов колхоза;

— смерти члена колхоза;

— реорганизации и ликвидации колхоза;

— исключения из членов колхоза.

**Исключение из членов колхоза допускается:**

— при систематическом нарушении трудовой дисциплины, Устава;

— при нарушении порядка приема в члены колхоза;

— лицо не имело права на вступление в члены колхоза

— член колхоза не принимает без уважительных причин личное трудовое участие в деятельности колхоза;

— если вступившим в законную силу приговором суда член колхоза осужден к лишению свободы.

**Членство в колхозе сохраняется за временно выбывшими лицами** в случаях:

— прохождения действительной срочной военной службы;

— направления на работу в другие организации по инициативе колхоза;

— направления на учебу в высшие и средние специальные учебные заведения.

Членство в колхозе сохраняется также за членами колхоза, прекратившими работу в связи с выходом на пенсию по возрасту или инвалидности и в других случаях, установленных общим собранием членов колхоза.

**Права колхоза:**

— продавать, обменивать, сдавать в аренду, передавать, предоставлять бесплатно юридическим и физическим лицам во временное пользование, в том числе членам колхоза, здания, сооружения, оборудование, транспортные средства, инвентарь, сырье и другие материальные ценности;

— зачислять часть вновь создаваемых за счет собственных средств основных фондов в специальный фонд - **долевой фонд членов колхоза**;

— создавать, использовать **основные и оборотные фонды**; и др.

**Источниками формирования финансовых ресурсов кооператива являются:** доход (прибыль), амортизационные отчисления, паевые и иные взносы членов колхоза, а также другие поступления.

**Управление** колхоза **осуществляется** общим собранием (собранием уполномоченных) членов СПК, правлением, председателем.

**Высшим органом управления** колхоза является общее собрание, которое правомочно решать любые вопросы, касающиеся деятельности колхоза.

**Общее собрание правомочно** решать вопросы, если на нем присутствует не менее 2/3 всех членов колхоза.

В колхозе по решению общего собрания **могут созываться собрания уполномоченных**. Собрание уполномоченных правомочно решать вопросы, если на нем присутствует не менее 3/4 уполномоченных. Уполномоченные не могут передавать свои полномочия другим. Общее собрание (собрание уполномоченных) созывается по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

**Правление** является **исполнительным органом колхоза**, осуществляющим текущее руководство его деятельностью и представляющим в хозяйственных и иных отношениях, избирается из членов колхоза общим собранием сроком на три года и подотчетно ему. Общее собрание избирает тайным или открытым голосованием (по его усмотрению) из числа членов колхоза сроком на три года председателя, являющегося одновременно председателем правления, если иное не установлено Уставом.

С избранным председателем колхоза районным исполнительным и распорядительным органом заключается трудовой договор (контракт) в соответствии с законодательством.

**Председатель** осуществляет повседневное руководство деятельностью колхоза; представляет его в отношениях с юридическими и физическими лицами, в соответствии с решениями правления заключает с ними договоры; решает иные вопросы деятельности колхоза, за исключением вопросов, отнесенных Уставом к компетенции общего собрания (собрания уполномоченных), правления.

Распоряжения и указания председателя в устной или письменной форме в пределах его компетенции в соответствии с Уставом и законодательством обязательны для всех членов СПК и граждан, работающих в колхозе по трудовому договору (контракту).

**Прекращение деятельности** колхоза может осуществляться путем ликвидации и реорганизации.

Имущество ликвидируемого колхоза, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, расчетов по оплате труда и выплат членам колхоза средств из долевого фонда (вкладов), а также других выплат, передается членам колхоза и распределяется между

членами ликвидируемого колхоза в порядке, определяемом общим собранием, а также по решению общего собрания передается другим юридическим лицам для ведения сельскохозяйственного производства.

***Согласно Указу Президента Республики Беларусь «О реорганизации колхозов (сельскохозяйственных производственных кооперативов)» от 17 июля 2014 г. № 349*** в целях совершенствования организационно-правовых форм деятельности сельскохозяйственных организаций устанавливается, что колхозы (сельскохозяйственные производственные кооперативы), действующие на основании Указа Президента Республики Беларусь от 2 февраля 2001 г. № 49 «О некоторых вопросах организационно-правового обеспечения деятельности колхозов» в срок до 31 декабря 2016 г. подлежали преобразованию в хозяйственные общества или коммунальные унитарные предприятия.

Организационно-правовая форма юридического лица, создаваемого в результате преобразования колхоза, определяется решением общего собрания членов колхоза с соблюдением требований, установленных настоящим Указом и иными актами законодательства.

При преобразовании колхоза в хозяйственное общество доли в уставном фонде (акции) хозяйственного общества распределяются между физическими лицами, являющимися членами преобразуемого колхоза, выразившими письменное согласие выступить учредителями этого общества, и административно-территориальной единицей – районом, на территории которого расположен колхоз.

Размер доли административно-территориальной единицы в уставном фонде создаваемого хозяйственного общества (количество акций), определяемый в процентах, не может быть меньше значения, соответствующего соотношению между стоимостью неделимого фонда преобразуемого колхоза и размером уставного фонда этого общества. Под стоимостью неделимого фонда преобразуемого колхоза понимается балансовая (остаточная) стоимость основных средств на 1 января года, в котором принимается решение о преобразовании колхоза, кроме созданных (сформированных) за счет паевых взносов, имущественных вкладов, долевого фонда членов колхоза.

Если колхоз не имеет долевого фонда членов колхоза, каждому члену колхоза, выразившему письменное согласие выступить

учредителем создаваемого хозяйственного общества, передается одна акция этого общества.

Члены и работники колхоза вправе вносить денежные вклады в уставный фонд создаваемого хозяйственного общества с получением акций в количестве, соответствующем внесенному вкладу;

Колхоз преобразуется в коммунальное унитарное предприятие или хозяйственное общество с долей административно-территориальной единицы в уставном фонде 100 процентов (хозяйственное общество, 100 процентов акций которого принадлежат административно-территориальной единице), если на 1 января года, в котором принимается решение о его преобразовании, стоимость чистых активов колхоза, рассчитанная в соответствии с законодательством, меньше стоимости неделимого фонда и (или) колхоз имеет не исполненные в срок обязательства по:

платежам в республиканский бюджет и (или) местные бюджеты и бюджеты государственных внебюджетных фондов;

возврату полученных из республиканского и (или) местных бюджетов займов, ссуд (в том числе пролонгированных);

исполненным гарантиям Правительства Республики Беларусь и (или) местных исполнительных и распорядительных органов.

Права на земельные участки, предоставленные колхозу, переходят в порядке, установленном законодательством об охране и использовании земель, к юридическому лицу, создаваемому в результате преобразования колхоза.

Меры экономического стимулирования (включая меры государственной поддержки), установленные актами законодательства колхозу, сохраняют свое действие в отношении юридического лица, созданного в результате преобразования колхоза.

**Хозяйственными товариществами и обществами** признаются коммерческие организации, учрежденные двумя или более лицами с разделенным на доли (акции) учредителей (участников) уставным фондом. Имущество, созданное за счет вкладов учредителей (участников), а также произведенное и приобретенное хозяйственным товариществом или обществом в процессе его деятельности, принадлежит ему на праве собственности.

Участниками полных товариществ и полными товарищами в командитных товариществах могут быть индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации. Участниками

хозяйственных обществ и вкладчиками в коммандитных товариществах могут быть физические и юридические лица.

Законом может быть запрещено или ограничено участие отдельных категорий граждан в хозяйственных товариществах и обществах. Так, запрещается участие и занятие предпринимательской деятельностью, в том числе через посредников или доверенных лиц, руководителям, другим должностным лицам и специалистам исполнительных и распорядительных органов, Комитета государственного контроля, прокуратуры и судов, органов внутренних дел и государственной безопасности, руководителям государственных организаций, руководителям их структурных подразделений и иным должностным лицам. Государственные органы, органы местного управления и самоуправления не вправе выступать участниками хозяйственных обществ, если иное не установлено законодательством.

Хозяйственные товарищества и общества могут быть учредителями (участниками) других хозяйственных товариществ и обществ.

Вкладом в уставный фонд хозяйственного товарищества или общества могут быть деньги, ценные бумаги, другие вещи или имущественные права либо иные отчуждаемые права, имеющие денежную оценку. Хозяйственные товарищества, а также общества с ограниченной и дополнительной ответственностью не вправе выпускать акции.

**Полным товариществом** (ст.ст. 66–80 ГК РБ) признается товарищество, участники которого (полные товарищи) в соответствии с заключенным между ними договором занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и несут ответственность по его обязательствам принадлежащим им имуществом. Лицо может быть участником только одного полного товарищества. Полное товарищество создается и действует на основании **учредительного договора**, который подписывается всеми его участниками.

**Признаки полного товарищества:**

- объединение личной деятельности участников;
- объединение имущества;
- участники отвечают солидарно и неограниченно всем своим имуществом по долгам товарищества;
- товарищество договорное;

— имеет место личное доверие участников друг другу.

**Наименование:** (имена) фамилии всех участников, (имя) фамилия одного или нескольких участников с добавлением слов «и компания», «и К<sup>о</sup>», добавление выражения «полное товарищество».

**Командитным товариществом (товариществом на вере)** (ст.ст. 81–85 ГК РБ) признается товарищество, в котором наряду с участниками, осуществляющими от имени товарищества предпринимательскую деятельность и отвечающими по обязательствам товарищества своим имуществом (полными товарищами), имеется один или несколько участников-вкладчиков (командитистов), которые несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, только в пределах сумм, внесенных ими вкладов и не принимают участия в осуществлении товариществом предпринимательской деятельности.

Командитное товарищество создается и действует на основании **учредительного договора**, который подписывается всеми полными товарищами.

**Признаки командитного товарищества:**

- объединение лиц и объединение капиталов;
- договорное объединение;
- личное доверие полных товарищей и командитистов к полным участникам;
- два вида участников: полные товарищи и вкладчики (командитисты).

**Наименование:**

- фамилии всех полных товарищей с указанием «командитное товарищество»;
- фамилии одного или нескольких полных товарищей с указанием на вид товарищества и с добавлением слов «и К<sup>о</sup>».

**Обществом с ограниченной ответственностью (ООО)** (ст.ст. 86–95 ГК РБ; глава 9 (ст.ст. 91–111) Закона о хозяйственных обществах) признается хозяйственное общество с числом участников *не более пятидесяти*, уставный фонд которого разделен на доли, размер которых определяется учредительными документами. Общество с ограниченной ответственностью не может иметь одного участника, не вправе выпускать акции. Доля в Уставном фонде ООО – это возможность участия в управлении обществом, утверждать и изменять его устав, определять политику и направления деятельности общества. Учредительным документом ООО является **устав**.

**Обществом с дополнительной ответственностью (ОДО)**(ст.ст. 112–113 Закона о хозяйственных обществах) признается хозяйственное общество с числом участников *не более пятидесяти*, уставный фонд которого разделен на доли определенных учредительными документами размеров. Участники такого общества солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам своим имуществом в пределах, определяемых учредительными документами общества, пропорционально вкладам этих участников.

По своей сущности, отношения собственности, управлению, процедуре создания и ликвидации общество с дополнительной ответственностью ничем не отличается от общества с ограниченной ответственностью. Учредительным документом ОДО является *устав*. Наименование общества с дополнительной ответственностью должно содержать наименование общества и слова «общество с дополнительной ответственностью», сокращенно *ОДО*.

**Акционерным обществом** (ст.96-104 ГКРБ; ст.ст.65-90 Закона о хозяйственных обществах) признается хозяйственное общество, уставный фонд которого разделен на определенное число акций. Участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций. *Устав* акционерного общества *является учредительным документом* акционерного общества. Наименование акционерного общества должно содержать указание на то, что общество является «*открытым* акционерным обществом» или «*закрытым* акционерным обществом».

**Различия:**

**Открытое акционерное общество (ОАО):**

- 1) минимальный размер уставного фонда – эквивалентен 400 базовым величинам;
- 2) порядок реализации акций – акции свободно реализуются акционерами, их можно подарить, продать, купить, передать по наследству;
- 3) формирование уставного фонда производится до регистрации общества;
- 4) число акционеров не ограничено.

**Закрытое акционерное общество (ЗАО):**

1) минимальный размер уставного фонда эквивалентен 100 базовым величинам;

2) реализация акций ограничена, отчуждение акций одним из участников может быть только с согласия других акционеров и (или) ограниченному кругу лиц;

3) общество не вправе проводить открытую подписку на выпускаемые им акции или иным образом предлагать их для приобретения неограниченному кругу лиц;

4) число участников не должно превышать пятидесяти.

Акция является бессрочной эмиссионной ценной бумагой, свидетельствующей о вкладе в уставный фонд акционерного общества и удостоверяющей права ее владельца на участие в управлении этим обществом, получение части его прибыли в виде дивидендов и части имущества или его стоимости в случае ликвидации акционерного общества.

Гражданский кодекс Республики Беларусь закрепил две самостоятельные организационно-правовые формы кооперативов: ***производственный кооператив и потребительский кооператив.***

Потребительская кооперация в Республике Беларусь представлена потребительскими обществами, объединенными в Белорусский республиканский союз потребительских обществ (Белкоопсоюз). В сельской местности посредством потребительской кооперации осуществляется торговое обслуживание населения, организация общественного питания, заготовка излишков сельскохозяйственной продукции, ее переработка и реализация. Правовое положение организаций Белкоопсоюза определяется нормами Гражданского кодекса о потребительских кооперативах, ***Законом Республики Беларусь от 25 февраля 2002г. «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь».***

Основным (первичным) звеном потребительской кооперации является ***потребительское общество*** - добровольное объединение граждан либо граждан и юридических лиц в форме кооператива с целью удовлетворения их материальных (имущественных) и иных потребностей, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов.

Потребительское общество является юридическим лицом, создается по территориальному, производственному или иному признаку на основе членства.

**Членами потребительского общества** могут быть граждане Республики Беларусь, достигшие 16 лет, или юридические лица, принятые в установленном порядке в состав потребительского общества и внесшие вступительный и паевой взнос. Количество учредителей должно быть не менее трех. Количество членов потребительского общества не ограничивается.

Потребительские общества объединяются в союзы по территориальному признаку. **Союз потребительских обществ** - является некоммерческой организацией, действующей на основании устава и учредительного договора. Учредителями потребительских союзов выступают потребительские общества области (**областной союз**), потребительские общества и областные союзы (**республиканский союз**). В наименовании указывается место нахождения потребительских союзов. Так, республиканский союз потребительских обществ именуется «Белорусский республиканский союз потребительских обществ» («Белкоопсоюз»).

Белкоопсоюз находится в ведении Правительства Республики Беларусь, по кругу вопросов, определенных законодательством, приравнивается по статусу к государственным организациям, подчиненным Совету Министров Республики Беларусь.

Потребительские общества и их союзы могут осуществлять предпринимательскую деятельность в соответствии с целями их создания. В содержание их правоспособности входит:

- организация оптовой и розничной торговли, общественного питания;
- закупка сельскохозяйственной продукции и сырья, изделий и продукции личных подсобных хозяйств и промыслов, дикорастущих плодов, ягод, грибов, других видов сырья и продукции;
- производство сельскохозяйственной продукции, пищевых продуктов, непродовольственных товаров, продукции производственно-технического назначения;
- оказание платных услуг населению и др.

Исходя из основных задач потребительской кооперации потребительские кооперативы могут заниматься любой хозяйственной и иной деятельностью, носящей коммерческий характер.

Производственная и иная деятельность потребительских обществ осуществляется через создаваемые ими унитарные предприятия и учреждения.

**Потребительским кооперативом** (ст. 116 ГК РБ) признается добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных (имущественных) и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов.

Устав потребительского кооператива должен содержать помимо сведений, указанных в п. 2 ст. 48 ГК РБ условия о размере паевых взносов членов кооператива:

— о составе и порядке внесения паевых взносов членами кооператива и об их ответственности за нарушение обязательства по внесению паевых взносов;

— о составе и компетенции органов управления кооперативом и порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов;

— о порядке покрытия членами кооператива понесенных им убытков.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы являются некоммерческими организациями и в зависимости от вида деятельности могут подразделяются на: перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие, снабженческие, садоводческие, огороднические, животноводческие, страховые и иные кооперативы.

**Для членства в потребительском кооперативе необходимо:**

— достижение гражданином гражданской дееспособности;

— обязательное пользование услугами кооператива в объемах, подтвержденных договором;

— специализация на производстве продукции, соответствующей профилю кооператива; и др.

Закон РБ от 18 февраля 1991 г. впервые определил правовые, социальные, организационные и экономические отношения крестьянских (фермерских) хозяйств и был направлен на создание условий для равноправного развития их наряду с другими формами хозяйствования, обеспечение гарантий хозяйственной и социальной защищенности в деятельности этих хозяйств.

Законом Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Беларусь по вопросам правового положения крестьянского (фермерского) хозяйства» от 19 июля 2005 г. внесены изменения в Закон

Республики Беларусь от 18 февраля 1991 г. «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», из Гражданского кодекса Республики Беларусь исключены статьи 260 и 261, включены статьи 115<sup>1</sup> и 115<sup>2</sup>, закрепляющие понятие крестьянского (фермерского) хозяйства и имущество крестьянского (фермерского) хозяйства.

Согласно статьи 1 Закона ***крестьянским (фермерским) хозяйством*** признается коммерческая организация, созданная одним гражданином (членами одной семьи), внесшим (внесшими) имущественные вклады, для осуществления предпринимательской деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, а также по ее переработке, хранению, транспортировке и реализации, основанной на его (их) личном трудовом участии и использовании земельного участка, предоставленного для этих целей в соответствии с законодательством об охране и использовании земель.

***Основными видами деятельности фермерского хозяйства*** являются производство сельскохозяйственной продукции с использованием земельного участка, предоставленного для этих целей, а также переработка, хранение, транспортировка и реализация произведенной им сельскохозяйственной продукции, осуществление иных видов деятельности, не противоречащих законодательству и уставу фермерского хозяйства.

***Управление деятельностью фермерского хозяйства***, в состав которого входят два или более члена, осуществляют ***общее собрание членов фермерского хозяйства и глава фермерского хозяйства***.

***Высший орган управления*** фермерским хозяйством - общее собрание членов фермерского хозяйства.

***Исполнительным органом*** фермерского хозяйства является глава фермерского хозяйства. В фермерском хозяйстве, созданном одним гражданином, глава фермерского хозяйства является высшим органом управления, который вправе решать все вопросы, связанные с деятельностью фермерского хозяйства.

***К исключительной компетенции общего собрания членов фермерского хозяйства*** относятся:

- внесение изменений и (или) дополнений в устав фермерского хозяйства;
- изменение размера уставного фонда фермерского хозяйства;
- принятие в состав, исключение членов фермерского хозяйства, в том числе принятие решения о членстве наследника

(наследников) гражданина, объявленного умершим, в случае отмены судом решения об объявлении этого гражданина умершим;

— избрание на должность главы фермерского хозяйства и освобождение его от этой должности;

— утверждение годовых отчетов и бухгалтерских балансов, распределение прибыли фермерского хозяйства;

— принятие решения о реорганизации или ликвидации фермерского хозяйства;

— иные вопросы, отнесенные законодательными актами и уставом фермерского хозяйства к исключительной компетенции общего собрания членов фермерского хозяйства.

Вопросы, отнесенные к исключительной компетенции общего собрания членов фермерского хозяйства, не могут быть переданы общим собранием членов фермерского хозяйства на решение главы фермерского хозяйства.

**Главой фермерского хозяйства является** один из учредителей (членов) фермерского хозяйства, избранный на эту должность собранием учредителей фермерского хозяйства или общим собранием членов фермерского хозяйства и указанный в уставе фермерского хозяйства. Он подотчетен общему собранию членов фермерского хозяйства.

Глава фермерского хозяйства не может быть одновременно руководителем иной коммерческой организации, должен соответствовать требованиям ст. 4, 8 Закона. Он без доверенности действует от имени фермерского хозяйства, представляет его интересы во взаимоотношениях с государственными органами, гражданами и юридическими лицами, совершает от имени фермерского хозяйства сделки, выдает доверенности на право представительства от имени фермерского хозяйства, распоряжается имуществом фермерского хозяйства, является нанимателем лиц, работающих в фермерском хозяйстве по трудовому договору, осуществляет иные полномочия, не отнесенные Законом или уставом фермерского хозяйства к исключительной компетенции общего собрания членов фермерского хозяйства.

Если ведение фермерского хозяйства осуществляется одним гражданином, то в случае временной потери им трудоспособности или отсутствия (но не более четырех месяцев подряд) он может уполномочить выполнять его обязанности на основании договора

поручения или договора доверительного управления имуществом дееспособного гражданина.

***Фермерское хозяйство действует на основании устава, в котором указываются:***

— наименование фермерского хозяйства, которое должно содержать слова «крестьянское (фермерское) хозяйство» либо «фермерское хозяйство» или «крестьянское хозяйство»; сведения о главе и иных членах фермерского хозяйства (фамилия, имя, отчество, паспортные данные, место жительства);

— место нахождения фермерского хозяйства; цели деятельности фермерского хозяйства;

— размер уставного фонда фермерского хозяйства, размер вкладов в уставный фонд его членов, состав, сроки и порядок их внесения; размер долей членов фермерского хозяйства в его уставном фонде;

— порядок формирования имущества фермерского хозяйства и условия распоряжения им; порядок распределения прибыли фермерского хозяйства;

— порядок трудового участия членов фермерского хозяйства в деятельности фермерского хозяйства; права и обязанности членов фермерского хозяйства;

— порядок вступления в состав членов фермерского хозяйства новых членов, выхода и исключения из состава членов фермерского хозяйства; порядок управления деятельностью фермерского хозяйства, прекращения его деятельности; иные не противоречащие законодательству положения, связанные с особенностями деятельности фермерского хозяйства.

Устав фермерского хозяйства утверждается решением собрания учредителей фермерского хозяйства, в случае создания фермерского хозяйства одним гражданином - этим гражданином (главой фермерского хозяйства).

При создании фермерского хозяйства из стоимости вкладов учредителей (членов) фермерского хозяйства формируется его ***уставный фонд***.

***Вкладом в уставный фонд фермерского хозяйства могут быть*** принадлежащие учредителям (членам) фермерского хозяйства на праве собственности (в том числе общей собственности) вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе

имущественные права либо иные отчуждаемые права, имеющие денежную оценку.

**Уставный фонд фермерского хозяйства делится на доли**, за исключением случаев создания фермерского хозяйства одним гражданином. Размер доли учредителя (члена) фермерского хозяйства в уставном фонде определяется в процентах или в виде дроби.

**Фермерское хозяйство считается созданным со дня его государственной регистрации.**

**Право на создание фермерского хозяйства имеют** дееспособные граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь (ст. 4, 8 Закона). Преимущественное право на создание фермерских хозяйств на земельных участках, изъятых у ликвидируемых и реорганизуемых сельскохозяйственных организаций, имеют члены (работники) этих сельскохозяйственных организаций.

**Для ведения крестьянского хозяйства гражданам по их желанию предоставляются:**

— в размере до 100 гектаров сельскохозяйственных угодий в постоянное пользование, пожизненное наследуемое владение, в аренду земельные участки, включая приусадебный надел;

— членам сельскохозяйственных кооперативов, работникам сельскохозяйственных предприятий (кроме опытных хозяйств и экспериментальных баз, на землях которых проводятся долготлетние опыты), пожелавшим выйти из их состава и вести крестьянское хозяйство, предоставляются земельные участки, изымаемые из земель указанных сельскохозяйственных организаций.

Земельные участки, предоставленные крестьянскому хозяйству, не могут быть объектом купли-продажи, залога, дарения, самовольного обмена.

Землепользование при ведении крестьянского хозяйства являются платными. Плата за землю взимается в формах земельного налога или арендной платы, определяемых в зависимости от качества и местоположения земельного участка с учетом кадастровой оценки.

Фермерскому хозяйству принадлежит на праве собственности имущество, переданное в качестве вклада в уставный фонд фермерского хозяйства его учредителями (членами), а также имущество, произведенное и приобретенное фермерским хозяйством в процессе его деятельности.

**Фермерское хозяйство может иметь в собственности** необходимые для производства сельскохозяйственной продукции, а также ее переработки, хранения, транспортировки и реализации: насаждения, хозяйственные и иные постройки, мелиоративные и другие сооружения, продуктивный и рабочий скот, птицу, сельскохозяйственную и иную технику и оборудование, транспортные средства, инвентарь, имущество частных унитарных предприятий, созданных фермерским хозяйством, другое имущество, приобретенное фермерским хозяйством, плоды, продукция и доходы, полученные в результате деятельности фермерского хозяйства, принадлежащие фермерскому хозяйству имущественные права либо иные отчуждаемые права, имеющие денежную оценку.

**Источниками формирования имущества фермерского хозяйства** могут быть:

- вклады в уставный фонд фермерского хозяйства;
- доходы, полученные от реализации произведенной и переработанной сельскохозяйственной продукции, а также от других видов хозяйственной деятельности, не запрещенных законодательством;
- иные источники, не запрещенные законодательством.

Фермерское хозяйство отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом.

**При выходе одного из членов крестьянского хозяйства из его состава:**

- общее имущество, как правило, разделу не подлежит;
- выплачивается причитающаяся доля в имуществе и часть прибыли;
- срок выплаты компенсации при этом не должен превышать 12 месяцев со дня подачи заявления о выходе или принятия решения об исключении, если иной срок не предусмотрен уставом фермерского хозяйства.

**Крестьянское хозяйство имеет право:**

- самостоятельно хозяйствовать на земле, определять направления своей деятельности, структуру и объемы производства;
- заниматься любым видом деятельности, не запрещенным действующим законодательством, при сохранении производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции в качестве ведущих видов деятельности;
- распоряжаться произведенной им продукцией и

реализовывать ее по собственному усмотрению государственным заготовительным организациям, на рынках, и другим потребителям;

— заключать хозяйственные договоры с государственными организациями и учреждениями на реализацию производимой продукции;

— перейти на уплату единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции в соответствии с налоговым законодательством;

— приобретать необходимое имущество и средства производства;

— продавать и передавать организациям и гражданам, обменивать, сдавать в аренду, предоставлять во временное пользование принадлежащее ему на праве собственности имущество;

— осуществлять страхование имущества на добровольной основе;

— передавать имущество крестьянского хозяйства в порядке наследования;

— на возмещение убытков, включая упущенную выгоду, причиненных крестьянскому хозяйству в результате неправомерных действий;

— использовать в установленном порядке для нужд хозяйства имеющиеся на земельном участке общераспространенные полезные ископаемые, торф, лесные угодья, водные объекты, а также эксплуатировать другие полезные свойства земли;

— возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и иные строения и сооружения, проводить оросительные, осушительные, мелиоративные работы, строить гидротехнические сооружения;

— в случае изъятия земли или добровольного отказа от земельного участка получать полную компенсацию затрат на повышение ее плодородия;

— осуществлять внешнеэкономическую деятельность;

— создавать унитарные предприятия, быть учредителями (участниками) хозяйственных товариществ и обществ, членами потребительских кооперативов, объединяться в ассоциации или союзы;

— получать кредитные и заемные средства;

— использовать залог своего имущества, включая урожай

сельскохозяйственных культур, а также залог права аренды имущества в качестве обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору;

— открывать текущий (расчетный) и иные счета для хранения денежных средств, осуществления расчетных и (или) кассовых и иных операций.

В течение трех лет со дня государственной регистрации фермерское хозяйство освобождается от уплаты всех видов налогов в части деятельности по производству продукции растениеводства (кроме цветов и декоративных растений), животноводства (кроме пушного звероводства), рыбоводства и пчеловодства.

***Крестьянское хозяйство обязано:***

— эффективно использовать землю в соответствии с целевым назначением, повышать ее плодородие, применять природоохранные технологии производства, не допускать ухудшения экологической обстановки на территории в результате своей хозяйственной деятельности;

— осуществлять комплекс мероприятий по охране земель;

— своевременно вносить арендную плату за землю и налоги, предусмотренные законодательством;

— не нарушать права других землевладельцев, землепользователей, в том числе арендаторов;

— соблюдать санитарные нормы и правила, требования законодательства в области качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека, а также требования экологической безопасности;

— осуществлять учет результатов своей работы.

***Ответственность крестьянского хозяйства:***

— отвечает по своим обязательствам имуществом, на которое по действующему законодательству может быть обращено взыскание;

— несет имущественную ответственность, установленную договором или действующим законодательством, при несоблюдении договорных обязательств.

Хозяйственные споры, связанные с деятельностью крестьянского хозяйства, разрешаются в судебном порядке.

Согласно статье 8 Закона ***членами фермерского хозяйства могут быть*** дееспособные граждане, являющиеся членами одной семьи: супруги, их родители (усыновители), дети (в том числе усыновленные), братья и сестры, супруги и дети указанных лиц, а

также другие лица, признанные членами семьи в соответствии с законодательством о браке и семье.

**Членство в фермерском хозяйстве сохраняется** за членами фермерского хозяйства, которые не могут принимать личное трудовое участие в деятельности фермерского хозяйства в связи с:

— выходом на пенсию по возрасту или инвалидности — пожизненно;

— переходом на работу на выборную должность, прохождением военной службы по призыву, обучением в учреждениях образования, обеспечивающих получение высшего, среднего специального и профессионально-технического образования, — на время работы на выборной должности, прохождения военной службы по призыву, обучения по дневной форме в таких учреждениях образования.

**Изменение состава членов фермерского хозяйства** может осуществляться по следующим основаниям:

— принятие нового члена фермерского хозяйства, в том числе в результате уступки доли (ее части) члена фермерского хозяйства в уставном фонде фермерского хозяйства;

— выход члена фермерского хозяйства из состава членов фермерского хозяйства;

— исключение члена фермерского хозяйства из состава членов фермерского хозяйства;

— смерть члена фермерского хозяйства или объявление его умершим.

Гражданин, соответствующий требованиям, изложенным в п. 1 ст.4 и п.1 ст. 8 Закона, может быть принят в состав членов фермерского хозяйства по решению общего собрания членов фермерского хозяйства или главы фермерского хозяйства (в случае создания фермерского хозяйства одним гражданином) при условии внесения вклада в уставный фонд фермерского хозяйства, а также в результате уступки доли (ее части) члена фермерского хозяйства в уставном фонде фермерского хозяйства в порядке, установленном уставом фермерского хозяйства.

Член фермерского хозяйства может быть исключен из состава членов фермерского хозяйства на основании решения общего собрания членов фермерского хозяйства в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения им обязанностей, предусмотренных Законом, иными законодательными актами или уставом фермерского

хозяйства, признания его недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим, а также по иным основаниям, установленным уставом фермерского хозяйства.

***В случае смерти члена фермерского хозяйства или объявления его умершим:***

— его наследник (наследники) может быть принят в члены фермерского хозяйства по решению общего собрания членов фермерского хозяйства;

— если его наследниками по завещанию являются юридическое лицо Республики Беларусь или административно-территориальная единица Республики Беларусь, им выплачивается стоимость наследуемой доли в порядке, предусмотренном ст. 12 Закона.

В случае смерти главы фермерского хозяйства, созданного одним гражданином, его наследник (наследники), изъявивший (изъявившие) желание вести фермерское хозяйство, признается членом (членами) этого фермерского хозяйства.

***Члены фермерского хозяйства вправе*** (ст. 14):

— участвовать в управлении деятельностью фермерского хозяйства;

— вправе присутствовать на общем собрании членов фермерского хозяйства, принимать участие в обсуждении вопросов повестки дня и голосовать (1голос) при принятии решений;

— получать информацию о деятельности фермерского хозяйства, в том числе о его доходах и расходах, знакомиться с его уставом, документами бухгалтерской отчетности и иными документами;

— участвовать в распределении прибыли, полученной фермерским хозяйством; получать часть прибыли;

— получать вознаграждение за труд в денежных единицах и (или) натуральной форме, иметь ежедневный и еженедельный отдых, трудовые и социальные отпуска;

— продать или иным образом уступить свою долю (ее часть) в уставном фонде фермерского хозяйства; приобретать у членов фермерского хозяйства в преимущественном порядке перед другими гражданами (не членами фермерского хозяйства) доли (их части) в уставном фонде фермерского хозяйства;

— выйти из состава членов фермерского хозяйства независимо от согласия других его членов, получить стоимость своей доли в

имуществе фермерского хозяйства, а также причитающуюся часть прибыли;

— в случае ликвидации фермерского хозяйства получить часть имущества, оставшегося после расчетов с кредиторами, или его стоимость пропорционально своей доле в уставном фонде;

— право на социальное страхование, пенсионное обеспечение и гарантии в случае профессионального заболевания, трудового увечья, инвалидности и потери работы.

***Члены фермерского хозяйства обязаны:***

— сформировать уставный фонд фермерского хозяйства;

— принимать личное трудовое участие в деятельности фермерского хозяйства, за исключением случаев, предусмотренных п. 2 ст. 8 Закона или уставом фермерского хозяйства;

— не разглашать информацию, составляющую коммерческую тайну фермерского хозяйства;

— соблюдать требования устава фермерского хозяйства и исполнять решения его органов управления, соответствующие Закону, иным актам законодательства и уставу фермерского хозяйства;

— выполнять другие обязанности, предусмотренные законодательными актами и уставом фермерского хозяйства.

Глава фермерского хозяйства заключает трудовые договоры с членами фермерского хозяйства в соответствии с законодательством о труде. При необходимости для выполнения работ в фермерском хозяйстве могут привлекаться по трудовому или иному договору лица, не являющиеся членами фермерского хозяйства.

На членов фермерского хозяйства и иных лиц, работающих в фермерском хозяйстве по трудовому договору, если работа в фермерском хозяйстве является для них основной, ведутся трудовые книжки.

Трудовой распорядок, учет трудовой деятельности членов крестьянского хозяйства и граждан, работающих по трудовому договору, ведется крестьянским хозяйством самостоятельно.

Оплата труда граждан, работающих по трудовому договору, производится по соглашению сторон, как в денежном, так и в натуральном выражении. Глава крестьянского хозяйства обязан обеспечить безопасные условия труда для членов своего хозяйства и граждан, заключивших трудовой договор.

Крестьянское хозяйство несет материальную ответственность за

ущерб, причиненный его членам, гражданам, работающим по трудовому договору, за увечья или другие повреждения здоровья, связанные с исполнением ими своих трудовых обязанностей. Трудовые споры между крестьянским хозяйством и гражданами, заключившими трудовой договор, разрешаются судом.

Крестьянское хозяйство в установленном порядке вносит в государственный фонд социального страхования и пенсионный фонд отчисления от своих доходов за членов хозяйства и граждан, работающих по трудовому договору.

***Деятельность крестьянского хозяйства прекращается в случаях:***

— добровольного отказа от права владения и пользования земельным участком; истечения срока, на который был предоставлен земельный участок;

— использования земли не по целевому назначению; нерационального использования земельного участка; систематического невнесения земельного налога или арендной платы;

— изъятия земельного участка в установленном порядке для государственных или общественных нужд;

— объявления крестьянского хозяйства неплатежеспособным;

— когда крестьянское хозяйство в течение одного года с момента регистрации не приступило к производственно-хозяйственной деятельности;

— неоднократного или грубого нарушения законодательства, регулирующего деятельность крестьянского хозяйства.

***Фермерское хозяйство может быть ликвидировано (ст. 31)*** по решению:

— высшего органа управления фермерского хозяйства;

— регистрирующего органа – при прекращении права на земельный участок, предоставленный для ведения фермерского хозяйства, в случае, если в составе фермерского хозяйства не осталось ни одного члена фермерского хозяйства и наследник (наследники) отсутствует или отказывается от дальнейшего ведения фермерского хозяйства, и в иных случаях, предусмотренных законодательными актами;

— экономического суда;

— иных органов в случаях, предусмотренных законодательными актами.

Имущество ликвидируемого фермерского хозяйства, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, распределяется между его членами пропорционально их долям в уставном фонде фермерского хозяйства, а также с учетом их личного трудового участия, если иной порядок не предусмотрен уставом фермерского хозяйства. С прекращением деятельности крестьянского хозяйства за его членами сохраняется право на жилой дом и приусадебный надел, а также иное имущество, находящееся в их собственности.

Изъятие земельного участка у крестьянского хозяйства для государственных или общественных нужд производится после выделения ему по его желанию равноценного земельного участка, строительства на новом месте предприятиями, учреждениями, организациями, для которых отводится земельный участок, жилых, производственных и иных строений, взамен изымаемых и возмещения в полном объеме причиненных убытков, включая упущенную выгоду.

Фермерское хозяйство может быть реорганизовано по решению высшего органа управления фермерского хозяйства.

Фермерским хозяйствам наравне с другими производителями сельскохозяйственной продукции оказывается *государственная поддержка в сфере:*

- материально-технического снабжения;
- ремонта и технического обслуживания сельскохозяйственной техники и оборудования,
- мелиорации земель и известкования почв, защиты растений,
- семеноводства, ветеринарного и племенного дела,
- научного обслуживания; и в иных сферах.

За счет средств республиканского и местных бюджетов производится:

- установление границ земельных участков, предоставленных для ведения фермерских хозяйств,
- разработка проектов внутрихозяйственного землеустройства фермерских хозяйств, оформление документов, удостоверяющих права на земельные участки,
- первичное обустройство фермерского хозяйства путем строительства дорог, линий радио- и электропередачи, объектов водоснабжения, газоснабжения, телефонной связи и иных объектов.

Крестьянское (фермерское) хозяйство согласно ст. 328 Налогового кодекса Республики Беларусь (Особенная часть)

освобождается от уплаты налогов на три года от даты государственной регистрации.

#### **6.6. Правовые формы ведения гражданами садоводства и огородничества, личного подсобного хозяйства граждан, агроэкотуризма.**

Законодательство предусматривает ведение коллективного садоводства путем создания садоводческих товариществ. В соответствии со ст. 116 ГК садоводческие товарищества рассматриваются как разновидность потребительских кооперативов. Они являются некоммерческими организациями, правовое положение которых определяется *Указом Президента Республики Беларусь от 28 января 2008г. №50 « О мерах по упорядочению деятельности садоводческих товариществ»*. Указом утверждено *Положение о садоводческом товариществе*.

*Садоводческое товарищество* определяется как некоммерческая организация, действующая на основе членства граждан, использования предоставленных для ведения коллективного садоводства земельных участков в целях выращивания сельскохозяйственных культур, создания условий для отдыха и досуга, удовлетворения других потребностей членов товарищества.

Садоводческое товарищество является юридическим лицом и обладает всеми признаками потребительского кооператива, приобретает права юридического лица с момента государственной регистрации, которая осуществляется районным исполкомом по месту нахождения земельных участков, предоставленных для коллективного садоводства.

*Членами садоводческого товарищества* являются дееспособные граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, имеющие предоставленные им для ведения коллективного садоводства земельные участки. Среди них можно выделить учредителей, по инициативе которых создается товарищество, и членов товарищества, принятых в него в установленном порядке.

*Учредительным документом товарищества является устав*, утверждаемый учредителями, в котором должны содержаться сведения, указанные в Положении о садоводческом товариществе, в том числе цели и предмет деятельности товарищества.

Как некоммерческая организация, садоводческое товарищество может заниматься предпринимательской деятельностью лишь постольку,

поскольку она необходима для уставных целей, соответствует этим целям и отвечает предмету деятельности товарищества. Коллективное садоводство, для ведения которого создается товарищество, осуществляется членами садоводческого товарищества самостоятельно на предоставленных им земельных участках с использованием объектов общего пользования товарищества.

Учредители становятся членами товарищества после его государственной регистрации, остальные члены товарищества включаются в его состав в установленном порядке. Порядок вступления в состав членов товарищества, выхода и исключения из состава членов товарищества устанавливается уставом. Для приобретения членства необходимо иметь зарегистрированное в установленном порядке право на земельный участок.

Член товарищества имеет право выйти из товарищества по своему усмотрению в любое время, подав об этом заявление в правление в порядке и сроки установленные товариществом. Членство прекращается со дня подачи такого заявления. Исключение из членов товарищества производится по решению общего собрания при невыполнении членами товарищества своих обязанностей в случаях, указанных в законодательстве.

Учредители, члены садоводческого товарищества уплачивают ***паевые, членские, целевые и дополнительные взносы.***

Садоводческому товариществу для коллективного садоводства районным исполнительным и распорядительным органом предоставляется в постоянное пользование земельный участок.

Земельные участки общего пользования осваиваются за счет товарищества. Земельные участки, предоставленные членам товарищества, осваиваются за их счет. Члены садоводческого товарищества самостоятельно распоряжаются принадлежащим им на праве собственности земельным участком в садоводческом товариществе и иным имуществом, в том числе садовым домиком. При отчуждении или переходе земельного участка (в том числе находящегося в пожизненном наследуемом владении) или садового домика в собственность другому лицу этот гражданин принимается в члены садоводческого товарищества взамен выбывшего.

***Закон Республики Беларусь от 11 ноября 2002 г. «О личных подсобных хозяйствах граждан»*** определяет правовые основы ведения гражданами Республики Беларусь личного подсобного хозяйства, а также меры по его государственной поддержке.

**Личное подсобное хозяйство граждан** - форма хозяйственно-трудовой деятельности граждан по производству сельскохозяйственной продукции, основанная на использовании земельных участков, находящихся в частной собственности, в пожизненном наследуемом владении, переданных им в аренду для ведения личного подсобного хозяйства (ст. 2).

Сведения о личном подсобном хозяйстве граждан заносятся в **похозяйственную книгу** сельского (поселкового) исполнительного и распорядительного органа.

Граждане осуществляют ведение личного подсобного хозяйства по своему усмотрению и под свою ответственность. Иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, могут вести личное подсобное хозяйство на территории Республики Беларусь в порядке и на условиях, установленных нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

**Деятельность граждан, осуществляющих ведение личных подсобных хозяйств**, по производству, переработке и реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции **не относится к предпринимательской деятельности**.

Вмешательство государственных органов в деятельность граждан по ведению личного подсобного хозяйства не допускается, за исключением случаев, установленных законодательными актами Республики Беларусь.

**Ведение личного подсобного хозяйства гражданами прекращается**

— при добровольном отказе граждан от земельных участков, предоставленных им для ведения личного подсобного хозяйства,

— при отчуждении или изъятии этих участков в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

В личном подсобном хозяйстве граждан **на праве частной собственности** могут находиться хозяйственные строения и сооружения, скот, птица, многолетние насаждения, в установленном законодательством Республики Беларусь порядке - транспортные средства, а также иное имущество, не запрещенное законодательством Республики Беларусь.

**Граждане, осуществляющие ведение личного подсобного хозяйства, имеют право:**

— возводить хозяйственные строения и сооружения,

необходимые для ведения личного подсобного хозяйства, на земельных участках, предоставленных им в пожизненное наследуемое владение и находящихся в частной собственности;

— самостоятельно вести хозяйство на земельных участках, предоставленных им для ведения личного подсобного хозяйства;

— совершать любые, не противоречащие законодательству Республики Беларусь сделки, связанные с ведением личного подсобного хозяйства, иметь иные имущественные и неимущественные права;

— использовать привлеченное на добровольных началах и договорных условиях имущество, денежные средства юридических и физических лиц;

— право собственности на посеvy, посадки сельскохозяйственных культур и насаждений, на произведенную сельскохозяйственную продукцию;

— использовать и реализовать по своему усмотрению произведенную сельскохозяйственную продукцию юридическим и физическим лицам;

— предъявлять требования по возмещению причиненных им убытков, в том числе упущенной выгоды, по компенсации морального вреда, а также по восстановлению нарушенных прав;

— получать кредиты для ведения личного подсобного хозяйства; и др.

***Граждане, осуществляющие ведение личного подсобного хозяйства, обязаны:***

— обеспечивать использование земельных участков в соответствии с целевым назначением и условиями их предоставления;

— эффективно использовать предоставленные им земельные участки, повышать их плодородие, применять технологии, обеспечивающие соблюдение природоохранных требований, не допускать ухудшения состояния окружающей среды;

— соблюдать зоогигиенические нормы и ветеринарные правила содержания животных, установленные режимы использования земельных участков, требования санитарных норм, правил и гигиенических нормативов при осуществлении производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции;

— уплачивать налоги; выполнять и другие обязанности, предусмотренные гражданским, земельным и иным законодательством Республики Беларусь.

Государство гарантирует гражданам соблюдение их прав и защиту законных интересов, связанных с ведением личного подсобного хозяйства, ***содействует развитию и укреплению личных подсобных хозяйств через:***

— создание исполнительными и распорядительными органами коммунальных унитарных предприятий (с консультационными пунктами и пунктами проката сельскохозяйственной техники и других средств) по оказанию гражданам, осуществляющим ведение личного подсобного хозяйства, услуг по возделыванию сельскохозяйственных культур и уборке урожая, заготовке кормов, реализации выращенной продукции, заготовке топлива, обработке земельных участков и др.;

— оказание помощи в реализации излишков сельскохозяйственной продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах;

— проведение ежегодно мероприятий по профилактике инфекционных и инвазионных заболеваний животных, находящихся в собственности граждан, осуществляющих ведение личного подсобного хозяйства;

— реализацию гражданам, осуществляющим ведение личного подсобного хозяйства, племенного молодняка скота (свиней, крупного рогатого скота, лошадей), птицы, минеральных и органических удобрений, средств защиты растений, посадочного материала сельскохозяйственных культур, комбикормов;

— обеспечение потребностей граждан, осуществляющих ведение личного подсобного хозяйства, в сенокосах и пастбищах для личного скота.

***Местные исполнительные и распорядительные органы обязаны:***

— обеспечить в первоочередном порядке граждан, производящих сельскохозяйственную продукцию, оборудованными в соответствии с техническими требованиями торговыми местами для ее реализации, а также защиту этих граждан от вымогательства и иных преступных посягательств на эту продукцию;

— обеспечивать строительство дорог, линий радио- и электропередачи, а также водоснабжение, газификацию, телефонизацию, мелиорацию земель.

Государственная поддержка личных подсобных хозяйств граждан может осуществляться и по другим направлениям.

В частности, Государственная программа возрождения и развития села на 2005-2010гг. в п. 2.6. «Развитие крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств» предусматривала следующее:

1) создать в агрогородках коммунально-бытовые структуры для оказания услуг по возделыванию сельскохозяйственных культур и уборке урожая, заготовке кормов, обеспечению топливом, реализации выращенной продукции;

2) ввести льготный механизм налогообложения юридических лиц, оказывающих помощь сельскому населению по ведению личного подсобного хозяйства, удешевлять за счет местных бюджетов предоставляемые ими услуги;

3) обеспечить безопасность жизнедеятельности, защиту от пожаров и других чрезвычайных ситуаций;

4) обеспечить потребность граждан в сенокосах и пастбищах для содержания личного скота;

5) вовлечь в севооборот сельскохозяйственных организаций сельскохозяйственные земли населенных пунктов и земельные участки граждан в целях смены предшественников сельскохозяйственных культур, борьбы с вредителями и болезнями растений;

6) расширить предоставление банками кредитов гражданам для приобретения скота, семян сельскохозяйственных культур, инвентаря и других целей;

7) проводить мероприятия по профилактике инфекционных и инвазионных заболеваний животных и пчел, находящихся в личных подсобных хозяйствах граждан;

8) оказывать гражданам помощь в реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах, прежде всего через организации Белкоопсоюза, а также посредством создания торговых мест на рынках, оборудованных в соответствии с техническими требованиями для ее продажи;

9) организовать производство тракторов мощностью 12-18 л.с. и малогабаритной техники для выполнения сельскохозяйственных работ в крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйствах граждан.

Постановлением Совет Министров Республики Беларусь № 227 от 18 февраля 2010 г. «О некоторых вопросах развития и поддержки

личных подсобных хозяйств граждан» утверждено Положение о порядке выплаты в 2010 году средств республиканского бюджета на стимулирование производства сельскохозяйственной продукции, закупаемой у граждан, осуществляющих ведение личных подсобных хозяйств.

В целях стимулирования производства сельскохозяйственной продукции, закупаемой у граждан, осуществляющих ведение личных подсобных хозяйств, за счет средств, выделяемых из республиканского бюджета в 2010 году на финансирование мероприятий Программы развития и поддержки личных подсобных хозяйств граждан на 2006–2010 годы, осуществлялись выплаты надбавок к закупочным ценам на:

1) молоко, поставляемое для переработки организациям, перерабатывающим молочную продукцию, организациям потребительской кооперации и организациям, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции;

2) картофель для промышленной переработки;

3) молодняк крупного рогатого скота живым весом не более 100 килограммов, закупаемый организациями, осуществляющими производство сельскохозяйственной продукции, для дорастивания и откорма.

В целях создания благоприятных условий для развития агроэкотуризма, улучшения условий жизни граждан в сельской местности, малых городских поселениях и совершенствования сельской инфраструктуры **Указом Президента Республики Беларусь от 2 июня 2006 г. № 372 «О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь»** с последующими изменениями и дополнениями установлено, что физические лица, постоянно проживающие в сельской местности, малых городских поселениях и ведущие личное подсобное хозяйство, а также крестьянские (фермерские) хозяйства вправе осуществлять деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма. Эта деятельность не является предпринимательской.

**Агроэкотуризм** – временное пребывание граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства в сельской местности, малых городских поселениях в целях получения услуг, оказываемых субъектом агроэкотуризма для отдыха, оздоровления, ознакомления с природным потенциалом республики, национальными культурными традициями без занятия трудовой,

предпринимательской, иной деятельностью, оплачиваемой и (или) приносящей прибыль (доход) из источника в месте пребывания.

Деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма осуществляется физическими лицами **без государственной регистрации** в качестве индивидуальных предпринимателей, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – при условии ведения раздельного учета доходов, получаемых от данного вида деятельности, и доходов, получаемых от реализации произведенной и переработанной сельскохозяйственной продукции, других видов хозяйственной деятельности, не запрещенных законодательством.

Субъекты агроэкотуризма могут осуществлять деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма при наличии в совокупности **следующих условий**:

1) жилого дома (части жилого дома), принадлежащего на праве собственности физическому лицу – субъекту агроэкотуризма или члену его семьи либо учредителю (члену) крестьянского (фермерского) хозяйства, расположенного в сельской местности, малых городских поселениях, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям и благоустроенного применительно к условиям данного населенного пункта;

2) свободных жилых комнат в жилом доме (части жилого дома) для размещения агроэкотуристов;

3) осуществлении субъектами агроэкотуризма деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, основанной на личном трудовом участии и использовании земельного участка, предоставленного для этих целей в соответствии с законодательством;

4) возможностей для ознакомления агроэкотуристов с природными и архитектурными объектами, национальными культурными традициями соответствующей местности.

**Субъекты агроэкотуризма вправе оказывать следующие виды услуг в сфере агроэкотуризма:**

— предоставление жилых комнат для размещения агроэкотуристов, причем число таких комнат не должно превышать десяти. При оказании услуг в сфере агроэкотуризма с использованием более десяти комнат эта деятельность признается предпринимательской, должна осуществляться с учетом требований законодательства и подлежит налогообложению в установленном порядке;

— обеспечение агроэкотуристов питанием (как правило, с использованием продукции собственного производства);

— организация познавательных, спортивных и культурно-развлекательных экскурсий и программ;

— иные услуги, связанные с приемом, размещением, транспортным и иным обслуживанием агроэкотуристов.

Качество оказываемых услуг в сфере агроэкотуризма должно соответствовать условиям договора на оказание таких услуг.

Между субъектами агроэкотуризма и агроэкотуристами либо между субъектами агроэкотуризма и туроператорами, имеющими специальное разрешение (лицензию) на осуществление туристической деятельности, заключаются в письменной форме **договоры на оказание услуг в сфере агроэкотуризма.**

До начала осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма субъекты агроэкотуризма **обязаны уплатить сбор** за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма и **письменно проинформировать соответствующий Совет депутатов** первичного территориального уровня о намерении осуществлять такую деятельность.

Оказание субъектами агроэкотуризма услуг без уплаты сбора или без извещения соответствующего Совета депутатов первичного территориального уровня, а также без подачи заявления в налоговый орган о постановке на учет либо без заключения договора на оказание услуг в сфере агроэкотуризма или осуществление ими деятельности, наносящей ущерб окружающей среде и (или) историко-культурным объектам, запрещается.

Для представления интересов субъектов агроэкотуризма в установленном порядке могут создаваться **общественные объединения**, которые **имеют право**:

— разрабатывать и в установленном порядке вносить предложения об установлении стандартов в сфере агроэкотуризма;

— обобщать и представлять заинтересованным юридическим и физическим лицам сведения о субъектах агроэкотуризма и оказываемых ими услугах;

— в целях поддержки агроэкотуризма создавать консультационные и информационные центры;

— взаимодействовать с индивидуальными предпринимателями и организациями, осуществляющими туристическую деятельность.

В Республике Беларусь Белагропромбанком предоставляется кредитная поддержка субъектам агроэкотуризма. Срок кредитования для физических лиц – 7 лет, сельскохозяйственных организаций – до 5 лет.

## **Тема 7. Правовой режим земель отдельных категорий**

7.1 Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения.

7.2. Правовой режим земель промышленности, транспорта, связи, энергетики и иного назначения.

7.3 Правовой режим земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения.

### **7.1. Понятие и состав земель сельскохозяйственного назначения.**

*Землями сельскохозяйственного назначения* признаются все земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей. Это важнейшая из категорий земель. Главная ее особенность – земля выступает в качестве основного средства производства кормов, продуктов питания, сырья для промышленности.

***Не относятся к землям сельскохозяйственного назначения:***

— земельные участки садоводческих товариществ, предоставленные для ведения коллективного садоводства,

— земельные участки, предоставленные для дачного строительства.

Не все земли, признанные в установленном порядке пригодными для сельского хозяйства, используются для сельскохозяйственных целей. Часть их включена в состав земель лесного фонда, часть - в состав земель населенных пунктов. Режим таких земель, хотя и названных сельскохозяйственными, подчиняется режиму соответствующей категории земель.

Земли сельскохозяйственного назначения характеризуются ***единством хозяйственного использования*** — для нужд сельского хозяйства. Однако по своему составу они неоднородны.

***Сельскохозяйственные земельные угодья*** - участки земли, отличающиеся своими природными, хозяйственно-экономическими особенностями, характером использования в соответствии с планами развития сельского хозяйства. ***Сельскохозяйственные земли*** - земли,

систематически используемые для получения сельскохозяйственной продукции и включающие пахотные, залежные земли, земли под постоянными культурами и луговые земли. Виды и количество земельных угодий зависят от характера использования земли.

По характеру правового режима *сельскохозяйственные угодья* **делятся на:**

— **пахотные земли** (пашни) – систематически обрабатываемые (перепаживаемые) и используемые под посевы сельскохозяйственных культур, многолетних трав, а также выводные поля, участки закрытого грунта (парники, теплицы и оранжереи) и чистые пары;

— **залежные земли** – сельскохозяйственные земли, которые ранее использовались как пахотные и более одного года после уборки урожая не используются для посева сельскохозяйственных культур и не подготовлены под пар;

— **луговые земли** – сельскохозяйственные земли, используемые преимущественно для возделывания луговых многолетних трав, земли, на которых создан искусственный травостой или проведены мероприятия по улучшению естественного травостоя, а также покрытые естественными луговыми травостоями;

— **земли под постоянными культурами** – сельскохозяйственные земли, занятые искусственно созданными насаждениями древесных, кустарниковых или травянистых многолетних растений, предназначенными для получения урожая плодов, продовольственного, технического и лекарственного сырья, а также для озеленения

— и др.

**Несельскохозяйственные земли** – участки, призванные обслуживать сельскохозяйственное производство: неиспользуемые, резервные территории, овраги, болота, крутые склоны и т.п. земли. Отдельную группу составляют земли, используемые в целях добычи для нужд сельского хозяйства торфа, песка, мела, известняка и т.п.

Земельное законодательство выделяет следующие виды земель сельскохозяйственного назначения:

1) обычные виды земель, на который распространяется общий режим использования;

2) земли сельскохозяйственного назначения, кадастровая оценка которых выше среднерайонного уровня (ценные земли);

3) земли сельскохозяйственного назначения особо ценные для данного региона по своей продуктивности;

4) сельскохозяйственные земли, почвы которых деградировали и их восстановление невозможно в ближайшее время, а также земли загрязненные химическими и радиоактивными веществами выше допустимой концентрации, либо заряженные вредителями и болезнями растений;

5) сельскохозяйственные земли, расположенные в местах проживания и хозяйственной деятельности.

**Функции государства по правовому регулированию режима земель сельскохозяйственного назначения:**

— учет и наблюдение: ведение земельного кадастра, мониторинга, выявление не использования земель;

— планирование использования земель;

— распределение и перераспределение (установление границ, изъятие);

— регулирование (налогообложение, установление цен, экспертиза);

— контроль за соблюдением законодательства; и др.

Законодательство предусматривает **меры экономического стимулирования за рациональное использование и охрану земель:**

— выделение средств из бюджета на восстановление земель,

— освобождение от платы за земельные участки;

— предоставление льготных кредитов;

— компенсация снижения доходов;

— поощрение за улучшение качества земель.

Приоритет земель сельскохозяйственного назначения предполагает соблюдение ряда правил субъектами права землепользования и другими участниками земельных отношений, а также органами государства. Он состоит в следующем:

1. Земли, пригодные для сельскохозяйственных целей, должны предоставляться, прежде всего, для нужд сельского хозяйства.

2. Предоставление и изъятие земель сельскохозяйственного назначения производится на основании решения компетентных органов.

3. Изъятие сельскохозяйственных земель, расположенных на дерновых и дерново-карбонатных почвах для несельскохозяйственных нужд, не допускается.

4. Изъятие других сельскохозяйственных земель, кроме вышеназванных, опытных полей научно-исследовательских учреждений и учебных заведений допускается лишь в случаях особой необходимости.

5. Изъятие сельскохозяйственных земель с кадастровой оценкой свыше 40 баллов, земель опытных полей научно-исследовательских учреждений и учебных заведений для несельскохозяйственных нужд производится по решению Президента Республики Беларусь или по его поручению — Советом Министров Республики Беларусь.

6. Для строительства промышленных предприятий объектов жилищно-коммунального хозяйства, железных и автомобильных дорог, линий электропередачи, связи, магистральных трубопроводов, а также для иных несельскохозяйственных нужд предоставляются земли несельскохозяйственного назначения или не пригодные для сельского хозяйства, либо сельскохозяйственные земли худшего качества.

7. Изъятие земельных участков у землепользователей для государственных и общественных нужд производится на основании решений Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, соответствующих исполнительных и распорядительных органов в порядке, определяемом Президентом Республики Беларусь. Принудительное изъятие земельных участков осуществляется по решению суда.

8. Юридические и физические лица, заинтересованные в изъятии земельных участков, обязаны до начала проектирования предварительно согласовать с землепользователями земельных участков, местными исполнительными и распорядительными органами, а также с другими специально уполномоченными органами, осуществляющими государственный контроль за использованием и охраной земель, место размещения объекта, примерный размер участка и условия его отвода с учетом обеспечения комплексного развития территории.

9. Предоставление земельных участков для разработки месторождений полезных ископаемых и добычи торфа юридическим лицам Республики Беларусь производится после осуществления ими рекультивации ранее отведенных земельных участков, в которых миновала надобность, и приведения их в надлежащее состояние для целей, определенных решением предоставившего эти участки органа.

10. При проведении работ, связанных с нарушением земель, осуществляется снятие и сохранение плодородного слоя почвы.

11. При разработке месторождения полезных ископаемых и торфа, а также других работах, оказывающих отрицательное воздействие на земли, предусматриваются и осуществляются мероприятия по предотвращению указанного отрицательного воздействия.

12. Убытки, причиненные изъятием или временным занятием земельных участков, а также ограничением прав землепользователей земельных участков, в том числе - арендаторов, или ухудшением качества земель подлежат возмещению в полном объеме (включая затраты на улучшение качества земли, а также упущенную выгоду) лицам, понесшим эти убытки.

13. При изъятии сельскохозяйственных земель для использования их в целях, не связанных с ведением сельского хозяйства, а также ограничении прав землепользователей земельных участков или ухудшении качества земель в результате влияния, вызванного деятельностью юридических и физических лиц, возмещаются потери сельскохозяйственного производства.

***Земли сельскохозяйственного назначения предоставляются:***

1) сельскохозяйственным организациям независимо от форм собственности для ведения товарного сельского хозяйства;

2) гражданам Республики Беларусь для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, огородничества и под служебные надель;

3) научно-исследовательским институтам, учреждениям образования для исследовательских, учебных целей и для ведения сельского хозяйства;

4) несельскохозяйственным организациям, религиозным организациям для ведения подсобного сельского хозяйства.

В случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, земли сельскохозяйственного назначения могут предоставляться для ведения сельского хозяйства и иным юридическим и физическим лицам.

На сельскохозяйственных землепользователей возложены обязанности по организации эффективного земледелия, сельскохозяйственного производства в целом, повышению плодородия почв и рациональному использованию земель; внедрению наиболее эффективных систем земледелия, освоению земель; развитию орошения, улучшению лугов и пастбищ, производству

известкования и гипсования почв. Они обязаны принимать меры против эрозии почв, заболачивания и засорения земель, осуществлять посадку полезащитных лесонасаждений, не допускать загрязнения почв; очищать сельскохозяйственные угодья от камней, мелколесья и кустарников, вести борьбу с сорняками, вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений.

Правосубъектность сельскохозяйственных организаций как участников земельных отношений — самая широкая, так как они могут заниматься как сельскохозяйственным производством, так и переработкой продукции, ее хранением, транспортировкой, создавать производства по выпуску строительных материалов, удобрений и использовать земли для другой, не запрещенной законодательством деятельности.

## **7.2. Правовой режим земель промышленности, транспорта, связи, энергетики и иного назначения**

Землями промышленности, транспорта, связи, энергетики и иного назначения являются земли, предоставленные юридическим и физическим лицам для осуществления возложенных на них задач.

Размеры земельных участков, предоставленных для указанных целей, определяются в соответствии с утвержденными в установленном порядке государственными нормами и градостроительной документацией, а отвод земельных участков осуществляется с учетом очередности их освоения.

Порядок использования земель промышленности транспорта, связи, энергетики и иного назначения, также установления зон с особыми условиями пользования (охранные, защитные и другие зоны) определяется законодательством Республики Беларусь.

Правовой режим указанных земель характеризуется специальной целью их использования, определяется их ролью и значением в хозяйственной жизни страны. Эта цель, установленная законом, другими нормативными актами, является важным отграничителем данных земель от земель других категорий. Специфика объекта таких земель в том, что эти земли не образуют единого массива, однако их правовой режим един. Для характеристики объекта земель промышленности, транспорта, связи и иного назначения важно отметить наличие в их структуре двух составных частей. Так, основная часть земель занята промышленными, транспортными, оборонными объектами. Для

другой же установлены зоны с условиями землепользования. Это санитарные, санитарно-защитные зоны, охранные и т.п.

Для промышленных, транспортных и иных специальных нужд должны предоставляться в первую очередь земельные участки, которые не пригодны для сельского хозяйства, а также сельскохозяйственные угодья худшего качества.

Субъектами прав на земли данной категории являются в основном юридические лица.

Одна из особенностей правового режима этих земель состоит в характеристике управления ими. Управление землями промышленности, транспорта, связи отнесено к ведению соответствующих организаций. Множественность органов управления землями определяется их разнообразием. Но при всем различии отраслей промышленности, транспорта, связи, обороны функции управления этими землями имеют ряд общих черт: на них возложено осуществление внутрихозяйственного устройства, определение внутренней структуры, целевого назначения отдельных частей и ряд других.

Поскольку деятельность промышленных предприятий, а также иных субъектов прав на земельные участки данной категории связана с воздействием на состояние окружающей среды, на эти предприятия и организации возложены дополнительные обязанности. Они обязаны озеленять территории санитарно-защитных зон, предпринимать меры охраны окружающей среды от загрязнения, предупреждать аварии и иные экологически неблагоприятные ситуации, возникающие в процессе хозяйственной деятельности.

***По целевому и общему хозяйственному назначению*** земельных участков в рамках данных земель можно выделить:

а) земли промышленности, т.е. земельные участки, предоставленные для размещения и эксплуатации предприятий обрабатывающей промышленности, а также горнодобывающих предприятий;

б) земли транспорта, т.е. земельные участки, предоставленные для размещения и эксплуатации предприятий транспорта;

в) земли связи, т.е. земельные участки, предоставленные организациям связи для выполнения возложенных на них задач;

г) земли электрических сетей, т.е. земельные участки, предназначенные для передачи электроэнергии, размещения высоковольтных электрических сетей;

д) земли обороны, т.е. земельные участки, обслуживающие военно-оборонный комплекс;

е) земли иного назначения, т.е. земельные участки, обслуживающие иные специальные хозяйственные нужды.

Земли промышленности предназначены и используются для следующих нужд:

- размещения зданий и сооружений производственного назначения;
- строительства внутрипроизводственных коммуникаций;
- прокладки подъездных путей;
- размещения административных и культурно-бытовых зданий;
- строительства других объектов.

Правовой режим земель промышленности отличает комплексный характер. Комплексное использование земель предполагает сочетание производственных, социально-культурных и иных целей.

Земли транспорта разнообразны по составу.

***По видам транспорта выделяют:***

- земли железнодорожного,
- автомобильного транспорта,
- магистральных трубопроводов,
- воздушного,
- внутреннего водного,
- морского транспорта.

Предприятия и организации автотранспорта вправе использовать примыкающие к полосам отвода земельные участки, вести вырубку деревьев и кустарников в целях улучшения видимости дороги.

Дорожные органы обязаны письменно уведомлять тех субъектов, на чьих землях устанавливаются специальные зоны, о характере и продолжительности особых условий пользования землей в этих зонах.

Пользователи земельных участков, находящихся в контролируемой зоне автомобильных дорог, обязаны:

- содержать в исправном состоянии выезды с закрепленных участков на дороги общего пользования, включая переездные мостики;

- постоянно содержать в надлежащем состоянии территорию земельных участков, а также находящиеся на ней строения, сооружения, коммуникации, лесонасаждения;

- разрешать установку временных устройств для охраны автомобильных дорог от снежных заносов.

*Землями для нужд обороны* являются земли, предоставленные для размещения и постоянной деятельности войсковых частей, учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций Вооруженных Сил Республики Беларусь, пограничных, внутренних и железнодорожных войск.

Правовой режим земель обороны имеет ряд общих черт с иными землями, входящими в данную категорию однако есть и существенные отличия.

*Во-первых*, земли обороны отличает строго целевой характер использования.

*Во-вторых*, для обороны земли предоставляются как в постоянное, так и во временное пользование.

*В-третьих*, земли, предоставленные для нужд обороны, разнообразны по составу. Часть из них составляют лесные площади. В состав земель обороны включаются сельскохозяйственные угодья. Они используются для создания подсобных хозяйств, других хозяйственных целей.

Земли обороны запрещено передавать в пользование гражданам, даже военнослужащим.

Кроме прав, на воинские части и других землепользователей возлагаются обязанности по уходу за землями, строго целевому их использованию.

### **7.3. Правовой режим земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения.**

*Законом Республики Беларусь от 20 октября 1994г. «Об особо охраняемых природных территориях»* определяются правовые основы функционирования особо охраняемых природных территорий, являющихся национальным достоянием народа Беларуси, а также их объявления, преобразования и прекращения функционирования.

*Особо охраняемые природные территории* - участки земли (включая атмосферный воздух над ними и недра) с уникальными, эталонными или иными ценными природными комплексами и

объектами, имеющими особое экологическое, научное, историко-культурное, эстетическое и иное значение, изъятые полностью или частично из хозяйственного оборота, в отношении которых установлен особый режим охраны и использования.

**Основной целью объявления территорий особо охраняемыми** природными территориями является сохранение биологического и ландшафтного разнообразия.

Категории и виды особо охраняемых природных территорий определяются в зависимости от особенностей природных комплексов и объектов, подлежащих особой охране, установленного режима охраны и использования, а также уровня государственного управления их функционированием.

Устанавливаются следующие категории особо охраняемых природных территорий: **заповедник; национальный парк; заказник; памятник природы.**

Заповедники и национальные парки являются особо охраняемыми природными территориями республиканского значения. Заказники и памятники природы могут быть особо охраняемыми природными территориями республиканского или местного значения.

**Земли особо охраняемых природных территорий** находятся только в собственности государства, являются землями природоохранного назначения и не подлежат разгосударствлению и приватизации. Изъятие и предоставление во владение либо пользование земель особо охраняемых природных территорий осуществляются в порядке, установленном земельным законодательством Республики Беларусь.

**Государственное управление** в области функционирования и охраны особо охраняемых природных территорий, а также их объявления, преобразования и прекращения функционирования осуществляются Президентом, Правительством Республики Беларусь, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и иными уполномоченными на то государственными органами в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

Режим охраны и использования особо охраняемых природных территорий учитывается при разработке проектов и схем землеустройства, лесоустройства и мелиорации земель, градостроительных проектов и программ социально-экономического

развития.

В целях предотвращения или смягчения вредных воздействий на природные комплексы и объекты, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий, на прилегающих к ним территориях могут устанавливаться *охранные зоны*.

***Граждане и общественные организации (объединения) имеют право:***

– вносить предложения и оказывать содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по организации, функционированию, охране и использованию особо охраняемых природных территорий;

– запрашивать и получать у соответствующих государственных органов полную, достоверную, своевременную и общедоступную информацию, касающуюся вопросов функционирования, охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

***Заповедником*** является территория, объявленная с целью сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, изучения генетического фонда животного и растительного мира, типичных и уникальных экологических систем и ландшафтов, создания условий для обеспечения естественного течения природных процессов.

***В состав земель заповедника***, образующих его территорию, входят земли, предоставленные в постоянное пользование государственному природоохранному учреждению, осуществляющему управление заповедником, в порядке, установленном земельным законодательством Республики Беларусь.

***Земли заповедника изымаются из хозяйственного оборота.***

Для управления заповедником создается юридическое лицо - ***государственное природоохранное учреждение***, которое не имеет в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, является некоммерческой организацией, создается в форме финансируемого за счет средств государственного бюджета природоохранного учреждения.

На территории заповедника ***запрещается*** любая не связанная с его назначением деятельность, противоречащая задачам заповедника и прямо либо косвенно нарушающая естественное течение природных процессов или создающая угрозу вредного воздействия на природные комплексы и объекты.

На специально выделенных участках заповедника, не включающих природные комплексы и объекты, ради сохранения которых создавался заповедник, допускается деятельность, которая направлена на обеспечение функционирования заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории, и осуществляется в соответствии с положением о заповеднике.

**Национальным парком** является территория, объявленная с целью сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, восстановления нарушенных природных комплексов и объектов, имеющих особую экологическую, историко-культурную и эстетическую ценность, и устойчивого их использования в природоохранных, научных, просветительных, оздоровительных и рекреационных целях.

**В состав земель национального парка**, образующих его территорию, входят земли, предоставленные в постоянное пользование государственному природоохранному учреждению, осуществляющему управление национальным парком, а также земли иных землепользователей.

Для управления национальным парком создается юридическое лицо - государственное природоохранное учреждение.

**На территории национального парка запрещается** любая деятельность, которая может нанести вред природным комплексам и объектам и противоречит целям и задачам национального парка, в том числе:

- разведка и разработка полезных ископаемых;
- деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима;
- размещение на территории национального парка садоводческих и дачных участков;
- рубки леса главного пользования и заготовка живицы;
- деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира;
- организация туристских стоянок и разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест.

**Заказником** является территория, объявленная с целью сохранения, воспроизводства и восстановления природных комплексов и объектов, природных ресурсов одного или нескольких видов в сочетании с ограниченным и согласованным использованием других природных ресурсов.

В зависимости от особенностей природных комплексов и объектов, подлежащих особой охране, заказники подразделяются на следующие **виды**: ландшафтные или комплексные; биологические; водно-болотные; гидрологические; геологические; палеонтологические.

**Заказники местного значения передаются в оперативное управление соответствующих районных исполнительных и распорядительных органов.**

Для управления заказником или группой заказников юридическое лицо, как правило, не создается. Организация природоохранной деятельности в границах заказника обеспечивается государственным органом, в оперативное управление которого он передан, в случаях необходимости может создаваться юридическое лицо - **государственное природоохранное учреждение.**

На территории заказника в зависимости от целей его объявления **могут быть запрещены:**

— распашка земель, отдельные виды лесопользования, охота и рыболовство, выпас скота, сенокошение, сбор ягод, плодов и цветов, выкапывание корней, клубней и луковиц растений;

— добыча полезных ископаемых и производство других работ, связанных с пользованием недрами;

— предоставление участков под застройку;

— мелиоративные работы, а также другие действия, могущие вызвать изменение естественного гидрологического режима;

— использование ядохимикатов;

— туризм и другие формы организованного отдыха населения;

— движение механизированного транспорта вне дорог и водных путей, вызывающее или могущее вызвать гибель растительного и животного мира;

— изыскания и научные исследования, связанные с нарушением или разрушением природных комплексов и объектов; и др.

Государственный контроль за использованием и охраной заказников осуществляют в пределах своей компетенции соответствующие органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и местные Советы депутатов.

**Памятники природы** - уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, эстетическом, историко-культурном отношении природные объекты естественного и искусственного

происхождения, в отношении которых установлен особый режим их охраны и использования.

Все выявленные на территории Республики Беларусь объекты, объявленные памятниками природы, являются национальным достоянием и находятся под охраной государства.

В зависимости от своей уникальности, научной и эстетической ценности, а также уровня органов государственного управления, принявших решение об объявлении объектов памятниками природы, особо охраняемые природные объекты подразделяются по статусу на **памятники природы республиканского значения и памятники природы местного значения.**

**Памятники природы по своему характеру подразделяются на:**

**ботанические:** произведения садово-паркового искусства (сады, парки, дендрарии, аллеи), участки леса с ценными древесными породами площадью, отдельные вековые или редких пород деревья, участки территории с реликтовой или особо ценной растительностью, места произрастания видов растений находящихся под угрозой исчезновения;

**геологические:** обнажения ледниковых отложений, коренных пород, характерные элементы рельефа, крупные валуны и др.;

**гидрологические:** озера, болота, участки рек с поймами, водохранилища и пруды, участки старинных каналов, родники и т.п.

Режим содержания памятников природы определяется в его **паспорте**, который оформляется органом, принимающим решение об объявлении природных объектов памятниками природы. Памятники природы передают землепользователям под **охранные обязательства**, в силу которых они несут ответственность за сохранность и содержание памятников природы.

**В паспорте памятника природы указывается:** наименование, местонахождение, краткое описание, режим охраны памятника природы; занимаемая им площадь, допустимые виды использования, сезонные и иные ограничения деятельности на территории памятника природы; наименование и юридические адреса пользователей земельных участков, на которых расположен памятник природы, а также наименование и адрес физического или юридического лица, взявшего на себя обязательство по охране памятника природы и обеспечению установленного для него режима; прилагаются фотографии, иллюстрирующие состояние памятника природы и его

наиболее ценных участков или отдельных объектов на момент составления паспорта; карты-схемы, позволяющие четко определить границы и местоположение памятника природы.

**К землям оздоровительного назначения** относятся земельные участки, обладающие природными лечебными факторами (минеральные источники, залежи лечебных грязей, климатические и другие условия), благоприятными для организации профилактики и лечения заболеваний. В целях охраны природных лечебных факторов вокруг земель курортов устанавливаются **округа санитарной охраны**, в пределах которых запрещается предоставлять земельные участки тем юридическим и физическим лицам, деятельность которых несовместима с охраной природных лечебных факторов и благоприятных условий для отдыха населения.

**Землями рекреационного назначения** являются земли, используемые или предназначенные для организованного массового отдыха и туризма населения. На землях рекреационного назначения запрещается деятельность, препятствующая использованию их по целевому назначению.

**К землям историко-культурного назначения** относятся земли историко-культурных заповедников, мемориальных парков, мест погребений и кладбищ, археологических памятников, а также археологический культурный слой в исторических центрах городов и других населенных пунктов. На этих землях запрещается любая деятельность, противоречащая их целевому назначению.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2014 г. № 649 утверждена **Национальная стратегия развития системы особо охраняемых природных территорий до 1 января 2030 г.** и схема рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2025 г.

Формирование оптимальной системы особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь направлено на сохранение естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия, обеспечение экологического равновесия природных систем и устойчивого использования объектов животного и растительного мира, природных территорий.

Система особо охраняемых природных территорий выполняет следующие функции:

сохранение биологического разнообразия, в том числе генетического фонда;

сохранение качества пресной воды и атмосферного воздуха;

адаптация к глобальному изменению климата, в том числе предотвращение неблагоприятных климатических явлений (паводков и наводнений, пожаров);

поглощение диоксида углерода (в основном болотными и лесными экологическими системами);

сохранение природного и культурного наследия.

Особо охраняемые природные территории являются основой для формирования национальной экологической сети, а также для объявления биосферных резерватов, создаваемых в целях обеспечения устойчивого экономического развития регионов с учетом экологически ориентированного пользования природными ресурсами и охраны культурных ценностей.

Развитие системы особо охраняемых природных территорий является необходимым условием обеспечения устойчивого развития территории и экологической безопасности страны и осуществляется на основе схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения и региональных схем рационального размещения особо охраняемых природных территорий местного значения.

На 1 января 2014 г. система особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь включает 1213 объектов, в том числе 1 заповедник, 4 национальных парка, 85 заказников республиканского значения (31 ландшафтный, 38 биологических, 16 гидрологических), 249 заказников местного значения, 306 памятников природы республиканского и 568 – местного значения. Общая площадь особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь составляет 1615,4 тыс. га, или 7,8 процента от площади страны, в том числе площадь особо охраняемых природных территорий республиканского значения – 1341,5 тыс. га, или 6,4 процента. На Березинский биосферный заповедник и национальные парки приходится 476 тыс. га, или 29,4 процента площади всех особо охраняемых природных территорий, на заказники – 1124,1 тыс. га, или 69,6 процента, на памятники природы – 15,4 тыс. га, или 0,9 процента.

В структуру особо охраняемых природных территорий входят разнообразные лесные (около 58 процентов), болотные (около 20

процентов), луговые экологические системы (около 17 процентов) и экологические системы внутренних вод – долины рек и озерные водоемы (около 5 процентов).

Особо охраняемые природные территории обеспечивают сохранение природного равновесия, генетического фонда и служат центрами воспроизводства объектов растительного и животного мира в сочетании с ограниченным и согласованным использованием других природных ресурсов.

В границах особо охраняемых природных территорий обитает около 80 процентов видов редких и находящихся под угрозой исчезновения дикорастущих растений и около 90 процентов видов редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных.

Сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений возможно лишь при обеспечении охраны среды их обитания с учетом климатических, геофизических и других условий. Особую роль играет при этом сохранение средообразующих видов диких животных и дикорастущих растений, формирующих внутреннюю среду экологической системы.

Управление особо охраняемыми природными территориями с наиболее ценными природными комплексами и объектами, в том числе Березинским биосферным заповедником, национальными парками и 26 заказниками республиканского значения, осуществляет 31 государственное природоохранное учреждение.

Система особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь признана на международном уровне.

Березинский биосферный заповедник, Национальный парк «Беловежская пуца» и заказник республиканского значения «Прибужское Полесье» имеют статус биосферных резерватов ЮНЕСКО. На основе биосферного резервата «Прибужское Полесье» создан трехсторонний биосферный резерват «Западное Полесье» (Беларусь–Польша–Украина). Часть территории Национального парка «Беловежская пуца» включена в Список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО, кроме того, Национальный парк «Беловежская пуца» и Березинский биосферный заповедник награждены европейскими дипломами для особо охраняемых природных территорий, 16 особо охраняемых природных территорий (Березинский биосферный заповедник, Национальный парк «Припятский», заказники «Споровский», «Средняя Припять»,

«Званец», «Ольманские болота», «Освейский», «Ельня», «Котра», «Простырь», «Выгонощанское», «Морочно», «Старый Жаден», «Острова Дулебы – Заозерье», «Козьянский», «Выдрица») включены в список водно-болотных угодий международного значения, 12 особо охраняемых природных территорий определены для включения в «Изумрудную сеть Европы» (Березинский биосферный заповедник, национальные парки «Беловежская пуща», «Браславские озера», «Припятский», «Нарочанский», заказники «Споровский», «Средняя Припять», «Ельня», «Выгонощанское», «Освейский», «Ольманские болота»).

В целях поддержания в стране благоприятной экологической обстановки, обеспечения водного питания рек и озер, сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и (или) дикорастущих растений, развития экологического туризма необходимо обеспечить сохранение естественных или слабо измененных болотных экологических систем.

В Республике Беларусь разработана **Национальная стратегия** создания системы особо охраняемых природных территорий.

***Цели стратегии:***

обеспечение природного равновесия,  
сохранение естественных и близких к естественному состоянию экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия и устойчивого использования его компонентов на национальном и региональном уровнях в интересах настоящего и будущего поколений,

определение основных перспективных направлений деятельности в области развития особо охраняемых природных территорий и управления ими.

***Задачи Национальной стратегии:***

совершенствование нормативного правового и научно-методологического обеспечения устойчивого функционирования системы особо охраняемых природных территорий и национальной экологической сети;

обеспечение эффективной системы охраны природных комплексов и объектов особо охраняемых природных территорий;

развитие эколого-просветительской деятельности государственных природоохранных учреждений, осуществляющих управление Березинским биосферным заповедником, национальными парками, заказниками республиканского значения;

учет природного потенциала особо охраняемых природных территорий (экосистемных услуг) при планировании регионального развития;

повышение роли особо охраняемых природных территорий в формировании позитивного имиджа регионов и республики в целом.

***Перспективными направлениями деятельности в области развития особо охраняемых природных территорий и управления ими являются:***

оптимизация системы особо охраняемых природных территорий и ее территориальное развитие в соответствии со схемой рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения и региональными схемами рационального размещения особо охраняемых природных территорий местного значения, а также с учетом схемы национальной экологической сети;

создание на основе особо охраняемых природных территорий биосферных резерватов, в том числе трансграничных;

оптимизация системы управления особо охраняемыми природными территориями путем разработки и реализации планов управления особо охраняемыми природными территориями, в том числе трансграничными;

оптимизация хозяйственной деятельности на особо охраняемых природных территориях на основе баланса общегосударственных и региональных интересов и интересов местного населения и землепользователей;

оптимизация условий для развития туристической деятельности на особо охраняемых природных территориях, определенных перспективными для развития туризма, в том числе при разработке и реализации планов управления особо охраняемыми природными территориями, градостроительных проектов специального планирования территорий курортов и зон отдыха;

методологическое обеспечение научной деятельности и повышение ее эффективности путем разработки и реализации долгосрочных и краткосрочных программ научных исследований;

обеспечение функционирования системы мониторинга окружающей среды и экологических систем на особо охраняемых природных территориях;

обеспечение устойчивого функционирования особо охраняемых природных территорий, их охраны и использования;

повышение осведомленности общественности и местных жителей о важности и пользе особо охраняемых природных территорий, обеспечение их участия в управлении особо охраняемыми природными территориями, популяризация элементов народной культуры и традиций, обеспечение функционирования экологических центров, музеев, развитие сотрудничества государственных природоохранных учреждений с учреждениями образования;

активизация и укрепление международного сотрудничества в области особо охраняемых природных территорий путем интеграции национальной экологической сети в общеевропейскую экологическую сеть, прежде всего за счет создания трансграничных особо охраняемых природных территорий и биосферных резерватов.

***Критерии при выборе природных территорий для объявления их особо охраняемыми:***

наличие мест обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, и видов, подпадающих под действие международных договоров Республики Беларусь;

наличие мест регулярного гнездования, зимовки или остановки в период миграции водно-болотных и других видов мигрирующих птиц в количестве, превышающем 1 процент от численности национальной или европейской популяции вида;

наличие мест ежегодной концентрации в период сезонных миграций не менее 10 000 особей мигрирующих водно-болотных птиц (кулики, утки, гуси), более 500 особей серых журавлей;

наличие мест нереста, нагула и миграции видов рыб, включенных в Красную книгу Республики Беларусь;

наличие природных территорий, являющихся элементами национальной экологической сети.

***Для объявления природных территорий заповедниками дополнительно применяются следующие критерии:***

типичные и (или) редкие природные ландшафты и биотопы составляют 80 и более процентов от площади природной территории;

наличие мест обитания 50 и более видов диких животных и (или) дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, и (или) видов, подпадающих под действие международных договоров Республики Беларусь;

минимальная степень антропогенной трансформации территории.

**Для объявления природных территорий национальными парками** дополнительно применяются следующие критерии:

типичные и (или) редкие природные ландшафты и биотопы составляют 60 и более процентов от площади природной территории;

наличие мест обитания 30 и более видов диких животных и дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, и (или) видов, подпадающих под действие международных договоров Республики Беларусь;

наличие рекреационного потенциала, эстетических, бальнеологических и иных ценных качеств природных комплексов и объектов.

Для объявления природных территорий заказниками дополнительно применяются следующие критерии:

типичные и (или) редкие природные ландшафты и биотопы составляют не менее 50 процентов от площади природной территории;

наличие мест обитания 10 и более видов диких животных и дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, и (или) видов, подпадающих под действие международных договоров Республики Беларусь;

наличие рекреационного потенциала, эстетических, бальнеологических и иных ценных качеств природных комплексов и объектов.

Для объявления природных территорий памятниками природы дополнительно применяется критерий наличия экологических, научных и (или) эстетических и иных качеств природных комплексов и объектов (ботанические сады, дендрологические парки, участки леса с ценными древесными породами, отдельные вековые или редких пород деревья и их группы, участки территории с реликтовой или особо ценной растительностью, небольшие водные объекты, обнажения ледниковых отложений и коренных пород, крупные валуны и их скопления и другие подобные природные комплексы и объекты).

## **Тема 8. Правовое регулирование отдельных видов сельскохозяйственной деятельности**

### **8.1. Правовое регулирование племенной деятельности.**

8.2. Правовое регулирование семеноводства и селекционной деятельности.

8.3. Правовое регулирование защиты растений в сельском хозяйстве.

8.4. Правовое регулирование ветеринарной деятельности.

8.5. Правовое регулирование генно-инженерной деятельности.

### **8.1. Правовое регулирование племенной деятельности.**

Закон Республики Беларусь « *О племенном деле в животноводстве* » от 20 мая 2013 г. определяет правовые и организационные основы племенного дела в животноводстве и направлен на создание условий для получения и использования качественной племенной продукции (материала).

*Племенное дело в животноводстве* – комплекс зоотехнических, селекционных и организационно-хозяйственных мероприятий, направленных на создание, сохранение, улучшение полезных наследственных качеств племенных животных и их рациональное использование для получения (производства) продуктов животного происхождения. *Племенное животноводство* – разведение племенных животных, производство и использование племенной продукции (материала) в селекции.

*Селекция в животноводстве* – комплекс мероприятий в области племенного дела по совершенствованию существующих, созданию новых типов, линий, кроссов, пород животных, рациональному использованию племенной продукции (материала) и сохранению генофондных (малочисленных) пород.

*Высокоценное животное* – племенное животное, зарегистрированное в государственном реестре племенных животных, племенных стад, по племенной (генетической) ценности превосходящее средние популяционные показатели признаков породы (продуктивность, жизнеспособность, репродуктивные и другие признаки).

*Племенное животное* – типичное для определенной линии, кросса, породы животное с достоверным происхождением в отношении предков четырех поколений и зарегистрированное в государственном реестре.

*Порода животных* – селекционное достижение, целостная многочисленная группа животных общего происхождения, созданная человеком и имеющая генеалогическую структуру и свойства,

которые позволяют отличить ее от иных пород животных этого же вида, и количественно достаточная для размножения в качестве одной породы.

**Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь:**

реализует единую государственную политику в области племенного дела;

разрабатывает проекты республиканских программ в области племенного дела и обеспечивает их реализацию;

осуществляет выдачу паспорта субъекта племенного животноводства для последующего исполнения государственных программ в области племенного дела;

устанавливает порядок использования племенной продукции (материала);

устанавливает порядок проведения апробации, утверждает положение о комиссии по проведению апробации и ее состав;

создает государственную информационную систему и обеспечивает ее функционирование на республиканском уровне;

устанавливает требования к содержанию и кормлению племенных животных, племенных стад, получению и хранению спермы, эмбрионов, инкубационных яиц, икры, личинок, пчелопакетов;

устанавливает порядок мечения;

устанавливает порядок определения продуктивности племенных животных, племенных стад, оценки фенотипических и генотипических признаков племенных животных;

устанавливает порядок создания и использования генофондных стад, банков спермы и эмбрионов;

устанавливает порядок и условия проведения республиканских конкурсов, выставок в области племенного дела;

осуществляет государственный надзор за племенным делом;

осуществляет международное сотрудничество в области племенного дела;

осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства.

Законом определены полномочия иных органов государства, в том числе местных Советы депутатов, исполнительных и распорядительных органов в области племенного дела (см. ст. 7 Закона).

В целях совершенствования существующих, создания новых типов, линий, кроссов, пород животных, рационального использования племенной продукции (материала) и сохранения генофондных (малочисленных) пород Советом Министров Республики Беларусь, местными Советами депутатов утверждаются соответственно республиканские и региональные программы в области племенного дела.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 1917 утверждена Республиканская программа по племенному делу в животноводстве на 2011–2015 годы. Республиканской программой в области племенного дела предусматривается выполнение комплекса мероприятий, направленных на повышение генетического потенциала племенных животных, рациональное использование племенной продукции (материала), разведение животных в пользовательских (товарных) стадах в целях повышения их продуктивности.

На основании республиканской программы в области племенного дела местные исполнительные и распорядительные органы разрабатывают региональные программы в области племенного дела.

Государственные программы в области племенного дела разрабатываются на пятилетний период.

Государственная племенная служба – система функционально взаимосвязанных структурных подразделений государственных органов, осуществляющих государственное регулирование и управление в области племенного дела, и специалистов в области племенного дела.

**В состав государственной племенной службы** входят:

- 1) управление по племенному делу Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь;
- 2) отделы по племенному делу комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию областных исполнительных комитетов;
- 3) главные зоотехники-селекционеры управлений сельского хозяйства и продовольствия районных исполнительных комитетов.

**Основными задачами государственной племенной службы** являются:

обеспечение реализации государственных программ в области племенного дела;

внедрение в практику достижений науки, передового опыта в области племенного дела, прогрессивных технологий в искусственном осеменении племенных животных, трансплантации эмбрионов, воспроизводстве и выращивании племенного молодняка;  
создание и обеспечение функционирования государственной информационной системы;  
учет субъектов племенного животноводства;  
регистрация племенных животных, племенных стад в государственном реестре;  
организация определения продуктивности, проведения оценки племенной (генетической) ценности племенных животных, племенных стад, генетической экспертизы племенной продукции (материала);  
организация и проведение конкурсов, выставок в области племенного дела;  
осуществление международного сотрудничества в области племенного дела;  
осуществление иной деятельности в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства.

***К субъектам племенного животноводства*** относятся:

- 1) племенные хозяйства;
- 2) иные юридические лица, осуществляющие деятельность в области племенного дела: племенной завод (ст. 13), племенной репродуктор (ст. 14), селекционно-гибридный центр (ст. 15), селекционно-генетический центр (ст. 16), генофондное хозяйство (ст. 17).

Учету в области племенного дела подлежат субъекты племенного животноводства и племенная продукция (материал). Учет осуществляется Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, племенными хозяйствами, юридическими лицами, осуществляющими деятельность по искусственному осеменению животных, трансплантации эмбрионов, учету продуктивности племенных животных, племенных стад, оценке фенотипических и генотипических признаков племенных животных путем занесения соответствующей информации (сведений) в банки данных и базы данных государственной информационной системы.

***Государственная информационная система в области племенного дела в животноводстве*** – совокупность центрального банка данных, банков данных и баз данных в области племенного

дела в животноводстве, а также информационных технологий и комплекса программно-технических средств. Она создается в целях государственного регулирования и управления в области племенного дела, получения достоверной информации (сведений) о субъектах племенного животноводства, происхождении, продуктивности и племенной (генетической) ценности племенных животных, племенных стад.

**Государственная информационная система включает в себя:**

- 1) центральный банк данных, сформированный в установленном порядке;
- 2) реестр субъектов племенного животноводства;
- 3) государственный реестр;
- 4) банки данных племенной продукции (материала) субъектов племенного животноводства;
- 5) племенные книги.

Племенные животные, племенные стада подлежат государственной регистрации в государственном реестре на основании информации (сведений), подтверждающей их происхождение, в соответствии с которой животные, стада признаются племенными и могут использоваться для воспроизводства породы.

**Племенная книга** – база данных, содержащая информацию (сведения) о происхождении и племенной (генетической) ценности племенного животного. Они формируются по породам племенных животных и содержат информацию (сведения) об их происхождении и племенной (генетической) ценности. Ведение племенных книг обеспечивается Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

**Племенное свидетельство** – документ установленного образца, подтверждающий происхождение и племенную (генетическую) ценность племенного животного, племенного стада. Они выдаются на основании данных государственной информационной системы.

## **8.2. Правовое регулирование семеноводства и селекционной деятельности.**

Имущественные и личные неимущественные правоотношения, возникающие в связи с созданием (выявлением, выведением), правовой охраной и использованием сортов растений, на которые выданы патенты, регулируются *Законами Республики Беларусь «О*

*патентах на сорта растений» от 13 апреля 1995 г., «О семеноводстве» от 2 мая 2013 г.*

**Сельскохозяйственные растения** – зерновые, зернобобовые, кормовые, крупяные, технические, цветочные, овощные, плодовые, ягодные растения, картофель и другие растения, используемые в сельском хозяйстве.

**Семена растений** – собственно семена растений, саженцы, плоды, части сложных плодов, соплодия, луковицы, клубни, меристемные материалы и другие генеративные и вегетативные части растений, предназначенные для размножения растений.

**Семеноводство** – деятельность, связанная с производством, хранением, реализацией и использованием семян растений, а также с проведением мероприятий по определению сортовых и посевных качеств семян растений.

**К субъектам семеноводства** относятся юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, занимающиеся семеноводством.

**Государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений»** и его территориальные организации проводят мероприятия по определению сортовых и посевных качеств семян сельскохозяйственных растений, осуществляет ведение реестра производителей семян сельскохозяйственных растений.

**Государственное учреждение «Государственная инспекция по испытанию и охране сортов растений»** проводит государственное испытание сортов и грунтовой контроль, а также осуществляет ведение государственного реестра сортов.

**Государственное учреждение «Республиканский лесной селекционно-семеноводческий центр»** осуществляет деятельность, связанную с производством семян лесных растений, а также проводит мероприятия по определению посевных качеств семян лесных растений.

**К объектам семеноводства относятся:**

- семена растений;
- посевы (посадки) растений;
- государственный страховой фонд семян сельскохозяйственных растений;
- страховые фонды семян сельскохозяйственных растений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Производители оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений подлежат учету в реестре производителей семян сельскохозяйственных растений.

**Реестр производителей семян сельскохозяйственных растений** включает сведения о наименовании, месте нахождения юридического лица, фамилии, собственном имени, об отчестве (при его наличии), о регистрации по месту жительства физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, а также о наименовании сельскохозяйственных растений и их сортов, оригинальные и элитные семена которых ими производятся.

**Государственное испытание сортов** – установление отличимости, однородности и стабильности сортов сельскохозяйственных растений, их хозяйственно-ценных и биологических свойств, проводимое для включения их в государственный реестр сортов в целях производства, реализации и использования семян сельскохозяйственных растений с наилучшими сортовыми качествами на территории Республики Беларусь. Его проводит государственное учреждение «Государственная инспекция по испытанию и охране сортов растений».

Семена сельскохозяйственных растений, принадлежащих к сортам, включенным в государственный реестр сортов, допускаются для производства, реализации и использования на территории Республики Беларусь.

Основанием для включения сортов в государственный реестр сортов является прохождение государственного испытания сортов.

**Основные требования к производству, реализации и использованию семян растений:**

— Сортовые качества семян сельскохозяйственных растений при производстве подтверждаются актом апробации сельскохозяйственных растений.

— Посевные качества семян растений при производстве подтверждаются удостоверением о качестве семян растений.

— Семена сельскохозяйственных растений при их реализации сопровождаются свидетельством на семена сельскохозяйственных растений, а семена лесных растений – удостоверением о качестве семян растений либо его копией.

— Запрещаются производство, реализация и использование семян растений, сортовые и посевные качества которых не подтверждены соответствующими документами, а также семян

сельскохозяйственных растений, принадлежащих к сорту, не включенному в государственный реестр сортов.

— Производство семян растений осуществляется согласно схемам производства семян растений, определяющим последовательность этапов их воспроизводства.

**Свидетельство на семена сельскохозяйственных растений** – документ, подтверждающий сортовые и посевные качества реализуемых семян сельскохозяйственных растений, который выдается юридическим или физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, при реализации семян сельскохозяйственных растений покупателю. Оно оформляется на основании акта апробации сельскохозяйственных растений, протокола лабораторного сортового контроля (в отношении растений, включенных в перечень сельскохозяйственных растений, семена которых в случае реализации подлежат обязательному грунтовому контролю и (или) лабораторному сортовому контролю) и удостоверения о качестве семян растений либо ранее выданного свидетельства на семена сельскохозяйственных растений.

Срок действия свидетельства на семена сельскохозяйственных растений определяется сроком действия удостоверения о качестве семян растений либо ранее выданного свидетельства на семена сельскохозяйственных растений.

Юридическим и физическим лицам, занимающимся производством, заготовкой, реализацией, использованием семян, запрещается использовать для посева либо реализации семена, не проверенные на посевные качества или не соответствующие требованиям технических нормативных правовых актов.

**Юридические и физические лица, занимающиеся производством, заготовкой, реализацией, использованием семян, обязаны:**

— использовать для посева или реализации только качественные семена при наличии на них документа о качестве установленной формы;

— вести документацию на семена по установленной форме в соответствии с законодательством Республики Беларусь;

— получать от патентообладателя разрешение на действия в отношении семян охраняемого сорта, предусмотренные статьей 6 Закона Республики Беларусь от 13 апреля 1995 года «О патентах на сорта растений»;

— соблюдать установленный порядок затаривания семян, подлежащих реализации;

— гарантировать соответствие семян, подлежащих реализации, сортовым и посевным качествам, названным в документах на соответствующую партию семян;

— соблюдать технологические и методические требования к семенам по сохранению сорта, древесно-кустарниковой породы, их биологических и урожайных свойств и посевных качеств.

***Лица, виновные в:***

— реализации семян, не соответствующих сортовым и посевным качествам, названным в документах на соответствующую партию семян, или реализации семян без документов установленной формы либо с документами, содержащими заведомо ложные сведения о семенах;

— использовании на посевные цели и для реализации семян сорта, древесно-кустарниковой породы, не включенных в Государственный реестр сортов и древесно-кустарниковых пород или признанных неперспективными;

— реализации семян, принадлежащих юридическим и физическим лицам, не включенным в Государственный реестр производителей, заготовителей семян;

— использовании для посева, а также для реализации не проверенных на посевные качества либо некондиционных семян, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, –

***несут административную и иную ответственность в соответствии с***

***законодательством Республики Беларусь.***

Новые сорта растений и новые породы животных рассматриваются как селекционные достижения и охраняются при условии выдачи ***патента*** (ст. 1003 ГК РБ).

Под ***сортом*** понимается группа растений, которая независимо от патентоспособности определяется признаками, характеризующими данный генотип или комбинацию генотипов, и отличается от других групп растений того же ботанического таксона хотя бы одним признаком. Сорт может быть представлен несколькими растениями, одним растением либо одной или несколькими частями растения при условии, что такая часть или части могут быть использованы для воспроизводства целых растений сорта.

**Селекционным достижением в растениеводстве** признается сорт растения, полученный искусственным путем или путем отбора и имеющий один или несколько существенных признаков, которые отличают его от существующих сортов растений.

**Селекционным достижением в животноводстве** признается порода, то есть целостная многочисленная группа животных общего происхождения, созданная человеком и имеющая генеалогическую структуру и свойства, которые позволяют отличить ее от иных пород животных этого же вида, и количественно достаточная для размножения в качестве одной породы.

Автор селекционного достижения вправе определить его название, которое должно отвечать требованиям, установленным законодательством о селекционных достижениях, и подлежит одобрению государственным органом, ведающим испытанием и охраной селекционных достижений.

Совет Министров Республики Беларусь Постановлением № 492 от 1 апреля 2010 г. утвердил **Положение о сортоиспытании на патентоспособность**, которым определяется порядок проведения испытания сортов растений на патентоспособность.

Сортоиспытание на патентоспособность осуществляется за счет средств республиканского бюджета Министерством сельского хозяйства и продовольствия через государственное учреждение **«Государственная инспекция по испытанию и охране сортов растений»**.

Национальный центр интеллектуальной собственности после поступления заявки на выдачу патента на сорт растения проводит предварительную экспертизу заявки. После завершения предварительной экспертизы при условии представления заявителем документа, подтверждающего уплату соответствующей патентной пошлины, патентный орган направляет материалы в государственную комиссию для проведения патентной экспертизы.

После выдачи патента на сорт растения патентообладатель по запросу государственной комиссии предоставляет контрольный образец сорта для включения его в коллекцию. Государственная комиссия обеспечивает сохранность образца на период действия патента в коллекционном хранилище.

**Условия патентоспособности сортов растений** определены в ст. 2 Закона Республики Беларусь «О патентах на сорта растений».

Сорту растения предоставляется правовая охрана, если он обладает **новизной, отличимостью, однородностью и стабильностью**.

Согласно ст. 3 Закона Республики Беларусь «О патентах на сорта растений» право на сорт охраняется государством и **удостоверяется патентом** на сорт. Патент выдается патентным органом и удостоверяет авторство селекционера, приоритет сорта и исключительное право патентообладателя на его использование с учетом ограничений, установленных Законом Республики Беларусь «О патентах на сорта растений». Патент действует в течение **25 лет** с даты регистрации сорта в Реестре охраняемых сортов.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2014 г. № 585 утверждена **Государственная программа развития селекции и семеноводства зерновых, зернобобовых, технических и кормовых сельскохозяйственных растений на 2014–2020 годы**.

За период реализации Программы развития селекции и семеноводства зерновых, зернобобовых, технических и кормовых культур в 2008–2013 годах, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2008 г. № 625 «О Программе развития селекции и семеноводства зерновых, зернобобовых, технических и кормовых культур в 2008–2013 годах» в республике значительно модернизирована материально-техническая база научных организаций Национальной академии наук Беларуси, осуществляющих научные исследования в области аграрных наук, и организаций, осуществляющих деятельность по производству семян элиты сельскохозяйственных растений, что способствовало повышению качества производимых семян зерновых, зернобобовых, технических и кормовых сельскохозяйственных растений.

В элитпроизводящих организациях республики построено 40 семяочистительных линий, в научных организациях завершено строительство двух таких линий и начато строительство пяти семяочистительных линий. Осуществлена частичная закупка специализированной селекционно-семеноводческой техники и оборудования для научных организаций и государственного учреждения «Государственная инспекция по испытанию и охране сортов растений», а также проведено частичное переоснащение государственного учреждения «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений».

В результате улучшения качества реализуемых и используемых в производстве оригинальных и элитных семян отмечен стабильный рост урожайности сельскохозяйственных растений.

**Основной целью Государственной программы** является обеспечение производителей сельскохозяйственной продукции семенами высокопродуктивных сортов сельскохозяйственных растений с высокими сортовыми и посевными качествами в целях удовлетворения потребности перерабатывающей отрасли республики в растительном сырье.

**Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:**

создание высокопродуктивных сортов сельскохозяйственных растений целевого назначения и обеспечение производства оригинальных и элитных семян с высокими сортовыми и посевными качествами в научных организациях;

обеспечение производства семян элиты в элитпроизводящих организациях, а также репродукционных семян в сельскохозяйственных организациях;

обеспечение производства семян зерновых и зернобобовых сельскохозяйственных растений для закупки их в государственный страховой фонд семян сельскохозяйственных растений;

укрепление материально-технической базы производителей семян.

В целях проведения более быстрой сортосмены и сортообновления, обеспечения стабильного производства качественных семян многолетних трав и льна совершенствуется система семеноводства. Существующая система семеноводства не позволяет быстро и эффективно проводить сортосмену и сортообновление. Многие элитпроизводящие организации, закупив оригинальные семена многолетних трав и льна, не готовы в дальнейшем осуществлять производство качественных семян по причине отсутствия материально-технической базы.

Для укрепления материально-технической базы производителей семян в 2014–2020 годах осуществляется техническое переоснащение:

научных организаций современной селекционно-семеноводческой сельскохозяйственной техникой и оборудованием;

элитпроизводящих и сельскохозяйственных организаций, а также организаций, осуществляющих производство семян многолетних трав и льна и (или) их подготовку к достижению

качеств, соответствующих требованиям посевных стандартов, государственного учреждения «Государственная инспекция по испытанию и охране сортов растений» и сортоиспытательных станций современной семеноводческой сельскохозяйственной техникой и оборудованием.

В целях обеспечения в Республике Беларусь в 2014–2020 годах производства высококачественных семян планируется осуществить строительство, реконструкцию, проектирование и монтаж семяочистительных комплексов и линий по подготовке семян к достижению ими качеств, соответствующих требованиям посевных стандартов, а также сушилок и складов для хранения семян.

### **8.3. Правовое регулирование защиты растений**

*Закон Республики Беларусь «О защите растений» от 25 декабря 2005 г.* определяет правовые, организационные и экономические основы защиты растений от вредителей, болезней и сорняков, карантина растений, обращения со средствами защиты растений и направлен на предотвращение потерь растительной продукции.

*Защита растений* – комплекс мер, включая карантин растений, направленных на предупреждение повреждения или ухудшения состояния растений, уменьшение потерь растительной продукции в результате воздействия вредных организмов.

*Объектами отношений в области защиты растений* являются: вредные организмы; подкарантинные объекты; средства защиты растений.

*Защита растений осуществляется с соблюдением следующих принципов:*

- обеспечение безопасности граждан и экологической безопасности при осуществлении мероприятий по защите растений;
- научная, экологическая и экономическая обоснованность проведения мероприятий по защите растений;
- приоритет применения биологических средств защиты растений;
- гласность в работе государственных органов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам защиты растений и обеспечения граждан полной, достоверной и своевременной информацией в этой области.

*Защита растений осуществляется посредством:*

— разработки и реализации государственных программ, планов и мероприятий по защите растений;

— принятия (утверждения) и реализации нормативных правовых актов и технических нормативных правовых актов в области защиты растений;

— организации научных исследований по созданию новых средств защиты растений, способов и технологий обращения с ними;

— государственной регистрации средств защиты растений;

— организации производства средств защиты растений;

— создания и использования резервного фонда средств защиты растений;

— осуществления мероприятий по карантину растений;

— проведения фитосанитарных наблюдений, формирования и использования фонда данных по защите растений;

— осуществления контроля за ввозом на территорию Республики Беларусь подкарантинной продукции; государственного контроля в области защиты растений; осуществления иных мер по защите растений.

**Средства защиты растений** – химические, биологические, технические и другие средства, применяемые для предупреждения проникновения и распространения вредных организмов, уничтожения или снижения их численности либо уменьшения их вредного воздействия на растения и (или) растительную продукцию.

**Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области защиты растений, обязаны:**

— соблюдать нормативные правовые акты и технические нормативные правовые акты, устанавливающие требования по защите растений;

— не препятствовать осуществлению государственного контроля в области защиты растений;

— представлять Государственному учреждению «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» информацию, которая подлежит включению в фонд данных по защите растений;

— вести учет наличия средств защиты растений и обращения с ними, проведения мероприятий по защите растений и представлять

государственную статистическую отчетность в области обращения со средствами защиты растений;

— выделять для хранения подкарантинной продукции помещения и обеспечивать ее хранение в соответствии с техническими нормативными правовыми актами;

— выделять необходимые для обеззараживания и очистки подкарантинных объектов транспортные и другие технические средства, специально оборудованные площадки, помещения, а также работников;

— проводить обследования подкарантинных объектов и в случае выявления очагов массового распространения вредных организмов информировать об этом Государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений»;

— соблюдать карантинный режим;

— прекратить обращение со средствами защиты растений и осуществить их обезвреживание в случае, если безопасное применение данных средств защиты растений становится невозможным;

— обязаны соблюдать иные требования, предусмотренные законодательством о защите растений.

**Государственное регулирование и управление в области защиты растений осуществляются** Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции.

Подкарантинная продукция, ввозимая на территорию Республики Беларусь и зараженная карантинными объектами, подлежит обеззараживанию или очистке либо возврату в страну-экспортер. По результатам карантинной экспертизы подкарантинной продукции на нее выдается **свидетельство о проведении карантинной экспертизы**, в котором определяются фитосанитарные мероприятия в отношении исследованной подкарантинной продукции.

Государственная регистрация средств защиты растений проводится Государственным учреждением **«Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений»** на основе положительных результатов

испытаний средств защиты растений, подлежащих государственной регистрации. Государственная регистрация средств защиты растений проводится после их государственной гигиенической регламентации и регистрации, проводимых в соответствии с законодательством о здравоохранении.

Средства защиты растений, прошедшие испытания, их характеристики и сведения о них включаются в ***Государственный реестр средств защиты растений (пестицидов) и удобрений, разрешенных к применению на территории Республики Беларусь***, который ведет Государственное учреждение «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений».

На средство защиты растений, включенное в Государственный реестр средств защиты растений (пестицидов) и удобрений, разрешенных к применению на территории Республики Беларусь, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, подавшим заявку на государственную регистрацию средства защиты растений и оплатившим расходы, связанные с проведением испытаний заявленного средства защиты растений и его государственной регистрацией, выдается ***удостоверение о государственной регистрации средства защиты растений***.

В Республике Беларусь могут производиться средства защиты растений, прошедшие государственную регистрацию и включенные в Государственный реестр средств защиты растений (пестицидов) и удобрений, разрешенных к применению на территории Республики Беларусь.

Производство средств защиты растений должно осуществляться в соответствии с требованиями санитарных правил и иных технических нормативных правовых актов, а средства защиты растений должны соответствовать требованиям технических нормативных правовых актов.

***Производитель средств защиты растений:***

— обеспечивает производство средств защиты растений в соответствии с техническими нормативными правовыми актами; стандартных образцов для достоверной оценки качества средств защиты растений;

— прекращает производство, реализацию средств защиты растений и осуществляет их обезвреживание в случаях, если безопасное для жизни и здоровья человека и окружающей среды

применение данных средств защиты растений становится невозможным;

— разрабатывает способы и технологии обезвреживания средств защиты растений, а также тары (упаковки) из-под них;

— указывает на таре (упаковке) со средствами защиты растений и в прилагаемых к ним инструкциях сведения о прохождении государственной регистрации этих средств защиты растений и способах безопасного обращения с ними, о соответствии средств защиты растений требованиям технических нормативных правовых актов.

В Республику Беларусь допускается ввоз средств защиты растений, включенных в Государственный реестр средств защиты растений (пестицидов) и удобрений, разрешенных к применению на территории Республики Беларусь. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие оптовую и розничную торговлю средствами защиты растений, могут совершать сделки только со средствами защиты растений, включенными в Государственный реестр средств защиты растений (пестицидов) и удобрений, разрешенных к применению на территории Республики Беларусь.

Запрещается продажа средств защиты растений без указанных на их таре (упаковке) и в прилагаемых к ним инструкциях сведений о прохождении государственной регистрации этих средств защиты растений и способах безопасного обращения с ними, а также без соответствующих документов об оценке соответствия средств защиты растений требованиям технических нормативных правовых актов и о государственной гигиенической регламентации и регистрации.

Государственный контроль в области защиты растений в части обеспечения соблюдения законодательства о защите растений осуществляется Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Государственным учреждением *«Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений»*, местными исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции.

Государственный контроль в области защиты растений состоит из *государственного фитосанитарного контроля* и *государственного контроля за обращением со средствами защиты растений*.

Законодательством определены полномочия должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в области защиты растений, государственный фитосанитарный контроль и контроль за безопасным обращением со средствами защиты растений.

***К полномочиям Государственного учреждения «Главная государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений» относятся:***

— осуществление государственного контроля в области защиты растений;

— проведение фитосанитарных наблюдений;

— определение и обозначение границ карантинной фитосанитарной зоны и условий карантинного режима, внесение представления в местные исполнительные и распорядительные органы о наложении и снятии карантина растений;

— организация проведения фитосанитарных мероприятий в карантинной фитосанитарной зоне;

— выдача фитосанитарного сертификата на подкарантинную продукцию; импортных карантинных разрешений на ввоз подкарантинной продукции, подлежащей государственному фитосанитарному контролю, ограниченной к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь по основаниям неэкономического характера;

— организация проведения обеззараживания и очистки подкарантинных объектов;

— проведение государственной регистрации средств защиты растений и ведение Государственного реестра средств защиты растений (пестицидов) и удобрений, разрешенных к применению на территории Республики Беларусь;

— формирование и использование фонда данных по защите растений;

— осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством.

#### **8.4. Правовое регулирование ветеринарной деятельности.**

Правовое регулирование ветеринарной деятельности в Республике Беларусь основано на ***Законе Республики Беларусь от 2 июня 2010 года «О ветеринарной деятельности»***.

***Ветеринарная деятельность***— деятельность по проведению ветеринарных мероприятий, производству, транспортировке,

хранению, реализации и применению ветеринарных средств и иная деятельность, направленная на обеспечение ветеринарного благополучия.

***Субъектами отношений в области ветеринарной деятельности являются (ст.4 Закона):***

Президент Республики Беларусь; Совет Министров Республики Беларусь; Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь; местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы и иные государственные органы в соответствии с их компетенцией; юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность ветеринарную деятельность, физические лица, осуществляющие выращивание, транспортировку, реализацию и убой животных, производство, хранение, транспортировку и реализацию продуктов животного происхождения, заготовку, хранение и транспортировку кормов и кормовых добавок, применение ветеринарных средств, профилактику болезней животных, переработку, хранение, транспортировку и реализацию продукции пользования объектами животного мира, ввоз в Республику Беларусь, вывоз из Республики Беларусь и транзит по ее территории животных, продуктов животного происхождения, кормов и кормовых добавок, ветеринарных средств.

***Объектами отношений в области ветеринарной деятельности являются:***

— животные; продукты животного происхождения в части их ветеринарно-санитарного качества; возбудители заразных болезней животных;

— здания, сооружения, территории, водные объекты, являющиеся местами выращивания, заготовки, транспортировки, реализации и убоя животных, утилизации, захоронения и уничтожения трупов животных, производства, заготовки, хранения, переработки, транспортировки и реализации продуктов животного происхождения, кормов и кормовых добавок, производства, хранения, транспортировки, реализации и применения ветеринарных средств, профилактики, диагностики болезней животных и их лечения, а также являющиеся местами заготовки, закупки, переработки, хранения, транспортировки и реализации продукции пользования объектами животного мира;

— корма и кормовые добавки в части их ветеринарно-санитарного качества;

— ветеринарные средства; иные объекты, непосредственно связанные с осуществлением ветеринарной деятельности.

**Государственное регулирование и управление в области ветеринарной деятельности** осуществляются Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами и иными государственными органами в соответствии с их компетенцией.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь является уполномоченным органом в области государственного регулирования ветеринарной деятельности, а также компетентным органом в области обеспечения ветеринарного благополучия (ст.9 Закона).

**Ветеринарная служба состоит** из государственной ветеринарной службы, ветеринарной службы юридических лиц, осуществляющих ветеринарную деятельность.

**Государственная ветеринарная служба** включает в себя:

— Главное управление ветеринарии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь;

— управления ветеринарии комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию областных исполнительных комитетов и государственное учреждение «Минская городская ветеринарная станция» Минского городского исполнительного комитета;

— областные и межрайонные ветеринарные лаборатории;

— областные, районные, городские (городов областного и районного подчинения), районные в городах ветеринарные станции;

— государственные организации, подчиненные Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, осуществляющие ветеринарную деятельность в области обеспечения ветеринарного благополучия;

— ветеринарные службы Министерства обороны Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Государственного пограничного комитета Республики Беларусь;

— Департамент «Белсельхознадзор» Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и его структурные подразделения, осуществляющие государственный контроль и надзор в области обеспечения качества и безопасности продуктов животного происхождения, ветеринарии;

— государственные организации, подчиненные Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и осуществляющие деятельность, за которую уполномочены отвечать структурные подразделения Департамента, осуществляющие сельскохозяйственный надзор в области ветеринарии.

***Задачами государственной ветеринарной службы являются:***

1) предупреждение возникновения и ликвидация очагов заразных болезней животных и болезней, общих для человека и животных;

2) организация ветеринарных мероприятий;

3) осуществление технического нормирования и стандартизации в области ветеринарной деятельности.

Законодательством определены полномочия специалистов государственной ветеринарной службы.

***Специалисты государственной ветеринарной службы в пределах своей компетенции обязаны:***

— осуществлять организацию и проведение ветеринарных мероприятий;

— оказывать ветеринарные услуги;

— совместно с уполномоченными государственными органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор, осуществлять меры по предупреждению возникновения и ликвидации очагов заразных болезней животных и болезней, общих для человека и животных; и иные обязанности в соответствии с законодательством.

Сельскохозяйственный надзор в области ветеринарии осуществляют Департамент и его структурные подразделения.

В целях разработки государственных и региональных программ в области ветеринарной деятельности, а также оценки их реализации; принятия решений об установлении и снятии карантина, проведении и прекращении проведения ограничительных мероприятий; формирования резервного фонда ветеринарных препаратов; осуществления сельскохозяйственного надзора в области ветеринарии; осуществления иных мер по обеспечению ветеринарного благополучия проводится ***ветеринарный мониторинг.***

При возникновении очагов заразных болезней животных, предусмотренных перечнем заразных болезней животных, при которых устанавливается карантин, решением соответственно Совета

Министров Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов устанавливается карантин. **Карантин** – комплекс административных мер и ветеринарных мероприятий, направленных на предотвращение распространения заразных болезней животных и ликвидацию их очагов, предусматривающий соответствующий режим хозяйственной и иной деятельности, проживания, передвижения населения, а также перемещения животных, транспортных средств и грузов.

Ветеринарные услуги (вид ветеринарной деятельности по профилактике, диагностике болезней животных и их лечению) на платной основе оказываются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими специальное разрешение (лицензию) на осуществление ветеринарной деятельности, если иное не установлено законодательными актами, а также государственной ветеринарной службой. Непосредственное оказание ветеринарных услуг осуществляют специалисты ветеринарной службы.

Ветеринарные услуги по лечению больных животных в случае угрозы их жизни оказываются государственной ветеринарной службой за счет средств республиканского и местных бюджетов.

***Юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, имеют право на (ст. 26 Закона):***

— получение от государственной ветеринарной службы, местных исполнительных и распорядительных органов информации об изменении эпизоотической ситуации и о принимаемых мерах по обеспечению ветеринарного благополучия;

— оказание ветеринарных услуг;

— обжалование в установленном законодательными актами порядке действий (бездействия) государственной ветеринарной службы; и иные права.

***Юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны (ст. 27 Закона):***

— соблюдать требования ветеринарно-санитарных правил и иных актов законодательства в области ветеринарной деятельности;

— проводить ветеринарные мероприятия в соответствии с требованиями Закона, ветеринарно-санитарных правил и иных актов законодательства в области ветеринарной деятельности;

— содержать (эксплуатировать) объекты, на которых осуществляется ветеринарная деятельность, а также применять ветеринарные средства в соответствии с требованиями ветеринарно-санитарных правил, инструкциями по их применению;

— обеспечить в установленном законодательством порядке получение ветеринарных документов на животных, продукты животного происхождения, корма и кормовые добавки;

— представлять продукты животного происхождения до их реализации, а также продукты растительного происхождения до их реализации на рынках для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы;

— извещать незамедлительно государственную ветеринарную службу о всех случаях массового заболевания, внезапного падежа животных или подозрения их в заболевании, принять меры по изоляции трупов животных и изолированному содержанию заболевших животных;

— содержать в изоляции животных, ввезенных из других государств, в порядке и сроки, установленные ветеринарно-санитарными правилами;

— применять ветеринарные препараты, зарегистрированные в Республике Беларусь;

— не допускать реализации продуктов животного происхождения, не соответствующих ветеринарно-санитарному качеству, и скармливания их животным;

— исполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством.

Ветеринарные препараты могут производиться, реализовываться и применяться на территории Республики Беларусь после их государственной регистрации. Сведения о зарегистрированных в Республике Беларусь ветеринарных препаратах и их производителях включаются в *Государственный реестр ветеринарных препаратов*.

На зарегистрированный ветеринарный препарат **выдается регистрационное свидетельство**.

В целях обеспечения производителей животноводческой продукции биологическими, фармацевтическими и диагностическими ветеринарными препаратами на базе отечественных технологий и полного удовлетворения потребности внутреннего рынка в основных ветеринарных препаратах Совет Министров Республики Беларусь 27 марта 2010 г. принял Постановление № 454, утвердившее

**Государственную программу развития производства ветеринарных препаратов на 2010–2015 годы.**

Развитие промышленности ветеринарных препаратов явилось результатом реализации постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 18 мая 1999 г. № 706 «Об улучшении организации ветеринарного обслуживания животноводства и укреплении материально-технической базы ветеринарной службы республики», от 30 марта 2005 г. № 344 «О Государственной программе развития производства ветеринарных препаратов и инструментов, используемых в ветеринарии, на 2005–2008 годы».

**Целью Государственной программы** являлось дальнейшее расширение спектра производимых в республике ветеринарных препаратов для обеспечения животноводства республики.

**Основными задачами Государственной программы** стали:

- 1) повышение производственного и научно-технического потенциала ветеринарной, биологической и фармацевтической промышленности;
- 2) разработка и освоение производства новых ветеринарных средств с использованием передовых технологий;
- 3) развитие экспортного потенциала.

**Ветеринарно-санитарные правила** – технические нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные для соблюдения требования к проведению ветеринарных мероприятий, условиям выращивания, заготовки, транспортировки, реализации и убой животных, утилизации, захоронения и уничтожения трупов животных, производства, заготовки, хранения, переработки, транспортировки и реализации продуктов животного происхождения, производства, хранения, транспортировки, реализации и применения ветеринарных средств, заготовки, закупки, переработки, хранения, транспортировки и реализации продукции пользования объектами животного мира, ветеринарно-санитарному качеству кормов и кормовых добавок, ввозу в Республику Беларусь, вывозу из Республики Беларусь и транзиту по ее территории животных, продуктов животного происхождения, кормов и кормовых добавок, ветеринарных средств.

В связи с высоким непроизводительным выбытием крупного рогатого скота и свиней в хозяйствах республики и с целью улучшения сохранности сельскохозяйственных животных, стабилизации в отрасли животноводства, упорядочения проведения

организационно-хозяйственных и ветеринарно-санитарных мероприятий 16 июля 1999 г. был принят Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь №186 «**О ветеринарно-санитарных мероприятиях и требованиях по выращиванию крупного рогатого скота и свиней**», которым утверждены Ветеринарно-санитарные требования по профилактике заболеваний крупного рогатого скота на животноводческих фермах и комплексах по производству молока, выращиванию нетелей и откорму крупного рогатого скота и систему ветеринарно-санитарных мероприятий на промышленных свиноводческих комплексах и фермах.

Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь № 47 от 6 июля 2009 г. «Об утверждении ветеринарно-санитарных правил» утверждены:

- **Ветеринарно-санитарные правила по профилактике и ликвидации инфекционной анемии лошадей;**
- **Ветеринарно-санитарные правила по профилактике и ликвидации сапа;**
- **Ветеринарно-санитарные правила по предупреждению и ликвидации случной болезни однокопытных.**

Во исполнение пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 5 апреля 2001 г. № 462 «О мерах по недопущению заноса на территорию Республики Беларусь инфекционных болезней, общих для животных и человека» Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь Постановлением № 24 от 20 апреля 2010 г. утвердило **Ветеринарно-санитарные правила по профилактике и борьбе с ящуром.**

Постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь № 84 от 22 декабря 2009 г. утверждены **Ветеринарно-санитарных правил борьбы с африканской чумой свиней (АЧС).**

**Ветеринарно-санитарные правила для организаций, осуществляющих приемку молока, производство, хранение и реализацию молочных продуктов** утверждены Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь Постановлением № 82 от 21 декабря 2009 г.

Правила устанавливают требования к территории организации, зданиям и сооружениям, оборудованию и содержанию цехов,

участков, а также порядок приемки, хранения, переработки молока, производства, хранения, транспортировки и реализации молока и молочных продуктов и являются обязательными для исполнения организациями независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности.

Постановлением Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 22 марта 2010 г. № 14 утверждены ***Ветеринарно-санитарные правила для организаций, осуществляющих переработку, утилизацию трупов животных и отходов животного происхождения.***

Правила устанавливают требования к территории организации, зданиям и сооружениям, оборудованию и содержанию цехов, участков, а также порядок переработки, утилизации трупов животных и отходов животного происхождения и являются обязательными для исполнения организациями независимо от формы собственности.

Реализация Правил позволяет не допускать распространение возбудителей инфекционных и инвазионных болезней животных; заболеваний людей болезнями животных; загрязнения окружающей среды.

#### **8.5. Правовое регулирование генно-инженерной деятельности.**

***Генно-инженерная деятельность*** – деятельность, связанная с созданием генно-инженерных организмов, высвобождением их в окружающую среду для проведения испытаний, использованием в хозяйственных целях, ввозом в Республику Беларусь, вывозом из Республики Беларусь и транзитом через ее территорию генно-инженерных организмов, их хранением и обезвреживанием.

***Генетически модифицированный организм*** – любой организм, за исключением человеческого, генетический материал которого был изменен иным, чем скрещивание и (или) естественная рекомбинация, путем. ***Использование генетически модифицированных организмов*** – деятельность или совокупность видов деятельности, имеющих целью получение и выпуск на рынок генетически модифицированных организмов и производных от них продуктов, в том числе исследование, испытание и промышленное производство.

Человеческий организм не может быть объектом генетических модификаций.

Стремительное развитие генетической инженерии и широкое внедрение в практику ее достижений в последние десятилетия XX

столетия вывели проблему обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности в число глобальных проблем современности. Развитие генной инженерии рассматривается как новый источник возникновения экологической опасности.

Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» запрещает применение, разведение и использование растений, животных, не свойственных естественным экологическим системам, а также созданных искусственным путем без разработки мер по предотвращению их вредного воздействия на естественные экологические системы, получения положительных заключений соответствующих экспертиз или разрешений в соответствии с законодательством Республики Беларусь [ст. 49].

Вопросы правового закрепления и регулирования генно-инженерной деятельности *на международном уровне* нашли отражение в:

— *Конвенции о биологическом разнообразии*, подписанной 5 июня 1992 г. в Рио-де-Жанейро на конференции ООН по окружающей среде и устойчивому развитию (ратифицирована Республикой Беларусь 10 июля 1993 г.). Целью данной Конвенции является сохранение и устойчивое использование биотехнического разнообразия, совместное получение на равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов. Вопросы, имеющие отношение к генной инженерии, распределены Конвенцией по четырем основным группам: доступ к генетическим ресурсам; передача биотехнологий; распределение выгод, связанных с использованием генной инженерии; безопасность.

— В развитие положений Конвенции 29 января 2000 г. в Монреале (Канада) был подписан *Картахенский протокол по биобезопасности* к Конвенции о биологическом разнообразии – первый международный документ, регулирующий торговые отношения между странами в сфере генно-модифицированных организмов (ГМО). Цель Протокола заключается в содействии обеспечению надлежащего уровня защиты в области безопасной передачи, обработки и использования живых измененных организмов, являющихся результатом применения современной биотехнологии и способных оказать неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия, с учетом рисков для здоровья человека и с обращением особого внимания на трансграничное перемещение. Республика Беларусь входит в число

стран, присоединившихся к Картахенскому протоколу в 2002 году. Присоединившись к Картахенскому протоколу, Республика Беларусь взяла на себя обязанность разработать и создать национальную систему безопасности генно-инженерной деятельности.

— Постоянной комиссией Межпарламентской ассамблеи государств СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии 16 ноября 2006 г. № 27-9 в г. Санкт-Петербурге принят **модельный закон «О безопасности деятельности, связанной с генетически модифицированными организмами»** и направлен в парламенты государств – участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ с рекомендацией использования в национальном законодательстве. Закон регламентирует виды деятельности, связанные с получением, испытанием, производством, использованием и реализацией организмов, генетически модифицированных с применением методов современной биотехнологии.

Система правового регулирования использования генно-модифицированных организмов, представленная специальными национальными законами или руководствами и правилами, хорошо развита в США, Канаде, Австралии, Японии, Китае.

**Закон Республики Беларусь от 9 января 2006 г. «О безопасности генно-инженерной деятельности»** устанавливает правовые и организационные основы обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности и направлен на охрану здоровья человека и окружающей среды, выполнение Республикой Беларусь международных обязательств в области безопасности генно-инженерной деятельности.

Согласно ст. 1 Закона **безопасность генно-инженерной деятельности** – состояние защищенности, достигаемое посредством выполнения мер, направленных на предотвращение или снижение до безопасного уровня возможных вредных воздействий генно-инженерных организмов на здоровье человека и окружающую среду при осуществлении генно-инженерной деятельности.

Закон раскрывает принципы обеспечения безопасности генно-инженерной деятельности, определяет объекты и субъекты отношений в области безопасности генно-инженерной деятельности, устанавливает меры по обеспечению безопасности генно-инженерной деятельности, разграничивает деятельность при проведении работ с генно-инженерными организмами по уровням риска. Следует

отметить, что в Законе закрепляется применение международной классификации, включающей четыре уровня риска генно-инженерной деятельности, которой придерживается большинство стран мира.

Так, согласно ст.13 Закона при проведении работ с генно-инженерными организмами устанавливаются следующие **уровни риска генно-инженерной деятельности**:

**первый уровень риска** – работа с непатогенными генно-инженерными организмами;

**второй уровень риска** – работа с условно патогенными генно-инженерными организмами;

**третий уровень риска** – работа с патогенными генно-инженерными организмами, способными вызывать опасные инфекционные заболевания и распространять инфекцию, для которых имеются эффективные меры профилактики и лечения;

**четвертый уровень риска** – работа с патогенными генно-инженерными организмами, которые являются возбудителями особо опасных инфекционных заболеваний, обладающих способностью быстро распространяться, и для которых неизвестны эффективные меры профилактики и лечения.

Индивидуальные предприниматели имеют право осуществлять генно-инженерную деятельность только первого уровня риска. Генно-инженерная деятельность второго, третьего и четвертого уровней риска осуществляется исключительно государственными юридическими лицами.

**К генно-инженерной деятельности допускаются:**

а) физические лица, состояние здоровья и профессиональная подготовка которых должны обеспечивать безопасность деятельности в этой области;

б) юридические лица, владеющие помещениями, оборудованием, снаряжением и имеющие в распоряжении работников, способных обеспечить деятельность в условиях безопасности для здоровья людей и окружающей среды.

С целью более детального регулирования наиболее значимых вопросов в развитие Закона был принят ряд нормативных правовых актов, составляющих основу формирующейся национальной системы правового регулирования безопасности генно-инженерной деятельности:

1) Положение о порядке проведения государственной экспертизы безопасности генно-инженерных организмов и

примерных условиях договоров, заключаемых для ее проведения, утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 сентября 2006 г., № 1160;

2) Положение об экспертном совете по безопасности генно-инженерных организмов Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, утвержденное постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 17 августа 2006 г., № 52;

3) Положение о порядке и условиях предоставления информации из информационного банка данных о генно-инженерных организмах;

4) Инструкция о порядке проведения оценки риска возможных вредных воздействий генно-инженерных организмов на окружающую среду;

5) Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 65 утвержден ряд инструкций:

— Инструкция о требованиях безопасности к замкнутым системам при осуществлении работ второго, третьего и четвертого уровней риска генно-инженерной деятельности;

— Инструкция о порядке проведения аккредитации замкнутых систем для осуществления работ второго, третьего и четвертого уровней риска генно-инженерной деятельности;

— Инструкция о требованиях безопасности при транспортировке условно-патогенных и патогенных генно-инженерных организмов;

— Инструкция о порядке учета государственными юридическими лицами созданных, ввозимых в Республику Беларусь, вывозимых из Республики Беларусь и перемещаемых транзитом через ее территорию условно-патогенных и патогенных генно-инженерных организмов.

6) Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 мая 2010 г. № 677 утверждено Положение о порядке проведения оценки риска возможных вредных воздействий генно-инженерных организмов на здоровье человека, которым устанавливаются порядок и единые требования проведения оценки риска возможных вредных воздействий генно-инженерных организмов на здоровье человека.

7) Основным нормативным правовым актом, регламентирующим осуществление работ с непатогенными генно-инженерными организмами, является постановление Министерства

природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 17 августа 2006 г. № 50 «О требованиях безопасности к замкнутым системам при осуществлении работ первого уровня риска генно-инженерной деятельности». Данный документ устанавливает определенные требования к помещениям, лабораториям, оборудованию, персоналу, организации работ, которые должны предотвратить несанкционированное высвобождение генно-инженерных организмов.

Одной из важнейших мер по обеспечению безопасности генно-инженерной деятельности, предусмотренных в законодательстве, является установление юридической ответственности, предусмотренной административным (ст. 15.4 КоАП РБ) и уголовным законодательством (ст. 278 УК РБ).

***Безопасность генно-инженерной деятельности обеспечивается путем:***

— принятия (издания) нормативных правовых актов, утверждения и введения в действие технических нормативных правовых актов в области безопасности генно-инженерной деятельности и их реализации;

— выдачи специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в области безопасности генно-инженерной деятельности разрешений на ввоз, вывоз или транзит условно патогенных и патогенных генно-инженерных организмов, а также разрешений на высвобождение непатогенных генно-инженерных организмов в окружающую среду для проведения испытаний;

— проведения аккредитации замкнутой системы для осуществления работ второго, третьего и четвертого уровней риска генно-инженерной деятельности; государственной регистрации сортов генно-инженерных растений, пород генно-инженерных животных и штаммов непатогенных генно-инженерных микроорганизмов;

— осуществления учета генно-инженерных организмов в соответствии с законодательством; контроля в области безопасности генно-инженерной деятельности;

— установления и соблюдения требований безопасности генно-инженерной деятельности; проведения государственной экспертизы безопасности генно-инженерных организмов;

— планирования и выполнения мероприятий по обеспечению безопасности генно-инженерной деятельности;

— установления ответственности за нарушение требований законодательства о безопасности генно-инженерной деятельности; и иных мер.

**Объектами** отношений в области безопасности генно-инженерной деятельности являются *генно-инженерные организмы и права на осуществление генно-инженерной деятельности*.

**Субъектами** отношений в области безопасности генно-инженерной деятельности являются:

1) государственные органы, осуществляющие государственное управление и контроль в области безопасности генно-инженерной деятельности;

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие генно-инженерную деятельность;

3) эксперты, проводящие государственную экспертизу безопасности генно-инженерных организмов;

4) граждане и общественные объединения, осуществляющие общественный контроль в области безопасности генно-инженерной деятельности.

**Специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления в области безопасности генно-инженерной деятельности** являются Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

**Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие генно-инженерную деятельность, обязаны:**

— соблюдать установленные нормативными правовыми актами и техническими нормативными правовыми актами требования безопасности генно-инженерной деятельности;

— планировать и выполнять мероприятия по обеспечению безопасности осуществляемой ими генно-инженерной деятельности;

— иметь разрешение на высвобождение непатогенных генно-инженерных организмов в окружающую среду для проведения испытаний при их испытаниях в окружающей среде;

— использовать в хозяйственных целях только те сорта генно-инженерных растений, породы генно-инженерных животных и

штаммы непатогенных генно-инженерных микроорганизмов, на которые имеется свидетельство об их государственной регистрации;

— обеспечивать отдельное содержание генно-инженерных организмов при их транспортировке и хранении;

— представлять на государственную экспертизу безопасности генно-инженерных организмов и государственную регистрацию сортов генно-инженерных растений, пород генно-инженерных животных и штаммов непатогенных генно-инженерных микроорганизмов документы, содержащие полную и достоверную информацию о безопасности генно-инженерных организмов;

— предоставлять по просьбе заинтересованных граждан и общественных объединений информацию по вопросам безопасности осуществляемой ими генно-инженерной деятельности;

— организовывать и осуществлять производственный контроль в области безопасности генно-инженерной деятельности;

— выполнять и иные обязанности.

Государственные юридические лица при ввозе в Республику Беларусь, вывозе из Республики Беларусь или транзите через ее территорию условно патогенных и патогенных генно-инженерных организмов обязаны иметь разрешение на их ввоз, вывоз или транзит.

Оценка риска проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими генно-инженерную деятельность, в целях определения возможных вредных воздействий генно-инженерных организмов на здоровье человека, оценки вероятности и степени опасности таких воздействий, а также способов их предупреждения и контроля. Информация об оценке риска включается в материалы, представляемые в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды для проведения государственной экспертизы безопасности генно-инженерных организмов.

Специальный режим регулирования, разрешения и управления указанными видами деятельности призван обеспечить их осуществление в условиях биологической безопасности, позволяющих предупредить, исключить или уменьшить риск неблагоприятного воздействия генетически модифицированных организмов на здоровье человека, биологическое разнообразие, экологическое равновесие и качество окружающей среды.

## СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Основная литература

1. Аграрное право Республики Беларусь: Курс лекций: Общая часть / Н.В. Сторожев, И.П. Кузьмич. - Мн.: БГУ, 2003. – 206 с.
2. Аграрное право. Учебник для вузов. /Под ред. проф. Г.Е. Быстрова, проф. М.И. Козыря. - М.: Юристъ, 2000. – 534 с.
3. Аграрное право: Учебник /Под ред. С.А. Боголюбова, Е.Л. Мининой. – М.: Эксмо, 2008. – 368 с.
4. Бакиновская О. Хозяйственное право. –Мн.: 2010.
5. Вабищевич, С.С. Предпринимательское (хозяйственное) право Республики Беларусь. - Мн., 2002.
6. Гражданское право: Учебник В 2 ч. Ч. 1 / Под общ. ред. проф. В.Ф. Чигира. – Мн.: Амалфея, 2000. – 976 с.
7. Гражданское право: Учебник В 2 ч. Ч. 2 / Под общ. ред. проф. В.Ф. Чигира. – Мн.: Амалфея, 2002. – 1008 с.
8. Кацубо, С.П. Аграрное и земельное право. Пособие. Гомель: ГГТУ им. П.О. Сухого, 2007
9. Кацубо, С.П. Правовое регулирование деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств // Промышленно-торговое право -2000 - № 1-2.
10. Кацубо, С.П. Хозяйственное право: Курс лекций. - Мн.: Дикта, 2009.-272с.; 2011.-267с.
11. Комментарий к Кодексу Республики Беларусь о земле / под общ. ред. С.А. Балашенко, Н.А. Шингель. – Минск : Дикта, 2009. – 720 с.
12. Научно-практический комментарий к Закону от 18 февраля 1991 года «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» в редакции Закона от 19 июля 2005 года / С.П. Кацубо [и др.]; науч. ред. И.С. Шахрай; Нац. акад. Наук Беларуси, Ин-т гос.-ва и права. Мн.: Бел. Наука, 2006. – 327 с.
13. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь «О личных подсобных хозяйствах граждан» / И.П. Кузьмич [и др.]; науч. ред. И.П. Кузьмич. – Минск : ГИУСТ БГУ, 2009. – 264 с.
14. Правовое регулирование хозяйственной деятельности: Учебник / В.В. Авдеев, А.В. Ананько, Н.Л. Бондаренко и др.; Под общей редакцией В.А. Витушко, Р.И. Филипчик. – Мн.: Книжный Дом, 2004. – 832 с.

15. Реформирование агропромышленного комплекса: Учебное методическое и практической пособие/ Под ред В.Г. Гусакова.- Мн.,2002.

16. Станкевич, Н.Г. Земельное право Республики Беларусь: Учеб. Пособие. Мн.,2000; 2004

17. Шиманская, А.С. Аграрное право: учеб.-метод. пособие – Минск: БИП-С Плюс, 2005. – 484 с.

18. Шингель, Н.А. Аграрное право: ответы на экзаменац. вопр. /Н.А. Шингель. – Минск: ТетраСистемс, 2008. – 160 с.

### **Дополнительная литература**

1. Аграрная отрасль: социально-экономические и правовые проблемы становления и перспективы развития/Материалы межд. науч.-практ. конференции. - Гомель, 20-21 мая 2004г. – Мн: ГИУСТ, 2004

2. Гусаков, В.Г. Основные направления совершенствования аграрной стратегии и политики//Аграрная отрасль: социально-экономические и правовые проблемы становления и перспективы развития: Материалы междунар. науч.- практ. конф., Гомель, 20-21мая 2004г./Под ред. П.И. Бригадина, С.П. Кацубо. - Мн.: ГИУСТ БГУ, 2004. С.10.

3. Кацубо, С.П. Правовое регулирование деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств в Республики Беларусь / С.П. Кацубо - Промышленно-торговое право. – 2000 – № 1-2.

4. Козырь, М.И. Аграрное право России: состояние, проблемы и тенденции развития / М.И. Козырь. – М.:Норма, 2008. – 336 с.

5. Козырь, М.И. Аграрные правоотношения / М.И. Козырь. – Аграрное и земельное право. – 2008. - № 6. – С. 4-24.

6. Козырь, М.И. Субъекты аграрного права / М.И. Козырь. - Аграрное и земельное право. – 2008. - № 7. – С. 4-18.

7. Козырь, М.И., Палладина, М.И. Личное подсобное хозяйство: значение, понятие, правовой статус / М.И. Козырь, М.И. Палладина. – Аграрное и земельное право. – 2009. - № 2. – С. 137-144.

8. Кузьмич, И.П. Правовое регулирование деятельности личных подсобных хозяйств// Вести НАН Беларуси. Серия гуманитарных наук. 2000.№1

9. Кузьмич, И.П. Развитие законодательства Республики Беларусь о личных подсобных хозяйствах граждан// Государство и право.2000.№4

10. Кузьмич, И.П. Сельскохозяйственный производственный кооператив как организационно-правовая форма ведения сельскохозяйственного производства. Автореф. дисс. на соискание учёной степени кандидата юридических наук. – Мн., 2002

11. Кузьмич, И.П. Личные подсобные хозяйства: проблемы правового регулирования / И.П. Кузьмич. - Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. Вып. 4 / редкол.: В.И. Семенов (гл. ред.), Г.А. Василевич (зам. гл. ред.) [и др.]; Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь. – Мн: Право и экономика, 2009. – 668 с. С. 416-428.

12. Кузьмич, И.П. Общие теоретические аспекты правоспособности сельскохозяйственных организаций / И.П. Кузьмич. - Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. / НАН Беларуси, Ин-т государства и права; редкол.: В.И. Семенов (гл. ред.) [и др.]. – Мн: Белорусская наука, 2008. – Вып. 3. – С. 264-274.

13. Кузьмич, И.П. Проблемы совершенствования законодательства о колхозах / И.П. Кузьмич. - Вестник молодежного научного общества. - 2002. - № 1. - С. 124-129.

14. Малкина, И. Некоторые аспекты реорганизации сельскохозяйственных предприятий // Юрист. - 2004. - № 6(37). - С. 35-40

15. Малкина, И. Продажа убыточных сельскохозяйственных организаций // Юрист. - 2004. - № 9(40). - С. 22-26

16. Сторожев, Н.В., Кузьмич И.П. Правовое обеспечение земельно-аграрной реформы в Республике Беларусь / Н.В. Сторожев, И.П. Кузьмич / Выбраныя навуковыя працы Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта ў 7 т. Т.3., Юрыспрудэнцыя. Эканоміка. Міжнародныя адносіны. – Мн.: БДУ, 2001, - С. 147-167.

17. Устюкова, В.В. Правовое положение крестьянского (фермерского) и личного подсобного хозяйства в условиях аграрной реформы. – М., 2000.

18. Устюкова, В.В. Правовое положение коммерческих и некоммерческих организаций на селе / В.В. Устюкова. – Аграрное и земельное право. - № 1. – 2009 г. – С. 78-101.

19. Чиж, И.М. О правовом понятии «производитель сельскохозяйственной продукции» / И.М. Чиж. - Право.by – 2009. - № 2. – С. 81-86.

20. Чиж, И.М. Проблемы совершенствования законодательства в области использования земли сельскохозяйственными коммерческими организациями / И.М. Чиж. - Право в современном

белорусском обществе: сб. науч. тр. / Нац. Центр зак-ва и правовых исследований Респ. Беларусь, Ин-т правовых исследований; редкол.: В.И. Семенов (гл. ред.), Г.А. Василевич (зам. гл. ред.) [и др.]. – Мн: Право и экономика, 2009. – Вып. 4. – С.443-452.

21. Шаршун, Е.В. Права граждан по использованию земельных участков, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства / Е.В. Шаршун. - Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. Вып. 4 / редкол.: В.И. Семенов (гл. ред.), Г.А. Василевич (зам. гл. ред.) [и др.]; Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь. – Мн: Право и экономика, 2009. – 668 с. - С. 453-465.

22. Шаршун, Е.В. Субъекты сельскохозяйственного землепользования: проблемы правового регулирования / Право.by. – 2008. - № 2. – С. 23-27.

23. Шаршун, Е.В. Субъекты, осуществляющие использование земель сельскохозяйственного назначения / Е.В. Шаршун. - Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр.– Мн: Бел. наука, 2008. – Вып. 3. - С. 275-290.

24. Шахрай, И.С., Шаршун, Е.В. Земли, используемые в сельском хозяйстве: проблемы определения и правовые титулы / И.С. Шахрай, Е.В. Шаршун. - Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. / НАН Беларуси, Ин-т государства и права; редкол.: В.И. Семенов (гл. ред.) [и др.]. – Мн: Право и экономика, 2007. – Вып. 2. – С. 397-410.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Республики Беларусь (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах от 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. – 1/6032.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь, 7 декабря 1998 г. // Ведомости Нац. собр. Респ. Беларусь. - 1999. - № 7-9. - Ст. 101 ; Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. - № 69. – 2/190 ;

3. Кодекс Республики Беларусь о земле, 23 июля 2008г.// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.-2008.-№187.-2/1522

4. Уголовный кодекс Республики Беларусь, 9 июля 1999 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. - № 76. – 2/50 ; 2002. - № 55. – 2/847 ;

5. Кодекс Республики Беларусь об административных

правонарушениях, 21 апреля 2003 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. - № 63. – 2/946

6. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 4 января 2010 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2010.- № 17.- 2/1660

7. О поддержке малого и среднего предпринимательства: Закон Республики Беларусь, 1 июля 2010 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2010.- № 170.- 2/1703

8. О крестьянском (фермерском) хозяйстве: Закон Республики Беларусь, 18 февраля 1991 г. (в ред. Закона Республики Беларусь, 19 июля 2005 г.) // Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР. – 1991. - № 12 (14). - Ст.125; Нац реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. - № 122. - 2/1141; 2007. - № 170. – 2/1344; 2008. - № 175. – 2/1494; 2009. - № 171. – 2/1589.

9. О личных подсобных хозяйствах граждан: Закон Республики Беларусь, 11 ноября 2002 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2002. - № 128. - 2/898; 2009. - № 161. – 2/1583.

10. О племенном деле в животноводстве: Закон Республики Беларусь, 20 мая 2013г. // Нац. правовой Интернет -портал. - 2013.- 22.05.2013. -212022

11. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь, 26 ноября 1992 г., в ред. Закона Респ. Беларусь, 17 июля 2002 г., № 126-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 85. – 2/875.

12. О ветеринарной деятельности: Закон Республики Беларусь, 2 июня 2010 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. - № 170. – 2/1713.

13. О патентах на сорта растений: Закон Респ. Беларусь, 13 апреля 1995 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. - 1995. - № 13. - Ст.235; 2004. - № 103. – 2/1040; 2007. - № 118. – 2/1308.

14. О семеноводстве: Закон Респ. Беларусь, 2 мая 2013г. // Нац. правовой Интернет - портал. - 2013.-08.05.2013.- 2/2018

15. О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 25 февраля 2002 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2002. - № 28. - 2/842; 2002. - № 129. - 2/899; 2007. - № 119. – 2/1320; 2008. - № 3. – 2/1396.

16. О нормативных правовых актах Республики Беларусь : Закон Республики Беларусь, 10 января 2000 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2000. - № 7. – 2/136 ; 2002. - № 7. – 2/830 ; 2004. - № 175. – 2/ 1070 ; 2005. - № 179. – 2/1152 ; 2006. - № 86. – 2/1216 ; № 107. – 2/1235 ; 2007. - № 118. – 2/1309.

17. Об экономической несостоятельности (банкротстве): Закон Республики Беларусь, 18 июля 2000 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. - № 73. – 2/198 ; 2003. - № 8. – 2/932 ; 2006. - № 107. – 2/1235.

18. О реорганизации убыточных сельскохозяйственных организаций: Закон Республики Беларусь, 9 июня 2003 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2003. - № 684. – 2/951; 2003. - № 125. – 2/992.

19. О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека: Закон Республики Беларусь, 29 июня 2003 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. - № 79. – 2/966; 2004. - № 111. – 2/1051; 2006. - № 122. – 2/1259; 2007. - № 170. – 2/1344; 2008. - № 133. – 2/1440.

20. О защите растений: Закон Республики Беларусь, 25 декабря 2005 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2006. - № 6. - 2/1174; 2006. - № 6. – 2/1174; 2008. - № 157. – 2/1445; 2009. - № 161. – 2/1583.

21. О безопасности генно-инженерной деятельности: Закон Республики Беларусь, 9 января 2006 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2006. - № 9. - 2/1193; 2008. - № 3. – 2/1396; 2008. - № 275. – 2/1541; 2009. - № 161. – 2/1583.

22. Об особо охраняемых природных территориях и объектах: Закон Республики Беларусь, 20 октября 1994г. с изм.// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000.-№52-2/171; 2002.-№87.-2/883.

23. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь, 26 ноября.1992г. с изм. и доп. от 13 июня 2007г., 21 декабря 2007г.// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004.-№174.-2/1068; 2007.-№147.-2/1335; 2008.- № 1.-2/1395

24. О реорганизации убыточных сельскохозяйственных организаций: Закон Республики Беларусь, 9 июня 2003г. с изм. от 5 ноября 2003г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.-2003.-№68. -2/951; 2003.-№125.-2/992

25. О введении единого налога для производителей сельхозпродукции: Декрет Президента Республики Беларусь, 13 июля

1999 г. № 27 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. - № 54. – 1/481; 2002. - № 23. - 1/3502; 2002. - № 43. - 1/3611; 2004. - № 86. - 1/5539; 2005. - № 69. - 1/6387; 2006. - № 170. - 1/8006; 2008. - № 1. - 1/9241; 2009. - № 119. - 1/10686.

26. О некоторых вопросах регулирования предпринимательской деятельности в сельской местности: Декрет Президента Республики Беларусь, 20 декабря 2007 г. № 9 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. - № 1. – 1/9241; 2008. - № 92. – 1/9606; 2008. - № 197. – 1/9918.

27. О лицензировании отдельных видов деятельности: Декрет Президента Республики Беларусь, 1 сентября 2010 г. № 450 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. - № 212. - 1/11914

28. О создании Департамента "Белсельхознадзор" и внесении дополнения и изменений в некоторые указы Президента Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 5 мая 2010 г. № 236, изм. от 28.02. 2011г.//Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2010.-№ 118. -1/11622; 2011.№27.1/12386

29. О мерах по упорядочению деятельности садоводческих товариществ: Указ Президента Республики Беларусь, 28 января 2008 г. № 50 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. - № 29. – 1/9400; 2009. - № 27. – 1/10432; № 159. – 1/10828.

30. О некоторых вопросах организационно-правового обеспечения деятельности колхозов: Указ Президента Республики Беларусь, 2 февраля 2001 г. № 49; с изм. от 26 июля 2004 г. № 355 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2004. -№ 120.-1/5713

31. О Государственной программе возрождения и развития села на 2005-2010годы: Указ Президента Республики Беларусь, 25 марта 2005г. №150//Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.-2005.-№52.-1/6330

32. О Государственной программе устойчивого развития села на 2011 - 2015 годы: Указ Президента Республики Беларусь, 1 августа 2011 г. № 342//Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2011.-№ 88.-1/12739

33. О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 2 июня 2006 г. № 372 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. - № 89. – 1/7647; 2007. - № 83. – 1/8471; 2008. - № 81. – 1/9581.

34. О некоторых мерах по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных организаций и привлечению инвестиций в

сельскохозяйственное производство: Указ Президента Республики Беларусь, 19 марта 2004 г. № 138 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2004. - № 44. - 1/5398; 2004. - № 193. - 1/6074; 2006. - № 53. - 1/7392; № 69. - 1/7480.

35. О порядке и условиях продажи юридическим лицам предприятий как имущественных комплексов убыточных сельскохозяйственных организаций: Указ Президента Республики Беларусь, 14 июня 2004 г. № 280 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2004. - № 93. - 1/5594; 2009. - № 1. - 1/10320; 2009. - N 1. - 1/10320.

36. О привлечении инвестиций в сельскохозяйственное производство: Указ Президента Республики Беларусь, 24 июня 2008 г. № 350, // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2008. - № 157. - 1/9827.

37. О государственной аграрной политике: Указ Президента Республики Беларусь, 17 июля 2014г. №347// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2014.- № 28.- 1/15160.

38. О мерах по повышению эффективности работы организаций агропромышленного комплекса: Указ Президента Республики Беларусь, 17 июля 2014г. № 348// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2014.- № 28.- 1/15161.

39. О реорганизации колхозов (сельскохозяйственных производственных кооперативов): Указ Президента Республики Беларусь, 17 июля 2014г. № 349// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2014.- № 28.- 1/15162.

40. О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплине: Директива Президента Республики Беларусь, 11 марта 2004г. №1// Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.-2004.-№41.- 1/5393

41. О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь: Директива Президента Республики Беларусь, 31 декабря 2010 г. № 4//Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2011.- № 3.- 1/12259

42. О Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 10 марта 2004 г. № 252//Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2004.- № 42.- 5/13930

43. Об установлении типовой формы договора аренды земельного участка: Постановление Совета Министров Республики

Беларусь, 20 марта 2008 г. № 427//Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2008.-№ 70.-5/27379

44. О возмещении потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 8 сентября 1999г. №1397//Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2000. №5. 5/2306; (с изм. от 28 декабря 2004 г. № 1658 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. -2005. -№ 2. - 5/15367

45. Об организации ведения похозяйственного учета: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 15 ноября 2005г. №1273//Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.-2005.- №180.-5/16773

46. Об отнесении ряда крестьянских (фермерских) хозяйств к опытным и их государственной поддержке: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 20 февраля 1998г. №293// Собрание декретов, указов Президента и постановлений Правительства Республики Беларусь.1998.№6.Ст.136; с изм. от 18 января 2000 г. № 59 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. -2000. -№ 8. -5/2439

47. Об утверждении Типового договора на оказание услуг в сфере агроэкотуризма: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 июня 2006 г. № 818 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. - № 107. – 5/22535; 2008. - № 188. - 5/28096.

48. Конвенция о биологическом разнообразии: Конвенция от 05.03.1992 // Ведомости Верховного Совета Респ. Беларусь. – 1993. – № 27. – ст. 347.

49. О мерах по реализации положений Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 5 июня 2002 г., № 734 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 67. – 5/10573.

50. Об утверждении положений о порядке проведения государственной экспертизы безопасности генно-инженерных организмов и примерных условиях договоров, заключаемых для ее проведения, и выдачи разрешений на высвобождение непатогенных генно-инженерных организмов в окружающую среду для проведения испытаний: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 8 сентября 2006 г., № 1160 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 151. – 5/22922.

51. О развитии системы особо охраняемых территорий:  
постановление Совета Министров Республики Беларусь, 2 июля 2014  
№ 649//Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь.- 2014.- № 27.-  
5/39101.

**Кацубо Светлана Петровна**

## **ЗЕМЕЛЬНОЕ И АГРАРНОЕ ПРАВО**

**Пособие**

**для слушателей специальностей переподготовки**

**1-24 01 71 «Правоведение»**

**и 1-24 01 72 «Экономическое право»**

**заочной формы обучения**

Подписано к размещению в электронную библиотеку  
ГГТУ им. П. О. Сухого в качестве электронного  
учебно-методического документа 11.05.17.

Рег. № 34Е.

<http://www.gstu.by>