



ПРАВОВЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ СТРАХОВАНИЯ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ

«В ноябре 2013 г. в Гомельском государственном техническом университете имени П.О. Сухого прошла международная научно-практическая конференция «Осуществление страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: правовые, экономические и социальные аспекты».

Проведение этой конференции организовано в рамках выполнения научно-исследования, включенного в задание «Оптимизация государственного и договорного регулирования трудовых и связанных с ними отношений в Республике Беларусь» Государственной программы научных исследований на 2011–2015 годы.

Мероприятие также было приурочено к 10-летию введения в Республике Беларусь обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Соучредителями научно-практической конференции выступили Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах», Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, Гомельское областное объединение профсоюзов.

В работе форума приняли участие представители БРУСН «Белгосстрах» и его филиалов со всей страны, технические и правовые инспекторы отраслевых профсоюзов, ученые, юристы, судьи, зарубежные гости.

Тезисы докладов поступили от представителей Департамента страхования профессиональных рисков Фонда социального

Б.К. БОНДАРИК,
начальник управления страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Белорусского республиканского унитарного страхового предприятия «Белгосстрах».

С.П. КАЦУБО,
заведующий кафедрой «Хозяйственное право» ГТТУ им. П.О. Сухого,
кандидат юридических наук, доцент,

Е.В. КРАВЧУК,
старший преподаватель кафедры «Хозяйственное право» ГТТУ им. П.О. Сухого,

П.В. ВОРОБЬЁВ,
обозреватель журнала

страхования Российской Федерации, исполнительная дирекция Фонда социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Украины, учреждений образования Республики Беларусь и зарубежных вузов.

Перед началом мероприятия было зачитано послание члена Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по труду и социальным вопросам Олега Левшунова, который выказал уверенность в том, что конференция будет способствовать обобщению положительного опыта и определению новых актуальных аспектов, направленных на укрепление безопасности труда в условиях роста производства и увеличения количества рабочих мест.





В докладе директора исполнительной дирекции Фонда социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Украины, доктора философских наук, академика Украинской академии наук **В. Г. Аюкьяна** отмечалось, что в Украине для реализации задач социального страхования создан **Фонд социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Украины** в соответствии с Законом Украины «Об общеобязательном государственном социальном страховании от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, повлекших утрату трудоспособности», вступившим в силу с 1 апреля 2001 года. Фонд является некоммерческой самоуправляющейся организацией. Управление Фондом осуществляется на паритетной основе государством, представителями застрахованных лиц и работодателей по 15 членов правления от каждой стороны. В результате обеспечен баланс интересов каждой из сторон социального партнерства.

Непосредственное управление Фондом осуществляют его правление и исполнительная дирекция. Под страховой защитой Фонда находятся более 13 млн граждан.

Работодатели, которых насчитывается в Украине более 1,6 млн, *начисляют и уплачивают страховой взнос дифференцированно по классам профессионального риска производства*, которых на сегодняшний день 67. Каждому работодателю установлен свой класс профессионального риска производства, который соответствует его основному виду экономической деятельности.

Работодатели уплачивают единый взнос по всем видам социального страхования (на пенсионное страхование, страхование от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, на случай безработицы, а также временной потери трудоспособности) в специально уполномоченный орган – Министерство доходов и сборов Украины, который в дальнейшем распределяет его по соответствующим фондам.

Введение единого взноса упростило деятельность работодателям, поскольку вместо четырех фондов социального страхования сбор единого взноса осуществляют органы Министерства доходов и сборов, соответственно сократилось количество проверок, платежных поручений и отчетов. *Вместе с тем работа Фонда, одной из задач которого является экономическое стимулирование работодателей к созданию безопасных и безвредных условий труда, значительно осложнилась.* Так, в условиях единого взноса Фонд не владеет информацией об уплате взносов в Фонд в разрезе каждого работодателя и в разрезе соответствующего региона. Кроме того, орган, осуществляющий сбор единого взноса, не слишком заинтересован в полноте и своевременности наполнения бюджета Фонда. Финансовая система Фонда, в отличие от других видов социального страхования в Украине, чувствительно реагирует на экономическое положение предприятий различных отраслей экономики, в частности тех, которые отнесены к высоким классам профессионального риска. Не обладая в достаточной степени оперативной информацией об экономическом положении предприятий той или иной отрасли экономики, Фонд лишен возможности быстрого реагирования. *Практически невозможно реализовать в условиях сбора единого взноса экономическое стимулирование работодателей по улучшению состояния охраны труда на каждом предприятии.*

Важной особенностью Фонда является наличие в его штате страховых экспертов по охране труда, задача которых – содействие в создании и реализации работодателями эффективной системы управления охраной труда. Для этого страховые эксперты предоставляют страхователям консультативную, методическую и информационную помощь, оказывают помощь в разработке актов по охране труда, которые действуют в пределах предприятия, и разработке комплексных мероприятий по достижению установленных нормативов безопасности, гигиены труда и производственной среды, улучшению состояния условий



безопасности труда, предотвращению случаев производственного травматизма, профессионального заболевания.

Страховые эксперты не только сотрудничают с работодателями, но и оказывают помощь непосредственно застрахованным лицам. Такая помощь является крайне важной для пострадавших и их семей и содействует ускорению решения споров при решении вопросов о праве на страховые выплаты.

С созданием Фонда в государстве был решен вопрос страховых выплат пострадавшим на производстве, улучшилось их медико-социальное обслуживание, что является свидетельством успешного выполнения Фондом возложенных задач и уверенного его развития.

В то же время законодательство об обязательном государственном социальном страховании требует дальнейшего совершенствования. Так, например, *остается нерешенным вопрос относительно урегулирования на законодательном уровне права страхового фонда на обращение в регрессном порядке к лицу, по вине которого произошел несчастный случай*, что в свою очередь могло бы обеспечить систему финансовой ответственности руководителя работодателя в соответствии с принципами гражданской ответственности.

Согласно законодательству Украины Фонд участвует в финансировании мероприятий, предусмотренных государственными целевыми, отраслевыми, региональными программами улучшения состояния безопасности, условий труда и производственной среды, в том числе обучения и повышения квалификации соответствующих специалистов по вопросам охраны труда, организации разработки и производства средств индивидуальной и коллективной защиты работников, разработки, издания, распространения нормативных актов, журналов, специальной литературы, а также других профилактических мероприятий в соответствии с задачами страхования от несчастных случаев.

Кроме того, Фонд продуктивно работает над решением отдельных проблемных вопросов медицины и гигиены труда.

Особое внимание при наступлении несчастного случая уделяется оказанию первой медицинской помощи пострадавшим. В прошлом году при содействии коллег из Польши был проведен экспериментальный практический тренинг для страховых экспертов по охране труда Фонда по оказанию первой помощи пострадавшим при несчастных случаях. Основной целью учений было получение страховыми экспертами Фонда практических навыков оказания первой помощи, чтобы уметь спасти жизнь пострадавших до приезда скорой помощи.

В Украине, в том числе благодаря инвестициям Фонда, сформировалась устойчивая тенденция к снижению уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Общее количество несчастных случаев, связанных с производством, сократилось за время деятельности Фонда почти в 2,6 раза – с 28105 в 2002 году до 10822 в 2012 году, со смертельным исходом – в 1,7 раза – (с 1130 до 648 смертельно травмированных).

Количество случаев профессионального заболевания на производстве за этот период уменьшилось на 15% – с 6447 до 5612.

Руководитель Департамента страхования профессиональных рисков Фонда социального страхования Российской Федерации И.Г. Барановский в своем выступлении охарактеризовал роль Фонда социального страхования Российской Федерации, который создан при Правительстве Российской Федерации и координация деятельности которого возложена на Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

В систему Фонда входят 83 территориальных органа с филиальной или представительской системой в зависимости от численности страхователей и застрахованных, расположенных в каждом субъекте Российской Федерации. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является одним из основных видов деятельности Фонда.

Страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в





Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Указанный вид социального страхования осуществляется на страховых принципах, основу которых составляет солидарность плательщиков страховых взносов, позволяющая перераспределять средства в необходимых случаях и создавать определенные резервы.

В Фонде по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в настоящее время зарегистрировано около 56 млн работников, более 5 млн страхователей. Обеспечение по страхованию осуществляется более 500 тыс. получателей.

В российской системе страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний *страховые тарифы для работодателей дифференцируются по классам профессионального риска в зависимости от состояния условий труда, уровня производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и фактических расходов на обеспечение по страхованию*. Страховые тарифы по 32 классам профессионального риска в диапазоне от 0,2% до 8,5% устанавливаются федеральным законом на очередной год и двухлетний плановый период.

В целях создания системы управления профессиональными рисками Фондом социального страхования как страховщиком осуществляется финансовое обеспечение превентивных мер, направленных на предупреждение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, за счет страховых взносов. В настоящее время данное направление является приоритетным.

За счет средств Фонда страхователи в рамках утвержденного перечня самостоятельно определяют мероприятия по предупреждению производственного травматизма и профзаболеваемости.

Наибольший объем средств страхователи направили на:

▶ приобретение средств индивидуальной защиты (38,1%);

▶ санаторно-курортное лечение работников, работающих во вредных условиях (25,1%);

▶ проведение аттестации рабочих мест по условиям труда (20,9%);

▶ проведение обязательных периодических медицинских осмотров работников (13,9%) и др.

Реализация программы финансирования по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости является одним из факторов, способствующих снижению числа страховых случаев.

Так, за период с 2002 года число страховых случаев уменьшилось более чем в 2 раза (со 134,7 тыс. в 2002 году до 61,3 тыс. в 2012 году).

Наряду с профилактическими мероприятиями огромное значение имеет лечение пострадавших вследствие тяжелых несчастных случаев на производстве на ранних этапах, так как это наиболее важный и эффективный период для восстановления утраченных функциональных возможностей организма.

В 2012 году из лиц, получивших тяжелые травмы на производстве и завершивших лечение за счет средств Фонда, 60% полностью восстановили трудоспособность и без определения инвалидности и степени утраты профессиональной трудоспособности вернулись к трудовой деятельности.

В целях реабилитации пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Фонд использует лечебно-оздоровительный потенциал медицинских и санаторно-курортных учреждений, а также собственную лечебно-профилактическую базу. В ведении Фонда находятся 12 специализированных Центров реабилитации, способных решать большинство задач в части оказания услуг по комплексной реабилитации застрахованных граждан.

Важной особенностью страхования в России является наличие ограничений по максимальному размеру страховых выплат (установлива-



ются федеральными законами). Так, пособие по временной нетрудоспособности (назначается и выплачивается в размере 100% среднего месячного заработка пострадавшего, независимо от стажа работы) с апреля 2013 года ограничено максимальным размером – 235880 руб., единовременные страховые выплаты в 2013 году – суммой 76699,80 руб., ежемесячные страховые выплаты в 2013 году – 58970 руб.

Особенности обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Республике Беларусь обстоятельно охарактеризовал начальник управления страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Белорусского республиканского унитарного страхового предприятия «Белгосстрах» **Б.К. Бондарик**, который подчеркнул, что в Республике Беларусь обязательно страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляется в течение десяти лет. В отличие от ряда соседних государств, в Беларуси его проводит не орган государственного управления, а классическая государственная страховая организация – Белгосстрах. Таким образом, в Беларуси этот вид страхования не относится к классическому социальному страхованию (как, например, в Российской Федерации, Украине). Вместе с тем принципы, на которых основано проведение этого вида страхования, условия и порядок проведения во многих странах имеют общие признаки, однако есть и особенности. Докладчик остановился на наиболее значимых особенностях данного вида страхования в Беларуси.

В отношении категории застрахованных лиц отмечено, что граждане, работающие по гражданско-правовым договорам, являются застрахованными в Беларуси независимо от обязанности страхователя по уплате за них страховых взносов по этому договору. Однако отличительной особенностью страхования по таким договорам является наличие обязанности страхователя осуществлять контроль за безопасным

ведением работ гражданином. В то же время неопределенность случаев, когда страхователь обязан осуществлять такой контроль, приводит к ограничению страховой защиты.

С 2010 г. в Беларуси по данному виду страхования установлены 2 страховых тарифа: для бюджетных организаций в части бюджетного финансирования – 0,1%, для остальных – 0,6%.

Ранее было множество страховых тарифов, которые ежегодно устанавливались до 2009 г. по отраслям (подотраслям) экономики (до 28 тарифов), в 2009 г. установлены по видам экономической деятельности (22 тарифа). Переход на единые страховые тарифы существенно упростил процесс страхования. Ранее страхователь при расчете страховых взносов на очередной год должен был определить свой основной вид деятельности по итогам работы за предыдущий год. При этом возникал ряд сложностей, поскольку технология определения основного вида деятельности не отличалась простотой. Кроме того, *новая тарификация стала более справедливой, поскольку с учетом системы скидок и надбавок учитывает не просто риск наступления страхового случая в определенном виде деятельности, а конкретные результаты деятельности конкретного страхователя.* Ведь несправедливо, когда у страхователей, осуществляющих один и тот же вид экономической деятельности, уровень травматизма мог отличаться в разы, но все они подпадали под один базовый страховой тариф (по виду деятельности).

Важным элементом тарификации в Беларуси является система скидок и надбавок к страховым тарифам. Скидки и надбавки устанавливаются страхователю исходя из его конкретных финансовых результатов (без учета результатов деятельности других страхователей в какой-то отрасли или каком-то виде экономической деятельности) за год, предшествовавший году, в котором рассчитываются скидки и надбавки. При этом при определении финансового результата страховщик учитывает страховые выплаты, произведенные в расчетном году, не по всем страховым случаям,





произошедшим у данного страхователя, а только те, которые произошли в течение последних 5 лет (что стимулирует страхователей к дальнейшему снижению уровня травматизма). Для получения скидки подача заявления не требуется (как, например, в Российской Федерации). Сумма надбавки относится на затраты произведенной продукции (работ, услуг). Вместе с тем докладчик полагает целесообразным установление нормы, предусматривающей уплату надбавок к страховым тарифам страхователем из суммы прибыли, находящейся в его распоряжении, либо из сметы расходов на содержание страхователя, а при отсутствии прибыли – отнесение на себестоимость произведенной продукции (выполненных работ, оказанных услуг). Это позволит еще больше заинтересовать страхователя в сокращении уровня производственного травматизма. Кроме того, система скидок и надбавок нуждается в дальнейшем совершенствовании. Максимальный размер скидки и надбавки установлен в размере 50 процентов страхового тарифа (размер страхового тарифа – 0,6%). Таким образом, размер тарифа с учетом максимальной надбавки составляет 0,9%, скидки – 0,3% (без учета бюджетных организаций). Столь незначительная разница между базовым тарифом и тарифом с учетом скидки и надбавки не стимулирует страхователей к принятию мер по сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Размеры скидок и надбавок должны быть на порядок выше, в то же время количество «скидочников» не должно быть подавляющим, скидка должна предоставляться не за нормальное функционирование системы охраны труда на предприятии (базовый страховой тариф уже учитывает это), а за существенное улучшение у него определенных показателей по уровню травматизма и заболеваемости (как мера стимулирующего характера). Аналогично при рассмотрении вопроса об установлении надбавки страхователю должны учитываться не только его финансовые показатели (суммы взносов, суммы выплат), но и динамика уровня травматизма и заболеваемости.

В соответствии с законодательством 5% от суммы поступивших страховых взносов перечисляются Белгосстрахом в бюджет и далее распределяются в равных долях между Министерством труда и социальной защиты и Министерством здравоохранения для финансирования мероприятий по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Однако участие страхователей в получении финансирования мероприятий по предупреждению страховых случаев непосредственно на производстве в настоящее время исключено.

Отсутствие доступа к источнику средств, носящему целевой характер, значительно ограничивает возможности внедрения предупредительных мероприятий на крупных промышленных, сельскохозяйственных, строительных и др. предприятиях с высоким классом профессионального риска.

Между тем источником формирования средств фонда превентивных мероприятий являются страховые взносы, уплачиваемые страхователями.

Таким образом, страхователи непосредственно участвуют в формировании средств фонда, но не участвуют в его использовании.

Целесообразно по примеру Российской Федерации и Украины наделить страховщика полномочиями по распоряжению средствами фонда превентивных мероприятий для финансирования мероприятий по предупреждению страховых случаев, в том числе проводимых как органами государственного управления, так и страхователями, с контролем со стороны Министерства финансов Республики Беларусь.

Руководитель Института правовых исследований Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь кандидат юридических наук С.М. Сивец рассмотрел в своем докладе неотъемлемые составляющие государственной социальной политики – охрану и безопасность труда. Реализуя социальные программы, субъекты хозяйствования формируют благо-



приятную социальную среду для своих работников, создавая при этом условия для собственного развития и роста. И в первую очередь усилия нанимателей должны быть направлены на обеспечение охраны труда и безопасности работников. Анализируя причины гибели людей, отметил докладчик, нетрудно убедиться, что при важной работе уполномоченных субъектов по пропаганде охраны труда и безопасности на производстве число несчастных случаев могло бы быть гораздо ниже.

Вызвали значительный интерес доклады ученых-экономистов. В частности, экономические составляющие системы обеспечения безопасности работников в сфере труда рассматривались Н.А. Алексеевко, доцентом кафедры «Экономика» ГТУ им. П.О. Сухого, кандидатом экономических наук. Докладчик обосновывает вывод о том, что по мере экономического развития общества уровень безопасности монотонно возрастает, но эффективность затрат на продление жизни снижается, т.е. «стоимость продления жизни» увеличивается. А это значит, что стремление к увеличению продолжительности жизни требует прогрессивно возрастающих финансово-материальных затрат.

Автор отметила, что затраты, связанные с сокращением объема использования труда в опасных и вредных условиях, не могут быть полностью компенсированы снижением страховых тарифов и компенсационных расходов по страховым случаям при обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В качестве дополнительных стимулов хозяйствующих субъектов в данном случае можно рассматривать возможность введения налоговых льгот, льгот по кредитованию мероприятий по улучшению условий и охраны труда, льгот по таможенному оформлению приобретаемых за рубежом средств индивидуальной и коллективной защиты работающих во вредных и опасных условиях труда.

Об оценке экономической эффективности инвестиций в человеческий капитал, т.е. воз-

можности определения экономических выгод от инвестиций в образование, здоровье и др. элементы человеческого капитала, шел разговор в докладе председателя профкома РУП «Гамсельмаш» кандидата экономических наук П.Г. Ахраменка.

Страховые активы как альтернативный источник инвестиционных ресурсов развития экономики Беларуси рассмотрены в докладе Л.В. Федосенко, кандидата экономических наук, доцента УО «Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины».

Оценка эффективности действующей тарифной политики в области страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний прозвучала в докладе Т.Н. Кондратьевой и В.Л. Тарасевич (УО «Белорусский национальный технический университет»), в котором авторы подчеркнули, что развитие страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний позволит сформировать надежные источники для финансирования страховых выплат пострадавшим от несчастных случаев, финансирования предупредительных мероприятий.

Доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономической теории и мировой экономики УО «Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины» Б.В. Соревров заострил внимание на теории «капитала здоровья».

Особое внимание на конференции было уделено правовым аспектам данного вида страхования. Доклад старшего преподавателя кафедры «Хозяйственное право» ГГТУ им. П.О. Сухого Е.В. Кравчук был посвящен обзору нормативно-правового обеспечения обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Республике Беларусь в исторической ретроспективе его развития. Докладчик, последовательно охарактеризовав специфику правового регулирования данного вида стра-





ования, обозначила проблемные вопросы и направления совершенствования законодательства Беларуси с учетом современных интеграционных процессов, необходимости унификации нормативно-правового обеспечения социально значимых правовых отношений.

Отдельные вопросы правового регулирования профессиональных заболеваний затронул в докладе *А.П. Блажеко* (научный сотрудник Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь). В частности, в докладе подчеркнуто, что наиболее эффективными мерами по сохранению трудоспособности являются профилактика, выявление, диагностика профессионального заболевания, а в случае его наступления – своевременная реабилитация.

На конференции был представлен доклад, затрагивающий взаимосвязи обеспечения охраны труда на сельскохозяйственных предприятиях Украины (профессор кафедры трудового, земельного и хозяйственного права Хмельницкого университета управления и права, доктор юридических наук, академик Украинской технологической академии *С.Ф. Дамбровский*), в котором автор отмечает, что в Украине, несмотря на надлежащее правовое обеспечение охраны труда в сельском хозяйстве, на протяжении многих лет сохраняется неблагоприятная ситуация с состоянием условий и охраны труда в этой области.

Ситуацию с травматизмом в агропромышленном комплексе страны и Могилёвской области на основе социологического анализа охарактеризовал доктор социологических наук, профессор УО «Могилёвский государственный университет имени А.А.Кулешова» *Н.Е. Лихачёв*.

Об уровне информированности работников строительной отрасли по вопросам охраны труда доложила заведующий кафедрой социологии УО «Могилёвский государственный университет имени А.А.Кулешова» кандидат социоло-

гических наук *С.Н. Лихачёва*. К сожалению, отметила автор доклада, система охраны труда в настоящее время не свободна от многочисленных формальных процедур в этом вопросе: *затяжки в различных журналах, отметки, проверки и т.д. могут сопровождаться опасностью подмены бюрократическими процедурами реальной работы по охране и усилению безопасности на рабочих местах. Поэтому даже полный порядок в документации не гарантирует полной добросовестности в организации мероприятий по охране труда.*

О существующей проблеме чрезвычайно низкого уровня правового сознания сторон трудовых отношений, особенно в среде малого и среднего предпринимательства, вел разговор заместитель председателя Гомельской областной организации профсоюза работников различных форм предпринимательства «Садружнасць» *В.Ф. Елфимов*. В основном именно этой проблемой, подчеркнул докладчик, обусловлены несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания. Решение ее находится в плоскости развития социальной ответственности бизнеса на основе внутренних морально-этических установок последнего, которые должны быть мотивированы «назревшей потребностью современного общества в развитии идеологии социальной ответственности бизнеса как отношения компании к потребностям, ценностям и целям общества».

Некоторые особенности организации и осуществления предупредительных мероприятий по охране труда на предприятиях отметила в своем докладе заведующий кафедрой «Хозяйственное право» ГГТУ им. П.О. Сухого кандидат юридических наук *С.П. Кацубо*. Видится необходимость, подчеркнула докладчик, в системном взаимодействии государственных органов и организаций (здравоохранения, образования, БРУСП «Белгосстрах» и др.), субъектов хозяйствования в области обеспечения безопасных условий труда, осуществления профилактических мер, направленных на



предупреждение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, реализации программ мотивации работников в области охраны труда, страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и др. Важно, чтобы запланированное в области охраны труда реально воплощалось и становилось повседневным привычным и обязательным в поведении работников, управляющего персонала, а также чтобы четко системно отслеживались отклонения и невыполнения планов контролирующими органами и должностными лицами.

О необходимости активной просветительской деятельности по разъяснению прав и обязанностей участников страховых правоотношений, гарантий их осуществления, отмечалось в докладе директора Представительства ГИУСТ БГУ *В.И. Кацуба*. Весьма важно, подчеркивал докладчик, чтобы до населения, работающих граждан своевременно и систематически доводилась прежде всего правовая информация о таких аспектах, как основные права и свободы человека и гражданина, о его правовых возможностях, закрепленных во вновь принятых нормативных правовых актах, о государственных органах, учреждениях, организациях, посредством которых должна осуществляться реализация гражданами и иными лицами своих прав.

Вызвал интерес доклад *судьи коллегии по уголовным делам, члена Президиума Гомельского областного суда Н.В. Миротасова*, в котором он осветил отдельные вопросы уголовной ответственности должностных лиц в связи с несчастными случаями на производстве. Пристальное внимание заслуживает вопрос, подчеркнул докладчик, о сопряженности преступлений в сфере безопасного проведения работ с внесением должностным или иным уполномоченным лицом заведомо ложных сведений и записей в официальные документы либо составление и выдача заведомо ложных документов, что может произойти как на стадии совершения криминального деяния, так и

по его окончании в целях сокрытия имевших место проявлений преступного характера.

По результатам обсуждения заслушанных докладов участникам конференции **выработаны выводы и предложения.**

Установлено, что за прошедший десятилетний период осуществления обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Республике Беларусь сложилась целостная система осуществления этой важной работы, подкрепленной законодательными нормами, а также социального партнерства работодателей, профсоюзов и Белгосстраха. Среди достижений системы, по выводам участников конференции, – простота и прозрачность, четкость в вопросах обеспечения страховых выплат, удобная система отчетности. Хорошим достижением, существенно облегчающим работодателям ведение бизнеса, является сформировавшаяся система тарификации. Страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является важной составляющей системы социальной защиты граждан в Беларуси. Стабильное и эффективное функционирование страхования – необходимое условие обеспечения конституционных гарантий социальной защиты, охраны жизни и здоровья граждан в процессе их трудовой деятельности.

Вместе с тем необходима существенная модернизация условий реабилитации потерпевших и расширение ее приемов. Целесообразно модернизировать систему установления скидок и надбавок к страховым тарифам, чтобы повысить экономическую заинтересованность субъектов хозяйствования в обеспечении здоровых и безопасных условий труда. Нуждается в совершенствовании система финансирования мероприятий по предупреждению несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, следуя опыту проведения данного страхования в Российской Федерации и Украине.

Высказанные на конференции предложения по совершенствованию социально-трудовых отношений будут направлены в Парламент страны для рассмотрения. **□**