

ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОЦЕНКИ УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ

ECONOMIC AND LEGAL FOUNDATIONS OF LEVEL ASSESSMENT OF SOCIAL AND ECONOMIC SECURITY IN LABOR RELATIONS

АЛЕКСЕЕНКО Н.А.,

доцент кафедры «Экономика» Гомельского государственного технического университета имени П.О.Сухого, кандидат экономических наук, доцент
natalidiary@mail.ru

КАЦУБО С.П.,

заведующий кафедрой «Хозяйственное право» Гомельского государственного технического университета имени П.О.Сухого, кандидат юридических наук, доцент
xozpravo@tut.by

КРАВЧУК Е.В.,

старший преподаватель кафедры «Хозяйственное право» Гомельского государственного технического университета имени П.О.Сухого
perelesok@rambler.ru

Обеспечение конституционных прав граждан на здоровые и безопасные условия труда является одной из важнейших задач социальной политики государства. Выполнению данной задачи способствует управление рисками при разработке бизнес-моделей функционирования хозяйственных систем. Важное место в совокупности рисков занимает группа профессиональных рисков, обусловленных травмоопасностью при реализации производственных факторов.

Ensuring citizens' constitutional rights to safe and healthy working conditions is one of the most important tasks of social policy. Risk management in the development of business models of economic systems contributes to the solution of this task. Occupational hazards resulting from traumatic factors of production take an important role in the risk group.

Ключевые слова: социально-экономическая безопасность, трудовые отношения, локальные нормативные правовые акты, страхование, обязательное страхование.

Keywords: social and economic security, labor relations, local regulations, insurance, obligatory insurance.

Реализация конституционных прав граждан на здоровые и безопасные условия труда является одной из важнейших задач социальной политики государства. Создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, снижение профессиональных рисков заложены в качестве основной цели Республиканской целевой программы по улучшению условий и охраны труда на 2011–2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2010 г. № 982 [4]. Поставлены задачи по снижению уровней производственного травматизма и

профессиональной заболеваемости. Для достижения этих целей необходимы действенное законодательство с учетом международного опыта; внедрение систем управления охраной труда, обеспечивающих оценку уровней профессиональных рисков работников, разработка и реализация мероприятий, направленных на их минимизацию.

Проблема управления рисками, включая их идентификацию и минимизацию последствий, занимает ведущее место при разработке бизнес-моделей функционирования хозяйственных систем. В.П.Кляuze справедливо утверждает, что «современные техногенные,

© Алексеенко Н.А., Кацубо С.П., Кравчук Е.В., 2015



финансовые, политические и социальные риски, их различные сочетания существенно меняют формат генерируемых ими последствий. В результате уровень уязвимости цивилизации резко повысился и придал проблемам изучения различных аспектов риска особое значение» [8]. Важное место в совокупности рисков занимает группа профессиональных рисков, обусловленных травмоопасностью при реализации производственных факторов.

По данным Международной организации труда (далее – МОТ), во всем мире от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний ежегодно погибает около 2,2 млн человек. Приблизительно 270 млн человек получают серьезные несмертельные травмы и еще 160 млн работников страдают кратковременными и длительными заболеваниями по причинам, связанным с работой. По оценкам МОТ, общие потери от этих несчастных случаев и ухудшений здоровья составляют примерно 4 % мирового валового внутреннего

продукта. В странах СНГ жертвами производственных травм ежегодно становятся примерно 12 млн человек [7]. Как отмечают в МОТ, в странах Азии количество несчастных случаев с летальным исходом в 4 раза выше, чем в экономически развитых государствах Европы и Северной Америки. При этом только каждый десятый работник развивающихся стран является участником полноценных программ здравоохранения и лишь незначительное количество работников может рассчитывать на выплаты денежных компенсаций при получении увечья или профессионального заболевания [12]. Состояние условий и охраны труда на производстве продолжает оставаться сложной социально-экономической проблемой и для Республики Беларусь. По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, в 2011 году в целом по стране в результате несчастных случаев на производстве травмировано 2349 работников, погибли 196 работников. Наряду с невосполнимостью потери человеческой жизни это влечет существенное снижение качества трудовых ресурсов и значительные потери рабочего времени. К примеру, в 2009 году вследствие травматизма на производстве потеряно 101,8 тыс. человеко-дней. Наибольшее количество потерпевших и погибших на производстве приходится на промышленность, сельское хозяйство и строительство [10, с. 3–10]. Основными травмирующими факторами гибели людей на производстве являются: воздействие движущихся

(разлетающихся, вращающихся) предметов, деталей; падение потерпевшего с высоты; падение, обрушение зданий, сооружений, обвалы материалов, грунта; дорожно-транспортные происшествия; поражение электрическим током.

Воздействие неблагоприятных факторов производственной среды остается весомой причиной возникновения и профессиональных заболеваний. Так, в 2011 году зарегистрировано 123 случая впервые выявленных хронических профессиональных заболеваний, что на 19 случаев больше, чем в 2010 году. Показатель профессиональной заболеваемости на 100 тыс. работающих составил 2,9 (в 2010 году – 1,7). При этом за три последних года 99,2 % профессиональных заболеваний приходится на хронические, влекущие за собой ограничения профессиональной пригодности и трудоспособности. Анализ профессиональных заболеваний по этиологическим факторам показывает, что

44,0 % заболеваний возникли по причине воздействия физических факторов (в основном – шум), 36,0 % – от воздействия промышленных химических (в основном – кремний-содержащая пыль), 14,0 % – от биологических факторов, 5,0 % – от физических факторов. Основными причинами возникновения профессиональных заболеваний являлись

несовершенство технологических процессов и рабочих мест (55,3 %), конструктивные и технические причины (14,6 %), неисправность и неприменение средств индивидуальной защиты (8,9 %). Анализ установленных профессиональных заболеваний по Республике Беларусь, проведенный Министерством здравоохранения Республики Беларусь в 2010 году, показал, что среди наиболее часто устанавливаемых диагнозов профессиональных заболеваний – тугоухость и бронхит (36 % и 26 % от зарегистрированных случаев соответственно).

В качестве показателя, в целом характеризующего риск травматизма на производстве, применяется коэффициент частоты травматизма ($K_{\text{ч}}$), отражающий количество несчастных случаев, приходящихся на 1000 человек среднесписочного числа работающих за определенный срок. При проведении анализа частоты смертельных случаев МОТ предлагает исходить из соотношения смертности, связанной с работой, и общей занятости. Аналогом данного соотношения в нашей стране является коэффициент частоты травматизма со смертельным исходом ($K_{\text{чсм}}$), показывающий

Проблема управления рисками, включая их идентификацию и минимизацию последствий, занимает ведущее место при разработке бизнес-модели функционально-формальных взаимодействиях субъектов.

количество травмированных со смертельным исходом на 1000 работающих. Анализ динамики соотношения количества несчастных случаев со смертельным исходом и $K_{ч.см}$ в целом по экономике страны и в разрезе сфер материального производства в 2000–2009 годах показал, что на протяжении последних лет соотношение остается довольно стабильным и свидетельствует о достаточно высоком уровне достоверности данного относительного показателя [11].

Очевидно, что функционирование государственной системы управления охраной труда должно быть направлено на использование производственных ресурсов и технического потенциала с целью минимизации производственных рисков. Анализ и оценка рисков ведут к непрерывному совершенствованию управления охраной труда, способствуют активизации деятельности нанимателей и работников по применению современных принципов и методов управления. Такой подход требует выработки универсального инструментария по оценке рисков в области безопасности труда.

Для того чтобы показатели, основанные на относительной частоте несчастных случаев, характеризовали реальный риск-травматизм на производстве, в рамках государственного управления охраной труда должна быть достигнута высокая степень достоверности учета несчастных случаев, что выполняется далеко не всегда.

Во всех странах имеет место неполный учет несчастных случаев на производстве, в том числе со смертельным исходом. По мнению В.Хусберга, в России, по официальным данным, происходят 4 тыс. смертельных случаев на производстве в год, а по данным МОТ – 6 тыс. смертей. Обычной практикой является и сокрытие случаев смертности в результате заболевания, связанного с производством [12]. К сожалению, не вся информация о производственном травматизме предоставляется органам государственной статистики, что вынуждает органы государственного управления заниматься альтернативной статистикой: собирать необходимые данные путем дополнительных опросов, проводить специализированные исследования тенденций травматизма, базирующиеся на анализе косвенных экономических показателей.

Базовыми подходами для разработки национальной системы безопасности в сфере охраны труда являются конвенции и рекомендации МОТ. В частности, положения конвенций МОТ: № 1 «О рабочем времени в промышленности», 1919 год; № 47 «О сокращении рабочего времени

до сорока часов в неделю», 1935 год; № 150 и Рекомендация № 158 «О регулировании вопросов труда», 1978 год; № 14 «О еженедельном отдыхе в промышленности», 1921 год; № 5 «О минимальном возрасте приема на работу в промышленности», 1919 год; № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения», 1952 год [9]. Согласно Конвенции МОТ № 161 «О службах гигиены труда» администрация предприятий обязана проводить выявление и оценку риска от воздействия опасных для здоровья факторов, возникающих на рабочем месте, а также наблюдение за факторами производственной среды и производственных операций, которые неблагоприятно воздействуют на здоровье работников. Кроме того, должна содействовать адаптации трудовых процессов к работникам, изучать причины несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве, обеспечивать необходимую информацию, организовывать обучение и просвещение в этой области [9]. В соответствии со ст. 221 Трудового кодекса Республики Беларусь и ст. 1 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 года «Об охране труда» (далее – Закон «Об охране труда») охрана труда трактуется как система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационные, технические, психофизиологические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия и средства [1; 2]. Под требованиями по охране труда понимают нормативные предписания, направленные на сохранение жизни, здоровья и работоспособности работников в процессе их трудовой деятельности, содержащиеся в нормативных правовых актах, в том числе технических нормативных правовых актах.

Право на здоровые и безопасные условия труда гарантировано гражданам ст. 41 Конституции Республики Беларусь. Законодательство об охране труда основывается на Конституции Республики Беларусь и включает Трудовой кодекс Республики Беларусь, Закон «Об охране труда», другие нормативные правовые акты, в том числе технические нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения по охране труда.

Обеспечение конституционных прав граждан на здоровые и безопасные условия труда, создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности, является целью



государственного управления охраной труда, которое осуществляется на принципах социального партнерства в рамках соглашений на республиканском, отраслевом и местном уровнях.

В рамках действующей системы государственного управления охраной труда в Республике Беларусь осуществляется комплекс мер, направленных на обеспечение конституционных прав граждан на здоровые и безопасные условия труда, в числе которых: 1) приняты законодательные акты по промышленной безопасности, техническому нормированию и стандартизации, сертификации продукции, работ и услуг на соответствие их требованиям безопасности жизнедеятельности человека; 2) введено обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, направленное на обеспечение более эффективной социальной защиты потерпевших вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, стимулирование нанимателей к созданию здоровых и безопасных условий труда; 3) создана система государственного надзора и контроля и общественного контроля за соблюдением законодательства о труде; 4) проводится работа по переподготовке и повышению квалификации руководителей и специалистов в области охраны труда; создана система проверки знаний по этим вопросам на всех уровнях управления. Министерство труда и социальной защиты ежегодно представляет Правительству Республики Беларусь доклад о состоянии охраны труда на производстве, вносит предложения по решению проблем и совершенствованию государственного управления охраной труда.

Законодательством об охране труда определены права и обязанности субъектов отношений, возникающих при ее организации, обеспечении и осуществлении [2, ст. 9; 1, ст. 222]. Рядом постановлений Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь регламентируются конкретные меры по обеспечению безопасности труда: установлен перечень средств индивидуальной защиты, непосредственно обеспечивающих безопасность труда (постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 15 октября 2010 г. № 145), определен порядок выдачи средств индивидуальной защиты работникам (постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 17 марта 2005 г. № 25; постановление Министерства труда и социальной защиты

Республики Беларусь от 30 декабря 2008 г. № 209). Контроль по охране труда наниматели организуют в соответствии с Типовой инструкцией о проведении контроля за соблюдением законодательства об охране труда в организации (постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г. № 159). Порядок и условия проведения обязательных медицинских осмотров работников также регламентированы соответствующей Инструкцией (постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 апреля 2010 г. № 47). Организация нанимателем многоуровневой системы обучения работников по охране труда регламентируется Инструкцией о порядке обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний работающих по вопросам охраны труда (постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28 ноября 2008 г. № 175).

Экономическая составляющая системы обеспечения безопасности работников в сфере труда предполагает определение социального эффекта (эффективности) на фоне возрастающей затратоемкости мероприятий, которая на государственном уровне связана с категорией «стоимости продления жизни» в профессиональной деятельности. Отметим, что в разных странах необходимость использования величины «стоимости продления жизни» для объективной оценки эффективности инвестиций в социально-экономическую сферу деятельности с целью повышения безопасности населения находят все большее применение не только в научных исследованиях, но и при принятии практических решений. Например, этот показатель используется в последнее время в бюджетных посланиях Правительства США к Конгрессу, в директивах, принимаемых в странах Европейского союза; он рекомендуется для практического использования различными международными организациями. По оценкам аналитиков по анализу риска (Institute for Risk Research) University of Waterloo, средние значения «стоимости продления жизни» в различных секторах социально-экономического развития США в 1993 году составляли (долларов США за год дополнительной жизни): здравоохранение – 19 000; повседневная деятельность населения – 36 000; профессиональная деятельность – 346 000; окружающая среда – 4 207 000; все секторы деятельности в целом – 42 000 [6].

Таким образом, по мере экономического развития общества уровень безопасности монотонно возрастает, но эффективность затрат

на продление жизни снижается, то есть «стоимость продления жизни» увеличивается. А это значит, что стремление к увеличению продолжительности жизни требует прогрессивно возрастающих финансово-материальных затрат.

На уровне хозяйствующих субъектов предусмотренные законодательством затраты, связанные с обеспечением здоровых и безопасных условий труда и охраной труда, осуществляются по следующим группам мероприятий [1, ст. 226; 5]:

1) охрана труда и техника безопасности:

- *информационно-агитационные мероприятия* (приобретение изданий, публикующих нормативные акты по вопросам условий и охраны труда; наглядных пособий и учебных материалов; организация лекций по охране труда, инструктажи с последующим контролем знаний и т.п.);

- *мероприятия по медицинскому осмотру* (при поступлении на работу и в период трудовой деятельности; внеочередные осмотры состояния здоровья работника; приобретение средств профилактики заболеваний);

- *организационно-экономические мероприятия* (аттестация рабочих мест по условиям труда; внедрение систем оплаты труда, основанных на учете соблюдения правил безопасности труда; компенсационные выплаты по условиям труда; внедрение стандарта СТБ 18001-2009 «Системы управления охраной труда. Требования»);

- *организационно-технические мероприятия* (приобретение средств индивидуальной и коллективной защиты; оборудования, повышающего качество условий и безопасности труда);

2) страховые выплаты по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний [3];

3) не компенсируемые страховщиком выплаты: проведение экспертиз; доставка потерпевшего в учреждение здравоохранения; выплата компенсации морального вреда, причиненного повреждением здоровья потерпевшего; выплата субъектом хозяйствования штрафов за нарушения законодательства о труде и правил по охране труда и др.

Большинство вышеперечисленных затрат предполагает достижение различных видов сопутствующих (социальных) результатов, методическая составляющая экономической оценки которых значительно сложнее и многообразнее оценки финансово-экономических результатов, поскольку механизм прямого

стоимостного измерения социальных результатов и их сопоставления с экономическими результатами при оценке эффективности хозяйственной деятельности в общем виде отсутствует. Обобщение практики экономических расчетов в указанном направлении позволяет выделить следующие распространенные методы экономической оценки сопутствующих результатов.

1. *Метод прямого счета*. Он может использоваться главным образом в случаях, когда сопутствующие результаты могут быть непосредственно выражены в стоимостной форме. Рекомендуемая область использования данного метода – оценка сопутствующих социальных результатов, возникающих при реализации организационно-технических мероприятий по охране и безопасности труда.

2. *Метод предотвращения ущерба*. В этом случае стоимостная оценка сопутствующих результатов отражает возможные потери экономики в случае отказа от реализации мероприятий по обеспечению безопасности в производственной сфере. Данный метод может быть применим, в частности, при экономическом обосновании пожарно-профилактических мероприятий и внедрения новой пожарной техники.

3. *Нормативный метод*. Данный метод предусматривает определение стоимостных оценок сопутствующих результатов через систему экономических нормативов, устанавливаемых централизованно на отраслевом или региональном уровне управления.

4. *Метод сбалансированных показателей (Balanced Scorecard – BSC)*. В качестве основы данной модели приняты четыре составляющие (проекции) – изменение условий труда, производственная перспектива, внутренние процессы, обучение и рост. К основополагающим принципам применения методологии BSC также относят:

- построение логической архитектуры в виде карты стратегии, что создает общепризнанную и понятную основу для действий всех подразделений и отдельных работников;

- ознакомление подразделений субъектов хозяйствования со стратегическими целями и соответствующая мотивация при их реализации, позволяющая использовать преимущества синергетического эффекта.

5. *Метод косвенной оценки влияния социальных результатов на экономический результат производства*. Данный метод используется в случаях, когда представляется возможным установить влияние изменения



социальных факторов производства на экономический результат, например, через рост производительности труда работников или увеличение полезного фонда рабочего времени. Стоимостная оценка социального результата при применении этого метода, в частности, может отражать экономию затрат, или рост прибыли от уменьшения потерь рабочего времени, или экономию расходов по социальному страхованию (в части, например, выплаты пособий) в связи со снижением уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Однако следует отметить, что затраты, связанные с сокращением объема использования труда в опасных и вредных условиях,

снижения уровня производственного травматизма и профзаболеваемости, не могут быть компенсированы снижением страховых тарифов и компенсационных расходов по страховым случаям при обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В качестве дополнительных стимулов хозяйствующих субъектов в данном случае можно рассматривать возможность введения налоговых льгот, льгот по кредитованию мероприятий по улучшению условий и охраны труда, льгот по таможенному оформлению приобретаемых за рубежом средств индивидуальной и коллективной защиты работающих во вредных и опасных условиях труда.

Окончание следует

СПИСОК ЦИТИРОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобрен Советом Респ. 30 июня 1999 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

2. Об охране труда [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 23 июня 2008 г., № 356-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

3. Правила установления надбавок к страховым тарифам по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и скидок с этих тарифов [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 25 авг. 2006 г., № 531 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

4. Республиканская целевая программа по улучшению условий и охраны труда на 2011–2015 годы [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 29 июня 2010 г., № 982 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

5. ГОСТ 12.0.003-74. Система стандартов безопасности труда. Опасные и вредные производственные факторы. Классификация [Электронный ресурс] // Нац. фонд технических нормативных правовых актов Респ. Беларусь / Гос. ком. по стандартизации Респ. Беларусь. – Минск, 2013. – Режим доступа: <http://www.tnpa.by/KartochkaDoc.php?UrlRN=1195&UrlIDGLOVAL=1195>. – Дата доступа: 22.02.2013.

6. Health and Safety Policies: Guiding Principles for Risk Management. / Joint Committee on Health & Safety of the Royal Society of Canada and the Canadian Academy of Engineering. Report JCHS 93-1, July 1993 // Institute for Risk Research, University of Waterloo. Waterloo, Ontario, N2L 3G1 Canada. 1993.

7. Безопасные и здоровые рабочие места: сделаем достойный труд реальностью. Доклад МОТ к Всемирному дню охраны труда 2007 года. Женева, Международное бюро труда, 2007 [Электронный ресурс] // Б-ка безопасного труда Междунар. программы «За безопасный труд». – Режим доступа: <http://base.safework.ru/safework/>. – Дата доступа: 15.02.2013.

8. Кляузе, В. П. Оценка рисков травмоопасности в производственных системах / В. П. Кляузе // Белорус. эконом. журн. – 2009. – № 1. – С. 42–51.

9. Конвенции МОТ [Электронный ресурс] // Б-ка безопасного труда Междунар. программы «За безопасный труд». – Режим доступа: <http://base.safework.ru/safework/>. – Дата доступа: 15.02.2012.

ТРУДОВОЕ ПРАВО. ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

10. Кравчук, Е. В. Обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в машиностроении / Е. В. Кравчук ; Гомел. гос. техн. ун-т им. П. О. Сухого, Первич. профсоюз. орг. РУП «Гомсельмаш». – Гомель : ГГТУ им. П. О. Сухого, 2012. – 43 с.

11. Республика Беларусь. Статистический ежегодник [Электронный ресурс] // Нац. статист. ком. Респ. Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by>. – Дата доступа: 25.07.2012.

12. Хусберг, В. В России просто не регистрируются все несчастные случаи [Электронный ресурс] / В. Хусберг // Business Guide (Коммерческая недвижимость). Приложение, № 207/В (3538), 07.11.2006. – Режим доступа: <http://www.kommersant.ru/doc/718902>. – Дата доступа: 28.02.2013.

Дата поступления статьи в редакцию 05.03.2015