

# О ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ ИНТЕГРАЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИИ

**В. В. Клепикова**

*Гомельский государственный технический  
университет имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель С. П. Кацубо, канд. юрид. наук, доц.

Начало широкомасштабной интеграции двух суверенных государств – Республики Беларусь и Российской Федерации – было положено 2 апреля 1996 г., когда, основываясь на исторически сложившейся общности белорусского и русского народов и обоюдном стремлении к дальнейшему сближению, Президенты наших стран подписали в Москве Договор о Сообществе Беларуси и России. При этом, участвуя в Сообществе, каждая из сторон сохраняла государственный суверенитет, территориальную целостность, свою Конституцию и другие атрибуты государственной власти.

Главной целью этой интеграции стало улучшение жизни народов, создание условий для повышения благосостояния людей, свободного всестороннего развития

россиян и белорусов. Это событие стало поистине историческим. Учитывая его исключительную важность, в обоих государствах был установлен праздник – День единения народов.

Именно с этого момента и началась целенаправленная работа по строительству нового союза. Однако Договор об образовании Сообщества Беларуси и России не позволял задействовать весь имеющийся потенциал интеграции, во многом сковывал действия органов исполнительной власти Беларуси и России и интеграционных структур. Убедившись, что форма Сообщества не в полной мере отвечает интеграционным задачам, ровно через год, 2 апреля 1997 г. был подписан новый межгосударственный договор – Договор о Союзе Беларуси и России, а 23 мая того же года утвержден Устав Союза Беларуси и России. С их подписанием процесс интеграции обрел «второе дыхание». Следующим важным шагом в формировании правового интеграционного поля стало подписание 25 декабря 1998 г. Декларации о дальнейшем единении Беларуси России, на основе которой ставилась цель – продолжать поэтапное движение к добровольному объединению в Союзное государство при сохранении национального суверенитета государств-участников Союза. Одновременно были заключены Договор о равных правах граждан и Соглашение о создании равных условий субъектам хозяйствования [2, с. 9].

Подписание 8 декабря 1999 г. Президентами двух государств Договора о создании Союзного государства и Программы действий Республики Беларусь и Российской Федерации о реализации его положений ознаменовало выход Беларуси и России на новый уровень союзных отношений [2, с. 49].

Перспективы развития Союзного государства тесно связаны и во многом зависят от организационно-правовых основ Союзного государства. Следует отметить, что первоочередное внимание к этому вопросу основывается на том, что данные организационно-правовые основы являются базисом развития интеграционных процессов в целом, обеспечивающим стремление наших народов к единению.

Главными целями Союзного государства являются экономические и социальные задачи. Предполагалось, что выполнение Программы, нацеленной на выполнение этих задач, завершит процесс создания Союзного государства с единым экономическим пространством, единой транспортной системой, единой таможенной территорией, единой денежной единицей, общим бюджетом. Нормативно были закреплены положения о согласованной политике в международных делах, в сфере обороны и безопасности, борьбы с преступностью, а также в социальной и культурной областях.

Для обеспечения этого предстоит работа по передаче Союзному государству зафиксированных в Договоре предметов ведения, способов законодательного закрепления такой передачи, включая внесение изменений в конституции двух государств, а также организационные рамки этой деятельности в Союзном государстве, создание необходимых союзных или координирующих органов. Установлено, что для осуществления целей и принципов Союзного государства его органы в пределах своей компетенции принимают нормативные правовые акты.

Таким образом, расширение взаимовыгодного сотрудничества и налаживание деловых контактов обеспечены за счет формирования полноценной правовой базы. Общее правовое пространство Союза Беларуси и России состоит из норм международного права, норм национального законодательства государств-участников Союза. Кроме положений учредительных документов и решений союзных органов, договорно-правовая основа включает около 200 договоров, соглашений и протоколов. Органы Союзного государства также могут принимать рекомендации и заключения. Наличие в системе органов Союзного государства таких органов, как Высший Госу-

дарственный Совет, Парламент является гарантом того, что ни один вопрос не будет решаться без согласия обоих государств.

Договорно-правовое поле двустороннего сотрудничества с Российской Федерацией позволяет должным образом регулировать практически весь комплекс отношений в военной и военно-политической области на уровне международного сотрудничества в форматах ОДКБ и СНГ. В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. первым среди приоритетов обозначено углубленное сотрудничество с интеграционными объединениями стран СНГ в рамках Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации [1].

В рамках Союзного государства работают десятки совместных производственных, научно-технических, социальных, оборонных и иных программ. Между странами отсутствует пограничный контроль, решаются вопросы равных прав граждан, активно создаются совместные предприятия.

Экономическое взаимодействие стран заметно смягчило последствия мирового финансового кризиса. В связи с этим важным становится тот факт, что на евразийском пространстве выстраивается союз, призванный стать альтернативой американским проектам глобализации. Задачей глобального стратегического сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь становится создание устойчивого к внешним вызовам союза славянских государств, объединенного мощными историческими корнями, православной религией, идеологией, культурой и способного создать верное направление дальнейшей интеграции на евразийском пространстве.

Между тем остаются и проблемы, которые тормозят союзное строительство. Не так быстро, как хотелось бы, продвигается создание единой промышленной политики, есть вопросы по внедрению в производство результатов союзных программ.

На заседании Высшего государственного совета Союзного государства 25 февраля 2016 г. в Минске Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко подчеркнул: «Союзное государство должно выступать как мощная платформа для развития всего спектра взаимного сотрудничества, а также оказать действенную поддержку становлению Евразийского экономического союза» [3].

Президент Российской Федерации Владимир Путин отметил, что ключевым фактором роста экономики Союзного государства должно стать развитие промышленной кооперации, в первую очередь, высоких технологий; следует наращивать производство более наукоемкой продукции, замещать выпуск иностранных комплектующих, прежде всего в чувствительных отраслях, от которых напрямую зависит безопасность обеих стран. В этой сфере уже есть «неплохие заделы». Стратегический характер носит российско-белорусское сотрудничество в энергетике. Полным ходом идет строительство Белорусской атомной электростанции.

За время существования Союзного государства удалось многого добиться. В частности, укрепить торгово-экономические, научно-технологические, образовательные и культурные связи, нарастить договорно-правовую базу в различных областях сотрудничества. Прямые торгово-экономические отношения поддерживаются с 80 регионами Российской Федерации, в том числе с 66 регионами – на основе заключенных соглашений о долгосрочном сотрудничестве. В сентябре 2015 г. в Сочи проведен Второй форум регионов России и Беларуси. В текущей непростой финансово-экономической ситуации был утвержден бюджет Союзного государства Беларуси и России на 2016 г., значительная часть средств которого предусмотрена для финансирования союзных программ и мероприятий в ключевых сферах двустороннего взаимодействия.

Усилиями, настойчивостью президентов, политиков, хозяйственных руководителей, простых граждан Беларуси и России достигнут главный результат – наши народы, вопреки всем препятствиям и преградам, снова объединились. За время существования Союзного государства удалось многого добиться. В частности, укрепить торгово-экономические, научно-технологические, образовательные и культурные связи, нарастить договорно-правовую базу в различных областях сотрудничества. На данный момент развитие проходит на фоне затянувшейся в глобальном масштабе финансово-экономической нестабильности, что существенно осложняет развитие интеграционных взаимоотношений. Однако всякий раз, попадая в водоворот мировой нестабильности, белорусско-российские интеграционные взаимоотношения получают новый импульс для развития. Данный факт и позволяет рассматривать нынешнюю ситуацию не как некое негативное явление, представляющее угрозу белорусско-российскому единению, а как вполне закономерный момент для анализа и выработки наиболее оптимальных решений для его дальнейшего развития.

#### Л и т е р а т у р а

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года : одобр. Нац. комис. по устойчивому развитию и Президиумом Правительства Респ. Беларусь, май 2004 г. // Офиц. сайт М-ва экономики Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/ru/macroeconomy/nacionalnaya-strategiya>. – Дата доступа: 21.04.2016.
2. Беларусь и Россия: организационно-правовые основы интеграции : науч. изд. / Л. П. Козик [и др.]. – Минск : Полымя, 2001. – 335 с.
3. Раковская, Л. П. Два президента Союзного государства / Л. П. Раковская // Союзн. вече. – 2016. – № 13 (658), 1 апр. – С. 1–2.