

ПЛЕНАРНЫЕ ДОКЛАДЫ

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ И О ПЕРСПЕКТИВАХ ИХ РАЗВИТИЯ

С. П. Кацубо

*Гомельский государственный технический
университет имени П. О. Сухого, Беларусь*

Современное состояние правовой системы достаточно сильно определяется интеграционными процессами, происходящими на постсоветском пространстве, в которых занимает активную позицию и играет существенную роль Республика Беларусь. Участвуя в создании интеграционных образований, принимая договорные обязательства, важно сохранить самостоятельность правовой системы, обеспечить стабильность ее элементов.

Во-первых, образование новых правовых институтов, не противоречащих существующим нормам.

Во-вторых, любая интеграция имеет в своей основе социально-экономический фактор. В силу происходящих изменений в системе экономики следует вовремя и адекватно реагировать на эти изменения в хозяйственной, налоговой, таможенной и иных отраслях права.

В-третьих, это проведение схожей внешнеполитической деятельности и соотношение правовой идеологии интегрирующихся правовых систем.

В-четвертых, это проведение правового воспитания общества, формирование правосознания и поддержание высокого уровня правовой культуры.

Перспективы развития Союзного государства России и Беларуси тесно связаны и во многом зависят от организационно-правовых основ такого объединения. Следует отметить, что первоочередное внимание к этому вопросу основывается на том, что данные организационно-правовые основы являются базисом развития интеграционных процессов в целом, обеспечивающим стремление наших народов к единению.

Начало широкомасштабной интеграции двух суверенных государств – Республики Беларусь и Российской Федерации – было положено 2 апреля 1996 г., когда, основываясь на исторически сложившейся общности белорусского и российского народов и обоюдном стремлении к дальнейшему сближению, Президенты двух государств подписали в Москве Договор о Сообществе Беларуси и России. При этом, участвуя в Сообществе, каждая из сторон сохраняла государственный суверенитет, территориальную целостность, свою Конституцию и другие атрибуты государственной власти. Именно с этого момента и началась целенаправленная работа по строительству нового союза.

Однако Договор об образовании Сообщества Беларуси и России не позволял задействовать весь имеющийся потенциал интеграции, во многом сковывал действия органов исполнительной власти Беларуси и России и интеграционных структур.

Убедившись, что форма Сообщества не в полной мере отвечает интеграционным задачам, ровно через год, 2 апреля 1997 г. был подписан новый межгосударственный договор – Договор о Союзе Беларуси и России, а 23 мая того же года утвержден Устав Союза Беларуси и России. С их подписанием процесс интеграции обрел более четкую правовую позицию.

Следующим важным шагом в формировании правового интеграционного поля стало подписание 25 декабря 1998 г. Декларации о дальнейшем единении Беларуси России, на основе которой ставилась цель – продолжать поэтапное движение к добровольному объединению в Союзное государство при сохранении национального суверенитета государств-участников Союза. Одновременно были заключены Договор о равных правах граждан и Соглашение о создании равных условий субъектам хозяйствования [2, с. 9].

Правовую основу белорусско-российской интеграции укрепил подписанный 8 декабря 1999 г. главами Беларуси и России Договор о создании Союзного государства, в соответствии с которым Беларусь и Россия поставили перед собой ряд важных ориентиров: обеспечение мирного и демократического развития народов двух государств; создание единого экономического и таможенного пространства; обеспечение устойчивого социально-экономического развития; проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны; формирование единой правовой системы; проведение согласованной социальной политики; обеспечение безопасности и борьба с преступностью.

Подписание Договора о создании Союзного государства, Программы действий Республики Беларусь и Российской Федерации о реализации его положений ознаменовало выход Беларуси и России на новый уровень союзных отношений [2, с. 49].

Главными целями Союзного государства, прежде всего, обозначено решение особо важных экономических и социальных задач. Предполагалось, что выполнение Программы завершит процесс создания Союзного государства с единым экономическим пространством, единой транспортной системой, единой таможенной территорией, единой денежной единицей, общим бюджетом. Нормативно были закреплены положения о согласованной политике в международных делах, в сфере обороны и безопасности, борьбы с преступностью, а также в социальной и культурной областях.

Для обеспечения этого предстояла работа по созданию необходимых союзных или координирующих органов, которые наделяются правом в пределах своей компетенции принимать нормативные правовые акты, способствуя расширению взаимовыгодного сотрудничества, налаживанию деловых контактов на основе формирования полноценной правовой базы.

Таковыми органами стали Высший Государственный Совет, Парламент Союзного государства (Парламентское Собрание), Совет Министров Союзного государства, Постоянный Комитет Союзного государства, которые являются гарантами того, что ни один вопрос не будет решаться без согласия обоих государств.

В наше время общее правовое пространство Союза Беларуси и России состоит из норм международного права, норм национального законодательства государств-участников Союза, положений учредительных документов и решений союзных органов.

За время существования Союзного государства удалось многого добиться. В частности, укрепить торгово-экономические, научно-технологические, образовательные и культурные связи, нарастить договорно-правовую базу в различных областях сотрудничества, которая включает около 350 межгосударственных, межправительственных, межрегиональных соглашений.

Сегодня прямые торгово-экономические отношения поддерживаются Республикой Беларусь практически со всеми регионами Российской Федерации, в том числе более чем с 60 – на основании прямых соглашений о долгосрочном сотрудничестве. Кроме того, тесные отношения установили почти 140 белорусских и российских городов.

Во многом благодаря межрегиональным связям, удалось сохранить и нарастить потенциал белорусско-российского межгосударственного взаимодействия. Области

края, районы объединяют около 200 договоров, соглашений о взаимодействии в экономике и научно-технической сфере, торговле и культуре.

Производственной кооперацией связано свыше 8 тыс. белорусских и российских предприятий, работает больше 1000 совместных производств. Все это осуществлено во многом благодаря именно межрегиональным связям.

В рамках Союзного государства работают десятки совместных производственных, научно-технических, социальных, оборонных и иных программ. Между странами отсутствует пограничный контроль, упразднен таможенный контроль, решаются вопросы равных прав граждан, активно создаются совместные предприятия. Экономическое взаимодействие стран заметно смягчило последствия мирового финансового кризиса. В текущей непростой финансово-экономической ситуации был утвержден бюджет Союзного государства Беларуси и России на 2016 г., значительная часть средств которого предусмотрена для финансирования союзных программ и мероприятий в ключевых сферах двустороннего взаимодействия.

Форумы регионов Республики Беларусь и России стали сегодня весьма перспективной площадкой для развития всего комплекса двусторонних отношений. Их проведение содействует и развитию прямых контактов между бизнес-кругами двух стран, что очень важно во время жесткой конкуренции на мировых рынках.

В соответствии с Программой согласованных действий в области внешней политики Беларусь и Россия эффективно координируют свои действия на международной арене.

Значимые результаты достигнуты в сферах обороны и безопасности, антитеррористической деятельности, борьбы с преступностью. Так, подписан ряд двусторонних документов в области военного и военно-технического сотрудничества. Создана и функционирует региональная группировка войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации, осуществляется взаимодействие между системами ПВО двух стран.

Совершенствуется правоохранительная деятельность. В Беларуси и России формируется единая нормативная база в области борьбы с преступностью, проводятся согласованные мероприятия по предупреждению, выявлению и пресечению противоправных действий со стороны организованных преступных группировок, актов терроризма, торговли людьми. Совместными усилиями на западной границе Союзного государства создан надежный барьер наркотрафику и нелегальной миграции.

В перечне наиболее важных задач сохраняются вопросы обеспечения равных прав граждан двух стран, создания единой системы социальных гарантий, сближения и постепенной унификации внутреннего законодательства в социально-трудовой сфере. В Конституции Республики Беларусь закреплены два государственных языка.

Сегодня граждане Беларуси и России имеют практически одинаковые возможности для трудоустройства, выбора места жительства, получения образования, медицинской помощи и социального обеспечения. При пересечении белорусско-российской границы белорусам и россиянам не требуется прохождения пограничного контроля, таможенного досмотра, получения и заполнения миграционной карты.

Активно развивается двустороннее сотрудничество в области культуры. Одним из наиболее крупных и известных совместных проектов является фестиваль «Славянский базар», проводятся международные фестивали искусств, художественные выставки, кино- и театральные фестивали. Издаются: журнал «Союзное государство», газета Парламентского Собрания «Союзное вече», газета Совета Министров Союзного государства «Союз. Беларусь–Россия». Функционирует Государственное учреждение «Телерадиовещательная организация Союзного государства».

В рамках Союзного государства реализуется около 40 программ, которые направлены на развитие наиболее наукоемких технологий сотрудничества. Совместные программы, охватывающие научную и научно-техническую сферы, промышленность, энергетику, строительство, космос, инновации и новые технологии продолжают оставаться эффективным механизмом углубления интеграции, стимулируя расширение кооперационных связей между белорусскими и российскими субъектами хозяйствования. Все это позволяет вывести союзное строительство на качественно новый уровень развития наших стран.

Союзное государство, создаваемое нашими народами, объективно является образцом интеграционных проектов в современном мире. Наряду со взаимодействием в рамках «двойки» Беларусь и Россия выступают за углубление сотрудничества в коллективном формате, принимают активное участие в других интеграционных проектах на постсоветском пространстве.

В качестве одного из наиболее «продвинутых» интеграционных объединений на постсоветском пространстве стороны рассматривают Евразийский экономический союз (ЕАЭС), который открывает государствам-членам путь к созданию жизненно необходимых условий для свободного перемещения товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, равных условий и гарантий для хозяйствующих субъектов. Важно подчеркнуть, что Союзное государство Беларуси и России является крепким фундаментом и хорошим ориентиром для такого интеграционного проекта, так как практическими решениями в союзном строительстве, экономике, социальной сфере, укреплении обороноспособности стимулируются аналогичные процессы в рамках евразийской интеграции.

Договорно-правовое поле двустороннего сотрудничества с Российской Федерацией позволяет должным образом регулировать практически весь комплекс отношений в военной и военно-политической области на уровне международного сотрудничества в форматах ОДКБ и СНГ [4, с. 108]. В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. первым среди приоритетов обозначено углубленное сотрудничество с интеграционными объединениями стран СНГ в рамках Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации [1].

Союзное государство Беларуси и России имеет все возможности для превращения в один из мировых центров интеграции, обеспечения европейской и международной безопасности.

Время показало, что Союзное государство стало самым масштабным интеграционным проектом на постсоветском пространстве. Благодаря его реализации, Беларусь и Россия смогли выйти на принципиально новый – более глубокий и эффективный – уровень двустороннего сотрудничества, повысить конкурентоспособность национальных экономик, улучшить структуру взаимной торговли и самое главное – заложить крепкую основу для новых перспективных интеграционных объединений, таких, как Таможенный союз, Единое экономическое пространство, Евразийский экономический союз.

На современном этапе развития общества и государства именно интеграционные и глобализационные процессы обеспечивают динамизм права. Следует отметить, что взаимодействие национальных правовых систем обуславливается не столько интеграцией в праве, сколько фундаментальными интеграционными процессами в экономике, политике, социальной, иных сферах. Создание наднациональных правовых институтов и образований, межгосударственного правового массива и есть фактический результат описываемых процессов.

Понимание этих процессов объективно важно для Республики Беларусь как полноправного члена международного сообщества, участника международных, региональных и локальных организаций.

Задачи настоящего периода развития отношений:

– во-первых, необходимо неукоснительное соблюдение нормативно-правовой базы, которая уже создана и направлена на должное правоприменение;

– вторая задача – своевременно и оперативно разрешать возникающие спорные ситуации в сфере соприкосновения интеграционных и национальных интересов. Решение национального правительства должно соответствовать принятым обязательствам в рамках интеграционных образований Евразийского экономического союза и Союзного государства;

– третьей задачей является правовое обеспечение развития промышленной кооперации, в первую очередь, в области высоких технологий, импортозамещения.

Требуется проведение серьезной работы по гармонизации законодательства в сфере финансовых рынков, что позволит урегулировать вопросы по устранению барьеров, обеспечению эффективного функционирования единого рынка капитала, товаров и услуг, особенно в сфере ценообразования на энергоносители.

Остаются недостаточно урегулированными социально значимые вопросы в области образования, пенсионного обеспечения и в ряде других сфер.

Вместе с тем нам следует ценить достигнутое, стремиться к развитию и совершенствованию союзных отношений. У обеих сторон есть четкое понимание того, как двигаться вперед, нацеленность на конструктивное взаимодействие по урегулированию правовых вопросов, преодолению финансово-экономических и иных проблем.

Л и т е р а т у р а

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года : одобр. Нац. комис. по устойчивому развитию и Президиумом Правительства Респ. Беларусь, май 2004 г. // Офиц. сайт М-ва экономики Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/ru/macroeconomy/nacionalnaya-strategiya>. – Дата доступа: 21.04.2016.
2. Беларусь и Россия: организационно-правовые основы интеграции : науч. изд. / Л. П. Козик [и др.]. – Минск : Полымя, 2001. – 335 с.
3. Раковская, Л. П. Два президента Союзного государства / Л. П. Раковская // Союзн. вече. – 2016. – № 13 (658), 1 апр. – С. 1–2.
4. Гаврилина, Н. Е. Возможные пути и перспективы стратегического союза России и Республики Беларусь / Н. Е. Гаврилина // Проблемы упр. – 2016. – № 2 (59). – С. 107–110.
5. Сотрудничество Беларуси с российскими регионами // М-во иностр. дел Респ. Беларусь. – Режим доступа: http://mfa.gov.by/lilaterae/Russia_regions/. – Дата доступа: 21.04.2016.