

# ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

**Пархоменко Н.В.**

УО «Гомельский государственный технический университет имени

П.О. Сухого»

**Фесенко К.С.**

Администрация Советского района

г. Гомель

*В статье рассмотрены институциональные аспекты обеспечения продовольственной безопасности стран-участниц Таможенного союза и Единого экономического пространства. В систематизированном виде представлены нормативно-правовые документы, органы государственного управления и национальные подходы к определению сущности и содержания продовольственной безопасности России, Беларуси и Казахстана.*

*In the article institutional aspects of ensuring food security of member countries of the Customs Union and the Common economic space are considered. In the systematized look standard and legal documents, organs of government and national approaches to definition of essence and the content of food security of Russia, Belarus and Kazakhstan are submitted.*

В сегодняшних условиях одной из важнейших социально-экономических задач, решаемых на мировом, межгосударственном, национальном и региональном уровнях является обеспечение продовольственной безопасности. Эта проблема рассматривается как самостоятельно, так и в качестве составной части экономической безопасности, обеспечивая эффективное формирование продовольственных ресурсов, надежное снаб-

жение населения высококачественными, безопасными и экономически доступными продуктами питания, снижение зависимости от импорта и создание основы для повышения конкурентоспособности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Усиление интеграционных процессов на постсоветском пространстве и формирование новых межгосударственных экономических институтов и формирований, в числе которых – Таможенный союз и Единое экономическое пространство (ТС и ЕЭП), обуславливает необходимость выработки согласованных мер по развитию стратегических отраслей экономики, одной из которых является сельское хозяйство, составляющее фундамент национальной продовольственной безопасности государств-членов и оказывающее влияние на решение мировой продовольственной проблемы. В этой связи определенный научный интерес представляет изучение и сопоставление институциональных основ обеспечения продовольственной безопасности как на межгосударственном, так и на национальном уровне стран-участниц Таможенного союза.

Функционирование общего аграрного рынка России, Беларуси и Казахстана осуществляется в соответствии с основными положениями Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства [1], а также ряда международных договоров, обеспечивающих проведение единой политики в отношении внешней торговли, в том числе сельскохозяйственной продукцией и продовольствием. Инструментарий реализации задач согласованной агропромышленной политики включает: разработку совместных прогнозов спроса и предложения государств-членов; анализ эффективности государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса; мониторинг состояния продовольственной безопасности; сокращение сроков и повышение уровня научных исследований; совершенствование международных, межрегиональных, межотраслевых и внутриотраслевых связей; сбор, обработку и публикацию инфор-

мации в сфере агропромышленного комплекса государств-членов, международных организаций.

Наше исследование показало, что на национальном уровне стран-участниц ТС и ЕЭП разработаны и находятся на различных этапах реализации законодательные, нормативные и программные документы, определяющие как концептуальные основы обеспечения продовольственной безопасности, так и ее отдельные содержательные аспекты, включая доступность продовольствия (физическую и экономическую), а также безопасность продуктов питания (таблица 1).

Таблица 1 – Нормативно-правовые основы обеспечения продовольственной безопасности стран-участниц ТС и ЕЭП

Наименование документа	Цели в области достижения продовольственной безопасности
<b>Российская Федерация</b>	
Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации	Надежное обеспечение населения страны продуктами питания, развитие отечественного агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, оперативное реагирование на внутренние и внешние угрозы стабильности продовольственного рынка, эффективное участие в международном сотрудничестве в сфере продовольственной безопасности
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг.	Обеспечение продовольственной независимости страны в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации
О качестве и безопасности пищевых продуктов (Федеральный закон от 2 января 2000 г.)	Регулирование отношений в области обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека
<b>Республика Беларусь</b>	
Концепция национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь	Обоснование теоретических и методологических критериев продовольственного обеспечения и направлений их реализации
О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека (Закон Республики Беларусь от 29 июня 2003 г.)	Регулирование отношений в области обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов и их безопасности для жизни и здоровья человека
Порядок создания стабилизационных фондов (запасов) продовольственных товаров, реализуемых на территории республики	Обеспечение физической доступности продовольствия на основе формирования стабилизационных фондов (запасов) продовольственных товаров, производство которых носит сезонный характер

<b>Республика Казахстан</b>	
О национальной безопасности Республики Казахстан (Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 г.)	Регулирование отношений и создание условий для обеспечения общественной, экономической (в том числе продовольственной), политической, информационной, военной и другой безопасности
Стратегия развития акционерного общества «Национальный управляющий холдинг «КазАгро» на 2011 - 2020 гг.	Участие в обеспечении продовольственной безопасности страны посредством развития и регулирования внутреннего продовольственного рынка
План мероприятий по реализации Государственной программы управления водными ресурсами Казахстана на 2014 – 2020 гг.	Водосбережение, дополнительное увеличение располагаемых водных ресурсов и совершенствование системы управления водными объектами
О безопасности пищевой продукции (Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 г.)	Обеспечение безопасности пищевой продукции для жизни и здоровья человека и окружающей среды, а также защиты законных интересов потребителей, экологической и национальной безопасности

Примечание: таблица составлена авторами по данным источников [2, 3, 4]

Формирование и реализация национальной социально-экономической и аграрной политики в сфере достижения продовольственной безопасности России, Беларуси и Казахстана осуществляется соответствующими министерствами и ведомствами (таблица 2).

Таблица 2 – Система государственных органов в области обеспечения продовольственной безопасности государств-членов ТС и ЕЭП

Центральный исполнительный орган	Ведомства	Миссия
<b>Российская Федерация</b>		
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору Федеральное агентство по рыболовству	Выработка государственной политики в сфере агропромышленного комплекса, включая животноводство, ветеринарию, растениеводство, карантин растений, мелиорацию земель, плодородие почв, регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, производство и оборот табачной продукции, устойчивое развитие сельских территорий
<b>Республика Беларусь</b>		
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики	Департамент ветеринарного и продовольственного надзора Главные управления	Проведение единой государственной политики, осуществление государственного управления и регулирования в области сельского хозяйства, рыболовства, рыбоводства, производства пищевых продуктов, а также в области семеноводства

Беларусь	Управления, инспекции, отделы, секторы, группы	ва, сортоиспытания, карантина и защиты растений, сохранения и повышения плодородия почв, племенного дела, ветеринарии, обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов, мелиорации, механизации и электрификации сельскохозяйственного производства
<b>Республика Казахстан</b>		
Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан	Комитет ветеринарного контроля и надзора Комитет государственной инспекции в агропромышленном комплексе	Создание конкурентоспособного агропромышленного комплекса путем эффективного формирования и реализации политики государства в АПК

Примечание – Таблица составлена авторами с использованием источников [2,3,4]

Сравнительный анализ национальных подходов к определению сущности и содержания категории «продовольственная безопасность» (таблица 3) показывает их общность с точки зрения критериев ее достижения, в качестве которых определены: во-первых, физическая и экономическая доступность продовольствия; во-вторых, безопасность продовольствия для жизни и здоровья человека, что означает соответствие качества требованиям нормативных документов; в-третьих, возможность потребления населением продуктов питания в объемах, соответствующих научно обоснованным физиологическим нормам, значения которых установлены:

- в Российской Федерации - приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 02.08.2010 г. № 593н «Об утверждении рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающим современным требованиям здорового питания»;

- в Республике Беларусь – постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь 20.11.2012 г. № 180 «Санитарные нормы и правила «Требования к питанию населения: нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Республики Беларусь»;

- в Республике Казахстан - совместным приказом Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 02.12.2005 г. N 307/1-п и Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 05.12.2005 г. N 194 «Об утверждении Правил расчета величины прожиточного минимума».

Таблица 3 – Национальные подходы к определению продовольственной безопасности в России, Беларуси и Казахстане

Страна	Сущность и содержание продовольственной безопасности	Источник
Российская Федерация	Состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни	Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации
Республика Беларусь	Такое состояние экономики, при котором независимо от конъюнктуры мировых рынков населению гарантируется стабильное обеспечение продовольствием в количестве, соответствующем научно обоснованным параметрам (предложение), с одной стороны, и создаются условия для поддержания потребления на уровне медицинских норм (спрос), отвечающего условиям расширенного воспроизводства населения, с другой стороны	Концепция национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь
Республика Казахстан	Состояние экономики, в том числе агропромышленного комплекса, при котором государство способно обеспечивать права и потребности населения в продуктах питания и питьевой воде в количестве и качестве, предусмотренном физиологическими нормами потребления, достаточных для физического и социального развития личности, обеспечения здоровья и расширенного воспроизводства народонаселения	О национальной безопасности Республики Казахстан (Закон от 06.01.2012 г.)

Примечание – Таблица составлена авторами с использованием источников [2,3,4,5]

В Российской Федерации, Республике Беларусь и Республике Казахстан по ряду продуктов (растительное масло, сахар и картофель) отмечается превышение фактического потребления продуктов питания по сравнению с научно обоснованными нормами (таблица 4).

Таблица 4 – Нормативное и фактическое потребление продуктов питания в государствах-членах ТС и ЕЭП (кг в расчете на душу населения в 2012 г.)

Наименование продукта	Российская Федерация		Республика Беларусь		Республика Казахстан	
	по норме	фактически	по норме	фактически	по норме	фактически
Мясо и мясо-продукты	75	68	80	88	81,6	71
Молоко и молокопродукты	340	249	393	281	405	318
Яйца, шт.	260	276	294	310	292	202
Масло растительное	12	13,7	13,2	17	9	22
Сахар	28	40	33	42	37,2	41
Хлеб и хлебопродукты	105	119	105	94	110	123
Картофель	100	111	170	186	97	112
Овощи	140	109	124	145	146	198
Фрукты и ягоды	100	61	78	64	113	54

Примечание: таблица составлена авторами с использованием источников [5,6,7,8]

Необходимо отметить, что с учётом тенденций, складывающихся в настоящее время в системе агропромышленного производства государств-членов ТС и ЕЭП, из названных компонент продовольственной безопасности относительно большую значимость имеет решение проблемы экономической доступности продовольствия. Это связано с тем, что бюджетные ограничения населения являются одним из факторов, формирующих структуру рациона и оказывающих влияние на соответствие фактического потребления отдельных продуктов научно обоснованным медицинским нормам (рисунок).

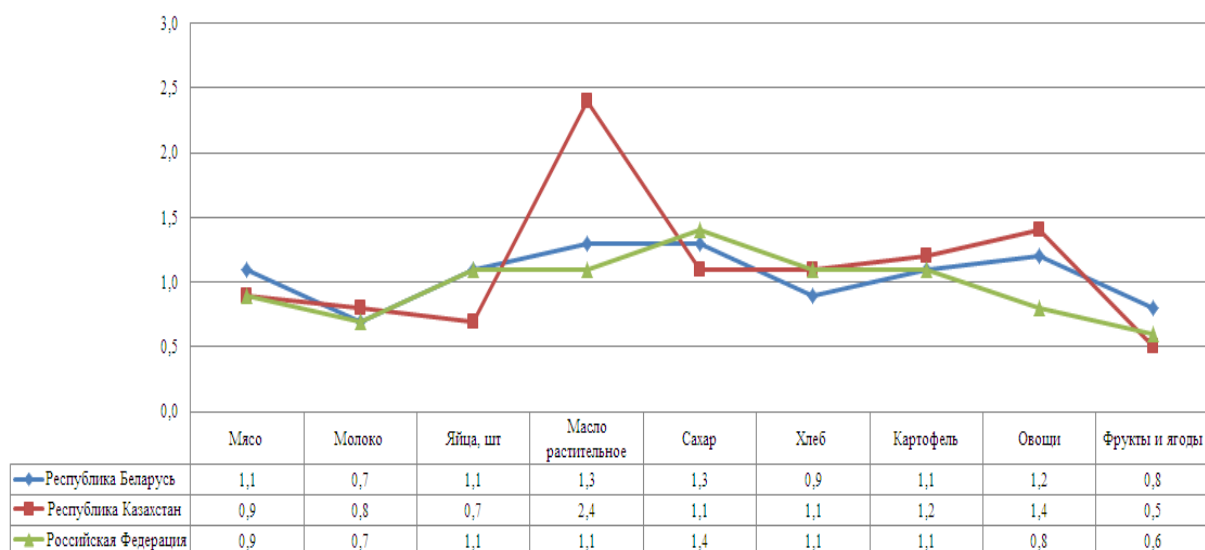


Рисунок – Индексы соотношения фактического и нормативного потребления продуктов питания населением государств-членов ТС и ЕЭП

В целях снижения значимости субъективного фактора формирования структуры рациона целесообразным является повышение информированности населения об экономических и социальных преимуществах здорового образа жизни и рационального питания. Оптимизация питания должна осуществляться в направлении снижения потребления холестерина и насыщенных жиров, а также простых углеводов и натрия (в составе консервантов и соли).

Для минимизации рисков в области обеспечения физической доступности продовольствия необходимо создание условий для развития эффективного сельскохозяйственного производства, что предполагает использование мер аграрного протекционизма. При этом аграрная политика государств должна формироваться в соответствии с основными положениями договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства, обеспечивающими учёт национальных экономических интересов, формирование взаимовыгодных торговых отношений при соблюдении принципа приоритетности удовлетворения внутреннего спроса на продовольствие.



## Список использованных источников

1. Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь Беларусь. URL: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=F91300219> (дата обращения 13.11.2014).
2. Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. URL: <http://www.pravo.by/> (дата обращения 13.11.2014).
3. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации / Официальный интернет-портал Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. URL: <http://mcx.ru> (дата обращения 13.11.2014).
4. Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан / Официальный интернет-ресурс Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан. URL: <http://mgov.kz> (дата обращения 13.11.2014).
5. Ильина, З. Таможенный союз: безопасность в сфере продовольствия (методические и практические аспекты)/ З. Ильина, С. Бубен, Г. Баран // Аграрная экономика. – 2013. - №10 (221). – С. 2-18.
6. Оценка продовольственной безопасности Республики Казахстан / Официальный сайт ФАО. URL: <http://www.fao.org> (дата обращения 13.11.2014).
7. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 593н "Об утверждении рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающим современным требованиям здорового питания" / Информационный портал по вопросам качества и безопасности питания, обучения и воспитания подростков. URL: [http://www.detnadzor.ru/docs/ratio\\_norm\\_potreb.html](http://www.detnadzor.ru/docs/ratio_norm_potreb.html) (дата обращения 13.11.2014).

8. Российский статистический ежегодник. 2013 / Федеральная служба  
государственной статистики. URL:  
[http://www.gks.ru/bgd/regl/b13\\_13/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b13_13/Main.htm) (дата обращения 13.11. 2014).