

УДК 336.662

ПРОБЛЕМЫ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ОСНОВНОГО КАПИТАЛА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА УКРАИНЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Е. А. ЛЕМИШКО*Национальный университет биоресурсов
и природопользования Украины, г. Киев*

Введение

Режим содействия аграрному сектору на уровне государства на фоне накопленных макроэкономических дисбалансов в Украине способствовал тому, что сельское хозяйство по итогам 2014 г. продемонстрировало положительную динамику на фоне спада показателей большинства секторов экономики. Кроме того, экспорт продукции агропромышленного комплекса в 2014 г. составил треть от общего объема экспорта товаров, обеспечив поступление валюты в казну государства. Важность и специфика сельскохозяйственного производства требуют формирования действенного механизма устойчивого и оптимального финансового обеспечения отрасли, который предусматривает обеспечение основным и оборотным капиталом, собственными и заемными финансовыми ресурсами, достаточными для эффективного развития сельскохозяйственных предприятий. Основную роль в этом процессе играет государство через осуществление государственного финансового регулирования сельского хозяйства в рамках рациональной государственной бюджетной поддержки. Проблема бюджетного финансирования находится в центре внимания ученых-аграриев Украины – М. Я. Демьяненко, А. Д. Дибровы, В. Н. Жука, С. М. Кваши, М. Ф. Кропивко, В. Я. Месель-Веселяка, Н. Й. Малика, Б. Й. Пасхавера, П. Т. Саблука, Г. В. Черевко и др. Ими углубленно исследованы на теоретическом и практическом уровнях основные направления государственной поддержки аграрного сектора экономики. Однако остаются не отработанными аспекты активного участия государства в финансировании основного капитала сельского хозяйства Украины. Поэтому целью работы является анализ проблем бюджетного финансирования основного капитала сельского хозяйства Украины и определение эффективных путей их решения для создания благоприятных условий воспроизводства основного капитала с учетом нынешних условий сложной экономической ситуации.

Основная часть

Основной капитал – это часть капитальных средств, которые многократно участвуют в процессе производственной деятельности в своей натуральной форме и переносят свою стоимость на стоимость произведенной продукции частями с целью получения экономического эффекта (прибыли). Л. В. Дергун отмечает, что основной капитал является важнейшим экономическим ресурсом, а эффективность его использования влияет на формирование конечных финансовых результатов [5, с. 84]. Основной капитал сельскохозяйственных предприятий составляет стоимость средств труда, формирует их производственный потенциал и требует постоянного обновления на основе действия сложного механизма [23].

Анализ динамики основного капитала предприятий Украины показал его увеличение в абсолютном выражении в 2013 г. по сравнению с 2001 г. на 2146,49 млрд грн.

(табл. 1). Однако в структуре совокупного капитала доля основного капитала значительно сократилась – на 10,1 п. п. (с 56,3 % в 2001 г. до 46,2 % в 2013 г.).

Более негативная тенденция наблюдается на предприятиях сельскохозяйственной отрасли – абсолютное увеличение данного показателя на 75,39 млрд грн. в 2013 г. по сравнению с 2001 г. не повлияло позитивно на изменение в структуре совокупного капитала: произошло резкое сокращение доли основного капитала (с 67,4 до 37,67 %, т. е. на 29,73 п. п.). Тенденция к сокращению доли основного капитала на протяжении исследуемого периода определялась крайне низкой активностью предприятий в обновлении основных средств. Увеличение объема произведенной продукции, приходящейся на единицу капитала, используемого предприятием, способствовало росту капиталотдачи и по предприятиям Украины (на 0,22), и по сельскохозяйственным предприятиям (на 0,83). Рентабельность основного капитала определяет способность предприятия обеспечивать достаточный объем годового дохода по отношению к среднегодовой стоимости основного капитала. В масштабах Украины данный показатель имеет негативную динамику снижения (с 2,5 % в 2001 г. до –0,9 % в 2013 г., т. е. уменьшение на 3,4 п. п.). Для сельского хозяйства характерна противоположная тенденция: рентабельность основного капитала за исследуемый период значительно возросла (с 1,6 % в 2001 г. до 12,7 % в 2013 г., т. е. на 11,1 п. п.). Данное положение обусловлено тем, что сельское хозяйство является единственной отраслью, которая, начиная с 2004 г., показывает устойчивую динамику роста вне зависимости от политических и экономических потрясений (и в ближайшие годы именно сельское хозяйство станет «локомотивом» прогрессирующего движения вперед и возрастания всей экономики Украины).

Однако основным капитал не стал определяющей составляющей роста экономики отрасли – увеличение производства продукции и прибыльности сельскохозяйственных предприятий не способствовало увеличению объема капиталовложений, направленных на обновление материально-технической базы, стабилизацию и рост основного капитала, а темп роста прибыли значительно опережал темп роста основного капитала. Главное назначение политики управления основным капиталом предприятия «состоит в аккумулировании финансовых ресурсов для обеспечения расширенного воспроизводства» [5, с. 84]. Аккумулирование финансовых ресурсов, которые направляются на создание, воспроизводство и приобретение основных средств, формирует инвестиции в основной капитал. Данный показатель является важнейшей характеристикой инвестиционных процессов в государстве.

В абсолютном выражении наблюдается устойчивая тенденция роста инвестиций в основной капитал по предприятиям Украины – за период 2002–2013 гг. инвестиции возросли более чем в 7,5 раза – с 37178 до 280267,2 млн грн. (табл. 2). Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования имеет следующую динамику: наибольший удельный вес в структуре инвестирования занимают собственные средства предприятий – на конец 2013 г. они составили 60,9 % (170675,6 млн грн.), привлеченные средства, соответственно, 39,1 % (109591,6 млн грн.).

Хотя основным источником финансирования инвестиций в основной капитал за исследуемый период (2002–2013 гг.) являлись собственные средства, доля привлеченных средств увеличивалась опережающими темпами. Главным источником инвестиций при этом стали кредиты банков и другие займы: к 2013 г. они составили 40878,3 млн грн. и увеличились в 20,6 раз по сравнению с 2002 г., составив при этом 9,3 % в общей структуре средств инвестирования. Данная тенденция обусловлена рыночными условиями хозяйствования, банковское кредитование содействует беспрепятственности процесса воспроизводства основного капитала.

Таблица 1

Динамика, структура и показатели эффективности основного капитала предприятий Украины, 2001–2013 гг., млрд грн.

Показатель	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2013 к 2001, +, –
	Предприятия Украины													
Совокупный капитал предприятий Украины, всего	876,26	953,90	1096,9	1282,78	1477,86	1842,4	2494,1	3245,43	3676,15	4096,98	4676,1	5419,69	5712,27	4836,01
В том числе основной капитал	493,32	519,04	572,61	659,87	770,18	932,71	1253,8	1552,06	1749,24	1832,92	2050,96	2456,02	2639,81	2146,49
%	56,3	54,4	52,2	51,4	52,1	50,6	50,3	47,8	47,6	44,7	43,9	45,3	46,2	-10,1
Рентабельность совокупного капитала, %	1,4	0,4	0,4	2,1	2,7	3,7	3,4	-1,4	-1,0	0,3	1,4	0,6	-0,4	-1,8
Капиталоотдача	1,35	1,42	1,72	2,13	1,97	2,03	1,95	1,94	1,57	1,89	1,99	1,75	1,57	0,22
Рентабельность основного капитала, %	2,5	0,7	0,8	4,2	5,3	4,9	6,7	-2,6	-2,1	0,7	3,3	1,4	-0,9	-3,4
Сельскохозяйственные предприятия														
Совокупный капитал сельскохозяйственных предприятий Украины, всего	63,14	58,64	59,23	61,10	68,49	66,36	90,09	133,09	149,54	170,80	228,31	276,65	313,10	249,96
В том числе основной капитал	42,56	38,33	35,44	34,40	35,74	34,47	43,67	59,54	65,69	69,56	86,88	101,83	117,94	75,38
%	67,4	65,4	59,8	56,3	52,4	51,9	48,5	44,7	44,7	40,7	38,1	36,8	37,67	-29,73
Рентабельность совокупного капитала, %	1,1	-0,9	-0,5	4,5	5,1	3,7	7,7	4,3	5,0	10,1	11,1	9,7	4,8	3,7
Капиталоотдача	0,54	0,57	0,68	0,68	0,75	0,90	0,89	0,87	1,19	1,44	1,46	1,59	1,37	0,83
Рентабельность основного капитала, %	1,6	-1,5	-0,93	8,05	9,8	7,2	15,8	9,7	11,5	24,8	29,2	26,3	12,7	11,1

Примечание. Таблица рассчитана автором на основе [7].

Таблица 2

Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования по предприятиям Украины, 2002-2013 гг., млн грн.

Показатель	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2013 к 2001, +, -
Средства государственного бюджета	1863	3750	7945	5077	6846	10458	11576	6686,7	10952,2	18394,6	17141,2	6497,8	4634,8
%	5,0	7,0	10,5	5,5	5,5	5,6	5,0	4,4	5,8	7,1	5,8	2,3	-2,7
Средства местных бюджетов	1365	2095	3544	3915	5446	7324	9918	4161,2	6367,7	8801,3	9149,2	7219,2	5854,2
%	3,7	4,1	4,7	4,2	4,3	3,9	4,2	2,7	3,4	3,4	3,1	2,6	-1,1
Собственные средства предприятий и организаций	24470	31306	46685	53424	72337	106520	132138	96019,0	114963,6	152279,1	175423,9	170675,6	146205,6
%	65,8	61,4	61,7	57,4	57,8	56,5	56,7	63,3	60,8	58,6	59,7	60,9	-4,9
Средства иностранных инвесторов	2068	2807	2695	4688	4583	6660	7592	6859,3	4067,7	7196,1	5040,6	4881,2	2813,2
%	5,6	5,5	3,6	5,0	3,7	3,5	3,3	4,5	2,1	2,8	1,7	1,7	-3,9
Средства населения	1573	1822	2577	3091	12129	18428	21084	10294	20830,2	19572,9	25626,1	28345	1240,2
%	4,2	3,6	3,4	3,3	9,7	9,7	9,1	6,8	11,1	7,5	8,7	10,1	5,9
Кредиты банков и другие займы	1985	4196	5735	13740	19406	31182	40451	21581,3	23336,2	42324,4	50104,9	40878,3	38893,3
%	5,3	8,2	7,6	14,8	15,5	16,6	17,3	14,2	12,3	1,7	17,1	14,6	9,3
Средства инвестиционных фондов и другие источники финансирования	5427	7037	9110	12252	9617	16463	21911	3566,9	8543	11363,9	11206	21770,1	16343,1
%	10,4	10,2	8,5	9,8	3,5	4,2	4,4	2,4	4,5	4,3	3,8	7,8	-2,6
Всего	37178	51011	75714	93096	125254	188486	233081	151776,8	189060,6	259932,3	293691,9	280267,2	243089,2
%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	-

Примечание. Таблица составлена на основе [7], [23].

Альтернативным источником внешнего инвестирования являются средства иностранных инвесторов, кредиты которых для предприятий Украины, и сельскохозяйственных предприятий в том числе, намного привлекательнее, чем банковские. Это обусловлено тем, что привлечение средств иностранных инвесторов способствует активизации инвестиционного процесса в обновлении основных средств предприятий, внедрению новых технических средств, новых технологий и инновационных продуктов, а также использованию передового зарубежного опыта, что в конечном итоге генерирует рост инвестиционного потенциала предприятий. Для Украины средства иностранных инвесторов составляют значительный нереализованный потенциал размещения производственных мощностей и капиталов, в 2013 г. они выросли, по сравнению с 2002 г., в 2,4 раза и составили 4881,2 млн грн. При этом необходимо отметить, что доля данного показателя в общей сумме инвестиционных средств, направленных на финансирование основного капитала, снизилась на 3,9 п. п. (с 5,6 до 1,7 %).

Для решения вопросов по улучшению инвестиционного климата необходимо, во-первых, урегулировать украинское законодательство, предоставить инвесторам необходимые преференции; во-вторых, провести мероприятия по дерегуляции экономической деятельности для облегчения доступа иностранных инвесторов в Украину; в-третьих, разработать целевую программу привлечения иностранных инвестиций и осуществить ряд институциональных преобразований. Важную роль в данном процессе призваны сыграть международные финансовые институты, в частности, Европейский инвестиционный банк (ЕИБ). Привлечение новых источников инвестирования в Украину должно стать частью стратегии, направленной на проведение глобальных экономических реформ. Кроме того, средства иностранных инвесторов и инвестиционных фондов, а также средства государственного бюджета являются ведущими звеньями в механизме внешнего финансирования основного капитала. Инвестиции в основной капитал предприятий Украины за счет средств государственного бюджета на конец 2013 г. составили 6497,8 млн грн., за счет местного бюджета – 7219,2 млн грн. В совокупности доля бюджетного финансирования основного капитала в общей структуре инвестирования составила 4,9 %, что на 3,8 п. п. меньше, чем в 2002 г.

Мы считаем, что в нынешних сложных для Украины экономических и политических условиях существует ограниченность бюджетных ресурсов, потому бюджетное финансирование должно выполнять регулятивную роль в системе финансового обеспечения функционирования основного капитала, а базовая роль должна быть закреплена за самофинансированием и кредитованием. Акцентируем внимание на целесообразности и необходимости использования бюджетных средств для инвестирования в долгосрочные проекты прогрессивного обновления материально-технической базы предприятий, которые имеют первостепенное значение для экономического развития Украины. При этом необходимо усилить контроль за их целевым использованием.

Одной из важных составляющих системы государственного регулирования сельского хозяйства является государственная поддержка, которая представляет собой совокупность правовых, финансово-экономических, организационных и других мероприятий государства по стимулированию влияния на развитие как сельскохозяйственного производства, так и сельских территорий в нужном для общества направлении [6, с. 77]. Бюджетное финансирование основного капитала сельского хозяйства Украины осуществляется через финансирование расходов по Минагрополитике за счет средств общего и специального фондов Государственного бюджета Украины (табл. 3).

Средства из общего фонда госбюджета направляются на удешевление кредитов, развитие животноводства, поддержку создания оптовых рынков сельхозпродукции,

поддержку сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов, на селекцию в животноводстве и растениеводстве, на удешевление страховых платежей, на возмещение стоимости и стоимости реконструкции животноводческих ферм, комплексов, стоимости строительства тепличных комплексов. Средства общего фонда Государственного бюджета Украины также направляются на частичную компенсацию стоимости сельхозтехники отечественного производства. За счет средств специального фонда госбюджета осуществляется финансирование по следующим направлениям: государственная поддержка отрасли животноводства, развитие хмелеводства, закладка молодых садов, виноградников и ягодников и уход за ними; предоставление кредитов фермерским хозяйствам; финансовая поддержка мероприятий в АПК на условиях финансового лизинга.

Таблица 3

Бюджетное финансирование основного капитала сельского хозяйства Украины (фактически профинансировано), 2007–2014 гг., млн грн.

Показатель	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2013 к 2009, +, –
<i>Финансирование расходов по Минагрополитике за счет средств общего фонда Государственного бюджета Украины</i>									
Всего	7303,84	10462,37	4254,50	3623,29	5413,91	4866,89	4371,03	3419,35	–3884,49
В том числе бюджетное финансирование основного капитала сельского хозяйства Украины									
Украины	3343,54	3655,74	792,95	752,83	1377,62	831,90	359,67	82,01	–3261,53
%	45,78	34,94	18,64	20,78	25,45	17,09	8,23	2,40	–43,38
Темп роста, %	–	109,3	21,7	111,5	122,5	67,1	48,2	29,2	–
<i>Финансирование расходов по Минагрополитике за счет средств специального фонда Государственного бюджета Украины</i>									
Всего	844,65	749,06	5375,98	2999,68	4522,12	3151,10	2822,17	776,94	–67,71
В том числе бюджетное финансирование основного капитала сельского хозяйства Украины									
Украины	427,99	672,63	3659,76	2704,6	3942,94	2926,23	2293,56	648,98	220,99
%	50,67	89,79	68,08	90,16	87,19	92,86	81,27	83,53	32,86
Темп роста, %	–	177,2	75,8	132,4	96,7	106,5	87,5	102,8	–

Примечание. Таблица составлена на основе [8].

Рассмотрим детально статьи расходов на финансирование основного капитала в сельском хозяйстве из фондов Государственного бюджета Украины. Постановлением Кабинета Министров Украины от 5.10.1998 г. были утверждены Правила предоставления долгосрочных кредитов индивидуальным застройщикам жилья на селе, согласно которым кредит индивидуальному застройщику предоставляется на срок от 20 до 30 лет, с внесением за пользование им платы в размере трех процентов годовых; индивидуальные сельские застройщики пользуются государственным льготным кре-

дитом при условии их размещения (или переселения для постоянного проживания) в сельской местности в пределах сел и поселков, а также за пределами сел и поселков в обособленных фермерских усадьбах и подтверждения ими своей платежеспособности; сумма кредита определяется фондом с учетом уровня платежеспособности заемщика и не может превышать сметной стоимости объекта кредитования и предельного размера кредита в сумме 100 тыс. грн. для достройки, реконструкции здания, приобретения жилья и 200 тыс. грн. для строительства нового жилого дома [22].

За анализируемый период было выделено из общего фонда госбюджета 172 млн грн., из специального фонда 142,86 млн грн. на государственное льготное кредитование индивидуальных сельских застройщиков. С 2011 г. финансирование данной программы прекратилось: недостаточный уровень финансовой поддержки социальной сферы села явился одной из причин несоответствия программ реформирования экономики сельского хозяйства и результатов их выполнения определенным социальным приоритетам.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 4.10.2010 г. был утвержден порядок использования средств, предусмотренных в государственном бюджете на частичное возмещение субъектам хозяйствования стоимости строительства и стоимости реконструкции следующих объектов: животноводческих ферм и комплексов, предприятий по производству комбикормов. В соответствии с данным постановлением бюджетные средства выделяются для возмещения субъектам хозяйствования до 50 % стоимости (без учета налога на добавленную стоимость) завершаемых в текущем и двух предыдущих годах этапов строительства и реконструкции животноводческих ферм и комплексов (в которых согласно проекту должно содержаться не менее 500 голов крупного рогатого скота, или не менее 1200 свиноматок, или не менее 1 млн голов птицы), и до 30 % стоимости (без учета налога на добавленную стоимость) завершаемых в текущем и двух предыдущих годах этапов строительства и реконструкции предприятий по производству комбикормов [19]. За 2010–2012 гг. было фактически выделено 675,5 млн грн. бюджетного финансирования на данную программу (табл. 3). Вопрос о предоставлении такой компенсации в 2013 г. и последующие годы не был урегулирован.

Следующее направление финансирования основного капитала сельскохозяйственных предприятий Украины за счет средств государственного бюджета – это комплекс мероприятий по защите, восстановлению и повышению плодородия почв. Бюджетные средства направляются на выплату в текущем бюджетном периоде для компенсации расходов, связанных с осуществлением мероприятий на известкование очень сильнокислых (значение pH солевой вытяжки составляет менее 4,1) и сильнокислых (значение pH солевой вытяжки составляет 4,1–4,5) почв субъектам хозяйствования независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, которые занимаются производством сельскохозяйственной продукции (сельскохозяйственным предприятиям); компенсация выплачивается из расчета 500 грн. за 1 га земель и предоставляется на конкурсной основе [15]. С 2007 по 2010 г. сельскохозяйственным предприятиям из общего фонда Государственного бюджета Украины было выделено 14,5 млн грн., также из Стабилизационного фонда по Минагрополитике Украины на данную программу в 2010 г. поступило 5,0 млн грн. бюджетного финансирования. В 2012 г. в рамках выплаты субсидий на 1 га посевов из общего фонда госбюджета выделено 26,2 млн грн., из специального – 1,2 млн грн. Необходимо отметить, что земельные ресурсы – это ценнейший капитал, которым обладает наша страна. Использование почвенных ресурсов Украины для ведения сельскохозяйственного производства имеет геополитическое значение: наше государство обладает, по оценкам экспертов, неопределимым достоянием – 7–8 % мировых запасов черноземов, поэтому выстраивать стратегию их использования необходимо

с позиций расширенного воспроизводства плодородия почв [14]. Мы считаем, что чрезвычайно важным в этом аспекте является разработка механизма экономического стимулирования мероприятий по охране и использованию земель, повышению плодородия почв. Для этого в государственном бюджете должны быть предусмотрены финансовые ресурсы по предоставлению налоговых и кредитных льгот землевладельцам и землепользователям, которые за собственные средства осуществляют мероприятия по защите земель от эрозии, повышению плодородия почв и другие работы по охране земель; сельскохозяйственным товаропроизводителям, которые недополучили долю дохода вследствие консервации деградированных, малопродуктивных, а также техногенно загрязненных земель, должна выплачиваться компенсация из средств государственного и местного бюджета [12, с. 341].

В соответствии с бюджетной Программой «Мероприятия по борьбе с вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений, предотвращению распространения возбудителей инфекционных болезней животных» для обеспечения стабильной эпизоотической и экологической ситуации путем осуществления мероприятий по предупреждению, локализации и ликвидации особо опасных вредителей, возбудителей болезней сельскохозяйственных растений, а также для предотвращения распространения возбудителей инфекционных болезней животных было предусмотрено финансирование из специального и общего фонда госбюджета Украины [20]. За исследуемый период из общего фонда Государственного бюджета Украины на осуществление данной Программы было выделено 67,5 млн грн. финансовых ресурсов.

Основная сумма бюджетных средств, выделяемая на финансирование основного капитала сельского хозяйства, приходилась на бюджетную животноводческую дотацию и государственную поддержку производства продукции растениеводства. Государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей в выращивании продукции растениеводства и животноводства осуществлялась по 29 направлениям и за период 2007–2014 гг. составила 4966,1 млн грн. финансирования из общего и специального фондов госбюджета. Кроме того, в 2010 г. было выделено 335,9 млн грн. финансирования за счет средств Стабилизационного фонда по Минагрополитике Украины. Существенной проблемой для предприятий отрасли растениеводства и животноводства стала частая смена механизмов выделения средств государственного бюджета на поддержку производства продукции растениеводства и животноводства, в частности, осложнение процедуры подачи документов на рассмотрение районных комиссий, установление дополнительных ограничений, в том числе по имеющейся задолженности перед бюджетами всех уровней и обязательными фондами, увеличение количества проверок использования таких средств, что, в конечном счете, привело к уменьшению количества предприятий, которые подавали документы на получение государственной поддержки [9]. Кроме того, отсутствие законодательно установленного перечня объектов и субъектов производства сельскохозяйственной продукции, которым предоставлялась специальная бюджетная поддержка, привело к тому, что Кабинетом Министров Украины ежегодно менялись субъекты начисления и условия ее получения, что усложнило доступность к ней сельскохозяйственных товаропроизводителей [9]. Для разрешения данной проблемы необходимо скоординировать направления и объемы финансирования с глобальными целями аграрной политики.

Важным направлением бюджетного финансирования является осуществление финансовой поддержки предприятий агропромышленного комплекса через механизм удешевления кредитов, который стал стимулирующим фактором развития предприятий АПК Украины [17]. Действенность данного механизма состоит в частичной компенсации процентной ставки по привлеченным предприятиями агропромышленного комплекса в банках кратко-, средне- и долгосрочным кредитам, а также

краткосрочным кредитам, привлеченным в кредитных союзах. При этом краткосрочным считается кредит, привлеченный на срок не более чем 12 календарных месяцев, среднесрочным – от 12 до 36 календарных месяцев, долгосрочным – от 12 до 36 календарных месяцев, по которым предоставлялась компенсация процентной ставки. Компенсация предоставляется по кредитам, привлеченным в государственной валюте. Данный механизм стал самым результативным инструментом финансовой поддержки функционирования основного капитала сельскохозяйственных предприятий Украины. Благодаря ему удалось активизировать процесс обновления основных средств, приобретение сельскохозяйственной техники отечественного производства, а также, что особенно важно, данный механизм позволил создать благоприятные условия для закупки техники и оборудования иностранного производства, аналоги которых не производятся в Украине (согласно утвержденному Кабинетом Министров Украины перечню). Для этого предприятиям предоставлялась компенсация не только по кредитам, привлеченным в государственной валюте, но и компенсация по кредитам, привлеченным в иностранной валюте (предоставлялась в случае наличия у заемщика внешнеэкономического договора на закупку техники и оборудования иностранного производства). За период 2007–2014 гг. было выделено из общего и специального фондов Государственного бюджета Украины 416,0 млн грн. бюджетных средств на поддержку предприятий агропромышленного комплекса через механизм удешевления кредитов; из Стабилизационного фонда было выделено 32,6 млн грн. При всей целесообразности, своевременности и необходимости программа кредитного субсидирования аграриев имела существенные недостатки: за исследуемый период происходили неоднократные изменения в Порядке использования средств, предусмотренных в государственном бюджете для осуществления финансовой поддержки предприятий агропромышленного комплекса через механизм удешевления кредитов, в результате чего эффективность бюджетного финансирования была значительно снижена, а именно, с 2007 г. схема предоставления кредитной субсидии была изменена, что в конечном итоге усложнило процедуру получения кредитов. С 2008 г. из-за отмены ограничения предельного уровня процентной ставки по привлеченным кредитам банковскими учреждениями были увеличены процентные ставки по действующим и новым кредитным соглашениям, что привело к увеличению для заемщиков сельскохозяйственных предприятий расходов на обслуживание банковских кредитов. С 2009 г. был значительно расширен перечень субъектов хозяйствования, которые получили право на кредитную субсидию – кроме сельскохозяйственных предприятий ими стали предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции, а также некоторые предприятия пищевой промышленности, совокупный капитал которых значительно превосходил капитал сельскохозяйственных предприятий и которым, как более финансово устойчивым субъектам хозяйствования, банки отдали свое кредитное предпочтение. Данная ситуация отрицательно повлияла на финансовое состояние сельскохозяйственных предприятий, а средства, выделенные из государственного бюджета на их поддержку, фактически были направлены на увеличение доходов банков. Сдерживающим фактором развития кредитных отношений по льготной схеме стало несовершенство источников компенсационного механизма – зачастую такие источники изыскивались в оперативном режиме, при недостаточном объеме основного финансового ресурса компенсации [3, с. 64].

Таким образом, несмотря на многочисленные законодательные и нормативные документы, которые принимались для поддержки сельскохозяйственного производства, Кабинет Министров Украины и Министерство аграрной политики и продовольствия Украины не разработали за исследуемый период действенные механизмы государст-

венного финансирования аграрной отрасли [9]. Считаем, что модернизация финансовой поддержки аграрного сектора через механизм удешевления кредитов должна идти в направлении последовательности, своевременности, адресности, равнодоступности предоставления государственного финансирования аграриям. Для этого необходимо установить гибкий механизм кредитования – размер частичной компенсации стоимости кредита должен меняться в зависимости от целевой направленности (вектор направления – на предприятия, которые стремятся к развитию, повышению эффективности производства, внедрению новейших технологий и улучшению качества производимой продукции) и сроков кредитования. Приоритетными направлениями действия данной бюджетной программы на данном этапе считаем средний и малый бизнес в сельском хозяйстве. В Минагрополитики Украины на 2015 г. была разработана бюджетная программа «Финансовая поддержка мероприятий в агропромышленном комплексе путем удешевления кредитов» с объемом финансирования 300 млн грн. [16]. Только полная согласованность экономических интересов всех участников кредитных отношений – кредиторов, сельскохозяйственных предприятий-заемщиков, государства – позволит оптимизировать условия и порядок получения субъектами хозяйствования агропромышленного комплекса частичной компенсации процентной ставки по привлеченным в банках кредитам, что, в свою очередь, повысит эффективность и доходность предприятий, уровень капиталотдачи, укрепит финансовую устойчивость сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Одним из источников обновления технической базы сельскохозяйственных производителей является лизинг сельскохозяйственной техники. В Украине действует программа финансового лизинга отечественной техники и оборудования, для чего был утвержден Порядок использования средств государственного бюджета, направляемых на приобретение отечественной техники и оборудования для агропромышленного комплекса на условиях финансового лизинга [24]. Данный Порядок определяет механизм использования средств, предусмотренных Национальной акционерной компанией «Украгролизинг» в общем и специальном фондах государственного бюджета для обеспечения техникой и оборудованием отечественного производства на условиях финансового лизинга сельскохозяйственных предприятий, сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов, других субъектов предпринимательской деятельности агропромышленного комплекса и физических лиц – членов личных крестьянских хозяйств. На основании данного Порядка заключается договор между Компанией и лизингополучателями, источником финансирования закупки техники (для ее передачи в пользование на условиях финансового лизинга и мероприятий по операциям финансового лизинга) являются предусмотренные в бюджете на эти цели средства, которые используются на условиях возвратности согласно заключенным договорам. За исследуемый период из общего и специального фондов госбюджета было фактически выделено 541,8 млн грн. на мероприятия по операциям финансового лизинга отечественной сельскохозяйственной техники. В глобальном масштабе цель бюджетного финансирования приобретения отечественной техники и оборудования для агропромышленного комплекса на условиях финансового лизинга состоит в формировании и поддержании функционирования системы инженерно-технического обеспечения агропромышленного комплекса для увеличения производства сельскохозяйственной продукции и улучшения материального положения сельскохозяйственных товаропроизводителей [24].

Учитывая значительную технологическую потребность аграриев в обновлении парка машин, финансирование из госбюджета мероприятий по операциям финансового лизинга является актуальным и своевременным. Однако считаем нецелесообразным ограничивать государственную поддержку рамками техники отечественного

производства – лизингополучатели и лизингодатели должны иметь право выбора инновационности, технологического уровня, цены и качества техники. Как правило, преимущество в этом выборе остается за иностранной техникой. Поэтому в пределах государственной финансовой поддержки необходимо разработать и внедрить механизм поощрения приобретения аграриями необходимой агротехники отечественного производства, в частности – применение ускоренной амортизации, использование возможности перераспределения сроков уплаты НДС, создание благоприятных условий при последующем (после долгосрочной аренды) праве выкупа техники и т. д. Также считаем целесообразным установить все финансовые взаиморасчеты по лизинговым операциям с иностранной техникой в иностранной валюте, по отечественной технике – в государственной валюте.

Финансирование расходов по Минагрополитике за счет средств общего и специального фондов Государственного бюджета Украины (фактически профинансировано) в направлении бюджетного финансирования основного капитала сельского хозяйства также осуществлялось по направлениям: селекция в растениеводстве; мероприятия по охране и защите, рациональному использованию лесов, предоставленных в постоянное пользование агропромышленным предприятиям; преобразование и развитие коммунального хозяйства в сельской местности: по данным направлениям было выделено 474,8 млн грн. финансовых средств.

Заключение

На основе проведенных исследований можно утверждать, что бюджетное финансирование выполняет регулятивную роль в системе финансового обеспечения воспроизводства основного капитала. В нынешней экономической и политической ситуации в Украине финансовое обеспечение сельского хозяйства через механизм бюджетной поддержки осуществляется в условиях ограниченности финансовых ресурсов государства. Поэтому данная проблема требует комплексного решения, полной координации направлений и объемов бюджетного финансирования в соответствии со стратегией аграрной политики государства.

Литература

1. Бюджетные средства – на охране почв. – Режим доступа: <http://sovhoz.com/byudzhetnye-sredstva-na-oxrane-pochv/>.
2. Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь № 342 от 01.08.2011 г. / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь от 3 авг. 2011 г. № 1/12739.
3. Гудзь, О. Є. Модернізація механізму кредитних субсидій підприємств АПК / О. Є. Гудзь // Економіка АПК. – 2009. – № 9. – С. 59–62.
4. Гусаков, В. Г. Производительность и конкурентоспособность сельского хозяйства Беларуси: анализ и перспективы / В. Г. Гусаков // Вес. Нац. акад. наук Беларусі. Сер. аграр. навук. – 2010. – № 1. – С. 5–16.
5. Дергун, Л. В. Финансовые инструменты управления основным капиталом предприятия и особенности их применения в Республике Беларусь / Л. В. Дергун // Вестн. Гомел. гос. техн. ун-та им. П. О. Сухого. – 2014. – № 4. – С. 84–92.
6. Діброва, А. Д. Державне регулювання сільськогосподарського виробництва: теорія, методологія, практика / А. Д. Діброва. – К. : Формат, 2008. – 488 с.
7. Державна служба статистики України. – Режим доступу: <http://www.ukrstat.gov.ua>.

8. Державна казначейська служба України. – Режим доступу: <http://www.treasury.gov.ua/main/uk/doccatalog/list?currDir=218009>.
9. Звіт про результати аналізу використання коштів Державного бюджету України, виділених на державну підтримку АПК. – К. : Рахункова палата України, 2009. – Режим доступу: http://www.ac-rada.gov.ua/control/main/uk/publish/printable_article/16720005;jsessionid=EABB83C5D09FD9F9FEBCBEBDB2FABEE7.
10. Коваль, Л. М. Інвестиційне кредитування підприємств аграрного сектору / Л. М. Коваль // Економіка АПК. – 2015. – № 1. – С. 3–41.
11. Кузьминчук, Н. В. Оптимізація структури видатків місцевих бюджетів (на прикладі Харківської області) / Н. В. Кузьминчук // Наук. вісн. НЛТУ України. – Львів. – 2012. – Вип. 22 (10). – С. 153–163.
12. Манів, З. О. Регіональна економіка : навч. посібник / З. О. Манів, І. М. Луцький, С. З. Манів. – Л. : Магнолія–2006, 2011. – 638 с.
13. Національна стратегія розвитку «Україна 2015». – Режим доступу: <http://www.semynozhenko.net/content/files/Ukraine-2015%20big.pdf>.
14. Петриченко, В. Українським чорноземам – ефективне використання і надійний захист / В. Петриченко, С. Балюк, Б. Носко // Урядовий кур'єр. – 2013. – № 151 (21 серпня).
15. Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансування заходів із захисту, відтворення та підвищення родючості ґрунтів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 2.03.2011 р., № 180. – Режим доступу: http://www.kmu.gov.ua/control/uk/newsnpd?npdList_stind=181.
16. Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення фінансової підтримки заходів в агропромисловому комплексі шляхом здешевлення кредитів. Проект постанови Кабінету Міністрів України, 2015. – Режим доступу: <http://minagro.gov.ua/node/16459>.
17. Про затвердження Порядку використання у 2007 році коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення фінансової підтримки підприємств агропромислового комплексу через механізм здешевлення короткострокових та середньострокових кредитів. Кабінет Міністрів України ; Постанова. Порядок від 21.02.2007 р. № 259. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/259-2007-%D0%BF>.
18. Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення фінансової підтримки суб'єктів господарювання агропромислового комплексу через механізм здешевлення кредитів та компенсації лізингових платежів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 11.08.2010 р., № 749 // Урядовий кур'єр. – 2010. – № 172 (17 верес.).
19. Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для часткового відшкодування суб'єктам господарювання вартості будівництва та реконструкції тваринницьких ферм і комплексів та підприємств з виробництва комбікормів. Кабінет Міністрів України ; Постанова. Порядок від 04.10.2010 р. № 900. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/900-2010-%D0%BF>.
20. Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансової підтримки заходів щодо боротьби із шкідниками та хворобами сільськогосподарських рослин, запобігання розповсюдженню збудників

- інфекційних хвороб тварин. Кабінет Міністрів України ; Постанова. Порядок від 29.02.2012 р. № 205. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/205-2012-%D0%BF>.
21. Про затвердження Порядку використання у 2007 році коштів, передбачених у державному бюджеті для державної підтримки виробництва продукції рослинництва. Кабінет Міністрів України ; Постанова. Порядок від 21.02.2007 р. № 256. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/256-2007-%D0%BF>.
 22. Про затвердження Правил надання довгострокових кредитів індивідуальним забудовникам житла на селі. Кабінет Міністрів України ; Постанова. Правила від 05.10.1998 р. № 1597. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1597-98-%D0%BF>.
 23. Про інвестиційну діяльність : Закон України від 17.02.2011 р. № 3038-VI. – Режим доступу : <http://www.ligazakon.ua>.
 24. Про порядок використання коштів державного бюджету, що спрямовуються на придбання вітчизняної техніки і обладнання для агропромислового комплексу на умовах фінансового лізингу та заходи за операціями фінансового лізингу Кабінет Міністрів України ; Постанова. Перелік. Порядок від 10.12.2003 р. № 1904. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1904-2003-%D0%BF>.
 25. Про ефективність виконання Державної цільової програми реалізації технічної політики в агропромисловому комплексі. Результати державних фінансових аудитів. – Режим доступу: <http://www.dkrs.gov.ua/kru/uk/publish/article/97986;jsessionid=F262335A06A17F5A520771E1802D25CB.vapp25:2>.
 26. Стан кредитування підприємств АПК у 2012 році. – Режим доступу: <http://170820.minagro.web.hosting-test.net/page/?n=13518>.
 27. Цалко, Н. О. Показатели воспроизводства и накопления капитала в современном финансовом анализе / Н. О. Цалко // Новая экономика. – 2013. – № 2 (62). – С. 138–144.

Получено 24.06.2015 г.