

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Н. С. Ищенко

*Гомельский государственный технический
университет имени П. О. Сухого, Беларусь*

Модель глобальной продовольственной системы XXI столетия основывается на устойчивости развития, ресурсосбережении, экологической безопасности, интеграции, стабильности рынка, качества и безопасности продуктов. Экологическая составляющая устойчивости – неотъемлемая часть развития. Основная ее задача – не предотвращение ущерба в биосфере вообще (в современных условиях это невозможно), а ее минимизация, дабы иметь возможность для разработки путей и технологий по адаптации к трансформациям среды обитания. В сфере продовольственной безопасности (ПБ) соединяются узловые проблемы экономики, реальные тенденции развития производства сельскохозяйственной и продовольственной продукции, рынка продовольствия, изменения степени его зависимости от мирового рынка, социального положения, платежеспособности в целом и потребителей в различных регионах. Мировая практика свидетельствует, что государство сохраняет свою независимость, если доля импорта во внутреннем потреблении не превышает 20–25 %. На формирование необходимого уровня ПБ оказывает влияние совокупность двух групп диаметрально противоположных факторов. С одной стороны, негативные, снижающие общий уровень развития, а с другой – позитивные, соответствующие эволюционному развитию экономической системы. Первая группа факторов включает: часто меняющуюся нормативную правовую базу, регламентирующую экономическую деятельность организаций; отсутствие действенного механизма ценообразования; диспаритет цен на сырье, средства производства, готовую продукцию и услуги в различных сферах деятельности; насыщение продовольственного рынка импортными товарами, оттеснение отечественных товаропроизводителей в рыночной среде; невысокий уровень совокупного спроса на отечественные товары; низкие темпы повышения уровня жизни населения; несоответствие между темпами роста цен на товары (услуги) и доходов населения, рост безработицы; низкий уровень нововведений в сфере материального производства и, в частности, в организациях пищевой и перерабатывающей промышленности; моральное и физическое старение действующего оборудования,

незначительный удельный вес принципиально новых разработок и «ноу-хау», отсутствие механизма, стимулирующего появление новшеств; слабое развитие инфраструктуры рынка; неэффективную приватизацию государственного имущества; низкую эффективность кредитно-денежной, налоговой и таможенной политики; отсутствие четких принципов и действенных методов планирования и стратегического прогнозирования в условиях рыночных отношений и др. Преодоление негативных явлений предполагает развитие позитивных тенденций аналогичных процессов. Поэтому ко второй группе факторов, исходя из опыта передовых государств и отечественной практики, отнесены следующие: создание стабильной нормативной правовой базы, позволяющей нормализовать функционирование экономической системы; разработка механизма ценообразования и создание паритетной системы цен на продовольственное сырье и товары, потребляемые в аграрном секторе; рост уровня доходов и общего материального обеспечения населения; развитие отечественного производства и увеличение его объемов на основе повышения инновационной активности организаций агропромышленного комплекса (АПК); повсеместная разработка нововведений, внедрение достижений НТП; разработка стратегии единой товарной политики, создание прогрессивных каналов движения товаров, развитие эффективных производственно-торговых структур и инфраструктуры рынка; планирование и прогнозирование деятельности субъектов хозяйствования и всей экономической системы на основе принципов рыночных условий; усиление интеграционных процессов между сельскохозяйственными и перерабатывающими организациями, создание крупных специализированных организаций с преобладающей долей государственного капитала; внедрение эффективных и достоверных информационных систем; определение посевных площадей гарантированного производства сельскохозяйственной продукции, достаточного для удовлетворения потребности населения и повышение урожайности сельскохозяйственных культур путем использования мирового опыта обработки земли и поддержания ее продуктивности; применение элитных семенных форм при производстве продукции и использование местных видов ресурсов; систематическое повышение качества продукции до уровня, соответствующего мировым аналогам и др.

Применительно к реально сложившейся ситуации в экономике и наметившимся негативным продовольственным тенденциям в процессе ее реформирования можно выделить следующие ключевые внутренние экономические угрозы: снижение инвестиционной и инновационной активности и разрушение научно-технического потенциала; усиление структурной деформации экономики; усиление импортной зависимости по продовольственным товарам; криминализация экономических отношений и др. Наряду с внутренними следует учитывать внешние угрозы: продовольственную уязвимость, возможную технологическую блокаду, опасность которой возрастает из-за отставания в научно-технической сфере; негативное влияние мировых финансовых рынков, возможную потерю рынков сбыта в дальнем и ближнем зарубежье и некоторые другие; экономическую и финансовую зависимость от высокоразвитых стран и др.

Преодоление внешних угроз связано с общим развитием страны и решением внутриэкономических проблем. К внешним факторам, снижающим ПБ страны, можно также отнести следующие: недостаточная конкурентоспособность в силу технологической отсталости отечественных производителей сырья и продовольствия; противоречие между высоким жизненным уровнем в высокоразвитых странах и аналогичным показателем в республике, создающее возможность для привлечения к экспортно-импортным спекулятивным операциям сограждан; привлекательность географического положения страны и наличие дешевой рабочей силы; недостаточ-

ный уровень использования международных норм оценки качества ввозимой продукции; невысокую степень поддержки отечественных товаропроизводителей; низкий научно-технический уровень отдельных видов отечественного производства; незнание подавляющей частью населения международных правил торговли продовольствием; инфляционные процессы в экономике; экологическая напряженность, обусловленная последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Таким образом, необходимость решения проблемы ПБ требует комплексного исследования и многоаспектного, системного анализа состояния вопроса в целях выработки единого механизма формирования безопасности и качества сельскохозяйственного сырья и пищевых продуктов. В предстоящий период и особенно после присоединения России, Казахстана к Всемирной торговой организации следует ожидать роста объемов импорта в Беларусь, что делает страну уязвимой в случаях перебоев в поставках продовольственных товаров из-за рубежа либо при возрастании международных цен на продовольствие.

Затянувшийся кризис экономики стал основной причиной снижения жизненного уровня населения и внутреннего производства продуктов питания. Опасность для здоровья людей и развития общества несет сокращение и ухудшение структуры рациона питания человека. Эта угроза проявляется в уменьшении потребления наиболее ценных продуктов питания (мяса и мясных продуктов, молока и молочных продуктов, яиц, рыбы и рыбных продуктов, растительного масла, сахара, фруктов и ягод, овощей). В результате наблюдаются нарушения в питании населения, обусловленные недостаточным потреблением витаминов, микроэлементов, полноценных белков и нерациональным их соотношением, что способствует росту заболеваемости и ухудшению показателей здоровья.

Непосредственную угрозу ПБ создает сокращение производственного потенциала отечественного АПК, проявляющееся в выбытии основных производственных фондов, свертывании отраслей, поставляющих материально-технические ресурсы для сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, в снижении плодородия почвы, разрушении системы семеноводства сельскохозяйственных культур и племенного животноводства. Деиндустриализация сельского хозяйства, переход его на упрощенные технологии ведут к снижению эффективности производства и конкурентоспособности отечественной продукции. Сельскохозяйственные товаропроизводители вынуждены реализовывать свою продукцию по заниженным закупочным ценам. В результате сокращается доля закупочных цен в розничных ценах на продукты питания. Одновременно с процессами перераспределения доходов между сельским хозяйством и другими отраслями экономики происходит снижение государственной поддержки сельскохозяйственного производства. Отсутствие необходимых условий для устойчивого функционирования продовольственного рынка приводит к незащищенности сельскохозяйственных товаропроизводителей и потребителей от резких колебаний цен на нем. Отсутствие необходимых оперативных продовольственных резервов затрудняет поддержание стабильности на продовольственном рынке. Сокращение ресурсов, неготовность государства к введению нормативного распределения продуктов питания в случае возникновения продовольственного кризиса также создают угрозу ПБ.

Алгоритмы Решения ПБ. 1. Первоочередными мерами ослабления опасности импортной зависимости по продовольствию должны быть: государственная финансовая поддержка отечественных товаропроизводителей, способных выпускать те виды продукции, которые закупаются за рубежом; применение дифференцированной системы таможенных пошлин, определение отраслей АПК, нуждающихся в тамо-

женной защите; диверсификация импорта; введение монополии государства на ряд продуктов с тем, чтобы упорядочить внешнюю торговлю ими; увеличение доходов бюджета и обеспечение гарантированного снабжения внутреннего рынка по обоснованным ценам; приведение нормативной правовой базы внешней торговли в соответствие с мировой практикой и принципами ВТО. 2. Необходимо обеспечивать должный уровень государственной поддержки АПК. 3. В целях повышения экономической доступности продуктов питания необходимы государственные программы развития производства новых видов пищевых продуктов улучшенного качества с низкой себестоимостью. 4. Внешнеэкономическая политика государства должна обеспечивать защиту интересов отечественных товаропроизводителей и содействовать продвижению на мировой рынок тех видов продукции АПК, по которым имеются экспортные возможности. 5. В области улучшения питания граждан меры социально-экономической политики должны быть направлены в первую очередь на увеличение покупательной способности населения при опережающем росте минимальной заработной платы, стипендий, пенсий. 6. Важными направлениями социально-экономической политики в области ПБ должны быть устранение и предотвращение ее внутренних и внешних угроз, а также обеспечение целенаправленной деятельности государственных и общественных институтов.