

ОБ УСТАВЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТРАХОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Е. В. Кравчук

*Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель В. А. Романенко

Указом Президента Республики Беларусь от 25.08.2006 г. № 530 «О страховой деятельности» (далее – Указ № 530) обновлены требования к учредительным документам страховых организаций (как государственных, так и частных) и дано им поручение до 2 августа 2007 г. привести учредительные документы в соответствие с данным Указом [1, п. 8]. Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах» (далее – Белгосстрах) является одной из крупнейших страховых организаций в Республике Беларусь, имеющей богатую историю своего развития. В 1991 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.10.1991 г. № 399 [2] на базе Главного управления государственного страхования и его органов на местах была создана Белорусская государственная страховая коммерческая организация (Белгосстрах) с возложением на неё функций непосредственного руководства и осуществления государственного страхования. Данным постановлением утверждено Положение о Белгосстрахе, включавшее 14 пунктов и определявшее наличие статуса юридического лица; задачи и функции организации; структуру её фондов; законодательство, на основе которого она осуществляет свою деятельность; право создания филиалов, представительств, отделений; структуру органов управления организацией и их полномочия, статус и полномочия руководителя организации; показатели финансово-хозяйственной деятельности, порядок их определения; пределы хозяйственной самостоятельности организации и взаимной ответственности между организацией и учредителем; порядок взыскания платежей по обязательному страхованию; наличие фирменного знака, печати с изображением герба Республики Беларусь; место нахождения организации.

В 1993 г. взамен рассмотренного Положения был утвержден Устав Белорусской государственной страховой организации (далее – Устав) с изменением наименования организации [3]. Претерпев множество изменений, данный Устав в настоящее время действует в редакции, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 июня 2001 г. № 924 (далее – постановление № 924) [4], которым организация была вновь переименована в Белорусское республиканское унитарное

страховое предприятие «Белгосстрах». В данной редакции Устав включает 34 пункта и определяет, помимо рассмотренных в ранее действовавшем Положении, следующие аспекты его правового статуса: учредитель – Правительство Республики Беларусь; полное и краткое наименование на русском и белорусском языках; наличие статуса коммерческой организации; право создания других унитарных предприятий, обособленных подразделений и право быть участником других юридических лиц; цель, предмет и виды деятельности предприятия; размер уставного фонда, собственник имущества предприятия, источники формирования имущества предприятия, его структура и порядок владения, пользования и распоряжения им предприятием; расширенное описание полномочий руководителя предприятия (в том числе по созданию Консультативного совета организации), его персональную ответственность за результаты работы предприятия; вопросы организации деятельности предприятия, в числе которых разработка планов экономического и социального развития, договорная основа деятельности, формирование и использование страховых резервов и фондов, порядок использования прибыли, порядок создания фондов накопления, потребления и иных; вопросы реорганизации и ликвидации предприятия, правопреемства. К Уставу, утвержденному постановлением № 924, прилагаются 2 перечня филиалов предприятия и имущества, передаваемого в уставный фонд предприятия.

Анализ изменений в Уставе свидетельствует об устойчивой тенденции его совершенствования с целью обеспечения его соответствия изменявшемуся за рассмотренный период гражданскому законодательству Республики Беларусь (в т. ч. законодательству о страховании). Однако данным законодательством не урегулированы вопросы, касающиеся структуры устава, его оформления и методики его разработки. Общие требования к содержанию уставов унитарных предприятий установлены в п. 2 ст. 48 и ст. 113 Гражданского кодекса Республики Беларусь [5]. Как показал проведенный анализ, Устав отвечает установленным общим требованиям, однако особый статус данного предприятия, учрежденного Правительством Республики Беларусь и уполномоченного осуществлять различные виды государственного страхования (а по некоторым из них обладающего исключительными полномочиями по осуществлению в Республике Беларусь), и сравнительный анализ с уставами других государственных организаций республиканского подчинения, утвержденными после введения в действие с 1 июля 1999 г. ГК Республики Беларусь, позволяет сделать вывод о необходимости изменения структуры данного Устава и дополнения его содержания.

1. Целесообразна разработка новой структуры Устава в следующем виде:

Структура действующего Устава	Предлагаемая структура Устава	
Общие положения	Глава 1	Общие положения
Цель и предмет деятельности Унитарного предприятия	Глава 2	Предмет, цели, функции, основные направления и виды деятельности Унитарного предприятия
Имущество Унитарного предприятия	Глава 3	Состав, размеры, порядок и источники формирования и порядок использования имущества Унитарного предприятия
Управление Унитарным предприятием	Глава 4	Организация деятельности Унитарного предприятия. Страховые резервы. Фонды

Организация деятельности Унитарного предприятия	Глава 5	Права и обязанности Унитарного предприятия
	Глава 6	Структура и органы управления Унитарным предприятием
	Глава 7	Учет, отчетность и контроль за деятельностью Унитарного предприятия
	Глава 8	Международное сотрудничество
Реорганизация и ликвидация Унитарного предприятия	Глава 9	Реорганизация и ликвидация Унитарного предприятия

2. При разработке содержания Устава в соответствии с предложенной структурой:

2.1. Виды деятельности предприятия в гл. 2 Устава нужно указать в соответствии с общегосударственным классификатором ОКРБ 005-2006 «Виды экономической деятельности», утвержденным постановлением Комитета по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь [6]; виды деятельности, на осуществление которых требуются специальные разрешения (лицензии), – в соответствии с перечнем, утвержденным Декретом Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 17 [7].

2.2. В гл. 4 Устава описать (со ссылками на соответствующее законодательство) порядок формирования и использования (распределения) страховых резервов, фондов по соответствующим видам страхования, указанным в гл. 2 Устава.

2.3. Включить в Устав гл. 5 с определением прав и обязанностей предприятия, возникающих в связи с полномочиями по осуществлению определенных видов государственного страхования (например, обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний [1, пп. 242–327]).

2.4. Гл. 6 Устава дополнить общим описанием структуры предприятия и порядка взаимодействия его обособленных структурных подразделений (между собой и с другими организациями, государственными органами) при осуществлении уставной деятельности и взаимодействия по её обеспечению.

2.5. В гл. 8 Устава описать направления и механизмы взаимодействия предприятия с другими субъектами хозяйствования в Республике Беларусь, за рубежом, государственными органами и международными организациями в рамках реализации международных договоров Республики Беларусь по координации страховой политики [8].

3. В формулировках положений Устава следует соблюдать технико-юридические требования к оформлению проектов нормативных правовых актов, изложенные в Правилах подготовки проектов нормативных правовых актов [9, п. 41], а также правила нормотворческой деятельности, определенные Законом Республики Беларусь от 10 января 2000 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» [10].

4. При оформлении Устава необходимо соблюдение правил, установленных Инструкцией по оформлению документов с использованием компьютерных технологий в республиканских органах государственного управления и иных государственных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь [11], с учетом требований Государственного стандарта Республики Беларусь СТБ 6.38–2004, утвержденного постановлением Комитета по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь от 21 декабря 2004 г. № 69.

Целью настоящего исследования является разработка мер по совершенствованию устава государственной страховой организации как основного акта, определяющего ее правовой статус и порядок осуществления деятельности. Проведен анализ законода-

тельства Республики Беларусь, регулирующего содержание учредительных документов организаций республиканского подчинения. В результате исследования разработан комплекс предложений по дополнению и изменению устава государственной страховой организации (на примере Устава Белорусского республиканского унитарного страхового предприятия «Белгосстрах») в соответствии с законодательством Республики Беларусь и современными правилами нормотворчества.

Литература

1. О страховой деятельности : Указ Президента Респ. Беларусь от 25.08.2006 г. № 530 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 143. – 1/7866.
2. О создании Белорусской государственной страховой коммерческой организации : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 31.10.1991 г. № 399 (с изм. и доп.) // Сб. постановлений СП Респ. Беларусь. – 1992. – № 10. – Ст. 179.
3. Вопросы Белорусской государственной страховой организации : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 26.11.1993 г. № 806 (с изм. и доп.) // Сб. постановлений Респ. Беларусь. – 1993. – № 33. – Ст. 647.
4. О некоторых вопросах Белорусской государственной страховой организации : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 22.06.2001 г. № 924 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – № 65. – 5/6316.
5. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 07.12.1998 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 7. – 2/282.
6. Об утверждении, введении в действие и изменении технических правовых актов в области технического нормирования и стандартизации общегосударственного классификатора Республики Беларусь : постановление Ком. Респ. Беларусь от 28.12.2006 г. № 65.
7. О лицензировании отдельных видов деятельности : Декрет Президента Респ. Беларусь от 14 июля 2003 г. № 17 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 79. – 1/4779.
8. Концепция координации страховой политики государств-участников Содружества : утв. Решением Эконом. совета СНГ от 19 дек. 2003 г. // Информ. вестн. Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». – 2004. – № 1(44).
9. О мерах по совершенствованию нормотворческой деятельности : Указ Президента Респ. Беларусь от 11 августа 2003 г. № 359 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 92. – 1/4856.
10. О нормативных правовых актах Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 10.01.2000 г. (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 7. – 2/136.
11. Инструкция по оформлению документов с использованием компьютерных технологий в республиканских органах государственного управления и иных государственных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь : утв. постановлением Ком. по архивам и делопроизводству при Совете Министров Респ. Беларусь от 24.07.2003 г. № 27 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 92. – 8/9867.