

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ БЕЛАРУСИ, РОССИИ И УКРАИНЫ

Н. В. Пархоменко

Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого, Беларусь

Одной из составляющих широко распространенной сегодня концепции устойчивого развития является устойчивое развитие сельской местности (сельских территорий), под которым понимается долговременное, экономически эффективное развитие сельского сообщества при сохранении природных основ жизнедеятельности и обеспечения социальной защищенности всех слоев населения [1]. Наше исследование показало, что эффективность реализации политики развития сельских территорий во многом зависит от того, насколько конкретные агрополитические решения учитывают особенности ментальности сельских жителей. Общей характеристикой менталитета выступает устойчивость, т. е. долговременное закрепление образцов поведения и ценностных ориентаций, при этом сельская ментальность отличается от городской большей выраженностью следующих черт [2]:

– консерватизм, предопределяемый образом жизни, зависимостью ритма жизни от сельскохозяйственного календаря и меньшей динамичностью в плане трансформации жизненных устоев;

- коллективизм, проявляющийся в стремлении решать проблемы сообща, и, одновременно – неприятие индивидуализма, личной инициативы и предпринимательства;
- уравнительность, основанная на утверждении имущественного, а значит, и социального равенства.

Нами изучены институциональные основы и цели политики сельского развития восточнославянских государств на примере Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины, а также степень соответствия принципов развития сельской местности ключевым параметрам славянского сельского менталитета.

В Республике Беларусь политика устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий в настоящее время формируется в соответствии с основными положениями Государственной программы устойчивого развития села на 2011–2015 гг., предусматривающей комплекс мероприятий по повышению эффективности и конкурентоспособности национального агропромышленного комплекса и на этой основе – решение ряда социальных задач, включая развитие уже созданных агрогородков и зон их влияния – близлежащих сел [3]. Помимо этого получили распространение и государственно-частные механизмы развития сельских территорий. В этой связи необходимо отметить деятельность учрежденного в 2008 г. Международного фонда развития сельских территорий, миссия которого – содействие сельским сообществам в разработке и реализации экономических и социальных инициатив для улучшения качества жизни на сельских территориях, основываясь на принципах партнерства. Одним из направлений деятельности Фонда является помощь целевым группам в улучшении доступа к ресурсам для реализации своих инициатив путем создания новых инновационных механизмов, в числе которых – учреждение Инновационного возвратного финансового фонда, созданного сельскими жителями Брагинского района с целью улучшения доступа к финансовым ресурсам на развитие сельхозпроизводства в личных подсобных хозяйствах (ЛПХ). Кроме того, в июне 2014 г. на территориях Брагинского и Краснопольского районов реализуется межрегиональный проект «Зеленая экономика сада для возрождения деревни (деревья против бедности и деградации земли)», основной целью которого является внедрение подходов «зеленой экономики» для улучшения благосостояния малообеспеченных семей двух районов Беларуси, пострадавших после аварии на Чернобыльской АЭС.

Особенностью аграрной политики Российской Федерации является трехуровневый подход к разработке программ устойчивого развития сельских территорий. На федеральном уровне утверждена программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года», целями которой являются: создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности; стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности; содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе; активизация участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов; формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни [4]. Региональная асимметрия страны вызывает необходимость научного обоснования и разработки региональных программ устойчивого развития сельских территорий, в которых учитывается характер их освоения и сельскохозяйственного использования, потенциал и ограничения развития сельской местности [5]. На их основе разрабатываются программы и проекты устойчивого развития на уровне муниципальных районов и сельских поселений, цели, задачи и мероприятия которых максимально детализированы и увязаны с территориальным планированием. Помимо средств госбюджета, финансирование мероприятий программ осуществляется в рамках реализации механизмов государственно-частного партнерства. В частности, создан независимый, неправительственный

и некоммерческий российский фонд «Устойчивое развитие» (ФУР), цель которого – содействие устойчивому развитию территорий и местных сообществ через реализацию конкретных проектов по решению экологических, социальных и экономических проблем муниципальных образований на всей территории России.

В настоящее время Министерством аграрной политики и продовольствия Украины в сотрудничестве с экспертами Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO) осуществляется разработка проекта Единой комплексной стратегии развития сельского хозяйства и сельских территорий на 2015–2020 гг., общей целью которой является повышение конкурентоспособности сельского хозяйства и содействие развитию села на постоянной основе в соответствии со стандартами ЕС и международными стандартами. Ее отличительные особенности проявляются в формулировке главных целей и направлений реализации стратегии, в числе которых: приближение законодательства Украины в области агропромышленного комплекса к законодательству ЕС; дерегуляция в АПК; факторы производства в АПК; развитие аграрной политики в сфере науки, образования и инноваций; управление производством и рынком в АПК; государственная поддержка и налогообложение в сфере сельского хозяйства; развитие сельских территорий; поддержка малых фермерских хозяйств [6].

Сравнительный анализ целей, задач и механизмов достижения устойчивости развития сельских территорий восточнославянских государств показал, что в целом развитие сельской местности предопределяется необходимостью достижения стратегических целей государственной политики, таких как обеспечение продовольственной безопасности, повышение конкурентоспособности экономики и благосостояния граждан. Общность политики сельского развития состоит в комплексном социо-эколого-экономическом развитии территорий, основанном на принципах государственного протекционизма и «зеленой экономики». Вместе с тем в Беларуси и России большую значимость имеет решение социальных задач села без существенных изменений институциональной среды, что в основном не противоречит сложившимся консервативным установкам сельских жителей, в то время как основу перспективного развития сельских территорий Украины составляет рыночный вектор, связанный с преимущественным развитием малых форм хозяйствования, реформированием государственной сельскохозяйственной собственности и государственных предприятий в целях привлечения инвестиций. В таких условиях от сельчан потребуются развитие новых личностных качеств (инициативности, предпринимательского духа, соревновательности), необходимых для обеспечения адекватности складывающимся условиям хозяйствования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Мерзлов, А. В. Устойчивое развитие сельских территорий (теория, методология и практика) : автореф. ... д-ра экон. наук : 08.00.05 / А. В. Мерзлов // РГАУ-МСХА им. К. А. Тимирязева. – 2006. – Режим доступа: <http://economy-lib.com/disser/67686>. – Дата доступа: 20.06.2014.
2. Колесникова, С. В. Психологические аспекты ментальности больших социальных групп / С. В. Колесникова // Инновац. образование и экономика. – 2011. – № 9 (20). – С. 24–26.
3. О Государственной программе устойчивого развития села на 2011–2015 годы : Указ Президента Респ. Беларусь от 1 авг. 2011 г. № 342 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 88. – 1/12739.
4. О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» : постановление Правительства Рос. Федерации от 15.07.2013 г. № 598 (ред. от 16.01.2015 г.) / «Консультант Плюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174354/. – Дата доступа: 27.03.2015.
5. Региональный опыт разработки программ устойчивого развития сельских территорий : информ. изд. – М. : ФГБНУ «Росинформагротех», 2012. – 112 с.
6. Єдина комплексна стратегія розвитку сільського господарства та сільських територій на 2015–2020 роки / Міністерство Аграрної Політики та Продовольства України. – Режим доступа: <http://minagro.gov.ua/node/16015>. – Дата доступа: 30.03.2015.