

УСЫНОВЛЕНИЕ КАК ПРИОРИТЕТНАЯ ФОРМА УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

О. В. Пасенко

*Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель И. В. Кучвальская

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, - это трагедия нашего общества. В Беларуси их уже более 30 тысяч, и их количество постоянно увеличивается. В среднем на воспитание государству ежегодно «поступает» около 4 тысяч детей. В соответствии с международными документами и национальным законодательством основным направлением государственной политики по жизнеустройству детей, которые остались без попечения родителей, является передача их на воспитание в семьи. Действующее законодательство предусматривает различные варианты такого устройства: опека, приемная семья, патронатное воспитание. Наибольшее распространение получила такая форма устройства детей, как приемная семья. Спе-

специалисты считают, что популярность приемной семьи, в первую очередь, связана с лучшим материальным обеспечением этой формы устройства детей со стороны государства: приемному родителю выплачивается ежемесячная зарплата, пособие на ребенка, предоставляются определенные налоговые льготы. Если же подойти к выбору приоритетной формы их устройства с позиций детей, в интересах которых они должны существовать и совершенствоваться, то выяснится, что больше всего на свете они хотят обрести собственную настоящую семью. Знать, что их любят не за зарплату, а просто так, что их не выгонят и не бросят, что это их настоящая семья не понарошку, на время, а всерьез и навсегда.

Между тем, статистика свидетельствует, что самая желанная для детей форма их устройства, применяется совсем не часто. 12 тысяч детей в нашей стране имеют статус, необходимый для усыновления, усыновляют же ничтожно мало. В прошлом году в Беларуси новую семью нашли только 537 детей. Если проанализировать статистику усыновления по областям, то больше других - 103 ребенка - в 2008 г. усыновили жители Гомельской области. Приятно отметить, что в нашей области традиционно больше усыновлений в сравнении с другими регионами страны. В 2007 г., объявленном Годом ребенка, когда усыновление активно пропагандировалось в стране, белорусские граждане усыновили всего лишь на два ребенка больше - 539 детей. В 2006-м было усыновлено 337 детей, в 2005-м - 367 детей.

Анализ информации, касающейся усыновления, говорит о том, что усыновляются чаще всего дети до трех лет. Однако таких детей, состоящих на учете в банке данных на усыновление, не более тысячи. К тому же до 40 процентов воспитанников интернатных учреждений, ожидающих усыновления, из многодетных семей, где, как правило, трое и больше детей. Кроме того, усыновление ориентировано на максимально успешного ребенка. К сожалению, белорусские граждане в силу различных причин не готовы и часто не в состоянии усыновлять детей с особыми потребностями. Наибольшим интересом у потенциальных усыновителей пользуются здоровые дети в возрасте до года. Детей среднего и старшего школьного возраста усыновляют гораздо реже, чем маленьких. Из 9 тысяч детей, которые живут в интернатах и подлежат усыновлению, большинство уже вышли из этого возраста. Самая же непопулярная группа - 12-18 лет.

До недавнего времени белорусские ребяташки, оставшиеся без родителей, чаще усыновлялись иностранцами, нежели нашими гражданами. Так, в 2003 г. на международное усыновление были переданы 714 белорусских детей. Однако в дальнейшем заинтересованные ведомства посчитали, что такое «расточительство» национального генфонда при все ухудшающейся в республике демографической ситуации необходимо пресекать. В связи с произошедшими в этой области в 2004 г. изменениями в национальном законодательстве более строгой стала процедура предложения ребенка за рубеж. Национальный центр усыновления стал рассматривать заявления об усыновлении белорусских детей только от граждан тех стран, с которыми заключены соответствующие соглашения. В результате иностранными гражданами в 2008 г. усыновлено лишь пять белорусских детей. Двое из них усыновлены гражданами России, постоянно проживающими в Беларуси. Трое других усыновлены гражданами Италии, которая является единственной страной, с которой подписан протокол о сотрудничестве в сфере международного усыновления. В 2007 г. иностранные граждане усыновили 22 белорусских ребенка, в 2006 г. граждане Италии усыновили 37 детей. В итоге шансов обрести семью у брошенных своими родителями белорусских детишек почти не осталось: белорусы этого делать не хотят, а иностранцам не дают.

Для того чтобы выяснить причины, препятствующие усыновлению, был проведен опрос на эту тему в нашем университете. В качестве целевой группы были избраны студенты-сверстники и преподаватели. Результаты опроса огорчили. О готовности усыновить ребенка заявили только 27% опрошенных. И лишь 10% респондентов готовы усыновить ребенка с каким-либо заболеванием. В большинстве случаев готовность усыновить ребенка мотивирована желанием помочь ребенку, реже - невозможностью иметь своих детей. Практически все респонденты предпочитают усыновлять детей младенческого возраста. Большинство же опрошенных - это 73 % - на вопрос, смогли бы вы усыновить ребенка, ответили отрицательно. Подавляющее большинство при этом сослалось на отсутствие денежных средств, необходимых для обеспечения потребностей ребенка, наличие своих детей, нежелание заниматься чужими детьми, нехватку времени. Что касается мнения о необходимости материальной поддержки усыновляемых детей, то здесь все опрошенные сошлись во мнении: государство должно помочь таким детям в получении образования и жилья.

Наше небольшое и несовершенно исследование позволяет сделать вывод о том, что активизировать национальное усыновление можно было бы в том случае, если бы государство оказало усыновителям материальную поддержку. В настоящее же время усыновители в материальном плане оказываются в положении даже гораздо худшем, чем приемные родители. Поэтому для активизации национального усыновления необходимо, в первую очередь, предусмотреть реальную государственную поддержку в отношении семей, усыновивших ребенка. Совершенно очевидно, что такая поддержка со стороны государства должна проявляться в первую очередь в материальной помощи, в виде выплаты существенного единовременного пособия, а также ежемесячных выплат лицам, взявшим ребенка на воспитание в семью. Например, в США единовременная компенсация при усыновлении ребенка достигает 10 тыс. дол. плюс выплата ежемесячного достойного пособия. Даже на Украине размер такого пособия составляет два прожиточных минимума. Кстати, после принятия в этом государстве программы, предусматривающей для активизации усыновления ряд мер, в том числе и материального плана, украинцы стали усыновлять значительно больше детей. Так, если в 2005 г. на Украине было усыновлено около 1,5 тыс. детей, то в 2006 г., после введения в действие механизма «гроши ходят за дэтынаю», согласно которому деньги, предусмотренные бюджетом на содержание ребенка, стали передаваться непосредственно в семью усыновителя, - было усыновлено уже около 5 тысяч детей. В этой связи следует заметить, что в нашей стране на содержание одного ребенка в интернатах государство ежегодно тратит около 12-14 млн, но если учесть расходы на оздоровление, лечение, обучение, то в некоторых интернатах они превышают 20 млн руб. в год. И если бы их использовали по такой же схеме, как на Украине, то, очевидно, что количество усыновленных детей увеличилось бы и у нас. Во многих государствах также предусматривается снижение налогового бремени для родителей, усыновивших ребенка, введение значительных льгот при получении жилья для семей, в которых есть усыновленные дети, снижение оплаты за их обучение и оздоровление и т. д.

Еще одним препятствием на пути обретения брошенными детьми семьи является существование в обществе стереотипов о детях-сиротах, их плохой наследственности, врожденных пороках и т. п. Так, согласно данным нашего опроса, для подавляющего большинства важную роль играет информация о родителях усыновляемого ребенка. Естественно, что в большинстве своем они не являются носителями лучших человеческих качеств. Также понятно, что усыновляемые дети требуют особой заботы и внимания в силу того, что многие из них за свою небольшую жизнь пережили

Секция IX. Правовое регулирование хозяйственной деятельности 369

множество драматических ситуаций. Для преодоления этого препятствия усыновители должны рассчитывать на постоянную поддержку специалистов-психологов, педагогов, врачей, социальных работников, помогающим семьям, усыновившим ребенка, справиться с возникающими в этом плане трудностями. Особенно это важно на начальном этапе установления межличностных контактов, «освоения» в чужой обстановке. Также необходимо стремиться к усовершенствованию действующего законодательства в части облегчения процедуры усыновления, а также расширения возможностей для усыновления одиноким лицам.

И все же самые главные препятствия на пути обретения брошенными детьми семей находятся не в материальном, а в духовном пространстве - в сложившейся в обществе системе ценностей. К большому сожалению, мы почти не имеем положительных примеров отношения к брошенным детям со стороны авторитетных в стране людей - политиков, звезд экрана, других «властителей дум» и «кумиров» молодежи, таких, как бывший канцлер ФРГ Шредер, актрисы Анжелина Джоли, Шэрон Стоун, Николь Кидман, усыновивших брошенных детей. И в этом направлении следует развивать систему духовно-нравственного возрождения семьи, повышать престиж многодетной семьи, отцовства и материнства.

Проблема социального сиротства свидетельствует о духовно-нравственном кризисе общества. Он не так зримо ощутим, как экономический, но более разрушительный по своей силе. Такого количества детей сирот, как сейчас, не было даже после войны. Равнодушие общества к брошенным детям усугубляет ситуацию. Выходцы из детских домов и школ-интернатов, как правило, не имеют необходимых жизненных навыков, трудно адаптируются в обществе, им тяжело создать крепкие семьи. В результате мы имеем социальное сиротство уже их детей. Есть отдельные семьи, где сиротство в пятом-шестом поколении.

Почти в половине случаев родителями брошенных детей являются люди, которые сами когда-то не знали семьи, воспитывались в детских домах и интернатах. Если сегодня мы подарим детям-сиротам родительскую заботу и тепло, завтра, создав семью, они не бросят своих детей.