

**АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ
И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

А. Н. Пипченко

*Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель Е. В. Кравчук

С 1 марта 2007 г. введены в действие Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях. Данными актами впервые в исто-

358 Секция IX. Правовое регулирование хозяйственной деятельности

рии законодательства Республики Беларусь кодифицированно установлена возможность привлечения к административной ответственности не только физических, но и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также определена мера ответственности последних за совершенные административные правонарушения. Введение административной ответственности для субъектов предпринимательской деятельности заменило прежнее применение экономических санкций за совершение экономических правонарушений.

Согласно КоАП Республики Беларусь к административной ответственности за совершенные административные правонарушения может быть привлечен круг субъектов, включающий юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями. Отдельно закреплено, что из числа административных взысканий, указанных в статье 6.2 КоАП Республики Беларусь, в отношении юридических лиц применяются административные взыскания в виде административного штрафа, лишения права заниматься определенной деятельностью, конфискации, взыскания стоимости предмета административного правонарушения [1].

Основной перечень составов административных правонарушений, которые могут быть совершены при осуществлении хозяйственной деятельности, определен в главе 12 «Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности». Однако значительное количество составов административных правонарушений определено и в главе 11 «Административные правонарушения в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности», главе 13 «Административные правонарушения против порядка налогообложения», главе 14 «Административные правонарушения против порядка таможенного регулирования» и другими нормами КоАП Республики Беларусь.

Одним из самых распространенных административных правонарушений в области предпринимательской деятельности в настоящее время остается осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии), когда такое специальное разрешение (лицензия) обязательно, либо с нарушением правил и условий осуществления видов деятельности, предусмотренных в специальных разрешениях (лицензиях). Данные правонарушения квалифицируются по статье 12.7 «Незаконная предпринимательская деятельность» КоАП Республики Беларусь и влекут наложение на физическое лицо штрафа в размере от десяти до пятидесяти базовых величин с конфискацией дохода, полученного в результате такой деятельности. На индивидуального предпринимателя за указанные административные правонарушения налагается штраф в размере от десяти до двухсот базовых величин с конфискацией дохода, полученного в результате такой деятельности, или взыскание в виде лишения права заниматься определенной деятельностью. Административная ответственность, к которой за совершение таких правонарушений привлекаются юридические лица, может быть выражена в виде административного штрафа в размере до пятисот базовых величин с конфискацией дохода, полученного в результате такой деятельности, или лишения права заниматься определенной деятельностью. Установлена и уголовная ответственность за осуществление подобной деятельности. Так, согласно статье 233 УК Республики Беларусь, незаконная предпринимательская деятельность, сопряженная с получением дохода в крупном размере, наказывается штрафом или иными мерами уголовной ответственности, установленными данной статьей [2]. Несмотря на существенные пределы юридической ответственности при проведении контроля выявляются мно-

Секция IX. Правовое регулирование хозяйственной деятельности 359

начисленные случаи совершения подобных правонарушений при осуществлении деятельности самой разнообразной отраслевой принадлежности.

Так, инспекциями Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь Витебской области за январь-февраль 2009 г. в ходе проведенных проверок по пресечению незарегистрированной предпринимательской деятельности установлено 595 фактов осуществления гражданами незаконной деятельности, в том числе в сфере оказания ремонтно-строительных услуг - 90 фактов, при перевозке пассажиров и грузов - 64 факта, в сфере оказания услуг по ремонту автомобилей - 20 фактов. По результатам контрольных мероприятий составлено 230 протоколов об административных правонарушениях, привлечено к ответственности 103 гражданина, сумма наложенных административных штрафов составила 37,8 млн руб. [3].

Под особым контролем инспекции МНС Республики Беларусь по Жлобинскому району находится соблюдение законности при производстве и реализации изделий из искусственного меха, в частности, своевременность и полнота уплаты платежей в бюджет, а также сокрытие доходов от налогообложения и осуществление гражданами незаконной предпринимательской деятельности. Так, за 2008 г. в ходе рейдовых проверок выявлен 71 случай незарегистрированной предпринимательской деятельности по производству и реализации мягких игрушек, доход от осуществления которой составил 1,2 млн руб. Сумма административных штрафов, наложенных на указанных граждан, составила 24,5 млн руб. Производство игрушек гражданами порой производится в гаражах, других непригодных помещениях из материалов неизвестного происхождения. Совместно с правоохранительными органами налоговыми инспекторами проводится работа по выявлению «подпольных цехов» по производству изделий из искусственного меха. В истекшем году выявлено четыре подобных производства. Сумма арестованного дохода составила 3,9 млн руб., административного штрафа - 2,1 млн руб. Необходимо учитывать, что в результате «нелегального» производства страдает не только потребитель и бюджет, но и граждане, которые нанимаются на работу без надлежащего оформления трудовых договоров, и, следовательно, без предоставления в установленном порядке трудовых и социальных отпусков с сохранением заработной платы и выплатой пособий в установленных законодательством случаях. В результате проведенных контрольных и разъяснительных мероприятий в 2008 г. 5 граждан зарегистрировалось в качестве индивидуальных предпринимателей, а 32 гражданина с «нелегального» положения перешли на работу на основании заключенных трудовых договоров [4].

Результаты проверок показывают, что разъяснительной работы, мероприятий по пропаганде и правовому просвещению, проводимых среди населения, недостаточно для формирования стойких стереотипов правомерного поведения. Нужны новые формы контроля и взаимодействия. Так, в инспекции Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь по Гомельской области создана специальная база данных, куда включены сведения о нелегальных мастерах по ремонту квартир. В настоящее время база содержит более двух сотен гомельчан, которые предлагали услуги по ремонту домов и квартир без регистрации предпринимательской деятельности в установленном порядке [5]. Согласно принятой политике, в случае совершения данного правонарушения впервые гражданину предоставляется возможность зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, уплачивая налог в соответствии с законодательством - фиксированный месячный налог в размере 50 евро. В случае совершения аналогичного правонарушения повторно к правонарушителю применяется административная ответственность в виде штрафа согласно статье 12.7 КоАП Республики Беларусь.

360 Секция IX. Правовое регулирование хозяйственной деятельности

Учитывая массовость данного и иных административных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности, целесообразно введение единой системы их регистрации и учета в масштабе страны. Для этого необходима координация деятельности регистрирующих, налоговых, таможенных органов, подразделений Комитета государственного контроля, органов внутренних дел и иных контролирующих органов в организации статистического и оперативного учета правонарушений и правонарушителей, а также в разработке мероприятий по их профилактике и пресечению. Правовой основой для этого может стать принятый 9 января 2006 г. и вступивший в силу с 1 января 2007 г. Закон Республики Беларусь «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений» [6, ст. 8]. Для организации такой единой системы регистрации и учета административных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности необходима разработка методологических основ и создание технического оснащения, позволяющих осуществлять сбор, обработку, обобщение, накопление, хранение и защиту сведений о правонарушениях, а также их предоставление государственным органам и иным организациям Республики Беларусь, государственным органам, иным организациям иностранных государств и международным организациям, а также физическим лицам.

Ведение единого учета и регистрации административных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности в процессе формирования единого государственного банка данных о правонарушениях, помимо иных возможностей, позволит не только обеспечить объективность, достоверность и сопоставимость информации, но и осуществлять международное сотрудничество в целях противодействия преступности в данной сфере, имеющей, как известно, не только региональный, но и международный характер.

Литература

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апр. 2003 г. // . - 2003. - № 63.2/946; № 87.2/980; № 139.2/1004 ; 2004. - № 94.2/1039; № 107.2/1048 ; 2005. - № 73.2/1110; № 74.2/1112; № 120.2/1128; 2/1129; № 121.2/1137; № 179.2/1151 ; 2006. - №6.2/1182; № 7.2/1188; № 78.2/1207; 2/1211; 2/1212; № 106.2/1233; 2/1234; № Ю7.2/1235; № 111.2/1242; № 112.2/1244; 2/1245; № 122.2/1259 ; 2007. - № 4.2/1284; 2/1296; № 6.2/1298; № 118.2/1306; 2/1307; 2/1309; № 119.2/1318 ; №120.2/1325; № 121.2/1326; № 123.2/1328; № 132.2/1330; № 146.2/1332; № 160.2/1343; № 170.2/1348; № 175.2/1370; № 175.2/1371; №263.2/1376; №291.2/1385; №305.2/1397; 2/1401 ;2008.-№ 14.2/1417; № 14.2/1418.
2. Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. // Нац. реестр правовых актов. - 1999. - № 76.2/50 ; 2002. - №55.2/847; №75.2/861 ; 2003. - №8.2/922; №80.2/969; №83.2/974 ; 2004. - №123.2/1058 ; 2005. - №73.2/1110; №74.2/1112; №120.2/1134; №121.2/1137; 2/1139; 2/1140 ; 2006. - № 1.2/1168; №6.2/1179; №9.2/1194; №92.2/1219; №107.2/1235; №112.2/1244; №111.2/1242; №122.2/1259 ; 2007. - №118.2/1306; 2/1309; №119.2/1319; №120.2/1325; № 123.2/1328; №160.2/1343; №173.2/1361; 2/1363; №175.2/1371; №291.2/1385 ; 2008. - №1.2/1388; 2/1394; №14.2/1412; №170.2/1464; № 175.2/1494; № 184.2/1508; 2/1514; №277.2/1547.
3. <http://www.nalog.by/regions/vitebsk/news300/d818e59cb642373c.html>.
4. <http://www.nalog.by/regions/gomel/news/dcc47db93bbdf6e1.html>.
5. <http://www.nalog.by/regions/gomel/news/cf51e67a61fcee98.html>.
6. О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений : Закон Респ. Беларусь от 9 янв. 2006 г. // Нац. реестр правовых актов. - 2006. - № 9.2/1191.