

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ СЛОЖИВШЕЙСЯ НЕСТАБИЛЬНОСТИ

О. С. Таутько

*Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель Е. В. Трейтьякова

Планирование - это процесс принятия управленческого решения, основанный на обработке исходной информации и включающий в себя определение и научную постановку целей, средств и путей их достижения посредством сравнительной оценки альтернативных вариантов и выбора наиболее приемлемого из них в ожидаемых условиях развития.

Общегосударственное планирование увязывает все факторы производства, поддерживает сбалансированность натурально-вещественных и стоимостных потоков, обеспечивает рациональное и эффективное использование ресурсов для достижения поставленных целей и задач, что отражается в плановом документе. Суть планирования стратегии развития экономики Республики Беларусь состоит не в разработке и доведении многочисленных показателей до исполнителей, а в научной постановке целей предстоящего развития и выработке действенных средств их реального достижения.

В республике разработаны: Комплексная программа научно-технического прогресса, Основные направления социально-экономического развития страны на долгосрочную перспективу, Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001-2005 гг., 2006-2010 гг., а также ежегодно составляемые прогнозы социально-экономического развития страны. В данном докладе будут подняты проблемы реализации стратегии социально-экономического развития Республики Беларусь в 2009 г. и предложены некоторые варианты по преодолению проблем, возникших в связи с мировым финансово-экономическим кризисом.

В целом социально-экономическое развитие страны в 2008 г. следует признать успешным. Данная оценка особенно значима в условиях, когда в мире происходит резкое углубление финансово-экономического кризиса и многие страны, снижая темпы роста, переходят в кризисное состояние. Среди негативных тенденций следует отметить дальнейшее увеличение дефицита внешней торговли товарами и услугами, при котором темпы роста физического объема импорта значительно превышали темпы роста ВВП и промышленности, что было сопряжено с быстрым увеличением валового внешнего долга.

Существенные изменения в финансово-экономической сфере произошли в конце 2008 г. Хотя они не смогли существенно повлиять на годовые показатели, следует иметь в виду, что угрожающие тенденции конца прошлого года будут определять динамику показателей на протяжении текущего года. Среди этих изменений следует отметить значительный спад темпов роста производства, вызванный сокращением спроса, увеличение запасов готовой продукции, ухудшение финансового состояния предприятий, рост скрытой безработицы, связанной с вынужденным сокращением рабочего дня и рабочей недели.

Указанные неблагоприятные процессы, начавшиеся в конце 2008 г., обусловили негативные процессы не только в экономике, но и в социальной сфере, что уже имеет место в ряде стран мира, где происходит существенное изменение уровня жизни населения. Вряд ли следует ожидать прогнозируемый правительством в текущем го-

ду рост белорусского ВВП 5 %. Ведь уже в ноябре по сравнению с октябрём 2008 г. промышленное производство в республике упало на 13,8 %. При этом отрицательное сальдо внешней торговли в январе-октябре составило 4,75 млрд дол. (с Россией - 11,85 млрд), а совокупный внешний долг на 01.10.2008 г. достиг 14,557 млрд дол. На складах скопилось продукции на 2,4 млрд дол., которую вряд ли можно продать даже с 50%-ным дисконтом. Все это требует принятия эффективных и хорошо сбалансированных решений как стратегического, так и тактического плана.

Для выработки таких решений целесообразно исходить из общих закономерностей любого кризисного процесса. Стратегия государственного регулирования в условиях кризиса должна быть направлена на недопущение резких негативных изменений в социально-экономической сфере, эскалация которых может привести к необратимым процессам деградации экономики и общества; стимулирование и поддержку всех тех структур и элементов экономики, которые позволят вернуть социально-экономическую сферу в состояние устойчивости и быстрого развития. Фактически государственное регулирование в условиях кризиса должно выполнять две функции - обеспечить поддержку и модернизацию.

Без реализации мер поддержки экономика способна оказаться в таком положении, что ее модернизация за счет собственного потенциала будет невозможна, а без модернизации на основе одной лишь поддержки экономика длительное время быть на плаву не может и рано или поздно наступит ее крах; по мере модернизации экономики возрастает ее потенциал, который в определенный момент достигает уровня, при котором она начинает расти и развиваться и постепенно потребность в поддержке исчезает.

Указанную диалектику необходимо иметь в виду при выработке мер по нейтрализации финансово-экономического кризиса в Беларуси.

Условно все действия по нейтрализации финансово-экономического кризиса следует разбить на две группы:

- 1) меры по поддержке экономики и социальной защите населения;
- 2) меры по модернизации экономики, направленные на создание предпосылок экономического роста и повышение ее конкурентоспособности.

В общем случае следует, однако, иметь в виду, что многие из них могут иметь двойное действие - обеспечивать одновременно и поддержку, и модернизацию экономики. За исключением уже осуществляемых в стране мер можно предложить следующие дополнительные меры:

- отказ от доведения предприятиям объемных показателей по производству товаров, работ, услуг, снижение до нормативного уровня запасов готовой продукции с целью пополнения денежной части оборотных средств;
- разрешение организациям (в первую очередь валообразующим), включая банки, осуществлять безденежные взаиморасчеты, в том числе с помощью эмитированных ими векселей;
- обеспечение широкой возможности и доступности получения потребительских кредитов для покупки отечественных товаров;
- полный запрет (или значительное повышение процентных ставок) на выдачу потребительских кредитов для покупки импортных товаров и услуг, а также кредитов торгующим организациям на покупку товаров, аналоги которых производятся в Беларуси;
- создание лизинговой компании по продаже отечественных инвестиционных товаров за рубежом с уставным капиталом, сформированным из эмиссионных

средств Национального банка в рублях (при этом иностранный лизингополучатель получает товар, за который постепенно рассчитывается твердой валютой, а отечественный производитель за свой товар - белорусские рубли);

- коренной пересмотр системы управления внешним долгом страны, предусматривающий его сохранение в пределах пороговых значений. Замещение краткосрочных заимствований банков и предприятий долгосрочными (возможно, под гарантии государства);

- формирование пакета предложений по продаже ликвидной государственной собственности иностранным инвесторам (в размере примерно 2-2,5 млрд дол. США) на случай чрезвычайного положения;

- снижение налоговой нагрузки, прежде всего для предприятий-экспортеров, до уровня российской с целью обеспечения ценовой конкурентоспособности белорусских товаров;

- предоставление большей самостоятельности организациям в установлении форм и систем оплаты труда исходя из сложившейся рыночной конъюнктуры и собственных целей организации при обязательном соблюдении минимальных установленных государством гарантий в части оплаты труда;

- обязательное информирование нанимателями органов по труду, занятости и социальной защите о временной приостановке производства в связи с последствиями финансово-экономического кризиса, принимаемых решениях по высвобождению персонала, масштабах режимов использования режимов неполного рабочего дня (недели) и административных отпусков, что позволит осуществлять мониторинг ситуации на рынке труда и принимать упреждающие или смягчающие меры.

Действия по модернизации экономики, созданию условий для экономического роста в период кризиса должны включать уже проверенные мировой практикой меры и новые, которые рекомендует наука.

При резком сокращении спроса на белорусский экспорт главным становится наращивание и обеспечение внутреннего. Важно при этом, чтобы производство товаров и услуг для последнего было минимально зависимым от импортных ресурсов. Учитывая, что спрос на недорогие малоэтажные дома в Беларуси является весьма значительным и платежеспособным, необходимо создать условия для жилищного строительства всем желающим, а не только тем, кто стоит в очереди на жилье. Строительство в настоящее время является наименее импортной отраслью. Представляется, что именно малоэтажное строительство вкупе с быстрым строительством дорожного должно стать локомотивом, способным разогнать экономику, так как оно увязывается с развитием промышленности строительных материалов, производством мебели, машиностроением.

Мировой опыт показывает, что малый и средний бизнес является наиболее гибким, обладающим высокой адаптивностью к изменениям в экономике и быстро реагирующим на изменение спроса. Поэтому, как правило, именно малый бизнес первым выходит из кризиса и за собой «вытаскивает» остальную экономику, опосредуя взаимосвязь между возникающими источниками спроса и ростом экономики.

Сегодня в Беларуси уже много сделано для развития малого и среднего предпринимательства, в частности, сняты многие административные барьеры. Однако этого недостаточно. По-прежнему кредитные ресурсы для начала и ведения МСП малодоступны, отсутствует система гарантийных фондов и в целом не развита инфраструктура поддержки. Все это является существенным ограничением для развития данного вида бизнеса.

Несмотря на финансовые сложности в условиях мирового кризиса, многие страны не снижают затраты на науку, образование, инновации, а, наоборот, увеличивают их. Если учесть изложенное выше, то становится понятным, почему это происходит: указанные сферы деятельности являются наиболее значимыми для модернизации экономики, отказаться от их развития - значит потерять конкурентные преимущества, отстать в конкурентной гонке, которая начинается после окончания кризиса. В Беларуси в данном направлении делается крайне мало и создание национальной инновационной системы происходит недостаточно быстро.

Наконец, существенную роль в возобновлении экономического роста должны сыграть уже созданные и функционирующие предприятия и производства, которые способны при соответствующих преобразованиях конкурировать на международных рынках. Однако для этого их необходимо реструктурировать, отсеять неконкурентоспособные производства и неэффективные затраты, сократить кадровый балласт, пересмотреть производственную программу и осуществить ряд других мер.

Таким образом, авангардную роль в восстановлении динамики экономического роста могут сыграть четыре главных фактора развития: строительство и прежде всего жилищное малоэтажное; малое и среднее предпринимательство; научная сфера и инновации; реструктуризация перспективных предприятий.