

СЕКЦИЯ IV ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ БЕЛАРУСИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

НОВАЦИИ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН, ПОСТРАДАВШИХ ОТ КАТАСТРОФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС

Г. А. Байдак

*Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель Е. В. Кравчук

6 января 2009 г. принят Закон Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» (далее - Закон 2009). Данный закон направлен на защиту прав и интересов граждан, принимавших участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, а также эвакуированных, отселенных, самостоятельно выехавших на новое место жительства с территории радиоактивного загрязнения, проживающих на указанной территории, и иных категорий граждан. Вызывает интерес, что Закон 2009 имеет отличительные особенности по сравнению с Законом Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 22 февраля 1991 г. (далее - Закон 1991). Наличие таких особенностей и сам факт принятия Закона 2009 объясняется, очевидно, назревшей необходимостью приведения норм Закона 1991 в соответствие с нормами действующего законодательства Республики Беларусь.

Одной из особенностей Закона 2009 выступает отличие его структуры от структуры Закона 1991. Если Закон 1991 содержал 76 статей, объединенных в 9 разделов, то в Законе 2009 7 глав, 44 статьи, что, очевидно, объясняется современными тенденциями в государственном регулировании социальной защиты граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, частично нашедшими отражение в изменениях, внесенных в Закон 1991 за время его действия вплоть до 11 июля 2007 г. Эти тенденции нашли свое отражение и в появлении в Законе 2009 ряда новых статей. Так, в ст. 1 Закона 2009 законодатель впервые дал определения применяемым терминам, а в ст. 3 Закона 2009 впервые установил право иностранных граждан и лиц без гражданства, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, и постоянно проживающих на территории Республики Беларусь, пользоваться всеми льготами, установленными данным Законом, с учетом международных договоров Республики Беларусь.

В п. 3 ст. 13 Закона 2009 в числе пострадавших граждан дополнительно определен состав участников ликвидации последствий других радиационных аварий. В ст. 14 Закона 2009 систематизирован перечень граждан, отнесенных к категории населения, потерпевшего от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий. Представляется весьма важным, что к гражданам, потерпевшим от ката-

строфы на Чернобыльской АЭС, в их правах на льготы и гарантии приравнены граждане, аналогичным образом потерпевшие от других радиационных аварий. Впервые на законодательном уровне закреплены категории граждан, относящиеся к участникам ликвидации последствий других радиационных аварий и населению, потерпевшему от таких аварий, на которых распространяется действие отдельных положений Закона 2009. Это, в частности, специалисты из числа отдельных подразделений по сборке (разборке) ядерных зарядов, выполнявшие эти работы до 31 декабря 1961 г., граждане, принимавшие непосредственное участие в испытаниях ядерного оружия в атмосфере или под водой, учениях с применением такого оружия, а также участники подземных испытаний ядерного оружия или проведения подземных ядерных взрывов в научно-технических целях в условиях нештатных радиационных ситуаций и действия других поражающих факторов ядерного оружия, участники подземных ядерных взрывов в научно-технических целях, проведения и обеспечения работ по сбору и захоронению радиоактивных веществ и др.

Будучи направленным на обеспечение надлежащего уровня социальной защиты граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, Закон 2009 системно и комплексно определяет предоставляемый им перечень и объем социальных льгот, прав и гарантий (по лекарственному обеспечению, санаторно-курортному лечению и оздоровлению, проезду на транспорте, оплате жилищно-коммунальных услуг, продолжительности отпусков, пенсионному обеспечению и др.). В Законе 2009 сохранены социальные льготы, предусмотренные для таких граждан Законом Республики Беларусь «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан».

Между тем, Закон 2009 содержит изменившийся перечень льгот для граждан, заболевших и перенесших лучевую болезнь, для инвалидов, детей-инвалидов вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий. Для перечисленных категорий граждан установлен бесплатный проезд на всех видах городского, железнодорожного, водного и автомобильного пассажирского транспорта регулярного пригородного сообщения, кроме такси, а для сельчан - на автобусах междугородного сообщения в пределах административного района по месту жительства.

Если Закон 1991 запрещал въезд на территорию радиоактивного загрязнения, то Закон 2009 указывает на то, что порядок въезда на эти территории осуществляется в порядке, определенном Советом Министров Республики Беларусь.

Кроме того, в отличие от Закона 1991, Закон 2009 закрепляет применявшееся на практике положение о том, что граждане, эвакуированные, отселенные, самостоятельно выехавшие с территории радиоактивного загрязнения из зон эвакуации (отчуждения), первоочередного отселения и последующего отселения (включая детей, находившихся во внутриутробном состоянии), имеют право на получение льгот только в том случае, если они прибыли (в т. ч. повторно) в указанные зоны до 1 января 1990 г.

Очередной отличительной чертой Закона 2009 выступает включенная в данный закон норма, предусматривающая замену в течение одного года прежде выданных удостоверений участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и потерпевших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, форма которых содержит морально устаревшие реквизиты.

Наряду с установлением льгот и гарантий, в Законе 2009 появились и нормы по упорядочению их применения. Так, согласно п. 2 ст. 2, если гражданин имеет право на одну и ту же льготу по нескольким основаниям, предусмотренным данным Зако-

ном и другими законодательными актами Республики Беларусь, льгота ему предоставляется по его выбору по одному из оснований. В ст. 11 Закона 2009 претерпел изменения перечень условий прекращения и приостановления права на льготы, установленные данным законом. Если раньше такие условия определялись фактом использования льготы или отказа от нее, то в ст. 11 Закона 2009 они связаны с осуждением гражданина, установлением факта незаконного пользования льготами и др. Стремление законодателя пресечь незаконное пользование льготами нашло свое выражение и в ст. 10 Закона 2009, согласно которой при выявлении неправомерности выдачи (получения) удостоверений органы (организации), выдавшие эти удостоверения, обязаны их изъять.

Закон 2009 вступит в силу 15 июля 2009 г., и будучи более структурированным, приведенным в соответствие с современным белорусским законодательством, он понятен даже простым гражданам, что, на наш взгляд, призвано повысить качество правоприменения в сфере его регулирования.