

**О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ЛОКАЛЬНОГО ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ
КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

С. П. Кацубо

*Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Теоретические исследования в области проблем локального правового регулирования производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций в настоящее время приобретают особую актуальность и значимость, так как отсутствие требуемого изучения данных отношений на уровне их правового регулирования в условиях активного развития хозяйственной самостоятельности субъектов агропромышленного комплекса, обновления принципов их деятельности привело к определенным осложнениям в управлении, непоследовательности в формировании соответствующего законодательства, к игнорированию многих происходящих внутрихозяйственных процессов, в частности, обеспечения принципа их демократизации, выявило иные неблагоприятные тенденции.

С целью обеспечения эффективности деятельности субъектов хозяйствования в аграрной отрасли, создания их прочного управленческого потенциала, активизации деятельности трудовых коллективов на государственном уровне принимаются решения о тщательном учете как государственных интересов в обеспечении продовольственной безопасности, так и интересов субъектов хозяйствования и членов их коллективов.

Выработка механизма локального правового регулирования с учетом интересов как органов управления сельскохозяйственной организации, так и работников, позволит активизировать участие представителей трудовых коллективов в процессе локального правотворчества, реализовать их право на участие в управлении организацией, не допустить нарушения демократических принципов деятельности организации, повысить уровень правовой работы и правовой культуры в организации.

Весьма важным является конкретизация правового понятия «локальное правовое регулирование производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций». Требуется разработка юридически значимой классификации актов локального правового регулирования производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций и системы мер обеспечения действенности локальных нормативных актов. Представляется необходимым разработать проекты (модельные положения) ряда локальных нормативных актов, что позволит использовать их в правовом регулировании производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций с учетом их специфики, будет способствовать процессу демократизации управления экономикой, усилению самостоятельности предприятий, эффективности их производственно-хозяйственной деятельности.

Заслуживает внимания позиция ряда авторов относительно принятия на уровне Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь Примерного локального нормативного правового акта (модельное положение) Положения о локальном регулировании внутрихозяйственных экологических отношений, что созвучно нынешней государственной политике экономии и экологизации

производства, в том числе и сельскохозяйственного, и позволит конкретизировать порядок осуществления субъектами сельскохозяйственной деятельности природоохранных мероприятий с учетом современных социально-экономических условий.

Принципиально важным является определение перечня необходимых к разработке локальных нормативных актов для организации, разграничения и определения компетенции органов, имеющих право их принимать (утверждать), определение процедуры принятия локальных нормативных правовых актов. Было бы неплохо предложить необходимый перечень локальных нормативных правовых актов в качестве, например, специальной нормы в Аграрный кодекс Республики Беларусь, который планируется в перспективе принять (п. 36.5 Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь). Следует разработать Положение о порядке разработки и принятия локальных нормативных правовых актов, целесообразно было бы внести положения о структуре акта, его реквизитах. Это, безусловно, является одним из важнейших условий эффективности правового регулирования отношений в данной области.

В рассматриваемой сфере отношений имеет место делегированное правотворчество, когда по поручению государства сельскохозяйственными организациями и организациями общественного управления крестьян разрабатываются нормативные правовые акты, направленные на регулирование аграрных отношений, локальные нормативные акты. Видится необходимость государственного влияния на данные процессы путем разработки правового механизма обеспечения законности локальных актов, регулирующих производственно-хозяйственную деятельность сельскохозяйственных коммерческих организаций. Следует подчеркнуть и аспект относительно качества локального нормативного правового акта, так как его обеспечению способствует высокий уровень правовой культуры и профессионализма субъектов нормотворческого процесса, что возможно при условии обязательного участия в нем квалифицированных специалистов.

В рамках рассмотрения вопроса об эффективности (результативности) локального правового регулирования производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных коммерческих организаций целесообразно исходить из общих положений Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, где указывается (п. 4), что обеспечение эффективности нормативных правовых актов достигается соответствующим уровнем организации нормотворческой деятельности, а также названы предпосылки повышения эффективности нормативных правовых актов.

В частности, эффективность правового регулирования значительно повышается при реализации «пакетного» принципа подготовки нормативных правовых актов, который заключается в одновременной разработке и принятии комплекса (пакета) нормативных правовых актов, регламентирующих конкретные общественные отношения, что способствует обеспечению их согласованности. В силу многообразия и комплексности аграрных отношений для локального правового регулирования деятельности коммерческих сельскохозяйственных организаций данный принцип видится основополагающим. Важна также разработка методик определения финансово-экономических, социальных, криминологических и иных последствий принятия локальных нормативных правовых актов.