

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА: КОНЦЕПЦИЯ, УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

П. С. Грачева

*Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Л. М. Лапицкая, А. А. Ракитская

*Гомельский филиал учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси
«Международный институт трудовых и социальных отношений»*

Развитие регионов на основе устойчивого экономического роста в современных условиях является одной из важнейших задач государства. Социально-экономическое развитие невозможно без существенных структурных преобразований в региональной социально-экономической системе.

Важным направлением регулирования региональной социально-экономической системы является правильное и сбалансированное распределение экономических благ для роста уровня и качества жизни в региональных образованиях. Для этого необходимо совершенствование механизмов государственного регулирования социальной защиты в регионе.

Наиболее общие, присущие практически всем странам задачи государственной региональной политики заключаются в сохранении целостности и единства государства; достижении, регулировании и поддержании баланса общегосударственных и региональных интересов; сокращении региональных различий в уровнях социального и экономического развития, уровне жизни населения; создании относительно равных условий для граждан страны – независимо от места проживания – в возможности получения образования, выборе профессии, реализации личных способностей, устремлений и т. д. Развитые страны ставят и более узкие конкретные задачи, в основном в области экономики. Это сглаживание порайонных различий в уровнях занятости и доходов на душу населения; стимулирование экономической активности в кризисных, депрессивных, отсталых, недостаточно освоенных регионах, районах, перенасыщенных производством или отдельными видами хозяйственной деятельности, в районах с неблагоприятной экологической обстановкой; обеспечение комплексного экономического и социального развития регионов страны и т. д.

Об активном или пассивном проведении государством региональной политики свидетельствует наличие специальных целевых ориентиров развития государства, общества и экономики. Если среди них явно присутствуют региональные вопросы и проблемы, то это указывает на ярко выраженную региональную политику государства. Если же эти вопросы и проблемы, цели и задачи отведены на второй план и далее в категорию промежуточных ориентиров государственной экономической политики, то это означает, что государственная региональная политика не занимает подобающего ей места и приоритеты отдаются другим целям и задачам.

Главной целью современной государственной политики регионального развития является повышение эффективности и конкурентоспособности экономики стра-

ны на базе освоения ресурсов регионов. Поэтому основой государственной региональной политики в Республике Беларусь должно стать такое преобразование структуры хозяйства регионов, которое создаст условия для более эффективного использования местных ресурсов в соответствии с интересами государства, каждого региона и проживающего там населения.

У каждого государства и каждого региона есть собственные цели государственной региональной политики. Тем не менее существует ряд общих целей, характерных для всех стран и периодов их развития. Такими целями являются:

- создание и упрочение единого экономического пространства и обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ государственности;
- относительное выравнивание уровней социально-экономического развития регионов;
- приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение для государства;
- максимально эффективное использование ресурсного потенциала регионов;
- решение экологических проблем в регионах.

Отмеченные наиболее общие ориентиры региональной политики, как правило, конкретизируются в виде более частных, но не менее важных целей и задач. Среди последних можно выделить группу, характерную для большинства стран мира, в том числе:

- сокращение региональных различий в благосостоянии;
- обеспечение самостоятельно поддерживаемого в регионах роста, приемлемого уровня доходов и занятости;
- сглаживание пространственных различий (с точки зрения уровня жизни, экономических, культурных и инфраструктурных условий);
- сбалансирование неравномерного развития и поддержка слабых регионов;
- перераспределение ресурсов между богатыми и бедными частями страны;
- повышение конкурентоспособности регионов;
- обеспечение для населения каждого региона гарантий постоянной занятости и повышения уровня доходов;
- стимулирование экономической активности в отсталых, недостаточно освоенных, депрессивных регионах и ограничение хозяйственной деятельности в районах, перенасыщенных производством, с неблагоприятной экологической обстановкой и т. п.

Успешное достижение целей государственной региональной политики требует соблюдения ряда принципов. Они должны учитываться при разработке и обосновании системы мероприятий, которые осуществляются в рамках государственной региональной политики. Принципы государственной региональной политики делятся на две группы. Первую составляют общие, действующие во всех случаях, вторая представлена частными принципами, которые относятся лишь к некоторым случаям, при проведении отдельных конкретных мероприятий.

Государственная региональная политика основывается на следующих основных принципах: децентрализации, приоритетности, программного подхода, субсидируемости, дополнительности дифференцированного комплексного подхода, превентивности, перманентности государственного воздействия на региональное, гибкости политики, партнерства, прозрачности, или открытости.

Таким образом, региональная политика, как любое сложное понятие, может быть представлена в виде понятийно-терминологической системы, состоящей из множества компонентов.

Для формирования эффективной государственной региональной политики в Беларуси в ближайшие годы потребуется осуществить ряд преобразований, в том числе:

- создать законодательную и другую нормативно-правовую базу для эффективного использования региональной политики как важного направления государственного регулирования;

- принять концепцию государственной региональной политики, определить конкретный орган управления на уровне страны, осуществляющий координацию действий всех заинтересованных министерств и ведомств по развитию регионов;

- разработать нормативно-методическую документацию по классификации объектов государственной региональной политики, по использованию данных территориальной статистики, кадастровых систем и других государственных информационных баз данных для целей мониторинга и регулирования социально-экономического развития объектов государственной региональной политики, по порядку разработки, финансированию, контролю выполнения и корректировке региональных программ.