

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МИНИМАЛЬНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ

Р.И. Громыко

*Учреждение образования «Гомельский государственный
технический университет имени П.О.Сухого», Республика Беларусь*

Социальная политика является одним из основных направлений экономической политики нашей страны на современном этапе развития. Продуманная социальная политика позволяет снизить издержки адаптации к рыночным институтам и поддерживать социальную стабильность в обществе. Вместе с тем высокий уровень социальных обязательств государства, сохраняющийся до сегодняшнего времени, требует совершенствования механизмов реализации социальной политики. В условиях ограниченности финансовых ресурсов они должны быть направлены на приоритетные для общества цели и тем слоям населения, которые наименее защищены.

Реформирование социальной сферы связано с отменой одних норм и правил и утверждением других. Сложность и противоречивость этого процесса подтверждается ходом изменений в социальной политике соседних стран. Попытка монетизации льгот в России явилась примером неудачных социальных изменений. Введение новых институтов должно быть постепенным и последовательным. В противном случае могут возникнуть институциональные разрывы. Их появление означает, что новые и существующие институты некомплементарны [1, с. 12].

Система институтов социальной сферы включала ранее такие нормы, как гарантированная занятость, бесплатное медицинское обслуживание и образование, жилье, совокупность льгот для отдельных категорий населения и другие. Основную нагрузку по воспроизводству человеческого капитала несло государство. Значительная

роль отводилась также предприятиям. В рыночных условиях не отменяется роль этих субъектов в ходе воспроизводства, но возникает необходимость в эффективном разделении ответственности между государством, бизнесом и индивидом. Последняя должна опираться на систему формальных норм, закрепленных законодательными органами. Иными словами, должна быть проведена спецификация ответственности за процесс воспроизводства человеческого капитала. В ходе этих изменений роль домашних хозяйств резко возрастает и для сохранения достигнутого уровня человеческого развития необходимо параллельно проводить реформирование сферы распределения доходов.

Введение новых правил и норм в этой достаточно консервативной сфере требует времени и издержек адаптации к новым механизмам от всех участников процесса воспроизводства человеческого капитала, а также затрат как на само введение нормы, так и мониторинг оценки ее эффективности (например, по критерию, ИРЧП). При этом домашние хозяйства в отличие от других субъектов не только несут издержки адаптации, но и сталкиваются с абсолютным и относительным ростом затрат.

Институты социальной сферы имеют свои особенности. Они определяются характером благ и услуг, производимых этой отраслью. Последние имеют двойственную природу – будучи по преимуществу частными благами, которые предоставляются индивидуально каждому, они имеют большое социальное значение, то есть являются квазиобщественными благами.

Система институтов социальной сферы представляет собой совокупность формальных и неформальных правил и норм, регулирующих поведение экономических субъектов в сфере воспроизводства человеческого капитала.

Формальной нормой, регулирующей обязательства государства в социальной сфере, являются государственные минимальные социальные стандарты (ГМСС). Они выступают нормативным регулятором участия государства в процессе производства, распределения и потребления благ и услуг. В законе «О государственных минимальных социальных стандартах в Республике Беларусь» ГМСС определяется как «минимальный уровень государственной социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение основных потребностей человека, выражаемый в нормах и нормативах предоставления денежных выплат, бесплатных и общедоступных социальных услуг, социальных пособий и выплат» [2, с. 152]. Задачами установления стандартов являются: удовлетворение основных потребностей граждан в благах и услугах, обеспечение государственной поддержки развития социальной сферы и социальной защиты, оказание необходимой помощи малообеспеченным гражданам. Социальные стандарты включают сегодня 44 норматива, которые охватывают сферы образования, здравоохранения, социальное обслуживание, транспорт, связь, жилищно-коммунальное хозяйство, торговлю и бытовое обслуживание. Как показывает практика, существующие стандарты, например, в образовании практически внедрены на уровне районов Гомельской области. Однако их конечная цель – обеспечить равный доступ каждому ребенку к образовательным услугам – не достигнута. Социальный образовательный стандарт как институциональная норма должен получить дальнейшее развитие в отношении отдельных регионов, учреждений и каждого домохозяйства, так как данная институциональная норма выражает не только обязательства государства, но и гарантированное законом право домохозяйств на получение определенного объема образовательных услуг.

ГМСС представляют собой институциональную инновацию, введение которой не вступило в противоречие с существующими нормами.

Социальные стандарты прошли проектный период в адаптации (в конце 2003 года они были внедрены в 8 районах страны, в 2004 году внедрены 65 процентов стандартов, в текущем году их внедрение завершается). Необходима оценка результатов эффективности их использования и последствий для каждого из субъектов воспроизводства человеческого капитала.

Дальнейшее развитие системы социальных стандартов зависит от степени прозрачности и открытости процесса их внедрения и заинтересованности домохозяйств в их освоении.

Л и т е р а т у р а

1. Институты: от заимствования к выращиванию /Я. Кузминов [и др.] //Вопросы экономики. – 2005. – № 5.
2. О государственных минимальных социальных стандартах. Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1999 г. – № 323-3 /Ведамасці нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь. – 1999. – № 34–35, С. 152–159.