

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

О.Д. Голубева

*Учреждение образования «Гомельский государственный
технический университет имени П.О. Сухого», Беларусь*

Научный руководитель И.В. Кучвальская

Партии – важнейшая часть политической системы общества. Практически во всем мире члены политических партий представляют интересы граждан в различных органах власти, формируют правительства, определяют внутреннюю и внешнюю политику государства, способствуют укреплению демократии. Партии являются одним из важнейших механизмов защиты общества от монополизации власти, а их положение и условия существования – ярким показателем уровня демократии в стране.

Право на свободное создание ассоциаций и объединений закреплено в Международном пакте о гражданских и политических правах, ратифицированном в установленном порядке и нашей республикой. В статье 22 этого документа говорится о том, что каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов (пункт 1). При этом государство не может законодательно ограничить это право (пункт 3 той же статьи): “Ничто в настоящей статье не дает право государствам, участвующим в Конвенции Международной организации труда 1984 г. относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию, принимать законодательные

акты в ущерб гарантиям, предусматриваемым в указанной Конвенции, или применять закон таким образом, чтобы наносился ущерб этим гарантиям”.

Конституция Республики Беларусь также закрепляет право граждан на свободу объединений, устанавливая некоторые ограничения для лиц, занимающих определенные должности или занимающихся определенной деятельностью: “Каждый имеет право на свободу объединений. Судьи, прокурорские работники, сотрудники органов внутренних дел, комитета госконтроля, органов безопасности, военнослужащие не могут быть членами политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели” (ст. 36).

В Основном законе государства указывается и на то, что политические партии, другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействуют выявлению и выражению политической воли граждан, участвуют в выборах, имеют право пользоваться государственными средствами массовой информации в порядке, определенном законодательством. При этом запрещается создание и деятельность только таких политических партий и общественных объединений, которые имеют своей целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды (ст. 5).

Более детально процедура создания политических партий, принципы и методы их деятельности прописаны в законе о политических партиях Республики Беларусь. В частности, в статье 4 этого закона перечисляются принципы деятельности политических партий: “Политические партии действуют на основе принципов свободы ассоциаций, демократизма, самоуправления, законности, гласности и равноправия всех политических партий”.

Согласно статье 23 рассматриваемого закона, политические партии с момента своей регистрации имеют право:

- свободно распространять информацию о своей деятельности, пропагандировать свои идеи, цели и решения;
- образовывать свои печатные издания, осуществлять издательскую деятельность, а также пользоваться в установленном порядке государственными средствами массовой информации;
- проводить митинги, демонстрации, собрания и другие массовые мероприятия в порядке, установленном государством;
- влиять через своих представителей в выборных государственных органах на выработку соответствующих решений;
- участвовать в подготовке и проведении выборов, выдвигать кандидатов и вести агитацию за них; образовывать избирательные блоки для участия в предвыборной кампании и выборах;
- поддерживать связи с другими политическими партиями и общественными объединениями.

Политические партии могут иметь иные права, предусмотренные действующим в республике законодательством.

Для того, чтобы выявить тенденции, определяющие направление, по которому идет правовое регулирование деятельности политических партий в нашей стране, следует проанализировать содержание принятых в этой области нормативно-правовых актов.

После распада Советского Союза первым документом, положившим начало процессу правового регулирования деятельности политических партий, стало Вре-

менное положение «О порядке регистрации и деятельности общественных объединений граждан в Белорусской ССР», принятое Советом Министров 3 октября 1990 года. Временное положение действовало в течение нескольких лет вплоть до принятия в октябре 1994 года Верховным Советом Закона о политических партиях.

Почти такой же период времени без серьезных изменений действовал и упомянутый закон. Последовавшие в дальнейшем изменения и дополнения в Закон о политических партиях значительно ужесточили требования к процедуре регистрации и деятельности политических партий. Эти изменения и дополнения вносились в закон в 1999–2001 годах. Приведем лишь некоторые из них, иллюстрирующие саму концепцию изменения отношения к политическим партиям со стороны государства. Так, в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь № 2 «О некоторых мерах по упорядочению деятельности политических партий, профессиональных союзов и общественных объединений» от 26 января 1999 года была создана Республиканская комиссия по регистрации (перерегистрации) общественных объединений. Очевидно, что основная цель создания этой комиссии состояла в установлении более жесткого контроля за деятельностью политических партий и общественных объединений.

Декрет также увеличил минимальное количество членов партии, необходимое для осуществления ее регистрации: с 500 до 1000 членов. Следует отметить, что согласно Положению 1990 года о порядке образования и деятельности общественных объединений граждан, минимальное количество членов партии, требуемое для осуществления ее регистрации, предусматривалось при их численности не менее 100 человек.

Особую озабоченность у граждан, занимающихся общественно-политической деятельностью, вызвали изменения, касающиеся юридического адреса. По сложившейся в течение длительного времени практике, многие общественные объединения и организационные структуры политических партий регистрировались по месту жительства своих учредителей. Установлением запрета на использование для этой цели адреса одного из учредителей были созданы серьезные препятствия для деятельности общественных объединений и политических партий. Следует заметить, что рассматриваемый запрет не учитывал, во-первых, финансовые возможности граждан республики арендовать офисы для осуществления своей общественно-политической деятельности, а, во-вторых, то обстоятельство, что в небольших населенных пунктах иногда вообще невозможно найти офис для аренды.

Таким образом, исходя из анализа законодательства, регулирующего деятельность политических партий в Республике Беларусь, можно сделать вывод о том, что изменения последних лет ужесточили контроль со стороны государства за деятельностью политических партий, затруднили процедуру регистрации новых партий.

По данным Министерства юстиции, в республике зарегистрировано почти два десятка политических партий. Тем не менее, период с 1996 г. по настоящее время характеризуется уменьшением числа партий, интенсивным процессом их реорганизации, объединений и расколов. Данные социологических опросов показывают крайне низкие рейтинги существующих в настоящее время политических партий. Вероятно, эта негативная тенденция связана как с несовершенством действующего в республике законодательства, регулирующего деятельность политических партий, так и с отсутствием в обществе демократических традиций.

Представляется необходимым усовершенствовать законодательство в этой области, в частности, внести изменения в действующий Закон о политических партиях для того, чтобы устранить многие его недостатки. Например, указать минимальный возраст вступления в политическую партию; установить запрет на членство более чем в одной партии.

В плане же изменения концептуального подхода к правовому регулированию деятельности политических партий, необходимо законодательно закрепить право политических партий участвовать в выработке решений органов государственной власти. В соответствии с действующим законодательством, партии в Беларуси могут только влиять на выработку таких решений.

Требуется решения и проблема финансирования партий. Ее нерешенность в некоторых случаях способствует привлечению для этих целей средств из различных нелегальных источников, обращению к использованию зарубежной помощи. Во многих странах финансирование политических партий осуществляется из государственного бюджета. Представляется, что аналогичный порядок следовало бы установить и у нас.

Еще одной нерешенной проблемой в этой сфере является проблема доступа политических партий к государственным средствам массовой информации. Это право партий закреплено в статье 5 Конституции Республики Беларусь. Между тем, порядок его реализации законодательно не урегулирован. Отсутствие в самых распространенных в республике государственных средствах массовой информации материалов о деятельности политических партий, о проводимых ими мероприятиях

обедняет политическую жизнь страны. Особо при этом следует обратить внимание на возможности доступа представителей политических партий к самым популярным средствам информации – к телевидению.

Несмотря на свою слабость и низкие рейтинги, белорусские партии все же играют важную роль в проведении агитационных кампаний во время выборов разных уровней, проводят массовые уличные акции, выставляют на суд общественности альтернативные программы развития страны.

Наличие в обществе многообразия политических институтов, идеологий и мнений закреплено в статье 4 нашего Основного закона. Привлечение к участию в различных ассоциациях как можно большего количества людей позволит использовать их интеллектуальный потенциал для улучшения нашей жизни и решения многих существующих в настоящее время в нашем государстве проблем. Создание же условий для нормального функционирования различных политических партий и других объединений граждан – прямая обязанность государства.