

Секция IX
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

О НЕОБХОДИМОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

П.Ф. Морус, Ю.Н. Брагин

*Учреждение образования «Гомельский государственный
технический университет имени П.О. Сухого», Беларусь*

Научный руководитель С.П. Кацубо

Государственное регулирование в сфере агропромышленного производства в свете новых задач должно производиться исходя из следующих принципов: приоритетное развитие агропромышленного производства; защита (протекционизма) производителей сельскохозяйственной продукции; недопущение прямого вмешательства государственных органов в деятельность сельскохозяйственных организаций; самостоятельность в осуществлении производственно-хозяйственной деятельности; приоритет договорных отношений между субъектами агропромышленного производства; осуществление государственного регулирования преимущественно экономическими методами, сбалансированного сочетания административно-правового и гражданско-правового методов правового регулирования аграрных отношений и др.

Однако сохранение директивного управления экономикой АПК без достаточно-го обеспечения материально-техническими ресурсами со стороны государства является одной из объективных причин, препятствующих позитивному развитию аграрных отношений. Значительная часть предприятий агропромышленного комплекса обеспечивает лишь простое воспроизводство, постепенно становясь убыточными. Субъективными причинами развала и распада хозяйств является низкий уровень руководства, неумение, а иногда и нежелание приспособиться к новым экономическим условиям. Убыточные хозяйства являются тяжким грузом для экономики государства. Они потребляют ресурсы, их дотируют за счет бюджета, за счет нормально функционирующих предприятий. Эти предприятия не могут создавать конкурентоспособную продукцию, они не вписываются в новую экономическую среду.

Осуществление аграрной реформы не могло не отразиться на правовом статусе сельскохозяйственных организаций. В соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь коммерческие организации могут осуществлять свою деятельность только в форме хозяйственных обществ и товариществ, производственных кооперативов, унитарных предприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств. В связи с этим Декретом Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2000 г. № 22¹ было установлено, что колхоз является сельскохозяйственным производственным кооперативом, совхоз – государственным унитарным предприятием (п. 2.7).

¹ Декрет Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2000 г. № 22 «О внесении изменений и дополнений в Декрет Президента Республики Беларусь от 16 марта 1999 г. № 11 и некоторых вопросах государственной регистрации отдельных юридических лиц» //Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2000. – № 109.

В процессе реформирования сельскохозяйственных организаций подлежит развитию как государственный, так и частный сектор экономики, а также преследуется цель поэтапного перехода всех сельскохозяйственных организаций на полный экономический расчет, самокупаемость и самофинансирование. В Программе совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 гг. предлагалось использовать дифференцированный подход при определении перспективных организационных форм и методов хозяйствования с выделением следующих групп организаций:

1. Сельскохозяйственные организации, обеспечивающие высокоэффективное производство, – вправе сохранять свой статус или реорганизоваться в иные виды юридических лиц на основании правовых и экономических механизмов, позволяющих им нормально функционировать.

2. Сельскохозяйственные организации, ориентированные на выполнение своей производственной программы, но не обеспечивающие рентабельное производство, – следует реформировать посредством совершенствования внутривозрастных отношений при сохранении размеров и производственной направленности.

Сельскохозяйственные организации с критическим экономическим положением подлежат реструктуризации с применением для каждого случая определенной модели.

Игнорирование роли личной заинтересованности ведет к деградации работника, снижает его мотивационные стимулы к производству. Следовательно, с целью формирования мотивационной основы деятельности субъектов АПК обязательным условием является становление реального собственника в сельском хозяйстве. Реорганизация колхозов, совхозов в рыночные структуры с учетом действующего законодательства Республики Беларусь предполагает образование негосударственных юридических лиц. Таким образом, самостоятельность субъектов хозяйствования и предприимчивость обеспечиваются расширением компетенции и имущественных прав.

На наш взгляд, предусматривая реорганизационные процессы в сельском хозяйстве, государство должно взять на себя расходы по созданию привлекательной инфраструктуры на селе, не перекладывая это непосильное бремя на вновь созданные сельскохозяйственные организации. Обретя самостоятельность, они должны стать на ноги и занять достойное место среди субъектов хозяйствования, на рынке сельскохозяйственной продукции. Целесообразность вмешательства государства следует определять соотношением издержек государственного регулирования сельского хозяйства с теми выгодами, которые им обеспечиваются.

Государственное регулирование призвано компенсировать и исправлять недостатки рыночных механизмов в целях достижения максимального общественного блага. В Беларуси процесс регулирования государством аграрной сферы влечет многие позитивные изменения: решаются многие социальные проблемы села, отмечается рост производства сельскохозяйственной продукции, принимаются меры по обеспечению продовольственной безопасности государства и др. Так, принята Государственная программа возрождения белорусского села, государством выделены средства для строительства в сельской местности около двух тысяч комфортабельных агрогородков, представляющих собой комплексы социально-бытового обслуживания и организации досуга сельского населения. В бюджете государства на 2005 год заложены финансовые средства для материально-технического обновления сельскохозяйственного производства. Осуществляется жесткий контроль за расходованием средств, выделенных государством на указанные цели, проводится инвентаризация объектов государственной собственности, в том числе земельных угодий, их эффективное и целевое использование. Вместе с тем, имеют место и некоторые, негативно

влияющие на развитие данной отрасли, моменты, которые требуют скорейшего принятия мер по их устранению.

Наблюдается некоторая разобщенность органов управления агропромышленным комплексом (АПК), нестабильность их функций. В частности, наблюдается частая сменяемость руководства не только Минсельхозпрода, но и его структурных подразделений. Поиск новых форм и методов управления приводит то к объединению органов управления, то к их упразднению. Так, в сентябре 2001 года были созданы департаменты в системе Минсельхозпрода, на конец 2004 года стоит задача об их реорганизации.

На наш взгляд, предпринятые шаги в кадровом обеспечении системы управления, в том числе и в аграрной отрасли, должны создать необходимые условия хозяйствования. Целесообразно привлечь к данному процессу на конкурсной основе молодых специалистов, менеджеров, использовать новые информационные технологии в управлении, направленные на обеспечение методической, консультативной функции, а не преобладающей ныне административно-командной.

Законодательство регулируемого рынка выдвинуло и проводит идею создания максимальной свободы в деятельности субъектов хозяйствования в аграрной сфере, сформулирована задача ненавязывания никому решений свыше, кроме минимума правил хозяйствования, устанавливающих преимущественно экономическими мерами заинтересованность в развитии производства, улучшении качества товаров, работы и услуг. Реализация, в общем-то, прогрессивных принципов, положенных в основу государственного регулирования в сфере агропромышленного производства, должна быть обеспечена и гарантирована путем принятия соответствующих нормативных правовых актов, четко устанавливающих механизм их исполнения.

В частности, существенные пробелы в действующем законодательстве выявило практическое осуществление реформирования колхозов и совхозов. Возникают трудности с определением состава учредителей, величины уставного капитала и размера доли капитала, принадлежащей каждому из учредителей. Нет ясности с такой популярной на селе формой хозяйствования на земле, как кооператив. Отсутствие норм, регулирующих процедуру реформирования колхозов, является препятствием в этом процессе, а те, кто реформируются по своему усмотрению, рискуют, так как нарушают действующее законодательство.

Необходимо принять ряд нормативных актов, в которых детализировались бы процедуры раздела уставного капитала между членами колхоза, оценки имущества, составления списка членов колхоза, которые имеют право на долю в уставном капитале и т. д. Для приватизации и реформирования предприятий промышленности такие положения и инструкции приняты, но для сельскохозяйственных предприятий они не совсем применимы. Повышение эффективности деятельности субъектов хозяйствования непосредственно зависит от состояния нормативно-правовой базы. На сегодняшний день в аграрной отрасли настоятельно требуется совершенствование законодательства.

Решение проблемы, на наш взгляд, возможно в следующем:

– необходимо как можно полно регламентировать процессы реорганизации субъектов хозяйствования в АПК;

– четко конкретизировать компетенцию и функции органов, осуществляющих реорганизацию субъектов хозяйствования в АПК и приватизацию государственной собственности в системе АПК;

– определить специфику правового статуса субъектов сельскохозяйственной деятельности, устранив существующие правовые коллизии;

306 Секция IX. Правовое регулирование хозяйственной деятельности

– в совершенствовании законодательства следует исходить из того, что нормативные акты должны обеспечить стабильность аграрных отношений, устранять экономическое неблагополучие субъектов хозяйствования в АПК и сельского населения в целом.