

К ВОПРОСУ О ТРЕБОВАНИЯХ И ОГРАНИЧЕНИЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

С. П. Кацубо

*Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Как и всякое явление в социально-экономической жизни общества, предпринимательская деятельность подвергается правовому регулированию со стороны государства. Такое регулирование определяет ее место в экономике, соотношение с другими элементами хозяйственной деятельности, придает предпринимательской деятельности легальный и упорядоченный характер. Белорусская модель социально ориентированной экономики базируется на рациональном сочетании регулирующих функций государства в обеспечении благоприятных условий хозяйствования, включая финансовую и социальную стабильность, с развитием всех форм предпринимательской инициативы и эффективным механизмом хозяйствования. Осуществляемая легально, предпринимательская деятельность подвергается правовой защите со стороны государства. Как следствие, обеспечиваются права и законные интересы физических и юридических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, защищаются интересы общества и государства. По недавней оценке экспертов Всемирного банка в авторитетном рейтинге «Ведение бизнеса» Беларусь вошла в первую десятку самых активных стран-реформаторов. По простоте открытия предприятия Беларусь поднялась на 7-е место среди 183 государств.

Вместе с тем, свобода предпринимательства, провозглашенная и гарантированная ст. 13 Конституции Республики Беларусь, не является абсолютной. Одни виды экономической деятельности законодательством запрещены, на осуществление других видов деятельности в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц, установлены ограничения. Право выступает в качестве критерия правомерного (дозволенного) и неправомерного (запрещенного) поведения, а ограничения выступают основными средствами данного воздействия на предпринимательскую деятельность, в связи с чем можно сделать вывод, что основной задачей законодателя является правильное их применение, путем построения хорошо сбалансированного механизма правового регулирования правоотношений, возникающих в связи с деятельностью государства.

Прежде всего, законодатель установил ряд требований к лицам, желающим осуществлять предпринимательскую деятельность, в числе которых наличие полной дееспособности. Установлены запреты на осуществление предпринимательской деятельности для лиц, занимающих должности в органах государственной власти и управления, суда и прокуратуры. Также определены меры воздействия на предпринимательскую деятельность: отказ в праве осуществлении предпринимательской деятельности (отказ в государственной регистрации предпринимательской деятельности), ограничение предпринимательской деятельности, прекращение предпринимательской деятельности.

Так, согласно п. 1 ст. 22 ГК РБ, «гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя». Непосредственно процедура государственной регистрации регламентируется Декретом Президента РБ от 16 января 2009 г. № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования», принятие которого является еще одним значительным шагом в направлении либерализации экономики, снятия бюрократических барьеров, препятствующих началу ведения бизнеса, свидетельствует о доверии государства к субъектам хозяйствования и готовности государственных органов строить партнерские взаимоотношения с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Осуществление предпринимательской деятельности в нарушение установленного порядка и, прежде всего, без государственной регистрации, в сфере «теневой» экономики чревато множеством негативных последствий для тех, кто ею занимается. Нормы различных отраслей права, устанавливающие правовые последствия осуществления предпринимательской деятельности без государственной регистрации, выступают в качестве одного из элементов правового регулирования предпринимательской деятельности в Республике Беларусь.

Эти нормы содержатся в Гражданском кодексе Республики Беларусь, Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях, Уголовном кодексе Республики Беларусь и других нормативных правовых актах. Так, согласно ст. 31 ГК РБ: «В случаях, предусмотренных законодательными актами, предпринимательская деятельность гражданина (индивидуального предпринимателя, учредителя, участника, собственника имущества или руководителя юридического лица и др.) может быть ограничена в судебном порядке на срок до трех лет». Одним из таких законодательных актов выступает Закон Республики Беларусь от 8 июля 2008 г. «Об экономической несостоятельности (банкротстве)», который в ст. 242 предусматривает, что «индивидуальный предприниматель в случаях ложного, преднамеренного, сокрытия банкротства может быть ограничен в праве заниматься предпринимательской деятельностью на срок до трех лет». Определение данных признаков осуществляется в соответствии с Правилами по определению наличия признаков ложного и преднамеренного банкротства, сокрытия банкротства или срыва возмещения убытков кредиторам и подготовки заключения по данным вопросам, утвержденными Постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 29 декабря 2007 г. № 232. Указанные правила разработаны по согласованию с Высшим Хозяйственным Судом Республики Беларусь во исполнение п. 22 Государственной программы по усилению борьбы с коррупцией, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 2 октября 2002 г. № 500.

Следует также иметь в виду, что выявление признаков ложного, преднамеренного, сокрытия банкротства и срыва возмещения убытков кредиторам может повлечь уголовную ответственность, предусмотренную ст.ст. 238–241 Уголовного кодекса Республики Беларусь.

Таким образом, устанавливая определенные запреты и ограничения при осуществлении предпринимательской деятельности, государство упорядочивает данную сферу деятельности, направляя свои усилия на защиту прав и интересов государства, общества и каждого гражданина.

Вместе с тем, несмотря на довольно обширное законодательство в области правового регулирования предпринимательской деятельности, упрощение процедур создания и прекращения деятельности субъектов хозяйствования, видится необходимость в согласовании норм различных отраслей права по вопросам установления и применения мер по ограничению предпринимательской деятельности, установлению ответственности за ее нарушение. Также необходимо различать ограничения права на осуществление предпринимательской деятельности и обязательные требования к ее осуществлению (государственная регистрация, лицензирование, минимальный размер уставного фонда и т. д.), так как обязательные требования не затрагивают в целом права на ведение предпринимательской деятельности, устанавливая лишь особые условия его приобретения.