

**ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ  
НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ  
ЗАБОЛЕВАНИЙ КАК ИНСТРУМЕНТ  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ УГРОЗАМ  
ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ РАБОТАЮЩИХ ГРАЖДАН**

**Кравчук Е.В.,**

*(г. Гомель, Гомельский государственный технический  
университет им. П. О. Сухого)*

*Тот, кто находится в безопасности, не чувствует угрозы.*

*А. Маслоу*

В иерархии потребностей человека, предложенной А. Маслоу, потребности в безопасности занимают вторую ступень социализации человека, возникающую при условии удовлетворения физиологических потребностей (первая ступень) [1, с.63]. Человек нуждается в ощущении собственной защищенности, отсутствии страха, тревоги и хаоса. При условии удовлетворения в достаточной мере физиологических потребностей и потребностей в безопасности у человека появляются иные потребности, более высокого порядка, - в любви и принадлежности, в самоуважении и уважении к другим и - на высшем уровне мотивационного развития - потребность в самоактуализации. Однако дестабилизация общественной жизни, возникновение реальной угрозы нарушения установленного порядка осуществления какой-либо из ее составляющих «способны привести к регрессии от высших потребностей к более насущным потребностям в безопасности» [1, с.65]. Потребность человека в безопасности проявляется себя и в относительно благоприятных условиях (отсутствия войн, природных катаклизмов и проч.), например, в желании иметь постоянное место работы, стремлении участвовать в различных видах страхования [1, с. 64].

В трудовой деятельности человека неблагоприятные для него ситуации различной степени устойчивости чаще всего возникают в системе «человек-техника-

среда». «В 1970-1980-х гг. в СССР субъективные причины травматизма в промышленности (ошибки человека) доминировали над объективными (неисправность техники), в среднем составляя: 22% тяжелых несчастных случаев - нарушение технологии самими работниками, 19% - грубое нарушение правил техники безопасности пострадавшими, 16% - плохая организация рабочего места, 7% - неисправность оборудования, 4% - плохая обученность персонала» [2, с.68].

Признавая труд основным видом человеческой деятельности [2, с. 31], невозможно игнорировать значимость его характеристик для общей безопасности жизнедеятельности человека. Это, в свою очередь, обуславливает необходимость, во-первых, комплексного изучения факторов, влияющих на труд и сопутствующие ему процессы (в т.ч. причин профессиональной заболеваемости, производственного травматизма), во-вторых, разработки научно обоснованных мер по обеспечению эффективности, безопасности и комфортности труда, в-третьих, воспитания у субъектов трудовой деятельности осознанного стремления к реализации таких мер и следования правомерным стереотипам поведения в данной сфере.

Актуальность обеспечения безопасности при выполнении работ на основании трудовых и гражданско-правовых договоров обусловила постоянное совершенствование белорусского законодательства, регулирующего общественные отношения, возникающие при организации профессиональной деятельности работающих, возмещении вреда здоровью, причиненного вследствие воздействия на него вредных (опасных) производственных факторов, и страховании работающих от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Совершенствование правового регулирования указанных отношений и введение с 1 января 2004 г. обязательного страхования от указанных случаев в Республике Беларусь в полной мере соответствует требованиям международных правовых актов, участником которых Республика Беларусь является. В числе таких правовых актов Хартия социальных прав и гарантий граждан Независимых Государств, одобренная Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств 29 октября 1994г. и основанная на принципах Всеобщей декларации прав человека, социальных пактов и других документов Организации Объединенных Наций, Международной организации труда и иных признанных международно-правовых нормах.

Современное международно-правовое регулирование возмещения вреда от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний базируется на Конвенции 1964г. о помощи в случаях производственного травматизма № 121. В указанной Конвенции определены основные термины в сфере производственного травматизма, установлены условия и порядок возмещения вреда не только в случаях производственного травматизма (как это могло следовать из названия Конвенции), но и в случаях профессиональных заболеваний, а также при потере кормильца.

Вызывает интерес историческая ретроспектива разработки Конвенции 1964г. о помощи в случаях производственного травматизма № 121, поскольку данная Конвенция была принята в результате переработки Конвенции 1925г. о возмещении трудящимся в случае несчастных случаев на производстве № 17 и Конвенции 1925г. о возмещении трудящимся в случае профессиональных заболеваний № 18. В свою очередь, Конвенция № 18 была пересмотрена в 1934 году, в результате чего была принята Конвенция (пересмотренная) 1934г. о возмещении в случае профессиональных заболеваний № 42.

К сожалению, несмотря на столь богатый исторический опыт международно-правового регулирования, вопросы, возникающие при обеспечении здоровых и

безопасных условий труда, предотвращению угроз жизни и здоровью работающих и справедливом возмещении им причиненного вреда в связи с утратой здоровья и трудоспособности, остаются актуальными во всем мире и по сей день. И поскольку существует опасность игнорирования или ненадлежащего разрешения этих вопросов в рамках отношений «работодатель-работавший», постольку возрастает роль государства в создании механизмов (правовых, организационных, экономических), обеспечивающих их своевременное и полное разрешение в интересах пострадавшего, а в случае его смерти в связи с указанными обстоятельствами - в интересах его семьи.

Одним из самых действенных среди таких механизмов в мировой практике признано страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. С различными особенностями данный вид страхования осуществляется в большинстве стран мира, а в некоторых из них (например, в Германии) имеет вековую историю [3]. В Республике Беларусь данный вид страхования, будучи одним из самых «молодых», был введен Декретом Президента Республики Беларусь от 30 июля 2003г. № 18 и в настоящее время регулируется главой 14 Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530.

Опираясь на принципы Конвенции 1964 г. № 121, Хартии социальных прав и гарантий граждан Независимых Государств 1994 г., приняв за основу положения Модельного Закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», утвержденного постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых государств от 15 июня 1998 г., и следуя духу Концепции координации страховой политики государств-участников Содружества, утвержденной Решением Экономического совета Содружества Независимых Государств от 19 декабря 2003 г., данное Положение регулирует широкий спектр основных вопросов, касающихся обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в частности: соответствующий категориальный аппарат, субъектный состав, правовой статус субъектов и пределы их ответственности, объем страхового случая, размеры, условия и порядок назначения и осуществления страховых выплат, порядок регистрации (перерегистрации) страхователя и уплаты им страховых взносов, объем контролируемых полномочий страховщика и др. [4, 5, 6]. Ряд вопросов урегулирован постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, принятых за истекший период в развитие и во исполнение Декрета Президента Республики Беларусь от 30 июля 2003г. № 18 и Указа Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530. Согласован с законодательством об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и Закон Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. «Об охране труда» [7].

При всём разнообразии урегулированных законодательством вопросов, невозможно далее игнорировать тот факт, что не все механизмы и мероприятия, обеспечивающие надлежащее осуществление обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний зависят лишь от наличия соответствующих правовых норм. К сожалению, права и обязанности его субъектов, возникающие при организации и проведении предупредительных (превентивных) мероприятий лишь закреплены нормативно-правовыми актами, в то время как их надлежащая реализация и надлежащее исполнение соответственно во

многим зависят от понимания субъектами приоритета предотвращения причинения вреда здоровью над его возмещением.

В самом деле, кажется очевидным, что пресечение воздействия вредных (опасных) производственных факторов и, следовательно, предотвращение самой угрозы несчастного случая на производстве или профессионального заболевания предпочтительно не только для работающего (сохранённое здоровье - залог трудоспособности и полноценной жизнедеятельности, а сохранённая жизнь и вовсе бесценна), но и для работодателя (здоровый работник - полноценный креативный элемент производственного процесса). Логично вытекающая из данной посылки обязанность работодателя проводить мероприятия по предупреждению и сокращению страховых случаев, закреплённая в п.298 Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь, предполагает для работодателя (страхователя) превентивное выявление и анализ вредных (опасных) производственных факторов и, что ещё более ценно, его заинтересованное участие в разработке научно обоснованных мер по пресечению, сведению к возможному минимуму воздействия таких факторов на здоровье работника. Однако до настоящего времени подавляющее большинство работодателей не только формально относится к выполнению минимума требований по охране труда, но даже не подозревает о наличии для себя возможностей, указанных выше. Изменению ситуации не помогает и столь явная материальная выгода для работодателя от уменьшения количества несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, выраженная в зависимости тарифа для уплаты страховых взносов от класса профессионального риска в отрасли (подотрасли) экономики. Многие работодатели и вовсе остаются в неведении относительно обязательности их участия в страховании лиц, которым они предоставляют (поручают) работу, от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Сложившаяся ситуация во многом объясняется тем, что среди таких работодателей, поручающих выполнение работы по трудовым и гражданско-правовым договорам, не только субъекты хозяйствования - юридические лица, индивидуальные предприниматели, - но и физические лица, индивидуальными предпринимателями не являющиеся. Не знают (или не хотят знать?) о своем праве быть застрахованным, реализуемом автоматически, вне зависимости от воли страхователей (работодателей) и застрахованных (работающих), и те, кто работу выполняет. Будучи не готовыми к своему статусу застрахованного, работающие в массе своей всё ещё легкомысленно относятся к своим обязанностям по соблюдению правил, обеспечивающих безопасность их труда. И, как следствие, теряют (частично или даже полностью в случае умышленного причинения вреда своему здоровью) в своих правах по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Основной причиной и одновременно ключом к разрешению сложившейся ситуации видится общий низкий уровень правового сознания и правовой культуры, сложившийся в обществе на современном этапе. Ибо не сможет работодатель надлежащим образом разъяснять застрахованным их права и обязанности, а также порядок и условия обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, если сам об этом знает мало. Или не станет, несмотря на то, что это его прямая обязанность, установленная в п. 298 Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь. Следовательно, нужна массивная пропаганда правовых и экономических знаний в данной области вплоть до обязательного обучения с последующим контролем знаний для

руководителей и специалистов во всех отраслях. Необходимо создание единого информационного пространства, обеспечивающего доступ к этим знаниям, и единой в масштабах страны базы данных со страховыми историями страхователей, обеспечивающей контроль и пресечение правонарушений при осуществлении данного вида страхования. Необходима комплексная система мероприятий, проводимых в системе образования и в семье, по формированию в общественном сознании приоритета ценности человеческой жизни и здоровья над любым экономическим эффектом. И, как видится, осуществление столь разноплановых и разномасштабных мероприятий не может быть организовано и начато вне взаимодействия органов государственной власти на всех ее уровнях (в пределах их компетенции) и общественной инициативы.

Таким образом, обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, имея тотальный характер в силу массовости субъектного состава и, как следствие, создавая значительные возможности предотвращения угроз жизни и здоровью работающих посредством осуществления научно обоснованных и непрерывно финансируемых предупредительных (превентивных) мероприятий, приобрело в Республике Беларусь особую социальную значимость, что, в целом, соответствует современным мировым тенденциям. Однако необходимо учитывать, что эффективность данного вида страхования в масштабах страны, отрасли национальной экономики и даже каждого отдельно взятого работодателя обусловлена не только качеством и спектром регулирования национального законодательства, но и во многом зависит от воли, нацеленности на социальное партнерство и осознания своей социальной ответственности каждого субъекта гражданско-правовых, хозяйственных, трудовых отношений.

#### **Литература**

1. Маслоу А. Мотивация и личность. 3-е изд. / Пер. с англ. - СПб.: Питер, 2008.
2. Толочек В. А. Современная психология труда: Учебное пособие. - СПб.: Питер, 2005.