

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В. И. Савченко

*Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель С. Б. Лугвин, канд. филос. наук, доц.

В современных условиях социальная политика – одно из важнейших направлений внутренней политики всякого экономически развитого государства независимо от наличия или отсутствия в его конституции термина «социальное государство». Стремясь обеспечить своим гражданам достойные условия существования, государственная власть осуществляет перераспределение национального продукта в пользу наименее обеспеченных граждан, сглаживает чрезмерно резкие проявления социального неравенства, проводит политику занятости и выравнивания жизненных шансов.

В ст. 1 белорусской Конституции сказано, что «Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство»¹. В ст. 2 говорится, что «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности»². Из данного конституционного положения вытекают следующие гарантированные государством права граждан: а) право на труд и создание условий для полной занятости населения; б) право на справедливую долю вознаграждения по результатам труда, причем не ниже уровня, обеспечивающего достойное существование человека; в) право на получение пособия

¹Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) / Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=6351>. – Дата доступа: 15.04.2014.

²Там же.

по безработице; г) право на отдых, в том числе за счет установления рабочей недели, не превышающей 40 ч, сокращенной продолжительности работы в ночное время, предоставления ежегодно оплачиваемых отпусков и дней еженедельного отдыха; д) право на охрану здоровья, в том числе за счет развития физической культуры и спорта, реализации мер по защите окружающей среды и обеспечению доступного и бесплатного для всех граждан медицинского обслуживания; е) право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности и пр.

Особенности социального государства в Республике Беларусь тесно связаны со специфическими чертами белорусской модели развития, предусматривающей социальную ориентацию экономики, реализацию социальной справедливости, предотвращение социальной поляризации и поддержание на должном уровне всей системы социального обеспечения, а также здравоохранения, образования, науки, культуры и спорта. Так, например, принцип социальной справедливости находит свое выражение в адресной социальной политике, предоставляющей льготы и преимущества таким категориям населения, как дети, молодежь, старики, жители территорий, пострадавших от последствий Чернобыльской катастрофы, и др.

Главной целью белорусской социальной политики является предоставление каждому гражданину возможности своим трудом и предприимчивостью реализовать собственное семейное благосостояние. В ст. 42 Конституции Республики Беларусь сказано: «Лицам, работающим по найму, гарантируется справедливая доля вознаграждения в экономических результатах труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование»³. Важную роль в реализации курса на повышение уровня жизни населения играет выполнение минимальных социальных стандартов, предусматривающих снабжение граждан продовольствием, теплом, коммуникациями, транспортом, бытовыми услугами; обеспечение продуктивной работы всех учреждений образования, здравоохранения и культуры. При этом одним из приоритетов белорусского государства в области социальной политики является оптимальное сочетание централизованных гарантий и индивидуального трудового вклада каждого человека в экономическое процветание государства.

Современная государственная политика в области оплаты труда предусматривает повышение ее стимулирующей роли в повышении трудовой активности работников и основывается на сочетании государственных, рыночных и коллективно-договорных механизмов, что означает постепенное расширение прав субъектов хозяйствования в части формирования и начисления заработной платы. В бюджетном секторе предусматривается сохранение государственного регулирования оплаты труда на основе изменения тарифной ставки первого разряда и совершенствования Единой тарифной сетки работников Республики Беларусь. Пенсионное обеспечение большинства граждан производится по нормам Закона «О пенсионном обеспечении». Пенсионное обеспечение военнослужащих и приравненных к ним лиц, государственных служащих, лиц, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, осуществляется согласно соответствующим законам полностью или частично за счет средств республиканского бюджета. Лицам, не имеющим права на трудовую пенсию, назначается социальная пенсия. Обычно такая пенсия предоставляется детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, инвалидам, детям, потерявшим кормильца, лицам, достигшим установленного пенсионного возраста (для женщин 55 лет, для мужчин 60 лет). Источником финансирования трудовых пенсий являются текущие

³Там же.

взносы работодателей и работников в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты. Финансирование социальных пенсий обычно осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

В настоящее время Беларусь переживает процесс трансформации социально-экономических и социально-трудовых отношений, сформированных еще в условиях административно-командной системы, и стремится создать современную экономику с тем, чтобы приблизить уровень жизни своих граждан к уровню жизни европейских стран. В подобных условиях социальная политика должна смягчать негативные последствия научно-технического прогресса, помогать населению адаптироваться к новым условиям социально-экономического развития, а также способствовать социальной поддержке проводимых реформ. Опыт развитых стран демонстрирует механизм соединения социальной справедливости и экономической эффективности. «Дорогая» рабочая сила побуждает экономику обеспечивать прирост производства и улучшение качества продукции на основе научно-технического прогресса, широкого использования ресурсо- и трудосберегающих технологий.

Очевидно, что переход к новой модели социальной политики не может не предусматривать существенных изменений в структуре занятости и оплате труда, в сфере социального страхования и социальной помощи населению. Особое значение в этой связи придается модернизации оплаты труда. В настоящее время прежняя система тотального государственного управления заработной платой уже во многом разрушена, а новая, рыночная, еще только формируется. А потому в этой области имеется еще немало нерешенных проблем. Речь идет, в частности, о том, что рост заработной платы зачастую не подкрепляется ростом производительности труда, существуют необоснованные межотраслевые различия в заработной плате, имеются проявления уравнительности в оплате труда, особенно в бюджетной сфере. Действующая модель заработной платы далеко не в полной мере обеспечивает мотивацию высокопроизводительного труда, а также слабо стимулирует предприятия к внедрению новых технологий и совершенствованию структуры рабочих мест. А потому сегодня одной из важнейших задач является возрастание зависимости роста заработной платы от результатов производственно-хозяйственной и финансово-экономической деятельности предприятий и организаций, усиление личного вклада каждого работника в достигнутые результаты. Другими словами, речь идет о восстановлении мотивационной, стимулирующей функции заработной платы.

Система социальной защиты в республике представлена тремя видами социальных программ: социального страхования, социального обслуживания и социальной помощи. Особенно много проблем накопилось в сфере пенсионного обеспечения и социальной помощи.

В настоящее время система пенсионного обеспечения в Республике Беларусь построена по принципу текущего финансирования, при котором работающее население финансирует потребность населения пенсионного возраста. Сегодня наметился ряд негативных тенденций, связанных с тем, что пенсионная система уже не в состоянии в полной мере обеспечивать взятые на себя обязательства перед получателями пенсий. При этом следует учитывать, что доля лиц пенсионного возраста в населении страны неуклонно увеличивается. Это приводит к тому, что крайне ограниченные средства начинают распределяться среди все большего числа получателей. Неизбежный результат подобного положения вещей – снижение уровня пенсий. Считается, что одним из путей решения этой задачи может быть выявление резервов внутри самой пенсионной системы. Достижению этой цели должна способствовать Программа реформирования пенсионного законодательства Республики

Беларусь⁴. Преобразования пенсионной системы предполагается осуществлять по двум основным направлениям:

- ее оптимизация и рационализация, что должно привести к изменению основных принципов и схем получения пенсии;
- формирование многоуровневой системы, предусматривающей разные формы и варианты пенсионного обеспечения.

Немало проблем накопилось и в программах социальной помощи. Среди них неэффективная адресная помощь малообеспеченным семьям, отсутствие в ряде случаев количественных показателей бедности для назначения пособий и учета расходов получателей социальной помощи и др.

Несмотря на современные кризисные явления в экономике, сегодня наиболее важными социальными приоритетами в Республике Беларусь продолжают оставаться повышение уровня жизни населения, устранение бедности, достижение эффективной занятости, охрана и безопасность труда, социальная защита нетрудоспособных и малообеспеченных граждан, действенное государственное регулирование социальной сферы. Своевременное их решение будет не только способствовать более полному включению населения в рыночные реформы, но и позволит придать процессам трансформации экономики более выраженную социальную направленность.