

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ В ОБЛАСТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ АВАРИИ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС

И. С. Мандрик

*Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель Н. В. Пархоменко, канд. экон. наук, доц.

Одной из важнейших задач внутренней политики Республики Беларусь является преодоление экономических, социальных и психологических последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Работа в этом направлении предполагает разработку и реализацию комплекса мер, обеспечивающих возможность проживания и осуществления производственно-хозяйственной деятельности на территориях, загрязненных радионуклидами. В течение 28 лет, прошедших с момента аварии, преодоление ее последствий проходило в рамках нескольких этапов [1]:

– принятие чрезвычайных мер (1986–1991 гг.) – сопровождалось отселением людей из наиболее опасных для проживания мест, ограничением производства продукции с высоким содержанием радионуклидов, масштабной дезактивацией территорий;

– проведение защитных мероприятий (1992–2000 гг.), включая разработку и принятие законодательных и нормативных документов, социальную и медицинскую защиту пострадавшего населения, контрмеры в сельском и лесном хозяйстве;

– долговременная реабилитация загрязненных регионов (2001 г. и по настоящее время), предусматривающая реализацию специальных проектов и программ (переспециализация сельскохозяйственных организаций, пилотные экономические проекты, проекты реабилитации населенных пунктов, программа «CORE»), а также формирование радиологической культуры.

В настоящее время в зонах радиоактивного загрязнения Гомельской области находится 1315 населенных пунктов с численностью населения около 876,5 тыс. человек, в том числе в зонах: с периодическим радиационным контролем – 950 (включая город Гомель), с правом на отселение – 352, последующего отселения – 13. Негативными социальными последствиями аварии в области явились: прекращение существования населенных пунктов в результате отселения и эвакуации жителей; рост заболеваемости населения, связанной с радиоактивным облучением; снижение уровня жизни в загрязненных радионуклидами регионах и др. [2, с. 19–23].

В таблице на примере пяти районов Гомельской области представлены данные, характеризующие численность и демографическую структуру населения загрязненных регионов в до- и послеаварийный период.

**Сравнительная характеристика социальных показателей регионов
Гомельской области в до- и послеаварийный период**

Наименование показателя	Районы Гомельской области									
	Брагинский		Кормянский		Наровлянский		Хойникский		Чечерский	
	1986	2010	1986	2010	1986	2010	1986	2010	1986	2010
Количество населенных пунктов (всего), в том числе	136	80	101	69	75	35	99	52	148	95
сельских	134	78	100	68	74	34	98	51	147	94
городских	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1
Население (всего), тыс. человек, в том числе	38,6	15,1	26,6	16,2	27,9	12,2	45,5	22,7	29,8	15,9
сельское	30,5	9,2	20,2	8,7	16,4	3,8	29,1	9,6	20,2	8,2
городское	8,1	5,9	6,4	7,5	11,5	8,4	16,4	13,1	9,6	7,7
Трудоспособное, человек	14213	4600	14139	4621	7601	1967	14112	4367	9639	4132
Пенсионеры	10216	3100	10605	2416	5606	1398	8711	2735	6252	2865
Дети до 15 лет	6054	1500	6249	1735	3186	659	6263	2090	4271	1402

Как показывают данные таблицы, наблюдается тенденция значительного ухудшения демографических показателей в исследуемых регионах. С одной стороны, это отражает глубину социальных последствий Чернобыльской катастрофы, с другой – выступает фактором, усугубляющим экономические последствия аварии ввиду обострения проблемы дефицита высококвалифицированных специалистов, необходимых как в производственной, так и в социальной сферах села.

Отличительными чертами национальной системы управления постчернобыльской ситуацией являются [1]:

- координация действий всех органов государственного управления и государственных организаций специальным органом – Департаментом по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС МЧС Республики Беларусь;

- системный подход к построению направлений деятельности и блоков мероприятий по преодолению последствий чернобыльской катастрофы. К настоящему времени созданы и устойчиво функционируют системы: радиационного контроля и мониторинга; наблюдения за состоянием здоровья и оздоровления чернобыльского контингента; социальной защиты пострадавших граждан; реабилитационных мероприятий в сельском и лесном хозяйствах; научных исследований по чернобыльской проблематике;

- развитое нормативно-правовое регулирование, которое охватывает все направления деятельности по преодолению последствий катастрофы. В течение первого полугодия после аварии было разработано и утверждено более 30 нормативных документов, направленных на проведение первоочередных мероприятий. Современное «чернобыльское законодательство» включает Законы Республики Беларусь: «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» (16 июля 2009 г.), «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» (26 мая 2012 г.), а также документы, конкретизирующие деятельность в различных сферах постчернобыльского управления (Республиканские допустимые уровни содержания радионуклидов цезия-137 и стронция-90 в пищевых продуктах и питьевой воде; постановления

Правительства об отнесении населенных пунктов и объектов к зонам радиоактивного загрязнения; Положение о контроле радиоактивного загрязнения; Рекомендации по ведению сельскохозяйственного производства в условиях радиоактивного загрязнения земель; Правила ведения лесного хозяйства в зонах радиоактивного загрязнения и др.);

– программно-целевой метод для обеспечения комплексного решения постчернобыльских задач.

Вся практическая работа по преодолению негативных последствий аварии проводится в рамках соответствующих государственных программ, финансирование которых составляет значительную часть бюджета страны. Спустя двадцать восемь лет после катастрофы важнейшие задачи социальной сферы решены, но ряд проблем имеет долгосрочный характер.

С 2011 г. реализуется пятая по счету Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, рассчитанная на 2011–2015 гг. и на период до 2020 г., что свидетельствует о том, что чернобыльские проблемы по-прежнему находятся в фокусе первостепенного внимания государства. Ее целью является дальнейшее снижение риска неблагоприятных последствий для здоровья граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, содействие переходу от реабилитации территорий к их устойчивому социально-экономическому развитию при обеспечении требований радиационной безопасности [3].

На рис. 1 представлены данные, характеризующие объем и структуру финансовых средств в рамках Государственной программы (по направлениям).



Рис. 1. Объем и структура финансирования мероприятий Государственной программы

Представленные данные свидетельствуют о том, что значительная часть средств, выделенных на реализацию Государственной программы, прямо или косвенно затрагивают социальное развитие территорий. Так, направление «Социальная защита и медицинское обеспечение и оздоровление» предусматривает поддержание и укрепление здоровья пострадавшего населения, что является необходимым условием обеспечения его трудоспособности. В рамках направления «Социально-экономическое развитие пострадавших регионов» предусматривается создание условий, направленных на устойчивый социально-экономический рост и безопасную жизнедеятельность.

Несмотря на то что реализация защитных мероприятий относится в первую очередь к сельскохозяйственному производству, их значимость непосредственно для

населения выражается в обеспечении необходимого уровня качества и экологической безопасности потребляемых продуктов питания. Кроме того, важным представляется информационное обеспечение населения пострадавших регионов по вопросам радиационной безопасности, которое необходимо для нормализации социально-психологической обстановки, а наличие достоверной информации о состоянии территорий и правилах жизнедеятельности позволит преодолеть необоснованные опасения за состояние здоровья и продолжительность жизни.

Л и т е р а т у р а

1. Беларусь и Чернобыль: 27 лет спустя / А. В. Башилов [и др.]. – Минск : Ин-т радиологии, 2013. – 104 с.
2. Социально-радиационный паспорт. Гомельская область / Департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС М-ва по чрезвычай. ситуациям Респ. Беларусь ; сост. – РНИУП «Институт Радиологии». – Гомель, 2009. – 32 с.
3. Государственная программа по преодолению последствий на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 гг. и на период до 2020 г. / Департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС МЧС Респ. Беларусь. – Минск, 2006. – Режим доступа: [http:// www.chernobyl.gov.by](http://www.chernobyl.gov.by). – Дата доступа: 21.02.2014.