

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЗИРОВАННОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В. Г. Лавыш

*Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель С. П. Кацубо, канд. юрид. наук, доц.

Сельское хозяйство сегодня – один из главных источников загрязнения природы: около 1/3 суммарного загрязнения приходится на аграрный сектор экономики. Органическое сельское хозяйство может решить ряд проблем, возникших на сегодняшний день в сфере сельского хозяйства, ведь это форма ведения сельского хозяйства, в рамках которой происходит сознательная минимизация использования синтетических удобрений, пестицидов, регуляторов роста растений, кормовых добавок, генетически модифицированных организмов. Органическая продукция не содержит генетически модифицированных организмов, химически синтезированных консервантов, красителей и ароматизаторов. Однако оно достаточно трудоемко и затратно. Такая продукция быстрее портится в сравнении с выращенной в условиях интенсивного сельского хозяйства с применением химических удобрений. Большинство предприятий торговли не могут предоставить соответствующие условия хранения, в частности, обеспечить отдельное складирование органической и неорганической продукции. Для более эффективного развития направления в республике не хватает рынка сбыта продукции органического сельского хозяйства.

Анализ экономической эффективности хозяйств с органическим ведением земледелия показывает, что затраты на семенной материал, горючее, технику, труда на единицу продукции выше, чем в традиционном земледелии, также выше затраты и на реализацию произведенной продукции. Ниже только затраты на закупку минеральных удобрений и средств защиты растений. Однако низкая урожайность при ведении органического земледелия не уравновешивается снижением затрат на минеральные удобрения и средства защиты растений. Только повышенные цены на продукцию позволяют получить одинаковый или более высокий доход, чем при традиционном земледелии.

Основным преимуществом органического земледелия является то, что его реализация в значительной степени соответствует основным требованиям охраны окружающей среды за счет отказа от пестицидов и минеральных азотных удобрений. Благоприятная окружающая среда, согласно ст. 1 гл. 1 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды», – это окружающая среда, качество которой обеспечивает экологическую безопасность, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2005 г. № 55 «Об утверждении плана подготовки законопроектов на 2005 год» Совет Министров Республики Беларусь утвердил Концепцию проекта Экологического кодекса Республики Беларусь и обязал Министерство природных ресурсов и охраны окру-

жающей среды в 2006–2007 гг. обеспечить разработку проекта Экологического кодекса Республики Беларусь на основе указанной Концепции. Однако разработанный проект Экологического кодекса еще не принят.

Согласно социологическому опросу, проведенному рабочей группой по органическому сельскому хозяйству общественного объединения «Экодом», 95 % взрослых жителей крупных городов хотели бы покупать органическую продукцию, которая сейчас в торговой сети почти не представлена. Участники опроса отмечали, что для них принципиальным является государственная гарантия качества органических продуктов. При этом более 71 % опрошенных готовы платить за органическую продукцию на 20 % дороже, чем за неорганическую.

Сертифицирующего органическое производство органа в настоящее время в Беларуси нет. Общественную сертификацию небольших фермерских, личных подсобных хозяйств, которые организуют производство по правилам органического земледелия, проводит «Экодом». Это связано с тем, что велика угроза попадания химических веществ в продукты питания из-за широкой продажи сельскохозяйственных химикатов. Они активно используются в фермерских хозяйствах и на частных подворьях, где нет навыков их применения. Между тем вклад мелких хозяйств в производство сельхозпродукции достаточно значим: около 30 % картофеля поступает в торговлю из мелких хозяйств. Большинство тех, кто занимается в Беларуси органическим земледелием – энтузиасты и своего рода первопроходцы, заинтересованные в сохранении экологии и здоровья потребителей их продукции. Фермеры очень рассчитывают на развитие законодательной базы, которая поддержала бы развитие таких производств, способствовала продвижению их продукции в Беларуси. На законодательном уровне не закреплены льготы на прибыль или некие другие механизмы вознаграждения за сокращение загрязнения окружающей среды. А ведь именно вопросы экологии являются одной из важных составляющих идеологии органического производства.

В 2014 г. в Беларуси планируется разработать закон об органическом земледелии. Соответствующая нормативная база сейчас создается в России, существует она в странах Евросоюза, проекты модельных законов есть в странах СНГ. Пока же во исполнение поручения главы государства о развитии органического сельского хозяйства в Беларуси принято соответствующее постановление правительства, разработан план мероприятий по организации выпуска органической продукции, которая очень востребована обществом.

13 ноября 2013 г. на Второй международной научно-практической конференции «Органическое сельское хозяйство: опыт развития за рубежом и внедрения в Беларуси» был определен первый в Беларуси центр органического земледелия. Организаторами мероприятия наряду с Палатой представителей выступили Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Академия управления при Президенте Республики Беларусь, коалиция «Чистая Балтика», экологическое учреждение «Агро-Эко-Культура», учреждение «Центр экологических решений». Центром стал Мядельский район, в котором находится крупная зона отдыха, а также расположено большое количество природных объектов, воздействие химических удобрений на которые необходимо ограничить. В Беларуси уже есть примеры перехода на экологические рельсы. Одним из них является СПК «Прогресс-Вертелишки» (Гродненская область), который, по большому счету, уже экологизировал собственное производство. Кроме того, с июня 2011 г. Международное общественное объединение животноводов «Восток–Запад» является партнером международного проек-

та «BERAS Implementation» в Беларуси, одобренного Советом Министров Республики Беларусь. Проект «BERAS Implementation» является частью «Программы региона Балтийского моря 2007–2013» и объединяет 24 партнера из 9 стран, расположенных вокруг Балтийского моря, и 35 ассоциированных организаций. Для реализации проекта в Беларуси было выбрано крестьянское (фермерское) хозяйство «ДАК» Дзержинского района. Проект «BERAS Implementation» является одним из первых проектов по развитию органического сельского хозяйства, реализуемых в Беларуси, и хочется отметить те успехи, которые уже заметны за прошедший период:

– удалось наладить диалог с исполнительной властью и убедить ее представителей в том, что, кроме первоочередных и очевидных плюсов для экологии местного региона и, как следствие, всего бассейна Балтийского моря, органическое сельское хозяйство дает огромное преимущество в развитии агротуризма, способствует устойчивому развитию сельских поселений и дает продукции фермы значительное конкурентное преимущество;

– благодаря встрече с консультантами и фермерами органического сельского хозяйства из Швеции и Литвы, организованной в марте 2012 года в Минском облисполкоме, появилась возможность наладить диалог по разработке Постановления Правительства о развитии органического сельского хозяйства в Беларуси. Сегодня, после совместного обсуждения возможностей такого развития и мирового опыта, Правительству Беларуси предложен проект мер по развитию органического производства.

На основе анализа состояния органического земледелия в Республике Беларусь можно выделить основные проблемы:

1. Органическое земледелие в Республике Беларусь в настоящее время находится в зачаточном состоянии, что связано в основном с низкой рентабельностью производства, отсутствием нормативно-правовой базы в данной сфере и неразвитостью товарного рынка.

2. Не реализуется собственный потенциал Республики Беларусь по наполнению внутреннего рынка пищевой продукцией органического производства и расширению ее экспорта.

3. Нуждается в постоянной актуализации нормативно-правовая база в сфере обеспечения питанием населения и использования добавок и препаратов (в том числе естественного происхождения) в растениеводстве и животноводстве; действующие нормативные акты недостаточно регулируют отношения в цепи «производство – потребление» пищевых продуктов.

4. Требуется разработка дополнительных мер государственного стимулирования производителей пищевой продукции органического производства.

5. Недостаточно внимания уделяется вопросам органического земледелия и пищевой продукции органического производства в средствах массовой информации; отмечается низкий уровень информированности населения по данной проблеме.

6. Отсутствует механизм льготных платежей за снижение загрязнения и истощения (нарушения) окружающей среды сельхозпроизводителями.

Для того, чтобы решать проблемы в сфере органического земледелия, на наш взгляд, необходимо:

1) считать целесообразным создание ассоциации «Экологическое движение», объединяющей усилия организаций экологической направленности в целях вовлечения широких слоев белорусского общества в решение глобальных кризисных проблем в области экологии, питания и здоровья населения;

120 Правовое регулирование социально-экономического развития...

2) разработать предложения по созданию нормативно-правовой базы в области производства продуктов органического земледелия;

3) усилить социальную рекламу в области здорового питания и развития органического земледелия в Республике Беларусь в средствах массовой информации в целях повышения уровня информированности населения по данной проблеме;

4) создать единую базу данных научных исследований, проводимых в Республике Беларусь, по проблемам разработки и широкого внедрения экологически безопасных методов агропроизводства и питания населения;

5) рекомендовать результаты научных исследований в АПК для апробации в созданных в этих целях опытных хозяйствах;

6) поддержать движение фермерских хозяйств по внедрению методов органического земледелия в сельскохозяйственное производство;

7) использовать интегрированные системы защиты растений, применять биологические методы борьбы с вредителями и болезнями, а также расширять посев бобовых культур.