

**НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК БЕЛАРУСИ
ИНСТИТУТ ФИЛОСОФИИ И ПРАВА**

УДК 347. 73

Кацубо Светлана Петровна

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Специальность: 12.00.06 - природоресурсовое право;
аграрное право; экологическое право

Автореферат диссертации
на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Минск 1999

Работа выполнена в отделе сельскохозяйственного и экологического права Института философии и права Национальной Академии Наук Беларуси

Научный руководитель - доктор юридических наук, член-корреспондент НАН Беларуси, профессор Сторожев Н. В.

Официальные оппоненты - заведующий кафедрой аграрного и экологического права Московской государственной юридической академии, доктор юридических наук, профессор Быстрое Г.Е.
- заведующий кафедрой государственного, трудового и сельскохозяйственного права Гродненского государственного университета им. Я. Купалы, доктор юридических наук, профессор Гущин **И. В.**

Оппонирующая организация - Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Защита состоится "24" декабря 1999г. в 14 часов на заседании совета по защите диссертаций Д. 01.45.01. при Институте философии и права НАН Беларуси по адресу: 220072 г. Минск, ул. Сурганова, 1, к. 2, тел: 284-25-37

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Института философии и права НАН Беларуси

Автореферат разослан "23" ноября 1999г.

Учёный секретарь
Совета по защите диссертаций

 к.ю.н. Г. И. Лях

© Кацубо С. П., 1999

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации. Перестройка аграрного сектора экономики Республики Беларусь, направленная на переход к рыночным отношениям, обусловила возникновение многообразия форм собственности и хозяйствования. Новые формы экономических отношений вызывают необходимость новых подходов к организации и стимулированию производства сельскохозяйственной продукции, совершенствования форм хозяйствования на основе многообразия форм собственности и действительного правового обеспечения.

Аграрные преобразования в Беларуси опираются на соответствующую правовую базу. Принятие в конце 80-х начале 90-х годов Верховным Советом Республики Беларусь законодательных актов: Кодекса о земле (11 декабря 1990 г.), "Об аренде" (12 декабря 1990 г.); "О собственности" (11 декабря 1990 г.); "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" (18 февраля 1991 г.), "О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса" (29 марта 1991 г.); "О праве собственности на землю" (16 июня 1993 г.) и других нормативных актов, обеспечило появление принципиально новых организационно-экономических и правовых основ хозяйствования на земле. Однако многообразие правовых актов не решает в полном объеме проблем правового регулирования деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства.

Научное исследование вопросов юридической природы правосубъектности крестьянского хозяйства, структуры прав собственности на имущество крестьянского хозяйства, правомочия членов хозяйства и его главы и другие вопросы являются юридически новыми, актуальными проблемами в отечественной науке. Их разрешение имеет важное теоретическое и практическое значение для определения правового статуса крестьянского (фермерского) хозяйства, объема имущественных прав и обязанностей членов крестьянского (фермерского) хозяйства, установления юридических условий формирования, использования, распоряжения и отчуждения имущества крестьянского (фермерского) хозяйства, в целом состояния правового регулирования организации деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства и ее прекращения.

Подход к решению проблемы реформирования на селе должен осуществляться на разумной цивилизованной правовой основе. Будущее аграрного сектора Республики Беларусь должно строиться не на отрицании, а на разумном сочетании лучших сторон ведения сельского хозяйства. Конкретным проявлением такого процесса является использование позитивного накопленного опыта, возрождение традиционной, веками проверенной формы крестьянского хозяйствования, результативность которой доказана мировым опытом.

Исследование проблем становления новой организационно-правовой формы хозяйствования - крестьянского (фермерского) хозяйства, представляет не только научный интерес, но и имеет большое практическое значение.

Целью диссертационного исследования является разработка теоретических и практических проблем правового регулирования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств в соответствии с новыми политическими, экономическими и социальными условиями.

В соответствии с этим в диссертации сконцентрировано внимание на выполнении следующих *основных задач*:

1. Провести анализ закрепленных в законодательстве норм, регулирующих деятельность крестьянского (фермерского) хозяйства; определить их эффективность.

2. Определить приемлемую организационно-правовую форму деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств.

3. Провести исследование социально-экономических и правовых условий создания крестьянского (фермерского) хозяйства; правового режима земли и имущества крестьянского хозяйства; правовых основ его производственно-хозяйственной деятельности.

4. Выявить пути совершенствования законодательства, регулирующего деятельность крестьянского (фермерского) хозяйства, и внести соответствующие рекомендации.

Предметом диссертационного исследования являются правовые отношения, связанные с созданием и деятельностью крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Беларусь.

Объектом научного исследования являются нормы законодательства Республики Беларусь о крестьянском (фермерском) хозяйстве, а также практика их реализации.

Методологическую основу исследования составляет система научных методов познания в области юриспруденции, социологии и других отраслей знаний, затрагивающих проблемы развития фермерства.

Предложения и научные рекомендации по исследуемой проблеме опираются на совокупность таких методов и приёмов как анализ и синтез, исторический, логический, статистический, сравнительно-правовой. Нормативную базу исследования составило действующее законодательство Республики Беларусь, Российской Федерации, Украины и других государств по вопросам правового регулирования деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, иные нормативные акты, подготовленные законопроекты. Достоверность проводимого диссертантом исследования определила соответствующая информационная база. Ее составили собранные в течение 1991-1999 гг. статистические данные о деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств в Гомельской области, в Республике Бе-

ларусь, в государствах СНГ, аналитические материалы, подготовленные при личном сотрудничестве диссертанта с Гомельской областной ассоциацией фермеров, Союзом фермеров Беларуси, с Гомельским центром развития социальных ресурсов "Оракул" по программе "Стартовые условия развития фермеров Беларуси". Автор принимал участие в издании информационного бюллетеня "Фермер Полесья".

Научная новизна и значимость полученных результатов.

1. Научная новизна работы заключается в том, что она является первым в республике комплексным исследованием правового регулирования деятельности новой организационно-правовой формы хозяйствования в области сельскохозяйственного производства - крестьянского (фермерского) хозяйства.

2. В работе дана оценка правосубъектности крестьянского хозяйства, правового положения членов крестьянского (фермерского) хозяйства, правового режима имущества крестьянского (фермерского) хозяйства.

3. Определены направления совершенствования законодательства в вопросах правового регулирования деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства.

4. Теоретическая и практическая значимость диссертации состоит в том, что результаты исследования дают возможность обосновать концептуальные подходы в решении теоретических проблем правосубъектности и правового режима имущества крестьянских (фермерских) хозяйств в условиях аграрной реформы. Они образуют теоретическую основу для совершенствования законодательства о крестьянских (фермерских) хозяйствах и приведения его в соответствие с Конституцией Республики Беларусь.

5. Научные разработки, рекомендации и выводы диссертации могут быть использованы в дальнейшем совершенствовании законодательства, в разработке и принятии новых нормативных актов о деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств.

6. Положения работы могут быть использованы при подготовке учебников, учебных пособий, методических материалов по земельному, аграрному и гражданскому праву, в научно-исследовательской работе. Выводы и рекомендации, содержащиеся в диссертационном исследовании, будут полезны при разрешении спорных вопросов по правовому регулированию деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств.

Практическая значимость полученных результатов. Практическая значимость работы заключается в том, что реализация предложенной в работе концепции правового регулирования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств определит более эффективный выбор организационно-правовой формы хозяйствования в процессе реструктуризации сельскохозяйственных предприятий. В работе определены экономичес-

кие и социальные условия для самоорганизации и самоуправления в области сельскохозяйственного производства. Регулирование деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств в структуре сельскохозяйственных предприятий рыночного типа рассматривается как составная часть аграрной реформы, перевода экономики республики в рыночные условия с целью создания конкурентно-способных хозяйств.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

1. Концепция правового положения крестьянского (фермерского) хозяйства как специального субъекта аграрно-правовых и гражданско-правовых отношений.

2. Научное определение понятия крестьянского (фермерского) хозяйства как организационно-правовой формы сельскохозяйственного производства, имеющей свои специфические черты и признаки.

3. Обоснование социально-экономических и правовых условий и порядка создания и прекращения деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства.

4. Характеристика правового регулирования производственно-хозяйственной деятельности крестьянского хозяйства.

5. Определение особенностей правового режима земли и имущества крестьянского (фермерского) хозяйства.

6. Организационно-правовой механизм регулирования трудовых отношений в крестьянском (фермерском) хозяйстве.

7. Выявление и характеристика коллизий в правовом регулировании деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства и пути их преодоления.

8. Обоснование рекомендаций по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность крестьянского (фермерского) хозяйства.

Апробация результатов диссертации. Основные теоретические положения и выводы диссертации обсуждены и одобрены в отделе сельскохозяйственного и экологического права Института философии и права Национальной Академии Наук Беларуси.

Результаты исследований докладывались и обсуждались на конференциях: Теоретические проблемы правового регулирования хозяйственной деятельности в условиях рыночных отношений. 17-18 апреля 1998 года. /Республиканская научно-практическая конференция. - Минск: БГУ, 1998 г. Экономика и право переходного периода в Республике Беларусь - апрель 1999года. /3-ая Международная научно-методическая конференция. - Гродно: ИСЗ, 1999г. Укрепление демократии и правового обеспечения экономических преобразований. /Международная научно-практическая конференция. - Москва - Гомель, -1999г. Демографические проблемы Беларуси. /Первый международный научно-практический конгресс-

17-20 марта 1999г. -Минск. Система права и законодательства в Республике Беларусь: состояние, перспектива, развитие. - 26-27 апреля 1999 г. /Республиканская научно-практическая конференция-Гродно: ГрГУ, 1999г. Концепции социально-экономического развития Беларуси: черты, закономерности, перспективы. /Международная научно-практическая конференция. - 19 мая 1999года. - Гомель: ГГУ им Ф.Скорины, 1999 г. Государственная поддержка предпринимательства в современных условиях. /Научно-практическая конференция- 6-7 июня 1999 г.- Минск. Менталитет восточных славян и интеграционные процессы: история, современность, перспективы.-27-28октября 1999 года. /Международная научная конференция. - Гомель: ГГТУ им. П.О. Сухого, 1999г. Особенности рыночного механизма управления субъектами хозяйствования в эколого-децентрализованном регионе 15-16 ноября 1999 года. /Международная научная конференция Гомель: ГГТУ им. П. О. Сухого, 1999 г. и др.

Основные положения диссертации по совершенствованию законодательства и практики его применения изложены автором в опубликованных статьях. Подготовлены и изданы 2 практические пособия, которые используются фермерами, студентами, преподавателями. По теме исследования в научных журналах, сборниках и тезисах конференций размещено 22 публикации автора. По теме исследования имеются два Акта о внедрении результатов НИР.

Объем и структура диссертации. Диссертация выполнена в объеме, соответствующем современным требованиям. Структура работы определяется целью и задачами исследования. Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, пяти разделов, заключения, списка использованных источников, приложения. Объем текстовой части диссертации составляет 110 страниц, список использованных источников состоит из 315 наименований на 20 страницах, 14 страниц таблицы, приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во Введении обосновывается актуальность темы диссертации, определяются цели и задачи, состояние научной разработки проблемы; характеризуется объект, предмет и методологические основы исследования; раскрывается научная новизна и практическое значение положений, которые выносятся на защиту.

Раздел первый "Обзор литературы по теме" посвящен обзору литературы по теме исследования. Основополагающими при изучении темы исследования стали работы известного экономиста-аграрника А.В. Чаянова. В советский период правовые проблемы фермерства наукой не разрабатывались.

Комплексного исследования по данной проблеме на современном этапе в Беларуси не проведено. Тем не менее с момента принятия Закона

"О крестьянском (фермерском) хозяйстве" в России, Украине, Башкортостане появились научные работы, в которых анализируются экономические, юридические, социологические аспекты создания и деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств.

Правовые основы создания и деятельности, правовой режим имущества крестьянских (фермерских) хозяйств Украины рассмотрены в диссертационных исследованиях Т. П. Проценко, М.С. Долинской, в Республике Башкортостан - Г. Г. Файзуллин. Правовое регулирование земельных отношений в крестьянском (фермерском) хозяйстве освещается Е.А. Галиновской, Е.Л. Максимовым.

Заслуживают внимания исследования экономистов В.А. Дадалко, С.М. Бойко, М.Х. Булгучёва, М.Н. Васина, А. А. Горохова, Т.Н. Дозоровой, В.И. Копытского, В.Г. Кудрякова и др.

Представляют интерес работы Ф.М. Раянова, В.М. Баутина, В.В. Безбаха, В.Коровкина, Э.Касл, М.Бекер, в которых освещаются отдельные вопросы правового положения фермерских хозяйств в зарубежных странах, их кооперирование в сфере производства и сбыта продукции, сфере сервисного обслуживания.

Следует выделить монографии учёных Украины: А.А. Погребного "Правовое регулирование деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств в условиях рынка", Н.И. Титовой "Фермер и закон", "Фермерство в Україні: основні правові засади".

Разнообразна по тематике и глубоко содержательна юридическая литература о крестьянских (фермерских) хозяйствах в Российской Федерации. Над данной проблемой работают Г.Е. Быстров, М.И. Козырь, З.С. Беляева, В.В. Устюкова, Г.В. Чубуков, А.Е. Черноморец, С.А. Боголюбов, Е.Ш. Рахметов, Ю.А. Андреев, О.С. Белокрылова и др.

Однако, несмотря на ряд плодотворных разработок многие правовые вопросы деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств остаются нерешёнными.

Раздел второй "Общая характеристика правового положения крестьянского (фермерского) хозяйства" посвящен характеристике понятия крестьянского (фермерского) хозяйства, условий и порядка создания, актуальности его развития в современных условиях.

В первом подразделе даётся характеристика понятия крестьянского (фермерского) хозяйства как организационно-правовой формы сельскохозяйственного производства.

Гражданский кодекс Республики Беларусь не допускает возможности существования крестьянского (фермерского) хозяйства в качестве физического лица - индивидуального предпринимателя, а лишь в качестве хозяйственного товарищества (полного товарищества). Иначе говоря, предполагается, что в одном лице могут совмещаться крестьянское хо-

зяйство и коммерческая организация в какой-либо из организационно-правовых форм. Возникает вопрос, какие нормы Гражданского кодекса Республики Беларусь будут применяться к таким хозяйствам - нормы о крестьянском хозяйстве (ст.ст.260,261) или нормы о соответствующем юридическом лице?

Гражданско-правовой статус фермеров влияет на земельные, имущественные, трудовые, финансовые, налоговые и многие другие отношения. Действующее же законодательство совершенно не учитывает специфики этих отношений, которые требуют комплексного обновления.

При наделении крестьянского хозяйства правами юридического лица (статья 3 Закона) наблюдается значительный отход от сложившегося понимания такового, т.к. не нашли отражения традиционные признаки этого правового института: наличие обособленного имущества, самостоятельная имущественная ответственность юридических лиц, организационное единство.

Отмечаются своеобразные признаки присущие крестьянскому (фермерскому) хозяйству, которыми оно отличается от иных организационно-правовых форм предпринимательства: юридической основой создания, функционирования и прекращения деятельности выступает самостоятельный закон; своеобразный порядок создания; отсутствие Устава хозяйства, органов управления; своеобразные права хозяйствования, регулирования трудовых отношений, распределения доходов.

Предлагается, хозяйства, организованные лицами, не состоящими в родстве, вообще не относить к категории крестьянских хозяйств. Правильнее было бы их называть - товарищества, кооперативы, а создание и регулирование их деятельности осуществлять на основе Гражданского кодекса, Закона "О предприятиях", "О предпринимательстве".

В развитых западных странах фермерские хозяйства представлены в виде семейной фермы, партнерства и корпорации. Каждая организационная структура имеет свою специфику образования. Из них лишь корпорация имеет статус юридического лица. Семейно-трудовой характер фермерских хозяйств во всех странах рассматривается в качестве существенной отличительной особенности от иных видов предпринимательства.

Диссертант исходит из того, что граждан, ведущих крестьянское (фермерское) хозяйство, следует приравнять к физическим лицам, занимающимся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, т.к. в отличие от других организаций крестьянское хозяйство регистрируется как юридическое лицо после того, как его глава получает государственный акт на землю в качестве физического лица. Этот государственный акт регистрируется государством. Поэтому ни в каких иных документах (кроме государственного акта) и ни в какой другой до-

полнительной регистрации (в качестве юридического лица) крестьянское хозяйство не нуждается.

Даётся определение понятия крестьянского (фермерского) хозяйства, под которым следует понимать самостоятельно хозяйствующий субъект, созданный семьей или отдельным гражданином для товарного производства сельскохозяйственной продукции и различных видов ее переработки. При этом оно не является юридическим лицом и должно регистрироваться, как хозяйствующий субъект индивидуального предпринимательства.

Во втором подразделе отмечаются условия создания благоприятной экономической среды для образования, функционирования, возрождения крестьянского уклада жизни на новой правовой основе. Для создания такой благоприятной среды необходимо, чтобы крестьянин имел право выбора формы ведения хозяйства. Государство не должно напрямую руководить делами крестьянина, а поддерживать лишь связь, путем взимания налогов, арендной платы и контроля за целевым использованием земель и их охраны; крестьянин должен иметь правовые гарантии для осуществления своей деятельности; налоги и другие обложения крестьян должны быть посильными; должна осуществляться финансовая поддержка со стороны государства.

Автором предлагается, что при получении земельного участка предпочтение следует отдавать специалистам сельскохозяйственного профиля с высшим и средним образованием и опытом практической работы. Горожанам или другим лицам, не имеющим сельскохозяйственного образования или опыта работы в сельском хозяйстве, необходимо пройти соответствующую стажировку в колхозе, совхозе или фермерском хозяйстве. При отсутствии подготовки претендентам можно разрешить аренду земли в колхозе или совхозе с установлением 1-2 годичного испытательного срока, после чего, при условии получения хороших результатов, разрешить передачу земельного участка.

Указание в Законе, что членами крестьянского хозяйства могут быть супруги, дети, родители, другие родственники, другие граждане, совместно ведущие хозяйство, приводит к неоднозначному пониманию членства в крестьянском хозяйстве.

К понятию трудоспособного возраста члена крестьянского хозяйства должен быть единый подход. Так, это может быть возраст несовершеннолетних - 14 лет, а также дееспособность совершеннолетних лиц.

Крестьянское (фермерское) хозяйство целесообразнее всего создавать в виде хозяйства, занимающегося предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.

Обосновано предложение о том, что в новой редакции Закона "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" от практики создания "партнёрс-

ких" (не на родственной основе) крестьянских хозяйств следует отказаться и четко закрепить их семейный характер, подробно регламентировать процедуру регистрации крестьянских хозяйств как особого вида предпринимательской деятельности без образования юридического лица, поскольку с фактом регистрации связаны определённые юридические последствия.

Раздел третий "Правовой режим земли и имущества крестьянского (фермерского) хозяйства" посвящен вопросам приобретения, использования и распоряжения земельными участками, имуществом крестьянского (фермерского) хозяйства.

В первом подразделе характеризуются земельные права и обязанности граждан, ведущих крестьянское (фермерское) хозяйство. Справедливо подвергается критике существующая система регистрации прав на земельные участки, при которой землепользователь не может получить полной информации о земельном участке.

Необходимо принять специальный закон "О сельскохозяйственной аренде" на основе опыта зарубежных государств для развития арендных отношений в сельском хозяйстве, способствующих созданию крестьянских хозяйств.

В настоящее время большое практическое значение имеет вопрос правового регулирования наследования земельного участка для ведения крестьянского хозяйства. В отличие от норм гражданского законодательства, наследуемый земельный участок переходит не просто к наследнику, как это происходит с обычным имуществом по нормам Гражданского кодекса Республики Беларусь, а к одному из членов данного крестьянского (фермерского) хозяйства. Завещатель ограничен в отношении своих наследников целым рядом условий. Он не может, например, использовать норму Гражданского кодекса Республики Беларусь, предоставляющую ему право завещать имущество по своему усмотрению. Он не может лишить права наследования членов крестьянского хозяйства в пользу наследников, которые не вели это крестьянское хозяйство, даже если они признаются наследниками первой очереди по Гражданскому кодексу Республики Беларусь.

В процессе совершенствования законодательства, следует четко закрепить семейный характер крестьянского хозяйства, исключить возможность его создания лицами, не состоящими в родственных отношениях и с учетом этого предусмотреть в Гражданском кодексе отдельную статью, о порядке наследования земельного участка в крестьянском (фермерском) хозяйстве, закрепив принципы сохранения участка за членами крестьянского хозяйства, продолжающими его ведение, неделимость земельного участка.

В Беларуси нет однозначного подхода к проблеме частной собственности на землю. Законодатель, установив возможность приобретения

земельных участков в собственность юридическими лицами, иностранными государственными организациями (ст. 36, 37 Кодекса о земле), гражданами Республики Беларусь, не предоставил этого права крестьянским (фермерским) хозяйствам, поскольку статья 13 Конституции Республики Беларусь относит земли сельскохозяйственного назначения к государственной собственности.

Смысл земельной реформы в том, чтобы земля обрела хозяина, заинтересованного в инвестировании средств, повышении культуры земледелия и росте плодородия почв. В ее процессе необходимо сформировать слой крестьян - самостоятельных хозяев.

Во втором подразделе рассматриваются основные элементы правового режима имущества крестьянского (фермерского) хозяйства как совокупность правовых норм, регулирующих отношения собственности, определяющих субъектов и объектов собственности, правомочия собственника, порядок и условия возникновения права собственности, условия и порядок пользования и распоряжения имуществом.

Гражданский кодекс не закрепляет такой возможности как получение доли в натуральном выражении теми членами крестьянского хозяйства, которые выходят из него с целью создания крестьянского хозяйства.

Земельное законодательство исходит из практической целесообразности сохранения крестьянского (фермерского) хозяйства независимо от взаимоотношений между его членами, из необходимости предотвращения дробления земельного участка. Имущественные же отношения, регулируемые гражданским законодательством, должны строиться на обеспечении равного права каждого члена хозяйства на долю в имуществе при выходе из хозяйства и в других случаях.

Должен быть четко определен механизм наделения фермеров средствами производства в счет имущественной доли и ограничены случаи, когда допускается денежная компенсация. В связи с инфляцией выделение доли в натуре из общего имущества колхоза, совхоза и иного сельскохозяйственного предприятия представляется более целесообразным и позволит фермерам получить необходимое оборудование, машины и иные средства для начала организации самостоятельного хозяйствования гражданами, вышедшими из хозяйства.

Отмечаются различия в правовом режиме земли и имущества крестьянского хозяйства: земля принадлежит главе хозяйства на праве пожизненного наследуемого владения или аренды, а имущество - общая собственность членов хозяйства. После смерти главы хозяйства земля переходит к одному из наследников - новому главе хозяйства, а имущество может наследоваться несколькими лицами. Участник общей совместной собственности, согласно п. 2 ст. 1034 Гражданского кодекса Республики Беларусь, вправе завещать свою долю в общем имуществе, которая будет

определена после его смерти.

Необходимо в ст. 1034 Гражданского кодекса Республики Беларусь четко определить, что доля наследодателя в общей совместной собственности, участником которой он является, определяется, исходя из принципа равенства долей всех собственников, если соглашением между ними при жизни наследодателя не было установлено иное.

В четвертом разделе "Правовое регулирование производственно-хозяйственной деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства" рассматриваются правоспособность крестьянского хозяйства, правовые формы реализации продукции крестьянского (фермерского) хозяйства, финансовые отношения крестьянского хозяйства с государством, материально-техническое обеспечение, трудовые отношения в крестьянском (фермерском) хозяйстве.

В первом подразделе анализируются права и обязанности крестьянского хозяйства в области производственно-хозяйственной деятельности, которые составляют его правоспособность.

Крестьянское хозяйство не должно быть ограничено в правах, чтобы осуществлять любые виды сельскохозяйственной деятельности и деятельности, связанной с переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции, за исключением тех, которые запрещены законом или на осуществление которых требуется специальная лицензия.

Правоспособность крестьянского (фермерского) хозяйства определена главными целями создания и деятельности современного фермерского хозяйства - ведение товарного производства сельскохозяйственной продукции, обеспечение высокого уровня благосостояния крестьянской семьи путем удовлетворения потребностей в продуктах питания и сельскохозяйственном сырье.

Земельная правоспособность крестьянского хозяйства как юридического лица в законодательстве закрепляется двояко. В одних случаях, говорится о правах и обязанностях гражданина, имеющего земельный участок на праве пожизненного наследуемого владения, в других случаях, речь идет о правах и обязанностях крестьянского хозяйства, как юридического лица. Крестьянское хозяйство, как форма свободного предпринимательства, менее всего нуждается в бюрократическом, заорганизованном оформлении его деятельности в качестве юридического лица. Нет необходимости облекать их в одну из организационных форм.

Одним из элементов правоспособности крестьянских (фермерских) хозяйств является право на добровольных началах объединяться и вступать в кооперативы, общества, ассоциации и другие объединения. Если придерживаться концепции об отнесении крестьянских хозяйств к юридическим лицам, то сразу же возникает вопрос - можно ли говорить об участии в кооперативе юридического лица?

Зарубежный опыт показывает эффективность создания различного рода фермерских кооперативов, деятельность которых направлена на объединение усилий по производству, переработке, сбыту продукции, материально-техническому снабжению, строительству, техническому и иному обслуживанию. Образование ассоциации также перспективный способ выживания и преуспевания фермеров. Целью является не только создание объединений хозяйств, но и организация обучения, обмена опытом, информационно-правового обеспечения, содействие в материально-техническом их обеспечении, налаживании сбыта продукции и др. По своей сути это должен быть специализированный консультационный центр, где бы фермер мог разрешить возникающие вопросы либо получить определенные навыки и знания.

Во втором подразделе рассматриваются правомочия сельскохозяйственных товаропроизводителей по реализации произведённой продукции.

Крестьянское (фермерское) хозяйство самостоятельно, исходя из собственных интересов, определяет направление и вид своей деятельности, однако неперемным условием должно быть сохранение в качестве ведущего вида деятельности производство, переработка и реализация сельскохозяйственной продукции.

Особым договором, специально посвященным реализации именно сельскохозяйственной продукции, является договор контрактации.

Автор считает, что обязанностью заготовителя должно быть обеспечение хозяйства действующими правилами, стандартами, техническими условиями, правилами приемки и оценки закупаемой продукции и расчетов за нее. Обязанность заготовителя, осуществляющего переработку сельскохозяйственной продукции, возвращать производителю сельскохозяйственной продукции отходы от переработки этой продукции с оплатой по цене, определенной договором, наиболее выгодна для крестьянских (фермерских) хозяйств.

Распределение части прибыли, полученной от переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, между заготовителем и хозяйством явилось бы экономическим стимулом для заключения договора между крестьянским (фермерским) хозяйством и государственными организациями.

Целесообразно расширить правовые возможности по обеспечению кормами крестьянскими (фермерскими) хозяйствами крупных сельскохозяйственных предприятий на основе заключения договоров на производство и поставку кормов. Фермерские хозяйства могли бы заключать договоры на доращивание и откорм скота в зимний период. С точки зрения правовой регламентации рассматриваемый договор не урегулирован. Схожие с договором контрактации по некоторым основаниям вышеназ-

ванные договоры имеют свою специфику и требуют надлежащего правового регулирования.

Торговля зерном требует разработки комплекса правил, типовых контрактов на закупку зерна. Целесообразно также реанимировать биржевую торговлю (специализированные биржи). Их деятельность следует направить на развитие форвардной и фьючерсной торговли.

Сбытовые кооперативные структуры могли бы взять на себя функции сбыта продукции, произведенной фермерскими хозяйствами в Республике Беларусь. Создание оптовых рынков способно полностью решить проблемы производителей по сбыту собственной продукции.

Третий подраздел посвящен анализу финансовых отношений государства с крестьянским (фермерским) хозяйством.

Освобождение от налогов в период становления крестьянского хозяйства является действенной поддержкой его государством. Автор полагает, что единственной формой налогообложения в сельском хозяйстве должен стать налог на землю с учетом рентных особенностей. Отмена других налогов в сельскохозяйственном производстве является обязательным на сегодняшний день условием для стабилизации и развития.

Более успешное развитие нового уклада на селе вызывает целесообразность усиления государственной его поддержки, которая может осуществляться по разным направлениям, как путем предоставления прямых субсидий, так и посредством централизованного финансирования соответствующих мероприятий. Основными из них должны быть: оказание безвозмездной финансовой помощи семьям, переселяющимся в сельскую местность, для организации крестьянских и фермерских хозяйств; погашение за счет средств бюджета части суммы долгосрочного кредита, получаемого фермерами на строительство жилья и производственных объектов; создание фонда финансовой помощи, из которого, оказывалась бы разовая поддержка на покупку дорогостоящей сельскохозяйственной техники. Следовало бы разработать и принять закон Республики Беларусь "О сельскохозяйственной кредитной кооперации", аналогичное законодательство разрабатывается в России.

В четвёртом подразделе рассматривается правовое регулирование материально-технического обеспечения крестьянского (фермерского) хозяйства. Автором даётся характеристика мер государственной поддержки фермерских хозяйств в развитых странах мира.

Наряду с обновлением Гражданским кодексом Республики Беларусь правового регулирования договорных отношений важное значение имеет создание рыночной инфраструктуры - системы оптовых рынков материально-технических ресурсов, а также рынков разнообразных видов работ и услуг в области снабжения, ремонта и технического обслуживания, энергетики, транспорта и связи. Создание сети дилерских, посредни-

ческих пунктов между товаропроизводителями и заводами-изготовителями, машинотракторных станций и прокатных пунктов машин и оборудования, необходимых для крестьянских (фермерских) хозяйств, имеющих слабую материально-техническую базу.

Предлагается возродить машинно-тракторные станции (МТС), сосредоточив в них основные средства производства: тракторы, сельхозмашины, комбайны и др. технику. Кооперирование в сельском хозяйстве необходимо, прежде всего, в сфере использования сельскохозяйственной техники и её обслуживании.

Одной из наиболее новых и стремительно развивающихся форм обеспечения хозяйствующих субъектов необходимой техникой и оборудованием является договор лизинга. Одним из его преимуществ является разнообразие форм соглашений. В них могут учитываться характер и особенности сезонного производства, его цикличность. Преимущества лизинга выгодны крестьянскому (фермерскому) хозяйству в плане материально-технического обеспечения.

В пятом подразделе даётся оценка трудовых ресурсов, системы трудовых отношений в крестьянском (фермерском) хозяйстве.

Если рассматривать крестьянское хозяйство как субъект предпринимательства, а главу хозяйства как предпринимателя, то регулирование его трудовой деятельности не подпадает под действия трудового законодательства. В крестьянских хозяйствах, созданных на семейной основе, вопросы, связанные с членством и трудом могут быть решены на основе устных договорённостей.

Фермерское хозяйство может нанимать граждан для производства определённых работ по гражданско-правовому договору подряда. Автором производится сопоставление договора подряда и трудового соглашения. Учитывая их различия, отмечается, что использование договора подряда более выгодно для крестьянского хозяйства, так как освобождает хозяйство от многих забот, связанных с регулированием деятельности наемных работников.

В разделе пятом "Прекращение деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства" рассматриваются основания и порядок прекращения деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства.

Закон о крестьянском (фермерском) хозяйстве не устанавливает четкого порядка ликвидации крестьянского хозяйства в зависимости от оснований прекращения его деятельности. Но в этом Законе и в Кодексе о земле есть ограничения на выдел и раздел крестьянского хозяйства (ст. 9, ст.68). В то же время в Законе нет прямых или косвенных ограничений на другие формы реорганизации крестьянских хозяйств, а именно: слияние, присоединение и даже преобразование в иную организационно-правовую форму. Укрупнение крестьянских хозяйств через их слияние или

присоединение не противоречит действующему законодательству, тем более это обеспечивает достижение крестьянскими хозяйствами оптимальных размеров и повышение их товарности.

В Заключении содержатся выводы диссертационного исследования, приводятся предложения по совершенствованию законодательства Республики Беларусь о крестьянском (фермерском) хозяйстве.

Выводы и предложения сводятся к следующему:

1. Сформулировано научное определение крестьянского (фермерского) хозяйства. Крестьянское (фермерское) хозяйство является формой предпринимательской деятельности гражданина и членов его семьи, ведущих товарное производство сельскохозяйственной продукции. Гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью и вести хозяйство без образования юридического лица. В связи с этим, в п.2 ст.22 Гражданского кодекса Республики Беларусь необходимо внести дополнение: "К предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, относится деятельность крестьянского (фермерского) хозяйства, созданного членами семьи или гражданином единолично". Членами крестьянского (фермерского) хозяйства являются супруги, их родители, дети, которые достигли 14-летнего возраста, другие родственники, объединившиеся для работы в хозяйстве.

При организации крестьянского (фермерского) хозяйства граждане представляют программу деятельности или бизнес-план.

2. При определении земельных прав и обязанностей граждан, ведущих крестьянское (фермерское) хозяйство, следует исходить из его правового статуса. Гражданин и члены его семьи вправе иметь земельные участки на праве собственности для ведения личного подсобного хозяйства до 1га, на праве пожизненного наследуемого владения до 100 га, на праве аренды - без определения предельных размеров.

3. Имущественные отношения членов крестьянского (фермерского) хозяйства могут быть основаны на договоре, оформленном в письменной форме. При отсутствии договора имущественные отношения должны быть основаны на праве общей совместной собственности. С этих позиций п.3 ст. 1034 Гражданского кодекса Республики Беларусь изложить в следующей редакции: "Доля наследодателя в общей совместной собственности, участником которой он являлся, определяется, исходя из принципа равенства долей всех собственников, если соглашением между ними при жизни наследодателя не было установлено иное".

На период создания и становления крестьянских (фермерских) хозяйств государство должно предпринять следующие меры:

- предоставление безвозмездной финансовой помощи семьям, переселяющимся в сельскую местность для организации крестьянского хозяйства, а также молодым семьям, желающим их создать;

- обеспечение льготного кредитования крестьянских (фермерских) хозяйств;

- финансирование строительства новых фермерских хозяйств, объектов инфраструктуры; погашение за счёт средств бюджета части суммы долгосрочного кредита на строительство производственных и жилых объектов;

- развитие системы страхования имущества крестьянских (фермерских) хозяйств;

- оказание разовой финансовой поддержки при покупке дорогостоящей сельскохозяйственной техники; развитие лизинговых отношений;

- создание пунктов проката сельскохозяйственной техники и оборудования;

- освобождение от налогов сроком на 5 лет с момента регистрации.

4. Крестьянское (фермерское) хозяйство по своему усмотрению вправе распоряжаться произведенной продукцией, если иное не оговорено договором или не ограничено законом.

Для оптимизации правового регулирования реализации продукции крестьянского (фермерского) хозяйства необходимо:

- разработать типовые формы договоров по реализации сельскохозяйственной продукции с учётом специфики объекта сбыта; принять правила торговли зерном;

- разработать законодательство о сельскохозяйственной кооперации;

- узаконить применение свободных рыночных цен и гарантированных цен на реализуемую продукцию для государственных нужд;

- создать маркетинговую службу для крестьянских (фермерских) хозяйств;

- способствовать созданию небольших цехов по переработке сельскохозяйственной продукции, сырья.

5. В крестьянских (фермерских) хозяйствах, созданных на семейной основе, трудовые отношения могут быть решены на основе устных или письменных договоренностей. На них не должно распространяться трудовое законодательство. На наёмных работников распространяются нормы трудового законодательства, их деятельность может быть основана на правилах внутреннего распорядка.

6. Закон о крестьянском (фермерском) хозяйстве должен урегулировать порядок реорганизации и ликвидации данного субъекта хозяйствования, обладающего специфическими особенностями. Процедура ликвидации должна определяться в зависимости от основания ликвидации, особенно в случае банкротства.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Правовое положение крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Беларусь. //Беларусь на пути к рынку: экономико-правовые проблемы : Сб. ст. - Гомель: ЦНТДИ, 1998. - С.223-236.

2. Защита имущественных прав крестьянского (фермерского) хозяйства. //Укрепление демократии и правового обеспечения экономических преобразований : Сб. ст. - Москва-Гомель,1999.- С.32-35.

3. Дзяржаўная падтрымка сялянскіх (фермерскіх) гаспадарак. //Гуманитарно-экономический вестник.-1999.-№1.-С.32-34.

4. О крестьянском (фермерском) хозяйстве (к обсуждению проекта Гражданского кодекса Республики Беларусь). //НТИ и рынок.-1997.-№7.-С.10-12.

5. О правовом регулировании деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства. //НТИ и рынок.-1996.-№11.-С.2-4.

6. Проблемы совершенствования земельного законодательства в Республике Беларусь. /По материалам международной научно-практической конференции. - Москва. //Государство и право.-1999.-№6.-С.30-31.

7. Новое в земельном законодательстве Республики Беларусь : Сб. норм. акт. О земле (в соавторстве с Н.В. Сторожевым). - Минск: Амалфея,1998.-С.3-20.

8. Необходимость правового стимулирования предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве Республики Беларусь. //Особенности рыночного механизма управления субъектами хозяйствования в эколого-дестабилизированном регионе: Материалы междунар. науч. конф., Гомель, 15-16 ноября 1999г. /Под общей ред. А.С. Шагиняна.- Гомель: ГГТУ им. П.О. Сухого, 1999.- С. 144-146.

9. Воздействие законодательного и практического опыта российского государства на формирование правового статуса крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Беларусь. //Менталитет восточных славян и интеграционные процессы: история, современность, перспективы: Материалы междунар. науч. конф., Гомель, 27-28 октября 1999г. /Под ред. В.В. Кириенко. - Гомель: ГГТУ им. П.О. Сухого, 1999.-С.167-170.

10. О крестьянском (фермерском) хозяйстве (сравнительный анализ некоторых положений Законов "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" Республики Беларусь, России, Украины. //Правовые акты: социальная обусловленность, качество, применение и совершенствование : Материалы науч. конф., Минск, 11 ноября 1999г. - Минск.:БНИП, 1999.- С.319-321.

11. Специфика государственной поддержки крестьянских (фермерских)

ких) хозяйств. //Государственная поддержка предпринимательства в современных условиях : Материалы междунар. конф., Минск, 6-7 июня 1999 г. - Минск: РИВШ, 1999г.- С.30-33.

12. Крестьянское (фермерское) хозяйство как полное товарищество (к обсуждению нового Гражданского кодекса Республики Беларусь). //Система права и законодательства Республики Беларусь: состояние, перспективы развития: Материалы республ. науч.-практ. конф., Гродно, 26-27 апреля 1999г. /Под ред. И.В. Гущина. - Гродно: ГрГУ,1999.-С.353-357.

13. Правовое регулирование создания оптимальной аграрной структуры в Республике Беларусь. //Экономика и право переходного периода в Республике Беларусь: Материалы III междунар. науч. конф., Гродно: изд-во Гродненского филиала ИСЗ, 1999.- С. 130-131.

14. Семья как основа крестьянского (фермерского) хозяйства. //Демографические проблемы Беларуси: Материалы междунар. науч.-практ. конгресса, Минск, 17-20 марта 1999г. -Минск: МНИТиСО, 1999. - С.48-50.

15. К вопросу о понятии крестьянского (фермерского) хозяйства. //Теоретические проблемы правового регулирования хозяйственной деятельности в условиях рыночных отношений: Тез. докл. науч. конф., Минск. /Отв.ред. В.Ф. Чигир. - Минск: Тесей, 1998.-С.89-93.

16. В помощь фермерам. //Договор в деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства: Материалы "круглого стола", Гомель, 19 декабря 1998г.-Гомель: Центр "Оракул", 1998.- 48с.

17. Практическое пособие для руководителей фермерских хозяйств.- Гомель: Центр "Оракул", 1998.- 48с.

18. Земельное право: Учеб. пособие для студентов специальности "правоведение".- Гомель: ГГУ им. Ф.Скорины, 1999.- 79с. 19. Наши фермеры не пьют. Не до того. //Белорусский рынок.-1996.-№28.-С. 11.

19. Первая пятилетка. //Белорусский рынок.-1996.-№11. - С. 11.

20. Риск в квадрате. //Белорусский рынок.-1996.-№28.- С. 11.

21. Фермер: юридическое лицо или предприниматель. //Фермер Полесья.-1998.-№4. - С.6-7.

22. Как защитить имущество фермера. //Фермер Полесья.-1998.-№3. - С.7, №4.- С.4.

23. Фермер-райисполком: формы сотрудничества. //Фермер Полесья.-1998.-№7.-С7.

РЕЗЮМЕ

Кацубо Светлана Петровна

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Ключевые слова: "крестьянское (фермерское) хозяйство", "фермер", "создание", "деятельность", "прекращение крестьянского (фермерского) хозяйства".

В диссертации на основании анализа законодательства, литературы исследуются вопросы правового регулирования деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств в Республике Беларусь.

Крестьянское (фермерское) хозяйство рассматривается как самостоятельный субъект аграрного предпринимательства. Определяется понятие крестьянского (фермерского) хозяйства, его признаки. Крестьянское (фермерское) хозяйство является формой предпринимательской деятельности гражданина и членов его семьи, ведущих товарное производство сельскохозяйственной деятельности без образования юридического лица.

Рассматриваются социально-экономические и правовые условия создания и основания прекращения деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства. Характеризуются особенности правового режима земли и имущества, правового регулирования производственной деятельности, организационно-правовой механизм трудовых отношений в крестьянском (фермерском) хозяйстве.

Выявляются и характеризуются коллизии в правовом регулировании деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства и пути их преодоления.

Вносятся предложения по совершенствованию законодательства о крестьянском (фермерском) хозяйстве.

РЭЗЮМЕ
Кацуба Святлана Пятроўна

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ (ФЕРМЕРСКИХ) ГОСПОДАРСТВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Ключавыя словы: “сялянская (фермерская) гаспадарка”, “фермер”, “стварэнне”, “дзейнасць”, “спыненне дзейнасці сялянскай (фермерскай) гаспадаркі”.

У дысертцыі на падставе аналізу заканадаўства літаратуры даследуюцца пытанні прававога рэгулявання дзейнасці сялянскіх (фермерскіх) гаспадарак у Рэспубліцы Беларусь.

Сялянская (фермерская) гаспадарка разглядаецца як самастойны суб’ект аграрнага прадпрыемства. Вызначаецца паняцце сялянскай (фермерскай) гаспадаркі, яе прыкметы.

Сялянская (фермерская) гаспадарка з’яўляецца формай прадпрыемства дзейнасці грамадзяніна і членаў яго сям’і, ажыццяўляючых таварную сельскагаспадарчую вытворчасць без стварэння юрыдычнай асобы.

Разглядаюцца сацыяльна-эканамічныя і прававыя ўмовы стварэння і падставы спынення дзейнасці сялянскай (фермерскай) гаспадаркі. Характарызуюцца асаблівасці прававога рэжыму зямлі і маёмасці, прававога рэгулявання вытворчай дзейнасці, арганізацыйна прававы механізм працоўных адносін у сялянскай (фермерскай) гаспадарцы.

Выяўляюцца і характарызуюцца калізійныя прававыя рэгуляванні дзейнасці сялянскай (фермерскай) гаспадаркі і шляхі іх пераадолення.

Выносяцца прапановы па ўдасканаленню заканадаўства аб сялянскай (фермерскай) гаспадарцы.

RESUME
Katsubo Svetlana Petrovna

THE LEGAL REGULATION OF FARMING IN THE REPUBLIC OF BELARUS

The key words: «Farm», «Farmer», «Foundation», «Activity», «Cessation».

The dissertation is dealing with the legislation and scientific publications dedicated to the farmers' activity problems in the Republic of Belarus.

A farming is shown as the independent form of business activity. The essence, contents and characteristics of a farm are defined.

Farming is a form of activity of citizens and their family members, who lead production of agricultural products without creating a legal person.

Social-economical and legal conditions of creation and grounds of farming activity stopping are considering. Special features of legal land and property regime, legal regulation of production activity, organization-legal mechanism of labour relationship in farming is characterized. Contradictions in legal regulation of activity in farming and ways to overcome them are found out.

The author gives proposals to improve the current legislation.



Кацубо Светлана Петровна

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КРЕСТЬЯНСКИХ (ФЕРМЕРСКИХ) ХОЗЯЙСТВ В
РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Подписано в печать 18.11.99.
Формат 60x84/16 Гарнитура «Таймс».
Усл. печ. л. 1,16. Уч. - изд. л. 0,87.

Тираж **120** экз. Заказ № **259**.

Отпечатано на ризографе ГГТУ им. П. О. Сухого, г. Гомель, пр. Октября, 48.
Лицензия ЛП №114 от 1.07.99.