

# ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

**Н. А. Сабадаш**

*Гомельский государственный технический университет  
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель С. П. Кацубо

Для Республики Беларусь продовольственная безопасность является не только условием сохранения суверенитета и независимости государства, но и фактором поддержания конъюнктуры национального и региональных продуктовых рынков, обеспечивающих достаточный уровень сбалансированного питания населения и эффективного развития внешнеторговых продовольственных и сырьевых связей, усиление экспортной ориентации агропромышленного комплекса. Актуальность данного направления на этапе вхождения в рынок обусловлена сложностью решения продовольственной проблемы.

Прежде чем перейти к рассмотрению непосредственно означенной темы, коснемся некоторых понятийных категорий, связанных с ней. Итак, что же следует понимать под «продовольственной безопасностью» и «обеспечением продовольственной безопасности»? Российские ученые-юристы и законодатели под продовольственной безопасностью государства понимают такое состояние экономики, при котором обеспечивается продовольственная независимость страны и гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для всего населения в количестве, необходимом для активной и здоровой жизни. Обеспечение продовольственной безопасности должно сводиться к разработке и осуществлению экономических, организационных, правовых и иных мероприятий, направленных на предупреждение продовольственных кризисов, удовлетворение потребностей населения в жизненно важных продуктах на уровне физиологических норм питания.

В обеспечении продовольственной безопасности населения и государства в целом важное внимание должно уделяться разработке научно обоснованных организа-

ционно-управленческих и экономико-правовых механизмов физической и экономической доступности продуктов питания потребителям, исходя из того, что физическая доступность продуктов питания должна обеспечиваться бесперебойным поступлением продуктов питания в места их потребления в объемах, достаточных для удовлетворения потребностей населения, а экономическая доступность продуктов питания – это финансовая возможность приобретения населением продуктов питания в соответствии с физиологическими нормами питания при существующей структуре потребления, системе цен, уровне доходов, социальных пособий и льгот.

При общей благоприятной статистике уровня самообеспеченности республики в вышеуказанных продуктах очевидна необходимость расширения ассортимента и качества. Государственное воздействие в этом случае целесообразно на структурные изменения инвестиций, поощрение вложений в переработку сельскохозяйственной продукции, льготное налогообложение инвесторов таких целевых программ.

Совершенно особую значимость имеет определение государственной цели в производстве зерна. Зерно с должным основанием отождествляется с понятием «хлеб» и в более широком смысле с продовольствием. Без создания прочного продовольственного фонда немислима национальная безопасность государства. Целевая программа «Зерно» нацеливает весь агропромышленный комплекс не только на рост объемов его производства, но на изменение структуры в направлении увеличения кормового зерна, рационального кормопроизводства, снижения издержек, совершенствования качества.

В Республике Беларусь в 2004 г. была принята Концепция национальной продовольственной безопасности. Указанным документом определен минимальный критический уровень сельскохозяйственного производства, ниже которого наступает зависимость от импорта и ослабление экономической безопасности страны.

Немаловажной считается и проблема качества питания, т. е. потребление человеком в ежедневном рационе необходимого ему количества калорий и питательных элементов. Для условий Беларуси 9 групп продовольственных товаров (молоко, мясо, яйца, хлеб, картофель, масло растительное, плоды, овощи, сахар) и продукты их переработки в рационе питания населения на 90 % обеспечивают потребность в калориях и на 85 % – в основных пищевых веществах.

В обеспечении реализации основной функции агропромышленного производства – достижении устойчивого социально-экономического развития и продовольственной достаточности важная роль отводится созданию нормальных условий жизни работникам и всем жителям села. Сельское хозяйство имеет системообразующий характер. Создает базу для ряда отраслей, формирует множество рабочих мест (легкой, пищевой промышленности, торговли).

В настоящее время обеспечение продовольственной безопасности осуществляется в рамках реализации утвержденной Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 гг., которая носит межотраслевой и межведомственный характер.

В данной программе наряду с реализацией иных мер предусмотрен комплекс взаимоувязанных мероприятий по развитию производственной сферы села, которая составляет основу для обеспечения продовольственной безопасности страны.

Также с 2006 г. реализуется Государственная программа импортозамещения на 2006–2010 г. Основной целью Государственной программы является дальнейшее снижение зависимости республики от импорта товаров (работ, услуг) за счет удовлетворения внутреннего спроса высококачественной продукцией собственного производства, повышения эффективности использования импортируемых энергетических

и сырьевых ресурсов путем создания условий для развития конкурентоспособных эффективных организаций.

Механизмы обеспечения продовольственной безопасности разрабатываются одновременно с государственными прогнозами социально-экономического развития и реализуются в рамках программы социально-экономического развития, а также специальных программ.

Для регулирования вышеназванных и, возможно, иных отношений, связанных с обеспечением продовольственной независимости и продовольственной безопасности Республики Беларусь, целесообразно разработать и принять специальный Закон о продовольственной безопасности. Однако данный закон, в случае его принятия, не закроет и не может закрыть весь круг отношений, которые необходимо регулировать, чтобы обеспечивать продовольственную безопасность страны, в силу того, что по своему предназначению он должен быть последним звеном, завершающим правовую пирамиду, посредством которой и ставится цель осуществлять правовое обеспечение продовольственной безопасности Республики Беларусь.

Объясняется это тем, что иные отношения (управленческие, земельные, имущественные, финансовые и др.), возникающие в сфере сельского хозяйства, производства сельскохозяйственной продукции и ее переработки, регулируются и должны регулироваться другими законодательными актами и, прежде всего, теми, которые обеспечивают проведение аграрной реформы с целью совершенствования и повышения эффективности агропромышленного комплекса, что в конечном итоге и обеспечивает продовольственную безопасность страны.

В целом, характеризуя аграрные преобразования в Республике Беларусь, необходимо отметить зачастую непоследовательность и противоречивость проводимой аграрной политики, которая проявляется, с одной стороны, в расширении прав субъектов хозяйствования, провозглашении их самостоятельности в вопросах выбора и ведения производства, необходимости перехода на принципы хозрасчета и самоуправления, с другой – сохраняются административно-управленческие методы и рычаги воздействия на аграрные отношения, устанавливаются задания по определению структуры и сбыта продукции, сохраняется госзаказ и централизованное ценообразование на сельскохозяйственную продукцию и т. д.

Рассматривая перспективное развитие страны можно отметить следующее:

- 1) необходимо достигнуть максимального самообеспечения по товарам, которые можно производить в условиях нашей страны;
- 2) повышать объемы экспортируемой продукции.

Для этого необходимо внедрение новых технологий, перевооружение производства, что и позволит повысить конкурентоспособность и качество продукции, а также расширить ассортимент товаров. Для перевооружения АПК необходимы:

– крупные денежные вложения, а следовательно, нужно активно проводить планирование и прогнозирование для привлечения инвесторов. В этом направлении должны работать руководство предприятий и правительство республики;

– трудовые ресурсы. Наблюдается нехватка работников в сельском хозяйстве, поэтому возможное открытие новых учебных заведений, с изучением передовых технологий производства позволит увеличить выпуск специалистов сельскохозяйственного профиля. Развитие социальной сферы, внедрение современных технологий в производство, улучшение условий производства максимально сближает город и село и позволяет привлечь больше специалистов. Подготовка кадров предполагает и по-

вышение культуры, формирование человека современного типа. Видение и решение этой проблемы должно быть инициировано высшими органами власти страны.

Таким образом, следует констатировать, что проблема правового обеспечения продовольственной безопасности республики широка и многоаспектна. Она не может быть решена только разработкой и принятием Закона о продовольственной безопасности. Наряду с таким законом необходимо разработать и принять целый пакет законодательных актов, регламентирующих всю деятельность агропромышленного комплекса, начиная от производства сельхозпродукции и кончая ее переработкой и сбытом.