

НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

О. С. Силькевич

*Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель В. М. Дмитриев

Переход к модели социально ориентированной рыночной экономики предполагает широкомасштабное экономическое реформирование по всем направлениям хозяйственной деятельности. Это относится и к экологической сфере или сфере природопользования. В современных условиях очевидно, что проблемы окружающей среды и экономического развития взаимосвязаны: разрушая и истощая природную среду, невозможно обеспечить устойчивое экономическое развитие. Коренная трансформация сложившейся модели экономики на переходном этапе открывает новые возможности для гармонизации экономических и экологических интересов общества. Она требует принципиально новых подходов к процессам организации, управления и регулирования природопользования. Намечившиеся уже сейчас изменения в государственном регулировании от преимущественного использования административных методов (правовых норм, стандартов, разрешений и т. п.) в сторону расширения сферы применения экономических методов, как свидетельствует мировая практика, будут нарастать по мере усиления экономической стабилизации страны.

И здесь очень важно внести определенную терминологическую ясность.

Под экологическим регулированием (в широком смысле этого понятия) мы подразумеваем систему мер и способов государственного воздействия на экологизацию экономического развития. Основными его инструментами выступают государственная экологическая политика, нормотворчество и экономический механизм природопользования.

На этапе перехода к рынку в хозяйственном механизме природопользования все большую значимость приобретает его экономический блок, или собственно экономический механизм, который представляет собой совокупность экономических методов управления, призванных создать материальную заинтересованность ресурсопотребителя в оптимизации процессов его взаимодействия с природной средой. Экономический механизм охватывает все виды экономического стимулирования рационального природопользования методами позитивной и негативной мотивации, инвестирование природоохранных мероприятий, ценообразование в природоохранной деятельности, финансовое и налоговое регулирование и т. п. Совершенствование эконо-

мического механизма природопользования в значительной мере зависит от активной экологической политики в сложный переходный период его развития. Совокупность этих мер можно объединить понятием эколого-экономическое регулирование.

Важнейшим элементом механизма эколого-экономического регулирования должно стать экономическое стимулирование рационального природопользования путем обязательного возмещения субъектами хозяйствования ущерба от антропогенного воздействия на природную среду, выраженного в стоимостной форме. Для установления размеров компенсаций необходима экономическая оценка ущерба от загрязнения и истощения природной среды.

Строго говоря, этот ущерб проявляется не только в недополученной продукции и иных материальных утратах, но и в потерях нематериальных ценностей. Каждое природное благо – это не только средство производства и среда обитания, которые можно компенсировать материальными затратами и трудом человека, но и уникальное образование, которое зачастую невоспроизводимо и незаменимо. Очень трудно оценить, во что обойдется обществу потеря живописных мест отдыха, бальнеологических объектов, представителей флоры и фауны и т. д. Загрязнение и истощение окружающей среды в результате антропогенной деятельности наносит урон, условно говоря, трем сферам: состоянию экологических систем, хозяйственным объектам и здоровью людей. Исходя из этого, различают три вида ущерба: экологический, экономический и социальный.

Экологический ущерб характеризуется нарушениями, возникающими в природных системах.

Под экономическим ущербом обычно понимают выраженные в денежной форме фактические или возможные потери народного хозяйства, обусловленные ухудшением экологической ситуации в результате антропогенной деятельности.

Социальный ущерб – это ущерб, наносимый прежде всего здоровью людей загрязненным воздухом, плохим качеством питьевой воды, шумами и т. п. Все это ведет к росту заболеваемости людей, сокращению продолжительности жизни, ухудшению условий труда и отдыха населения, благополучию жизнедеятельности.

Современная структура экономического механизма природопользования (или эколого-экономического регулирования) представлена следующими инструментами:

- поощрительные (льготное налогообложение (экологических видов продукции), льготное кредитование и субсидирование экопроектов, премирование по результатам природоохранной деятельности и др.);
- принудительные (платежи за природные ресурсы, платежи за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ, штрафы за нарушение природоохранного законодательства и др.);
- компенсационные (возмещение нанесенного ущерба, создание природоохранных фондов, экологическое страхование).

Наиболее действенным инструментом эколого-экономического регулирования в Республике Беларусь является платность природопользования, объединяющая платежи за природные ресурсы, выбросы (сбросы) загрязняющих веществ, размещение отходов, а также штрафы и компенсационные выплаты по возмещению ущерба. Платность природопользования должна экономически стимулировать природоохранную деятельность предприятий, обеспечивать формирование централизованных источников финансирования охраны и воспроизводства природных ресурсов, учет природного фактора в составе производственных затрат и результатов, в доходах и расходах предприятий и регионов, компенсировать ущерб владельцу природ-

ных ресурсов при изъятии их из сферы традиционного использования, хотя бы частично возмещать ущерб реципиентам от загрязнения и истощения окружающей среды и т. д. Так же в Республике Беларусь действует система экологического налогообложения.

Совершенствование механизма эколого-экономического регулирования предполагает создание благоприятных условий для формирования рыночных институтов экологической сферы, в первую очередь обеспечения нормативно-правовой базы разрешения проблем собственности и приватизации в природопользовании, развития предпринимательской активности и рынка экологических товаров, работ и услуг.

Рыночные механизмы регулирования качества окружающей среды предполагают создание рынка прав на загрязнение, который может стать альтернативой экологическому налогообложению с присущими ему недостатками (ростом производственных издержек, реализацией принципа «загрязняй, но плати» и, как следствие, снижением экологического эффекта и т. д.). В основу реализации рыночного механизма регулирования природоохранной деятельности может быть положен метод интернализации внешних эффектов, предложенный Р. Коузом, в соответствии с которым часть прав собственности на ассимиляционный потенциал природной среды передается фирмам в виде разрешений (лицензий), подлежащих в дальнейшем купле-продаже на рынке [1, с. 34].

Сложившаяся в Беларуси система лицензирования природопользования создала определенные предпосылки к формированию рынка прав на загрязнения. Следующим шагом должна стать разработка методики оценки ассимиляционного потенциала территории, в пределах которой будет функционировать рынок, для установления оптимального или предельно допустимого уровня загрязнения конкретным веществом. Разрешения на совокупный объем загрязнений, соответствующий ассимиляционному потенциалу, затем будут распределены (бесплатно либо через аукцион) в виде лицензий между эмитентами, которые в дальнейшем смогут продавать свои права на выброс. Экологически благополучные субъекты хозяйствования с низкими природоохранными издержками могут продать часть своих лицензий тем, кто не в состоянии уменьшить загрязнения до нормы из-за слишком высоких природоохранных затрат, а в итоге суммарный объем загрязнений на данной территории остается неизменным.

Вместе с тем специалисты отмечают ряд проблем при создании такого рынка в Республике Беларусь: отсутствие нормативно-законодательной базы; определение способа первоначального распределения прав на выбросы; несовершенство методик расчета ущерба от загрязнений окружающей среды и ряд других.

Следует также отметить, что подписание Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата диктует необходимость скорейшей разработки в Беларуси организационно-экономического механизма реализации государственной политики по ограничению выбросов парниковых газов и участию в международной торговле квотами на выбросы, что также требует привлечения специалистов в области экономики природопользования. В частности, в соответствии с утвержденным Правительством Республики Беларусь планом мероприятий по реализации положений Киотского протокола на 2005–2012 гг. предстоит большая работа по подготовке нормативных правовых актов о торговле квотами на выбросы парниковых газов, о регистре учета единиц сокращения выбросов; работа по созданию проекта стратегии снижения выбросов и увеличения стоков парниковых газов и стратегии участия Республики Беларусь в торговле углеродными квотами [1, с. 35].

Действенность механизмов эколого-экономического регулирования напрямую зависит от экономической стратегии государства. Реализация принятой в Республике Беларусь Национальной стратегии устойчивого развития создает необходимые предпосылки для взаимообусловленного, сбалансированного сосуществования экономики и окружающей природной среды, а намечаемые в ней структурные преобразования в экономике нацелены на экологизацию хозяйственной деятельности путем ресурсосбережения, модернизации технологических процессов в направлении снижения энерго- и ресурсоемкости производства.

Таким образом, переход к устойчивому развитию невозможен без последовательной экологизации экономической деятельности. Для успешного решения вопросов эколого-экономического регулирования требуется консолидация усилий всех заинтересованных ведомств, научных работников, специалистов-практиков по сохранению и развитию достигнутых результатов в области экономического регулирования экологической сферы и в первую очередь в формировании системы платности природопользования. Необходимо дальнейшее совершенствование научно-методического и нормативного ее обеспечения, а также создание институциональных условий освоения рыночных механизмов эколого-экономического регулирования.

Л и т е р а т у р а

1. Шимова, О. С. Экономика природопользования в продвижении Республики Беларусь к устойчивому развитию / О. С. Шимова // Белорус. экон. журн. – 2006. – № 4. – С. 31–37.