

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ВОСТОЧНОСЛАВЯНСКИХ ГОСУДАРСТВ В ПОСТЧЕРНОБЫЛЬСКИЙ ПЕРИОД

Н. В. Пархоменко, И. С. Мандрик

Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого, Беларусь

По масштабам и долговременности последствий для экономики, населения и окружающей среды чернобыльская катастрофа расценивается как глобальная, превосходящая все известные за всю историю существования человечества. В наибольшей степени пострадали восточнославянские государства (Беларусь, Россия и Украина), население которых подверглось сильному психологическому воздействию, что вызвало регулируемую и нерегулируемую миграцию, сформировало негативное отношение к развитию атомной энергетики.

Поскольку до аварии пострадавшие территории были преимущественно сельскохозяйственными, ее экономические и социальные последствия в наибольшей степени проявились именно в сельских регионах, для которых характерно: снижение объемов производства продукции сельского хозяйства вследствие вывода из сельскохозяйственного оборота значительной части посевных площадей, сокращение общей численности и старение населения, отток кадров и снижение инвестиционной привлекательности. Так, за период 1986–2010 гг. в загрязненных регионах Гомельской области общее сокращение численности сельского населения составило (в тыс. человек): Брагинский район – 21,3; Кормянский – 11,5; Наровлянский – 12,6; Хойникский – 19,5; Чечерский – 12. При этом в исследуемых регионах прекращено функционирование 46 сельскохозяйственных организаций.

Необходимо отметить, что относительная тяжесть последствий аварии для Республики Беларусь оказалась значительно выше, чем для соседей. В частности, удельный вес загрязненных радионуклидами территорий Беларуси составляет 23 % от общей площади, в России и Украине этот показатель, соответственно, 0,5 и 7 %. Радиационному облучению подверглось около 30–40 % жителей Беларуси, в России облучено 3 %, в Украине – 5 % населения. В настоящее время из общего количества пострадавшего населения на загрязненных территориях проживает порядка 85 % в Беларуси и России и 59 % –

в Украине. Структура ущерба, нанесенного Республике Беларусь в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС за период до 2015 г. оценивается специалистами следующим образом: дополнительные затраты, связанные с поддержанием функционирования производства и осуществлением защитных мер – 191,7 млрд дол. США, прямые и косвенные потери – 29,6 млрд дол. США, упущенная выгода – 13,7 млрд дол. США [1].

Общей особенностью постчернобыльского периода для всех пострадавших государств является разработка и реализация реабилитационной стратегии, направленной на обеспечение постепенного восстановления безопасной жизнедеятельности человека и нормального социально-экономического развития загрязненных территорий. Стратегия включает комплекс мер, в перспективе обеспечивающих экономическую реабилитацию народного хозяйства, экологическую реабилитацию пострадавших территорий, социальную защиту и реабилитацию местного населения. Для ее успешной реализации приняты необходимые законодательные акты и государственные программные документы.

В Республике Беларусь основными направлениями государственной социальной политики в отношении граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, является оказание помощи социально уязвимым категориям населения и реализация приоритетных государственных программ, предусматривающих мероприятия по охране материнства и детства, снижению риска потери здоровья, созданию условий для социально-экономического развития регионов, пострадавших от аварии. Основным административно-финансовым инструментом для претворения в жизнь государственной политики в отношении пострадавшего населения и территорий является Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 гг. и на период до 2020 г.

В рамках Союзного государства Беларуси и России действуют соответствующие чернобыльские программы по преодолению последствий аварии. По своей сути они имеют социальную направленность и предусматривают: совместную деятельность по созданию элементов системы мер адресной специализированной медицинской помощи пострадавшим гражданам; формирование единых требований и элементов нормативного и технического регулирования работ по приведению в безопасное состояние и возврат в хозяйственный оборот сельскохозяйственных угодий и земель лесного фонда; реализацию общей информационной политики по проблемам преодоления последствий чернобыльской катастрофы.

В Украине «чернобыльская проблема» с годами трансформировалась из технической в преимущественно социальную, свидетельство этого – 90 % госбюджетных средств, выделяемых для финансирования чернобыльских программ, имеют социальную направленность. Необходимо отметить, что в последние годы Украина проводит радикальное реформирование системы социальной защиты населения в направлении поиска оптимальных путей оказания социальной помощи на местном уровне. В связи с ограниченностью производственной деятельности на значительных площадях загрязненных территорий, социальные выплаты стали основным источником благосостояния населения загрязненных регионов. В целях предотвращения окончательной утраты пострадавших социумов социальная политика Украины направлена на возрождение производственных мощностей и формирование модели самозанятости.

Наше исследование показало, что несмотря на относительную общность мер социальной политики, экономический механизм восстановления жизнеспособности пострадавших регионов имеет некоторые особенности, определяемые характером государственного регулирования экономики государств. Так, в Беларуси преимущественное развитие получила поддержка сельскохозяйственных организаций, основанная на проведении защитных мероприятий в целях получения чистой продукции, внедрении про-

грамм переспециализации и модернизации производства. Ориентиром является занятость населения в сельскохозяйственном производстве и развитие социальной инфраструктуры сельских регионов. В России и Украине распространение получили рыночные инструменты государственного регулирования, основанные на внедрении новых бизнес-проектов в аграрном секторе с участием частных и иностранных инвесторов, микрокредитование, а также развитие местного планирования и самоуправления.

В перспективе социальная политика в отношении населения пострадавших регионов должна быть направлена на преодоление стереотипов, связанных с проживанием на загрязненных территориях, оптимизацию системы льгот, переход от зависимости человека от пособий к социальным отношениям, основанным на уверенности людей в способности контролировать свое будущее.

ЛИТЕРАТУРА

1. Четверть века после чернобыльской катастрофы: итоги и перспективы преодоления : нац. докл. Респ. Беларусь. – Минск : Департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС М-ва по чрезвычайн. ситуациям Респ. Беларусь, 2011. – 90 с.