

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ УНИФИКАЦИИ КООПЕРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИИ И БЕЛАРУСИ

С. П. Кацубо

Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого, Беларусь

Актуальность сравнительно-правовых исследований в области законодательства, в том числе кооперативного, определяется тем, что в условиях интеграции экономик России и Беларуси, а также Казахстана в рамках Таможенного союза в единое мировое экономическое пространство, и в связи с этим возникающей необходимости унифика-

ции законодательства, усиливается значение государственной поддержки кооперативного движения, совершенствования кооперативного законодательства с учетом отечественного и зарубежного опыта развития кооперации, основанного на принципах идентичности кооперативов, сформулированных Международным кооперативным альянсом (МКА).

Семь кооперативных принципов МКА применяются на различных уровнях, в различных типах кооперативов и при различных социально-экономических условиях. Кооперативные принципы, относящиеся к общим социальным нормам, очень важны при разработке кооперативного законодательства и в правоприменительной практике. основополагающие международные кооперативные принципы являются важнейшим ориентиром не только для развития всей кооперации в целом, но и для формирования и совершенствования российского и белорусского кооперативного законодательства.

Для Беларуси, как и для России, представляет особый интерес кооперативное законодательство стран ЕС и Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ), создавших одну из самых развитых в мире систем кооперативного права, содействующего трудовой и экономической интеграции стран Западной Европы на мировом рынке, максимально широкому участию кооперативов в экономическом и социальном развитии всех групп населения, включая женщин, молодежь, пожилых людей и инвалидов, мобилизации капитала, реализации новаторских программ в сфере предпринимательской деятельности.

Кооперативы во всем мире, в том числе в России и Беларуси, всегда возникали и развивались в качестве объединения совместной хозяйственной деятельности людей на основе безусловного признания свободы личности от государства, частной собственности и инициативы. Кооперативное законодательство может и должно стать основой стабильности и социального развития общества, формирования малого предпринимательства, необходимость которых подтверждает исторический и зарубежный опыт правового регулирования деятельности кооперативов.

Сегодня, когда мы говорим об активной предпринимательской деятельности кооперативов, бесспорно, что центральным вопросом этой деятельности является правовая, политическая и институциональная среда кооперативов. Особое внимание в связи с этим обращается на Рекомендации МКА 1992 г. «О содействии развитию кооперативов», которые имеют особое значение для России и других стран СНГ с переходной экономикой, стремящихся адаптироваться к условиям рыночных отношений. В сбалансированном обществе, – указывается в Рекомендациях, – должны сосуществовать сильный государственный и частный сектора, а также сильные кооперативы, общества взаимопомощи, неправительственные организации. Именно в этом контексте правительства должны формировать политику и определять правовые рамки, которые соответствовали бы характеру и функциям кооперативов.

В структуре трехсекторной экономики (государственная, социальная, частная) кооперативы занимают ведущее место в социальном секторе экономики. Это и предопределяет соответствующие принципы и подходы к формированию законодательства о кооперации, направленного на обеспечение участникам кооперативных отношений своих прав и охраняемых законом интересов.

Исторический опыт России подтверждает необходимость принятия единого закона о кооперации, призванного определить для всех действующих и вновь создаваемых в Российской Федерации кооперативов и их объединений правовые основы организации и деятельности с учетом общепризнанных мировым сообществом кооперативных принципов и ценностей. Так, 20 марта 1917 г. был принят общий закон о кооперативах (Положение о кооперативных товариществах и их союзах). Это был один из совершеннейших

образцов кодификационных работ по кооперативному законодательству XX в., в котором были закреплены общие правила для всех видов кооперативов как субъектов гражданского и кооперативного права. Важнейшим источником гражданского и кооперативного права советского периода был Союзный закон «О кооперации в СССР» от 26 мая 1988 г., который объединял нормы всех видов, типов и форм кооперативов в СССР.

К сожалению, в Республике Беларусь отсутствует должная правовая база для развития кооперации, в том числе сельскохозяйственной. Принятие Закона Республики Беларусь «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Республике Беларусь» (от 25 февраля 2002 г.) не повлекло изменений в сфере сельскохозяйственной кооперации, так как нормы закона не распространяются на деятельность производственных и специализированных кооперативов. Указом Президента Республики Беларусь № 49 от 2 февраля 2001 г. «О некоторых вопросах организационно-правового обеспечения деятельности колхозов» утвержден Примерный устав колхоза (сельскохозяйственного производственного кооператива). К слову, в Российской Федерации федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» принят в 1995 г. Законом регламентируется деятельность сельскохозяйственных производственных и сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Так, в ст. 4 Закона даны определения многообразия сельскохозяйственных потребительских кооперативов: перерабатывающие, сбытовые, обслуживающие, снабженческие, садоводческие, огороднические и животноводческие, кредитные и страховые. На сегодняшний день широко обсуждается новый проект Федерального закона Российской Федерации «О кооперации».

В Республике Беларусь наряду с активной деятельностью по созданию кооперативно-интеграционных объединений сельскохозяйственных организаций и перерабатывающих предприятий, которые образуются в различных организационно-правовых формах (агрохолдинги, межотраслевые объединения, акционерные общества, концерн) и позволяют привлечь в сельское хозяйство значительные средства, производить интенсивное переоснащение сельскохозяйственного производства и др., не находит распространения кооперация сельскохозяйственных товаропроизводителей, что обусловлено многими факторами, в том числе и отсутствием закона о сельскохозяйственной кооперации.

Видится необходимым принятие нормативного правового акта, конкретизирующего специфику сельскохозяйственной кооперации с целью создания многоотраслевых и узкоспециализированных кооперативно-интеграционных структур, охватывающих технологические звенья – от производства сырья до его переработки и сбыта. Принятие закона «О кооперации в Республике Беларусь» позволило бы расширить потенциальные возможности кооперативной формы хозяйствования, создало бы реальную основу дальнейшего развития экономики, роста занятости населения, развития малого предпринимательства, улучшения социальной ситуации, в первую очередь на селе и в малых городах.