

## О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ГОМЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

И. С. Мандрик

*Гомельский государственный технический университет  
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель канд. юрид. наук, доц. И. В. Кучвальская

Важнейшим правом человека и гражданина является право на здоровую окружающую среду. Это право гарантируется ст. 46 Конституции Республики Беларусь. Эта статья гласит: Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды.

Одной из актуальных проблем в области охраны окружающей среды является ликвидация последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Особенно актуальна эта проблема для Гомельской обл. Так как в результате аварии здесь пострадали от загрязнения радиоактивными элементами 20 районов из 21. Это привело к таким негативным последствиям, как: рост заболеваний у населения, снижение численности населения, прекращение существования населенных пунктов, выведение из оборота значительной части сельскохозяйственных земель и лесов.

В этой связи хотелось бы сказать о том, что большую роль в реализации прав человека на здоровую окружающую среду имеют международные соглашения, которые Республика Беларусь признает. Наиболее актуальной в условиях загрязнений территории республики радионуклидами является Орхусская Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Актуальны положения данной Конвенции потому, что население нашей страны недостаточно информировано о последствиях аварии на Чернобыльской АЭС. Это является одной из важнейших проблем, возникших в результате аварии.

С целью ликвидации негативных последствий аварии в Республике Беларусь разработано множество законодательных актов, основными из которых являются: Закон Республики Беларусь от 12 ноября 1991 г. «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС»; Закон Республики Беларусь от 23 ноября 1993 г. «О санитарно-эпидемическом благополучии населения»; Закон Республики Беларусь от 5 января 1998 г. «О радиационной безопасности населения»; Закон Республики Беларусь от 6 января 2009 г. «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий». Также немаловажным документом в этой области является Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на ЧАЭС, разрабатываемая сроком на 5 лет. Ныне действующей является программа на 2011–2015 гг. и на период до 2020 г.

Целью Государственной программы является дальнейшее снижение риска неблагоприятных последствий для здоровья граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, содействие переходу от реабилитации территорий к их устойчивому социально-экономическому развитию при безусловном обеспечении требований радиационной безопасности.

Источниками финансирования мероприятий Госпрограммы являются средства республиканского и местного бюджетов. В Гомельской области планируется выде-

лить на проведение соответствующих защитных мер на период 2011–2015 гг. 3592521,8 млн р. Эти средства планируется направить на осуществление следующих мероприятий: социальная защита, медицинское обеспечение, оздоровление и санаторно-курортное лечение граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, социально-экономическое развитие пострадавших регионов, научное и информационное обеспечение.

Общий объем средств, предусмотренных Гомельской области на цели преодоления последствий аварии, в 2009 г. составил 491,8 млрд р. Освоено 409,8 млрд р. или 83 %. Более 40 % средств Госпрограммы направлено на обеспечение социальной защиты пострадавшего населения и бесплатное питание школьников, проживающих на загрязненных территориях, остальные – на выполнение комплекса защитно-реабилитационных мероприятий и развитие территорий.

Государственное управление в области обеспечения радиационной безопасности населения осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 декабря 2000 г. № 1914, и включает разработку и организацию выполнения экономических, социальных, организационных, научно-технических и правовых мер, направленных на создание условий, обеспечивающих охрану жизни и здоровья людей от вредного воздействия радиационного загрязнения. Для осуществления этих мер органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы руководствуются вышеперечисленными законодательными актами. Об эффективности предпринятых мер можно судить по результатам мероприятий, проводимых с целью минимизации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в нашей области.

Предпринимаемые в области меры позволили улучшить жилищные условия инвалидам, в отношении которых установлена причинная связь с катастрофой на ЧАЭС. Так, за период 2006–2010 гг. количество семей инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, сократилось с 300 до 30. В целях радиационной защиты населения в чистые регионы переселено значительное количество жителей из наиболее загрязненных населенных пунктов.

Финансируемая за счет государственного бюджета система медицинского наблюдения, диспансеризации, диагностики и лечения заболеваний, оздоровления и санаторно-курортного лечения населения, пострадавшего от катастрофы на Чернобыльской АЭС, позволяет в определенной мере компенсировать ущерб здоровью граждан, нанесенный катастрофой. Основой данной системы является специальная диспансеризация как способ раннего выявления заболеваний и проведения своевременного лечения. На начало 2010 г. под диспансерным наблюдением состоял 1 млн 23 тыс. 531 человек, из которых 18,9 % составляли дети и подростки. Диспансерными осмотрами охвачено 98,3 % пострадавшего населения. В ходе проведенной диспансеризации состояние здоровья улучшилось у 17,4 % из числа осмотренных, в том числе у 31,7 % детей, осталось без перемен у 76,6 %.

Облсполкомом, районными исполнительными комитетами организованы своевременные выплаты, в предусмотренном законодательством объемах, пенсий инвалидам, заболевание которых связано с катастрофой на ЧАЭС, пособий, предоставление иных льгот. Обеспечиваются плановое бесплатное оздоровление граждан, в первую очередь детей. Осуществляется бесплатное питание школьников на загрязненных территориях.

Последовательно реализуемый комплекс защитных мер в сельском хозяйстве позволил в основном обеспечить производство пригодной для использования продукции. Производство продукции ограниченного использования ежегодно снижается как в об-

пешественном секторе, так и в личных подсобных хозяйствах. В настоящее время практически все зерно соответствует санитарно-гигиеническим нормативам по содержанию цезия-137, а картофель и овощи – также и стронция-90. Поступление стронция-90 в пищевые продукты с 1986 г. снижено в 3 раза в основном за счет защитных мер.

Несмотря на все предпринимаемые меры, множество проблем остаются актуальными. Так, проблемы, связанные со здоровьем населения, остаются нерешенными, не глядя на то, что осуществляются важные мероприятия в этой области. Об этом можно судить по росту показателей первичной и общей заболеваемости в 2009 г. по сравнению с 2008. Также стоит упомянуть и о росте первичной инвалидности, связанной с ЧАЭС (на 4,5 %). Следует отметить, что в пострадавших районах ряд медицинских учреждений требует проведения капитальных ремонтов и реконструкций, что тоже в значительной степени оказывает влияние на качество медицинского обслуживания.

Также хотелось обратить внимание на то, что в школах, расположенных на загрязненных территориях, осуществляется бесплатное питание, но износ технологического оборудования пищеблоков столовых в школах значительно затрудняет выпуск качественной продукции для обеспечения питания школьников.

Что касается сельского хозяйства, то все принимаемые меры дают положительный результат, но для дальнейшего его развития и обеспечения радиационной безопасности производимой продукции необходимы значительные материальные средства для проведения защитных мероприятий.

Таким образом, за 25-летний период государством предприняты значительные меры по решению радиационно-экологических, медицинских, социально-экономических и других проблем, связанных с катастрофой на Чернобыльской АЭС. Но как мы можем заметить – этих мер недостаточно. Необходимо прежде всего обустроить, реконструировать больницы, школы, обеспечить строительство оздоровительных, спортивных комплексов на территории загрязненных радиацией населенных пунктов. Важно также уделять большое внимание информированности населения в вопросах радиационной безопасности: проводить беседы, публиковать научные статьи и т. д. Также необходимо проводить социологические опросы, выяснить проблемы, которые волнуют граждан. Государственные органы должны всячески содействовать объединению граждан, желающих принимать участие в решении проблем, связанных с последствиями катастрофы на ЧАЭС. Потому что без активного участия людей государственные структуры не смогут решить эту проблему. Поэтому нам нельзя останавливаться на достигнутом, а пытаться и далее осуществлять как можно больше мероприятий по радиационной защите населения и внедрять новые методы и способы по ликвидации негативных последствий на Чернобыльской АЭС.