

СТАТУС БЕЖЕНЦА: СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

И. К. Грибанова

*Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель канд. юрид. наук, доц. С. П. Кацубо

В начале третьего тысячелетия перед человечеством очень остро стоит решение проблемы беженцев, с которой мировое сообщество уже многие годы не может справиться. Данная проблема связана с чрезвычайными ситуациями, связанными с мировыми и локальными войнами, межэтническими и религиозными конфликтами, диктаторскими политическими режимами, которые сопровождаются в первую очередь грубым нарушением основных прав человека. А это в свою очередь вынуждает людей покидать свою родину, без каких-либо средств к существованию, тем самым спасаться от различного рода преследований и искать убежища в других странах. Во всем мире миллионы людей просто вынуждены менять свою жизнь из-за того, чтобы избежать конфликтов, преследования или насилия. И такие люди становятся беженцами, которые ищут убежище. Беженцы в наше время рассматриваются как трагедия

человечества, которую очень сложно остановить. Они являются наиболее уязвимыми категориями населения, т. к. их права защищаются не всегда в полной мере.

В Республике Беларусь с 90-х гг. стали создаваться структуры по проблемам беженцев (комитет по миграции), открылось Представительство Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, были приняты меры по формированию законодательной базы регулирования отношений, возникающих с миграционными процессами, в том числе и беженцами. Беларусь официально присоединилась к основополагающим международным правовым документам в этой сфере и тем самым взяла на себя обязательства обращаться с беженцами в соответствии с международными стандартами по их защите. Был принят весьма важный национальный нормативный правовой акт – Закон Республики Беларусь «О беженцах». На сегодняшний день продолжается работа по совершенствованию законодательства и механизма действия беженцам.

Для того чтобы человек считался беженцем, ему нужно получить официальный статус беженца. Для этого он должен доказать, что его опасения подвергнуться преследованию являются вполне обоснованными. Но есть такие случаи, когда не один человек ходатайствует о присвоении ему статуса беженца, а, например, группа людей, которая спасается от военных действий. Их можно всех сразу признать беженцами, т. к. они являются беженцами по одной и той же причине, и от каждого из группы не требуется никаких доказательств.

Согласно данным Министерства внутренних дел Республики Беларусь, за период с 1997 года по 1 января 2010 г. всего было рассмотрено 1593 дела, из которых был предоставлен статус беженца – по 817 делам, была предоставлена дополнительная защита – по 2 делам, было отказано в предоставлении статуса беженца – по 626 делам и по 148 делам рассмотрение ходатайства было прекращено. Судя по статистике, цифры не так уж и утешительные. Особенно для лиц, которым отказали в статусе беженца, а их по данной статистике 774 дела. Большинство дел по ходатайству статуса беженца за период с 1997 г. по 1 января 2010 г. в Республике Беларусь было из Афганистана и Грузии. За период проведения процедуры предоставления статуса беженца в Республике Беларусь в подразделения по гражданству и миграции обратилось около 3,3 тыс. иностранцев. На 1 ноября 2010 г. в Беларуси признаны беженцами 823 человека из 13 государств мира.

Как видно из рассмотренной статистики, в Республике Беларусь достаточно сложно получить статус беженца. Чаще из-за того, что очень трудно доказать, что человек, заявляющий о статусе беженца, действительно является беженцем.

Самая важная проблема беженца является доказывание того, что он действительно является беженцем. Так, например, в Постановлении Министерства внутренних дел Республики Беларусь «Об утверждении Инструкции о порядке идентификации личности иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь» определен порядок идентификации личности. Однако на этом первом этапе многое зависит от профессионализма и компетенции сотрудника подразделения по гражданству и миграции, который проводит собеседование с иностранцем, рассматривает материалы дела, изучает и анализирует их, оценивает достоверность сведений, сообщенных иностранцем, подлежащим идентификации, документальных и иных доказательств. Именно по итогам идентификации личности сотрудник подразделения по гражданству и миграции дает заключение о том, является или не является иностранец беженцем.

Совет Министров Республики Беларусь Постановлением от 14 апреля 2009 г. № 461 «Вопросы предоставления иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» регламентировал порядок предоставления единовременной денежной помощи в размере одной базовой величины, также им может быть предоставлена дополнительная денежная помощь.

К сожалению, финансирование дополнительной помощи осуществляется из средств республиканского бюджета Беларуси. Исходя из этого, видится необходимым, прежде всего, для решения социальных проблем беженцев создать самостоятельный внебюджетный фонд, средства которого могут быть направлены на создание резерва жилищного фонда для указанной категории лиц, на выдачу пособий для необходимого обустройства и жизнеобеспечения семьи и иные нужды беженцев.

В области решения социально-правовых проблем беженцев следует, на наш взгляд, предпринять следующие меры: осуществлять специальную подготовку кадров (лингвистов, юристов, психологов) для работы с лицами, ходатайствующими получение статуса беженца; создать специальный внебюджетный фонд для оказания материальной поддержки беженцам в стране, предоставившей убежище, межгосударственный фонд для возмещения беженцам стоимости оставленного или утраченного имущества, компенсации ущерба здоровью и потери заработка; способствовать реализации беженцами социально-экономических прав; осуществлять широкое информирование населения о проблемах беженцев, о причинах вынужденной миграции, о существующих угрозах; вести обучение прибывших лиц белорусскому, русскому языку, знакомить с национальными традициями и культурой, законами государства для скорейшей адаптации в обществе; создавать реабилитационные центры и клиники для указанной категории лиц для восстановления физического и психического здоровья после перенесенных потрясений и бедствий.

Гражданское общество должно бороться с дискриминацией беженцев и выступать за права беженцев с тем, чтобы обеспечить должную реализацию провозглашенных и закрепленных международными актами и Конституцией Республики Беларусь прав человека. Необходимо консолидировать совместные усилия государств, международных организаций и граждан. Только так мы сможем удовлетворить потребности в защите прав наиболее уязвимых людей (беженцев) в этом современном и опасном мире.