

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ В АГРАРНОЙ СФЕРЕ

Е. В. Кравчук; канд. юрид. наук, доц. С. П. Кацубо

Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого, Беларусь

Обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в равной степени обязательно для осуществления во всех отраслях национальной экономики Республики Беларусь. Законодательство, регулирующее механизмы его осуществления, находится в настоящее время в стадии становления и представлено Указами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты, Министерства финансов, Министерства здравоохранения Республики Беларусь. Как видим, законодательство в данной сфере ограничено по составу субъектов нормотворчества и имеет универсальный характер, не учитывающий в своем содержании ни отраслевой специфики, ни многообразия организационно-правовых форм юридических лиц, характерного для современного сообщества субъектов хозяйствования в Республике Беларусь, в том числе в аграрной сфере.

Координацию деятельности субъектов хозяйствования в аграрной сфере осуществляет Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (Минсельхозпрод) [1]. В системе Минсельхозпрода функционирует широкий круг субъектов хозяйствования сельскохозяйственного производства и обслуживания сельского хозяйства, в числе которых: 1) организации государственной формы собственности, в отношении которых Минсельхозпрод принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации, осуществляет руководство (унитарные предприятия); 2) организации негосударственной формы собственности, акциями (долями в уставном фонде) которых, принадлежащими Республике Беларусь, Минсельхозпрод осуществляет управление (открытые акционерные общества); 3) иные организации негосударственной формы собственности; 4) индивидуальные предприниматели. Разнообразие организационно-правовых форм организаций категории 3 ограничено лишь ГК Республики Беларусь и традиционно включает сельскохозяйственные унитарные предприятия, производственные кооперативы, хозяйственные общества и крестьянские (фермерские) хозяйства [2]. Эти организации (и индивидуальные предприниматели) занимаются: производством, переработкой, хранением, реализацией растительной, мясной, молочной продукции, яиц птицы; выведением сортов, гибридов растений, пород животных, птицы; производством, заготовкой и реализацией семян; рыбоводством; бортничеством; разработкой и проведением зоотехнических мероприятий; производством ветеринарно-зоотехнических средств; проектированием, производством, техническим обслуживанием и ремонтом технических средств для растениеводства, животноводства, переработки, хранения сельскохозяйственной продукции и др.; иными (вспомогательными) видами деятельности [3]. Для координации столь разнообразной деятельности субъектов за период с 1991 по 1998 г. созданы 9 подчиненных Минсельхозпроду государственных объединений и концернов с включением в их состав государственных предприятий.

Между тем именно субъекты хозяйствования, являясь нанимателями (по трудовым договорам (контрактам)) или лицами, поручающими выполнение физическими лицами оплачиваемых работ (по гражданско-правовым договорам и иным основаниям), выступают по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний страхователями. И указанная универсальность законодательства о данном виде страхования при сложившемся в стране уровне правовой грамотности становится потенциальным препятствием для надлежащей реализации его

механизмов. К сожалению, уровень производственного травматизма в аграрной сфере традиционно остается одним из самых высоких, что, с одной стороны, обусловлено совокупностью факторов техногенного и антропогенного характера, а с другой стороны, выступает показателем неэффективной (на современном этапе) реализации превентивных механизмов обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В связи с этим наряду с активизацией просветительской деятельности, представляется целесообразным совершенствование нормативно-правового регулирования механизмов осуществления данного вида страхования в аграрной сфере в двух направлениях. Во-первых, необходима отраслевая адаптация законодательства о данном виде страхования путем создания комплекса соответствующих ведомственных актов Минсельхозпрода, регламентирующих механизмы взаимодействия данного министерства, органов государственного управления, иных организаций в пределах их компетенции и субъектов, осуществляющих деятельность в аграрной сфере, применительно к ее специфике в случаях: 1) расследования и ведения учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; 2) ведения статистики и (на ее основе) анализа причин (выявления влияющих факторов) несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; 3) разработки, организации и осуществления компенсационных и превентивных мероприятий; 4) получения и расходования денежных средств из фонда предупредительных (превентивных) мероприятий по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; 5) контроля и анализа экономической, социальной эффективности расходования указанных средств. Во-вторых, необходима разработка и утверждение Минсельхозпродом совместно с органами государственного управления (Министерством труда и социальной защиты, Министерством здравоохранения Республики Беларусь), страховщиком, иными органами и организациями в пределах их компетенции системы типовых (примерных) форм локальных нормативных правовых актов, необходимых и достаточных для применения субъектами хозяйствования в указанных выше случаях. Внедрение указанных форм предполагает проведение массовой, непрерывной, доступной консультационно-разъяснительной работы среди субъектов хозяйствования. Поскольку указанные формы будут учитывать специфику деятельности и организационно-правовой формы субъектов хозяйствования, постольку принятые на их основе локальные нормативные правовые акты станут правовой основой реального участия субъектов хозяйствования в надлежащей реализации механизмов обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, важнейшим из которых видится предотвращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

ЛИТЕРАТУРА

1. Положение о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 31 окт. 2001 г. № 1590 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – № 106. – 5/9344.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. (гл. 4) (с изм. и доп.) // Ведомости Нац. Собр. Респ. Беларусь. – 1999. – № 7–9. – Ст. 101.
3. Перечень видов приносящей доходы деятельности, осуществляемой организациями, финансируемыми из бюджета, подчиненными Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь: утв. постановлением М-ва сельского хоз-ва и продовольствия Респ. Беларусь от 27 нояб. 2008 г. № 82 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 53. – 8/20053.