

## **ДИНАМИКА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ**

Е. В. Кравчук

*Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого, Беларусь*

Несмотря на богатый исторический опыт международно-правового регулирования, вопросы, возникающие при обеспечении здоровых и безопасных условий труда, предотвращению угроз жизни и здоровью работающих по найму граждан и справедливом возмещении им причиненного вреда в связи с утратой здоровья и трудоспособности, остаются актуальными во всем мире и по сей день. Одним из самых действенных механизмов защиты прав пострадавших в мировой практике признано страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, осуществляемое с различными особенностями во множестве стран мира. Введению данного вида страхования в Республике Беларусь предшествовала значительная работа по подготовке и заключению международно-правовых договоров, заключенных в целях гармонизации законодательства о социальном обеспечении, трудового законодательства и унификации социальных стандартов в процессе формирования единой социальной политики на постсоветском пространстве и территории иных сопредельных государств. Приняв за основу положения Модельного Закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 15 июня 1998 г. и следуя духу Концепции координации страховой политики государств-участников Содружества от 19 декабря 2003 г., Декрет Президента Республики Беларусь от 30 июля 2003 г. № 18 (далее – Декрет № 18), вступивший в силу с 1 января 2004 г., и ряд принятых в его развитие (или наряду с ним) нормативных правовых актов законодательного и подзаконного уровней были призваны урегулировать широкий спектр основных вопросов, касающихся обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в частности: соответствующий категориальный аппарат; субъектный состав; правовой статус субъектов и пределы их ответственности; объем страхового случая; размеры, условия и порядок назначения и осуществления страховых выплат; порядок регистрации (перерегистрации) страхователей и уплаты ими страховых взносов; объем контролируемых и иных полномочий страховщика и др. [1], [2], [3].

Свое дальнейшее развитие нормативно-правовое регулирование механизмов обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний получило в августе 2006 г. с отменой Декрета № 18 и ряда нормативных правовых актов, принятых в его развитие, и в настоящее время включает главу 14 Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530, иные Указы Президента Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты, Министерства финансов, Министерства здравоохранения, Национального статистического комитета Республики Беларусь [4]. Сфера регулирования пополнена мерами по обеспечению надлежащего исполнения страхователями обязательств по уплате страховых взносов, правилами инвестирования и размещения страховщиком средств страховых резервов и др. Изменения и дополнения внесены в нормы, регулирующие: определение применяемых терминов и субъектного состава, порядок назначения и осуществления страховых выплат страховщиком, структуру страховых выплат и связанных с ними социальных гарантий застрахованным, порядок регистрации субъектов в качестве страхователей, порядок применения к страхователям мер имущественной ответственности за нарушение сроков уплаты страховых взносов, порядок исполнения страхователями просро-

ченных обязательств, условия и порядок взаимодействия страховщика с иными организациями и органами государственной власти, гарантии имущественных прав страховщика, сроки и порядок представления страхователями государственной статистической отчетности страховщику.

Включенность в систему общественных отношений обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, порядок его осуществления и взаимосвязь его механизмов с механизмами реализации гражданско-правовых, хозяйственных, трудовых, административных и иных правоотношений обусловливают включение в законодательство, их регулирующее, норм бланкетного или дополняющего характера. В числе указанных актов законодательства (действовавших до введения данного вида страхования, измененных (дополненных) в связи с этим и принятых после) Законы Республики Беларусь: от 11 ноября 1991 г. «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь», от 17 апреля 1992 г. «О пенсионном обеспечении», от 31 января 1995 г. «Об основах государственного социального страхования», от 29 февраля 1996 г. «Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь», от 4 марта 1997 г. «О трансплантации органов и тканей человека», от 23 июня 2008 г. «Об охране труда», от 21 июля 2008 г. «О регистре населения», от 23 июля 2008 г. «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов», от 30 ноября 2010 г. «О донорстве крови и ее компонентов», от 30 декабря 2010 г. «О внешней трудовой миграции», а также КоАП РБ от 21 апреля 2003 г., Кодекс Республики Беларусь об образовании от 13 января 2011 г.

За период осуществления в Республике Беларусь обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний сложилась практика применения судами законодательства, обобщенная в постановлениях Пленума Верховного Суда Республики Беларусь и Решениях Конституционного Суда Республики Беларусь. Значимость обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний иллюстрируется включенностью механизмов данного вида страхования в формирование и реализацию Концепции государственного управления охраной труда в Республике Беларусь и ряда республиканских целевых программ.

Характер и объем изменений и дополнений, внесенных в законодательство об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за период с 1 января 2004 г. по настоящее время, свидетельствует о нахождении его в стадии становления.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний : Декрет Президента Респ. Беларусь от 30 июля 2003 г. № 18 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. — № 86. – 1/4817.
2. Модельный Закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» : утв. постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых государств от 15 июня 1998 г. № 11-7 // Информ. бюл. Межпарламент. Ассамблеи СНГ. – 1998. – № 18.
3. Концепция координации страховой политики государств-участников Содружества : утв. Решением Эконом. совета Содружества Независимых Государств от 19 дек. 2003 г. // Информ. вестн. Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. – Содружество. – 2004, № 1 (44).
4. О страховой деятельности : Указ Президента Респ. Беларусь от 25 авг. 2006 г. № 530 (с изм. и доп.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 143. – 1/7866.