

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Т. Ю. Корнилова

Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого, Беларусь

Как в Беларуси, так и в России объектом особой заботы являются дети, а обеспечение приоритета их интересов является важнейшей задачей для каждого из государств.

Беларусь, признавая приоритет общепризнанных норм и принципов международного права и важность международного сотрудничества для улучшения положения детей, подписала и ратифицировала Конвенцию ООН о правах ребенка в 1990 г. Российская Федерация сделала аналогичный шаг в сентябре этого же года. Став участниками Конвенции, Беларусь и Россия заявили международному сообществу о своем обязательстве привести национальное законодательство в соответствие с положениями Конвенции, обеспечив тем самым правовую базу для создания в стране достойных условий жизни и осуществления каждым ребенком всего комплекса прав человека. Принятые обязательства естественным образом обусловили необходимость разработки на национальном уровне комплексной системы мер и осуществление программ, направленных на воплощение в жизнь положений Конвенции.

В связи с этим с начала 90-х гг. в Республике Беларусь был начат активный законодотворческий процесс в целях регламентации в национальном законодательстве правового механизма, направленного на обеспечение защиты прав и интересов детей. Так, в 1993 г. в Беларуси – первой среди республик бывшего Союза ССР – был принят закон «О правах ребенка», который стал своего рода национальной декларацией прав ребенка. Для сравнения укажем, в Российской Федерации закон «Об основных гарантиях прав ребенка» был принят значительно позже – в 1998 г. С принятием перечисленных документов в обоих государствах на законодательном уровне был закреплён правовой статус ребенка, установлены принципы государственной политики, а также регламентированы обязанности государственных органов и должностных лиц, ответственных за обеспечение надлежащих условий реализации прав детей.

В Республике Беларусь более четверти всего населения составляют дети. Статистика такого рода в Российской Федерации показывает, что дети составляют 21,6 % от общей численности населения страны. Следует отметить, что по итогам 2010 г. наша страна вошла в первые 50 стран, благоприятных для рождения детей, обогнав в рейтинге Россию, которая занимает 38 место. При составлении рейтинга эксперты учитывали различные экономические, медицинские и социальные факторы, в соответствии с показателями которых наша страна, по сравнению с Российской Федерацией, является более благоприятной для рождения и воспитания детей. Более того, в Республике Беларусь сформирована система государственной поддержки семей, воспитывающих детей, усилена социальная защита семей, что позволило повысить размеры государственных пособий. Так, размер пособия при рождении первого ребенка составляет 1484350 р., а размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет увеличен до 296870 р. (без учета различных надбавок). В Российской Федерации с 1 января 2011 г. пособие при рождении первого ребенка составляет в эквиваленте 1275300 бел. р. Следует обратить внимание на характерную особенность: в Российской Федерации пособие по уходу за ребенком установлено до достижения ребенком возраста 1,5 лет и размер пособия зависит от того, осуществляется уход за первым ребенком или вторым (и последующими детьми). Размер пособия в Российской Федерации ощутимо ниже, чем в Беларуси.

С целью формирования культуры прав человека и прав ребенка в белорусских школах с 1996 г. был введен спецкурс «Права ребенка», а в высших учебных заведениях страны преподается дисциплина «Основы права. Права человека».

В Российской Федерации ознакомлению с правами человека, в том числе правами ребенка, также уделяется внимание учащимся учебных заведений всех уровней. В Республике Беларусь и Российской Федерации во исполнение положений Конвенции о правах ребенка созданы специальные органы, деятельность которых посвящена всесторонней защите прав ребенка. Более того, существование этих органов – реальная необходимость, поскольку дети являются наиболее уязвимой категорией населения, нуждаются в особой защите и самостоятельно не могут защитить свои права. Так, с 1996 г. в Беларуси целенаправленно действует Национальная комиссия по правам ребенка, которая осуществляет защиту прав и законных интересов детей на республиканском уровне. Можно отметить, что фактически Национальная комиссия по правам ребенка выполняет функции Уполномоченного по правам ребенка, который действует в Российской Федерации.

Имеются как общие подходы, так и специфические в решении ряда социально-правовых проблем детей. Так, проблема бесплатного проезда детей актуальна как для Беларуси, так и для России. Рассчитывать на бесплатный проезд полностью в нашей стране могут только дети до семи лет, в Российской Федерации – дети до семи лет без права на отдельное место для ребенка. Более того, российский законодатель предусмотрел норму, согласно которой при наличии в семье нескольких детей в возрасте до семи лет, право на бесплатный проезд принадлежит только одному ребенку, за остальных детей необходимо уплачивать по льготному тарифу. В Беларуси все дети в семье, возраст которых составляет не более семи лет, имеют право на бесплатный проезд. Учащимся общеобразовательных учреждений Беларуси предоставлено право на бесплатный проезд в общественном транспорте при наличии трех условий: проезд осуществляется от места жительства к месту учебы и обратно, действует такое право только в период с 1 сентября по 30 июня, необходима справка, подтверждающая наличие первых двух условий и т. д. В России учащиеся получили право льготного проезда, т. е. им предоставлены скидки на проезд. Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующий вывод: в Беларуси вопрос проезда детей урегулирован лучшим образом, чем в Российской Федерации.

Как в Беларуси, так и в России впечатляет статистика социального сиротства. По данным на конец 2010 г. в Беларуси 4500 детей-сирот, а число детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 20700. В Российской Федерации число таких детей приблизилось к 190 тыс. Учитывая численность населения Российской Федерации, показатели велики для обоих государств. Как видим, проблема социального сиротства является одной из наиболее острых как для Беларуси, так и для России. В связи с этим, в обоих государствах на первый план выдвигается задача по совершенствованию условий усыновления детей, их воспитания в приемных семьях.

Проанализировав положения законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации, регулирующего права детей, можно утверждать, что в обоих государствах много одинаковых подходов при определении правового положения детей, в частности, это касается вида созданных органов, характера реализуемых мероприятий. Тем не менее в Беларуси условия жизнедеятельности ребенка более комфортные, чем в Российской Федерации. Однако сам факт того, что и Беларусь, и Россия, исходя из своих реальных возможностей, стремятся наилучшим образом урегулировать и защитить права детей, свидетельствует о том, что обеспечение интересов детей является предметом особого внимания обоих государств.