

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕГИОНОВ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ РАДИАЦИОННОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ ТЕРРИТОРИЙ БЕЛАРУСИ, РОССИИ И УКРАИНЫ

И. С. Мандрик

*Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель Н. В. Пархоменко, канд. экон. наук, доц.

Чернобыльская авария привела к широкомасштабному радиоактивному загрязнению территории и окружающей среды. В той или иной мере последствия аварии затронули многие страны, что позволяет говорить о ее глобальном характере. В наибольшей степени пострадали Беларусь, Россия и Украина. Авария привела к загрязнению более 145 тыс. км² территории Беларуси, России и Украины, плотность загрязнения радионуклидами Cs-137 и Sr-90 которой превышает 37 кБк/м². В результате Чернобыльской катастрофы пострадало около 5 млн человек, загрязнению радиоактивными нуклидами подверглись около 5 тыс. населенных пунктов Беларуси, России и Украины. В значительной мере на загрязненных территориях вред был причинен и сельскому хозяйству, которое, как никакая другая отрасль, нуждается в государственном регулировании. Важной особенностью функционирования сельского хозяйства исследуемых нами государств является радиационное загрязнение территорий, без учета этой составляющей государственное регулирование сельского хозяйства не будет полноценно выполнять возложенные на него функции. Нами изучен опыт государственного регулирования и преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС данных государств.

Относительная тяжесть последствий аварии для Республики Беларусь оказалась значительно выше, чем для стран-соседей (России и Украины), поэтому преодоление последствий чернобыльской катастрофы имеет важное значение для нашей республики. Вопросы жизнедеятельности населения на пострадавших территориях находятся в сфере внимания законодательной и исполнительной власти, Президента Республики Беларусь. Вся практическая работа ведется в рамках государственных программ по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, финансирование которых составляет значительную часть бюджета страны.

С целью ликвидации негативных последствий аварии в Республике Беларусь разработана система законодательных актов в этой сфере, основными из которых являются Законы Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС», «О санитарно-эпидемическом благополучии населения», «О радиационной безопасности населения»; «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий». Немаловажным документом в этой области является Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на ЧАЭС, ныне действующей является программа на 2011–2015 гг. и на период до 2020 г.

Государственное управление в области обеспечения радиационной безопасности населения осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным Постановле-

нием Совета Министров Республики Беларусь от 14 декабря 2000 г. № 1914 «О государственном управлении в области обеспечения радиационной безопасности населения», и включает разработку и организацию выполнения экономических, социальных, организационных, научно-технических и правовых мер, направленных на создание условий, обеспечивающих охрану жизни и здоровья людей от вредного воздействия радиационного загрязнения.

В соответствии с основными программными документами за двадцатипятилетний период преодоления последствий аварии на ЧАЭС в Республике Беларусь были проведены следующие основные мероприятия в сельскохозяйственном производстве:

- оптимизация структуры посевов;
- выполнение программ переспециализации (осуществлялось в 57 хозяйствах, или 19 % всех сельскохозяйственных организаций Гомельской и Могилевской областей, имеющих загрязненные земли);
- применение цезийсвязывающих препаратов, известкование кислых почв;
- дополнительное внесение минеральных и органических удобрений;
- использование специальных кормовых рационов для различных животных с учетом различных факторов и др.

Применение контрмер (защитных мероприятий в сельском хозяйстве) имеет очень высокую эффективность. Произошло значительное снижение перехода цезия-137 в сельскохозяйственные культуры, что уменьшило дозу внутреннего облучения населения, образующуюся за счет потребления продуктов питания. За послеаварийный период поступление цезия-137 в сельскохозяйственную продукцию снизилось в 10–12 раз. На защитные меры из республиканского бюджета ежегодно выделяется 50–60 млн дол. США или 51–55 дол. США на 1 га загрязненных сельскохозяйственных земель. Поступление стронция-90 в пищевые продукты с 1986 г. снижено в 3 раза, в основном, за счет защитных мер.

В Российской Федерации также уделяется достаточно внимания вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на загрязненных радионуклидами территориях. В рамках этого действует нормативно-правовая база, которая включает следующие нормативные акты:

- Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».
- Концепция радиационной, медицинской, социальной защиты и реабилитации населения Российской Федерации, подвергшегося аварийному облучению, одобренная Правительством Российской Федерации в 1995 г.
- Постановление Правительства Российской Федерации № 1008 от 25 декабря 1992 г. «О режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».
- Федеральные целевые программы по преодолению последствий Чернобыльской аварии.
- Программы по защите детского населения.
- Программы по обеспечению жильем участников ликвидации последствий аварии на ЧАЭС и др.

Органом, который регулирует вопросы безопасности жизнедеятельности на загрязненных территориях, является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) (соответствующие полномочия этому органу были переданы в 1994 г. Государственным комитетом РСФСР по ликвидации последствий аварии на ЧАЭС).

За прошедший период в ходе реализации федеральных программ и других нормативных актов были проведены следующие мероприятия в сельском хозяйстве:

- удаление верхнего загрязненного слоя почвы;
- известкование;
- внесение повышенных доз фосфорно-калийных и органических удобрений;
- применение глинистых минералов;
- комплексное применение мелиорантов;
- поверхностное и коренное улучшение сенокосов и пастбищ.

Перечисленные выше контрмеры дали свой положительный результат, но в Российской Федерации это происходило несколько медленней, чем в Республике Беларусь. Об этом свидетельствует то, что в период 1995–1998 гг. наблюдалась тенденция роста загрязненной продукции, это произошло вследствие того, что рекомендованные контрмеры не реализовывались в необходимых масштабах. Однако в последующие периоды контрмеры оказали свое воздействие на состояние сельского хозяйства загрязненных регионов России, в результате чего было отмечено существенное снижение уровней загрязнения сельскохозяйственной продукции. Введение всей системы защитных мер по ограничению поступления радионуклидов с пищевыми продуктами обеспечило двух- трехкратное уменьшение дозы внутреннего облучения населения. Однако стоимость этих мероприятий остается высокой, и поэтому в некоторых областях России их рассматривают как экономически неэффективные.

Политика Украины в области преодоления последствий аварии на Чернобыльской АЭС имеет огромное значение для развития украинского государства. Органом, регулирующим безопасность жизнедеятельности на загрязненных территориях Украины, является Министерство Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы. Государственное регулирование последствий аварии на ЧАЭС основывается на законодательной базе, которая включает в себя порядка 800 нормативно-правовых актов, основными из которых являются следующие:

- Концепция проживания населения на территориях с повышенным уровнем радиоактивного загрязнения вследствие Чернобыльской катастрофы.
- Законы «О правовом режиме территорий, загрязненных вследствие Чернобыльской катастрофы», «О статусе и социальной защите граждан, которые пострадали в результате Чернобыльской катастрофы».
- Государственные программы по минимизации последствий Чернобыльской катастрофы и др.

Основными мероприятиями в сельском хозяйстве загрязненных регионов Украины являются следующие:

- залужение и перезалужение лугов и пастбищ;
- известкование кислых почв;
- внесение повышенных доз минеральных удобрений;
- внесение сапропелей и торфокомпостов;
- производство и внедрение комбикормов с радиопротекторными добавками.

Проведенные контрмеры способствовали значительному улучшению радиационно-гигиенических условий проживания населения на загрязненных радионуклидами территориях. На большей части этих территорий сельскохозяйственные предприятия, фермерские хозяйства, личные подсобные хозяйства производят продукцию, которая по содержанию радионуклидов отвечает жестким национальным нормативам.

Таким образом, несмотря на существенное улучшение радиационной ситуации и достигнутые успехи в проведении защитных мероприятий, к настоящему времени потребность в проведении защитных мероприятий в сельском хозяйстве все еще сохраняется. В связи с этим дальнейшими направлениями в области защитных мер в сельском хозяйстве Беларуси, России и Украины являются следующие:

- использование применяемых ранее контрмер в растениеводстве и животноводстве;
 - проведение научных исследований с целью поиска более эффективных и экономически выгодных мероприятий;
 - усиление контроля за соответствием уровня радионуклидов в сельскохозяйственной продукции;
 - применение современной сельскохозяйственной техники и передовых технологий;
- Среди применяемых методов приоритетными остаются применение кормовых (фероцинсодержащих) добавок, коренное и поверхностное улучшение лугов и пастбищ.