

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРОЭКОТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

К. В. Тимошенко

*Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель С. П. Кацубо, канд. юрид. наук, доц.

Агротуризм – это один из самых динамично развивающихся сегментов туристического рынка страны и большая возможность для жителей крупных городов и мегаполисов мира получить полноценный отдых в экологически чистых уголках Беларуси, а также насладиться ее живописными пейзажами.

За последние годы агротуризм значительно укрепил свои позиции на рынке белорусского туризма. Основу этому положил Указ Президента Республики Беларусь от 2 июня 2006 г. № 372 «О мерах по развитию агротуризма в Республике Беларусь». В п. 2 данного нормативного правового акта дается точное определение термина «агротуризм», под которым понимается временное пребывание граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства в сельской местности, малых городских поселениях в целях получения услуг, оказываемых субъектом агротуризма для отдыха, оздоровления, ознакомления с природным потенциалом республики, национальными культурными традициями без занятия трудовой, предпринимательской, иной деятельностью, оплачиваемой и (или) приносящей прибыль (доход) из источника в месте пребывания.

Сейчас действует Государственная программа развития туризма в Республике Беларусь на 2011–2015 гг., которая предусматривает дальнейшее развитие «особо актуальных видов туризма, основанных на природном потенциале страны, в том числе агротуризма», изложенных еще в Национальной программе развития туризма в Республике Беларусь на 2008–2010 гг. В соответствии с данной программой предполагается создание туристических деревень с постройками в духе традиционного народного зодчества на основе существующих поселений, расположенных в сельской местности; организация сельских туров с проживанием и питанием в деревенских домах; создание агротуристических комплексов на базе сельскохозяйственных производственных кооперативов; организация активного отдыха на природе с использованием фотолова на представителей животного и растительного мира в естественных условиях.

Законодательством предусмотрен льготный режим создания субъектов агротуризма, а также льготное кредитование развития инфраструктуры агротуризма. Физические лица, постоянно проживающие в сельской местности, в малых городских поселениях и ведущие личное подсобное хозяйство, а также крестьянские (фермерские) хозяйства, уплатив разовый годовой сбор могут осуществлять деятельность по оказанию услуг в сфере агротуризма официально, по заявительному принципу, без государственной регистрации. При этом деятельность субъектов агротуризма не является предпринимательской. Ставка сбора устанавливается в ч. 2 ст. 324 «Объект налогообложения и ставка сбора за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма» Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь. Льготное кредитование осуществляется согласно п. 11-1 Указа № 372, в соответствии с которым субъектам агротуризма в 2010–2020 гг. ОАО «Белагропромбанком» предоставляются кредиты на реализацию проектов в сфере агротуризма в размере 2000 базовых величин на срок до 5 лет (физическим лицам – до 7 лет) с уплатой процентов в размере 5 % годовых.

В п. 4 Указа № 372 четко оговорены требования к субъектам агроэкотуризма. Одним из основных условий является наличие жилого дома (квартиры в жилом доме) или нескольких жилых домов (квартир в жилых домах), расположенных в сельской местности, малых городских поселениях, принадлежащих на праве собственности физическому лицу – субъекту агроэкотуризма и (или) члену его семьи либо сельскохозяйственной организации, отвечающих установленным санитарным и техническим требованиям и благоустроенных применительно к условиям данного населенного пункта. Обязательно также наличие в этом доме свободных жилых комнат для размещения агроэкотуристов. Субъекты агроэкотуризма должны осуществлять деятельность по производству и (или) переработке сельскохозяйственной продукции и иметь возможность для ознакомления агроэкотуристов с природными и архитектурными объектами, национальными культурными традициями соответствующей местности.

Согласно п. 5 Указа № 372 субъекты агроэкотуризма должны предоставить жилые комнаты для размещения агроэкотуристов, причем число таких комнат не должно превышать десяти. При оказании услуг в сфере агроэкотуризма с использованием более десяти комнат эта деятельность признается предпринимательской, должна осуществляться с учетом требований законодательства и подлежит налогообложению в установленном порядке. Также хозяева агроусадеб должны самостоятельно обеспечивать агроэкотуристов питанием (как правило, с использованием продукции собственного производства); организовывать познавательные, спортивные и культурно-развлекательные экскурсии и программы. Следовательно, четкого перечня видов услуг, оказываемых субъектами агроэкотуризма на законодательном уровне не установлено, данный перечень является открытым.

Следует отметить, что в случае нарушения законодательства в области агроэкоуслуг предусматривается административная ответственность. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 23.74 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях осуществление физическим лицом или крестьянским (фермерским) хозяйством деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма без уплаты сбора за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, и (или) без подачи заявления в налоговый орган о постановке на учет, и (или) без извещения соответствующего Совета депутатов первичного территориального уровня, и (или) без заключения договора на оказание услуг в сфере агроэкотуризма – влечет наложение штрафа в размере от одной до десяти базовых величин.

Непредставление физическим лицом или крестьянским (фермерским) хозяйством в налоговый орган информации по установленной форме о договорах на оказание услуг в сфере агроэкотуризма, заключенных в истекшем году, – влечет наложение штрафа в размере от одной до пяти базовых величин.

В то же время, как показала практика, законодательство в сфере агроэкотуризма требует дальнейшего совершенствования, устранения некоторых, на наш взгляд, недостатков и противоречий, что способствовало бы развитию данного вида деятельности:

1. Благоприятные условия осуществления деятельности в сфере агроэкотуризма, предусмотренные Указом, касаются лишь двух субъектов – физических лиц, ведущих личное подсобное хозяйство, и крестьянских (фермерских) хозяйств. Выбор в данном случае вполне оправдан, направлен на возрождение инициативы сельского населения, придавая этой деятельности ярко выраженный семейный характер. Однако, как представляется, развивать агроэкотуризм следует с участием и иных субъектов, в частности, граждан, имеющих жилые дома в сельской местности, но проживающих в крупных городах (следовательно, не подпадающих под действие

вышеуказанного Указа), сельскохозяйственных организаций (причем, не только сельскохозяйственных производственных кооперативов), что также требует специального правового регулирования.

2. Одним из основных субъектов, подпадающих под действие Указа, выступают физические лица, проживающие в сельской местности, малых городских поселениях и ведущие личное подсобное хозяйство. При этом под сельской местностью понимается территория, входящая в пространственные пределы сельсоветов, за исключением территорий поселков городского типа и городов районного подчинения. В свою очередь, малые городские поселения включают в себя поселки городского типа и города районного подчинения с численностью населения до 20 тыс. человек. В то же время в соответствии с Кодексом Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства предоставляются лишь в сельских населенных пунктах и поселках городского типа. Таким образом, в городах районного подчинения вообще не предусмотрено предоставление земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства. В данном случае имеет место явная несогласованность норм Указа с нормами земельного законодательства.

3. В процессе осуществления деятельности в сфере агроэкотуризма возникает необходимость в наличии земельного участка, позволяющего использовать его для указанной цели. Земельные участки, предоставляемые гражданам для строительства и обслуживания жилого дома и ведения личного подсобного хозяйства, имеют по сути абсолютно иное целевое назначение, что на практике не позволяет в полной мере использовать их для оказания услуг в сфере агроэкотуризма. В этой связи полагаем, что соответствующие нормы об агроэкотуризме должны найти свое отражение как в Кодексе Республики Беларусь о земле, так и в Законе Республики Беларусь от 11 ноября 2002 г. «О личных подсобных хозяйствах граждан».

4. Для многих граждан, занимающихся агроэкотуризмом, указанный вид деятельности является основным источником доходов и единственной формой занятости, что порождает закономерный вопрос об учете стажа работы для начисления пенсии за указанный период. В соответствии со ст. 51 Закона Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. «О пенсионном обеспечении» в стаж работы засчитываются периоды работы, предпринимательской, творческой и иной деятельности только при условии, если в течение этих периодов производилась уплата обязательных страховых взносов в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании. В свою очередь, Закон Республики Беларусь от 31 января 1995 г. «Об основах государственного социального страхования» устанавливает перечень лиц, которые подлежат государственному социальному страхованию в обязательном порядке и на добровольной основе. Ни в первом, ни во втором случае субъекты агроэкотуризма непосредственно не называются. В то же время в отношении, например, физических лиц, осуществляющих ремесленную деятельность по заявительному принципу без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, в вышеуказанном Законе содержится конкретная норма, подтверждающая их право участия в правоотношениях по государственному социальному страхованию в добровольном порядке. Абсолютно очевидно, что аналогичная норма должна иметь место и в отношении физических лиц, осуществляющих деятельность по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма. Решение данных проблем приведет к совершенствованию белорусского законодательства в области агроэкотуризма и станет толчком к развитию и прибыльности данного вида услуг.