

СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В. А. Семенюк

*Гомельский государственный технический университет
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель С. Б. Лугвин, канд филос. наук, доц.

Социальное государство (от нем. Sozialstaat) представляет собой особый тип современного высокоразвитого государства, в котором обеспечивается высокий уровень социальной защищенности всех граждан посредством активной деятельности государства по регулированию социальной, экономической и других сфер жизни общества с целью практической реализации принципов социальной справедливости и социальной защищенности. Социальное государство направлено на служение человеку, создание всех необходимых условий для всестороннего развития личности, проявления ее способностей и дарований. Понятие «социальное государство», введенное в научный оборот Лоренцем фон Штайном в 1850 г., отразило в себе тенден-

цию перехода от государства как политического института к государству, осуществляющему заботу о своих гражданах. А это означает, что впервые в истории оно берет на себя ответственность за благосостояние граждан, создает гарантированное социальное обеспечение и социальную защиту, вводит бюджетное финансирование различных социальных программ. Разумеется, реализация всех поставленных задач требует немало времени и больших усилий. Необходимым условием их достижения является формирование эффективной и технологически развитой рыночной экономики и постепенный переход к демократической политической системе, обеспечивающей реализацию всех прав и свобод человека.

Практическое осуществление концепции социального государства, начатое в странах Запада в послевоенный период, показало, что только оно в состоянии обеспечить единство и стабильность общества, консенсус населения по основным политическим и идеологическим ценностям. Разумеется, социальное государство, как

и любой другой социально-политический институт, не лишено внутренних проблем и противоречий. Речь, в частности, идет о том, что социальное государство стоит немалых средств и требует больших бюджетных расходов, а значит, и высоких налогов, которые обычно ложатся на плечи бизнеса. Важно учитывать и то обстоятельство, что идеи социальной справедливости и социального равенства могут вступить в противоречие с потребностями экономической модернизации и экономического роста, поскольку до некоторой степени ограничивают частнопредпринимательскую активность и порождают элементы социального иждивенчества. А значит, практическую реализацию концепции социального государства может позволить себе лишь та страна, которая имеет технологически развитую экономику, обеспечивающую наличие необходимых ресурсов для обеспечения высокого уровня жизни своего населения. Еще одним серьезным упреком, который порой выдвигается в адрес социального государства, является то, что его многочисленные функции порождают рост численности государственного аппарата и, как следствие, его бюрократизацию и снижение качества оказываемых им социальных услуг. А это ведет не только к росту расходов на государственную службу, но и к растущему недовольству граждан государственными услугами. Так, своеобразной реакцией на данную проблему стала серия административных реформ, охватившая в последние годы многие страны Запада. Однако, несмотря на существующие проблемы, социальное государство и сегодня сохраняет свою востребованность, поскольку оно является единственным институтом, обеспечивающим стабильность общества на основе сглаживания социального неравенства между гражданами как в сфере потребления материальных благ, так и в получении ими образования, охране здоровья и пр. А это означает, что основополагающие принципы социального государства в настоящее время продолжают оставаться важнейшими ориентирами социально-экономического развития.

В каждой стране сегодня существует собственная модель социального государства, особенности которой определяются условиями ее экономического и социокультурного развития. Белорусская модель социального государства является одной из многих таких моделей. Анализируя историю становления современного белорусского социального государства, следует отметить, что само понятие «социальное государство» в качестве целеориентирующей нормативно-правовой категории было впервые официально использовано в тексте Конституции Республики Беларусь, принятой парламентом 15 марта 1994 г. В статье 2 Конституции Республики Беларусь получила выражение главная цель правового государства: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества

и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности».

В новейшей истории Беларуси можно выделить два основных этапа формирования национальной модели социального государства. Первый (до 1994 г.) был связан с импульсивным, порой хаотическим поиском собственного пути развития, при котором население испытывало серьезные экономические трудности, усугубляемые сменой ценностных ориентиров. Второй период, начавшийся с принятием в 1994 г. новой Конституции, привел в конечном счете к восстановлению управляемости страны и повышению уровня жизни населения. В настоящее время уже можно говорить о том, что в Беларуси оформилась собственная модель социального государства. Ее отличительными чертами являются сильная социальная политика и социально-ориентированная рыночная экономика, нацеленная на создание государством благоприятных условий для эффективного труда каждого работоспособного гражданина. Политическая власть хорошо осознает, что сама по себе рыночная экономика отнюдь не гарантирует трудящимся право на труд и образование, не обеспечивает социальную защиту инвалидов, малоимущих, пенсионеров. Этим обстоятельством продиктована необходимость государственного вмешательства в сферу распределения национального дохода страны на основе проведения активной социальной политики, предусматривающей перераспределение национального дохода страны в пользу малоимущих, реализацию различных социальных программ. В белорусской модели социального государства находит выражение приоритетное направление государственной политики – ориентация на создание благоприятной социальной среды, в которой высшей ценностью является человек. На уровне обыденного сознания эта цель выражается в высказывании: Беларусь – это «государство для народа».

Основные социально-экономические и социально-культурные права граждан закреплены в Конституции Республики Беларусь. К их числу относится право на труд без какой-либо дискриминации; право на охрану здоровья и медицинскую помощь; право на благоприятную окружающую среду и возмещение ущерба, причиненного гражданину экологическим правонарушением; право на жилище; право на образование; право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и пр.; право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий. Граждане имеют право на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы и заключение коллективных договоров. Лицам, работающим по найму, гарантируется справедливая оплата труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением. Белорусское государство обеспечивает также охрану материнства, отцовства и детства.

Гражданам Беларуси гарантировано право на отдых. Для работающих по найму это право обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 часов, сокращенной продолжительностью работы в ночное время, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха. Право граждан на охрану здоровья обеспечивается не только бесплатной системой здравоохранения, но и развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, совершенствованием охраны труда.

Важнейшим социально-культурным правом является право на образование. Конституция Республики Беларусь гарантирует доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования. Что касается среднего специального и высшего образования, то оно доступно в соответствии со способностями

ми человека. Каждый может на конкурсной основе бесплатно получить соответствующее образование в государственных учебных заведениях. В этой связи важно сохранять систему бесплатного образования, а также развивать систему платного образования, делая его, однако, более доступным.

В Конституции Республики Беларусь закрепляется право на участие в культурной жизни. Это право обеспечивается общедоступностью ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах, развитием сети культурно-просветительных учреждений. Конституционно гарантируется свобода художественного, научного, технического творчества и преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом. Молодежи гарантируется право на ее духовное, нравственное и физическое развитие.

Важной проблемой является степень практического осуществления провозглашаемых Конституцией социальных прав, что зависит от уровня развития экономики, состояния государственного бюджета, от инициативы и способности к самоорганизации всего населения. Основная цель социально-экономического развития Республики Беларусь на ближайшие годы – повышение уровня и качества жизни населения на основе роста конкурентоспособности и эффективности экономики. До 2015 г. предусматривается обеспечить существенное повышение уровня занятости населения, размеров заработной платы, пенсий, социальных выплат, дальнейшее развитие и совершенствование здравоохранения, культурно-образовательной сферы, укрепление социальных гарантий и стандартов. По данным показателям страна должна приблизиться к уровню развитых европейских государств.

В долгосрочной перспективе социальная политика Республики Беларусь будет нацелена на дальнейшее повышение уровня и качества жизни людей и создание условий для расширенного воспроизводства качественно нового человеческого капитала, соответствующего потребностям развития постиндустриальной экономики.