

# ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ

**А. И. Ачкан**

*Гомельский государственный технический университет  
имени П. О. Сухого, Беларусь*

Научный руководитель О. Я. Потехина

В большинстве стран мира преобладает распределительный тип пенсионной системы, основанный на принципе солидарности поколений, когда пенсии нынешним пенсионерам формируются за счет обязательных платежей работающих граждан. Главная проблема распределительной системы: количество пенсионеров увеличивается и грозит превысить количество работающих. Способ решения этой проблемы – увеличение числа плательщиков взносов, что возможно достичь при: 1) повышении пенсионного возраста; 2) привлечении не входивших ранее в систему обязательного государственного страхования; 3) снижение размера пенсии.

Альтернативой распределительной пенсионной системе служит накопительная модель. В ее рамках взносы граждан в пенсионный фонд зачисляются на их личные

счета. Фонд размещает полученные средства в наиболее надежные финансовые структуры и тем самым обеспечивает прирост капитала. Это увеличивает объем инвестиций и способствует экономическому росту. По достижении пенсионного возраста работник получает финансирование с накопленной на этом счете суммы с «набежавшими» процентами. Тогда отпадает весь комплекс проблем, связанных с демографическим развитием: сколько пенсионеров, столько и пенсионных счетов. Но, если при уменьшающейся численности населения количество людей, использующих накопленный капитал, превысит число плательщиков взносов, может оказаться, что фонды будут слишком малыми, и доход по ним будет очень низким. В случае девальвации национальной валюты или какого-либо финансового кризиса пенсионные сбережения могут обесцениться и просто пропасть. В большинстве случаев преимущественно накопительную систему имеют постиндустриальные страны.

В Республике Беларусь существует распределительная пенсионная система. Она финансируется за счет так называемого страхового тарифа: 34 % фонда оплаты труда для нанимателей и 1 %, уплачиваемого работником. Данные средства аккумулируются в Фонде социальной защиты и распределяются на текущую выплату пенсий. В существующей в Беларуси пенсионной системе принята индексация размера пенсий к росту средней зарплаты. Расходы на финансирование пенсионных выплат в Республике Беларусь составляют около 10 % ВВП. В целом темпы роста пенсий сопоставимы с темпами роста заработной платы в республике, а соотношение средней пенсии по возрасту и средней заработной платы превышает 40 %, что соответствует принятым критериям по пенсионному обеспечению.

Сегодня в Беларуси трудоспособное население составляет 62,5 % от общей численности. Прослеживается тенденция уменьшения трудоспособного населения при одновременном росте количества пенсионеров. По статистическим данным, на 1 января нынешнего года общая численность получателей пенсий в органах по труду, занятости и социальной защите достигла 2,46 млн человек. Увеличение пенсионного возраста может решить проблему нехватки трудовых ресурсов и постепенно увеличить пенсии. Но повышать его возможно лишь при условии повышения продолжительности жизни людей. Руководством страны принято решение о том, что в текущей пятилетке возраст выхода на пенсию повышаться не будет.

В Беларуси практически каждый пятый (24,6 %) пенсионер продолжает работать. В связи с увеличением пенсий дополнительные расходы на пенсионные выплаты с ноября 2010 г. в Беларуси составили 45 млн долларов в месяц. По данным Всемирного банка, численность занятого населения в 2050 г. в Беларуси снизится почти на 40 % по сравнению с 2010 г., а численность пенсионеров за 2010–2050 гг. возрастет до 3 млн человек. Если не начать реформировать пенсионные системы сейчас, то в ближайшем будущем придется и снижать размер пенсий, и повышать размер пенсионного тарифа, и повышать пенсионный возраст. Подход к реформе должен быть связан с минимизацией социальных рисков и обеспечит преодоление следующих недостатков: низкий уровень пенсий, уравнилельные тенденции, необоснованные льготы и привилегии, низкая защита от инфляции и др. Государство должно гарантировать минимальную пенсию, выплату пенсий, зависящих от трудового стажа и заработка. Обязательные взносы нанимателей и работников, персональные накопления помогают снизить давление на бюджет государства. И наконец, создание специальных сберегательных программ в рамках частных пенсионных фондов и банковских вкладов.

В случае выбора Беларусью накопительной системы возникнет ряд сложных проблем:

- финансирование перехода от распределительной системы к накопительной;
- обеспечение доходности накапливаемых средств;
- покрытие административных расходов на управление средствами.

Следовательно, введению новой пенсионной системы должна предшествовать серьезная работа по укреплению экономики страны. Следует также проанализировать зарубежный опыт по переходу к накопительной системе, чтобы лучше представлять позитивные и негативные последствия, а также издержки ее введения. В зарубежных исследованиях показана схожесть оценок состояния пенсионной системы в различных странах, ее нарастающей неэффективности. Факторами пенсионных реформ во многих странах являются давление на государственный бюджет, социально-экономические изменения и процесс глобализации

Кризис экономики весьма серьезно отразился на пенсионной системе США, но он не затронул государственную распределительную пенсионную программу, в рамках которой американские пенсионеры продолжают получать то, что им положено по закону.

При этом большинство американцев стремятся получить право на еще одну-две частные пенсии по месту работы, а также создать накопления на личных пенсионных счетах (ЛПС). Существуют две главные причины такого положения. Во-первых, на 1~2 тыс. долл. в месяц прожить в США трудно даже престарелым. Во-вторых, накапливать на пенсионных счетах в США чрезвычайно выгодно, главным образом благодаря налоговым стимулам, а также софинансированию со стороны работодателей. Личными пенсионными счетами в мае 2008 г. владели 41 % их общего числа. Если аккумулировавшие средства на ЛПС накапливать в течение 15 лет, то в среднем выходит сумма порядка 100 тыс. долларов. В настоящее время многие пенсионные фонды, чтобы успешнее конкурировать с другими накопительными институтами предлагают различные гибкие схемы пенсионного страхования такие, как планы «средств на счету», в которых вкладчику предоставляется определенный выбор в управлении инвестированием своих накоплений при гарантировании фондом некоторой минимальной доходности.

Объективные предпосылки для дальнейшего роста пенсионной системы после окончания кризиса продолжают действовать. К ним относятся низкий уровень инфляции, благоприятный налоговый климат, непрерывность процесса накопления, возможность принимать личные инвестиционные решения и свободно распоряжаться накопленными средствами, строгий государственный контроль и пресечение злоупотреблений, привычка к долгосрочному планированию.

Таким образом, пенсионная система США серьезно пострадала от ударов кризиса, однако сохранила способность к посткризисному восстановлению и дальнейшему росту. В основе – здоровая экономическая система. Триллионы долларов пенсионных накоплений, вложенные в тысячи американских компаний, продолжают работать на экономику.

Пенсионная система Германии была основана на «договоре солидарности» между поколениями. Данная система пенсионного страхования существовала до недавнего времени, хотя ряд законов подвергал ее корректировке. За годы существования система зарекомендовала себя как достаточно эффективная. Немецкие пенсионеры являются одними из наиболее обеспеченных в мире. Размер пенсии, равный около 70 % чистого заработка, позволяет вести достаточно безбедную жизнь.

Что же заставило политиков и экспертов ее реформировать? В первую очередь – это демографический фактор. С течением времени продолжительность жизни в Германии намного увеличилась. Число людей, получающих пенсию, стабильно растет, в то время как рождаемость в стране падает. Это означает, что в будущем трудоспособному населению будет противостоять все большее количество пенсионеров. По наиболее пессимистическим оценкам, к 2030 г. на одного работающего будет приходиться один пенсионер. Возраст выхода на пенсию в Германии мужчин и женщин повышен на два года – с 65 до 67 лет. В 65 лет смогут уйти на пенсию немцы, родившиеся до 1946 г., а для более молодых возраст выхода на пенсию будет поэтапно увеличиваться. Реализация закона начнется в 2012 г. и завершится в 2029 г. К 2030 г. планируется перейти к преимущественно накопительной системе. Установлен максимальный размер страхового взноса. Правительство отказалось от первоначального плана резкого снижения пенсий и согласилось начать с 2011 г. последовательное сокращение индексационных выплат с целью постепенного выхода на запланированную цифру.

Таким образом, сегодня наблюдается корректировка пенсионных систем во многих странах мира, которая неоднозначно воспринимается населением. Большинство развитых стран перешло или переходит к накопительной системе. Но пенсионное обеспечение в каждой стране имеет свои особенности. Безусловно, переход к накопительной системе пенсионного обеспечения является объективной потребностью с точки зрения долгосрочной перспективы. Однако издержки, возникающие в период сосуществования обеих систем, достаточно велики и ложатся дополнительным бременем на государственную бюджетную систему, потому что пенсионные взносы будут распределяться между двумя фондами. Чем шире возрастные границы групп населения, имеющего право пользоваться накопительной системой, чем больше людей реализуют это право, чем выше ставка отчислений в накопительную систему, тем больше средств потеряет государственный Пенсионный фонд, тем выше окажутся издержки перехода к этой системе, оплачивать которые придется из средств государственного бюджета, то есть в конечном итоге за счет работающего поколения.

Наша республика должна двигаться вперед в социальном развитии. На примере удач и неудач реформирования других пенсионных систем мы должны сделать выводы. И на этой основе, взяв лучшее, разрабатывать свои стратегии, свои планы их осуществления, которые усовершенствуют нашу экономику и улучшат нашу жизнь.