

УДК 331.526

РЫНОК ТРУДА ГОРОДА ГОМЕЛЯ: ДИНАМИКА, ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ И МЕРЫ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ

О.В. КОРНЕЕНКО

*Учреждение образования «Гомельский государственный
технический университет имени П.О. Сухого»,
Республика Беларусь*

Человеческий фактор всегда был и остается решающим, наиболее активным элементом производства. От его эффективного использования во многом зависят результаты деятельности общества и его отдельных субъектов. Не случайно ученые и политики многих стран пытаются найти способы обеспечения полной занятости трудоспособного населения, а также рационального размещения и использования трудовых ресурсов.

Однако мечта о полной занятости, возможности для каждого трудоспособного, желающего работать человека за короткий период времени найти работу, остается иллюзорной. Двадцатое столетие, принесшее миру великие научные и технические достижения, преобразования в организации производства, труда и других сферах общественной жизни, одновременно приблизил призрак безработицы. Это явление в разных формах (скрытой, явной, кратковременной и хронической) стало спутником многих стран мира, даже высокоразвитых.

В рамках данной работы интерес представляет состояние рынка труда в Гомеле, как регионе, пострадавшем в результате Чернобыльской аварии, и являющемся в этом плане весьма специфичным и проблематичным.

Обращение к исследованию безработицы в Гомеле продиктовано, в первую очередь, укоренившимся в течение последних нескольких лет представлением о неактуальности данной проблемы. Несмотря на множество интересных исследований тенденций, характерных для социально-трудовой сферы региона, в целом практика государственного регулирования социально-трудовых процессов так или иначе отражает это мнение, что выражается в регулировании только официально контролируемой части рынка труда, слабой связи политики занятости с другими направлениями макроэкономической политики, рассмотрении политики регулирования безработицы только в контексте ее социальных последствий.

Отличительными особенностями рынка труда города Гомеля в 1998–2002 гг. являлись относительно спокойная динамика происходящих на нем процессов, устойчивость основных тенденций и относительно невысокий и достаточно стабильный уровень регистрируемой безработицы (см. табл. 1).

Таблица 1

Динамика уровня безработицы, %

Показатели	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Уровень безработицы	2,04	1,79	1,88	2,09	2,20

Вместе с тем, напряженность на рынке труда после достаточно продолжительного периода относительной стабилизации вновь начала обостряться. Данная тенденция приобрела устойчивый характер. Это обусловлено, главным образом, приростом трудовых ресурсов и реализацией мер по оптимизации численности работников нанимателями, повлекших за собой высвобождение излишней рабочей силы.

В 2001–2002 году показатель регистрируемой безработицы увеличился:

- на 14,7 % в 2001 году по сравнению с 2000 годом;
- на 5,8 % в 2002 году по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Среди безработных, состоящих на учете в 2002 году:

- 70,5 % – составили лица, имеющие среднее и неполное среднее образование;
- 11,3 % – выпускники школ и учебных заведений;
- 6,5 % – выпускники школ;
- 69,2 % от всех состоящих на учете, составили женщины;
- 14,9 % имеют длительный перерыв в работе до регистрации в центре занятости;
- 3,8 % – молодежь в возрасте до 18 лет,
- 46,5 % – молодежь в возрасте до 29 лет.

Конъюнктура рынка труда в течение 1998–2002 гг. оставалась трудоизбыточной. Динамика изменения коэффициента напряженности (коэффициент определяется количеством безработных, претендующих на одно вакантное место) характеризовалась постоянным ростом (см. рис. 1). Устойчиво присутствовал дисбаланс спроса и предложения рабочей силы по ряду профессий.

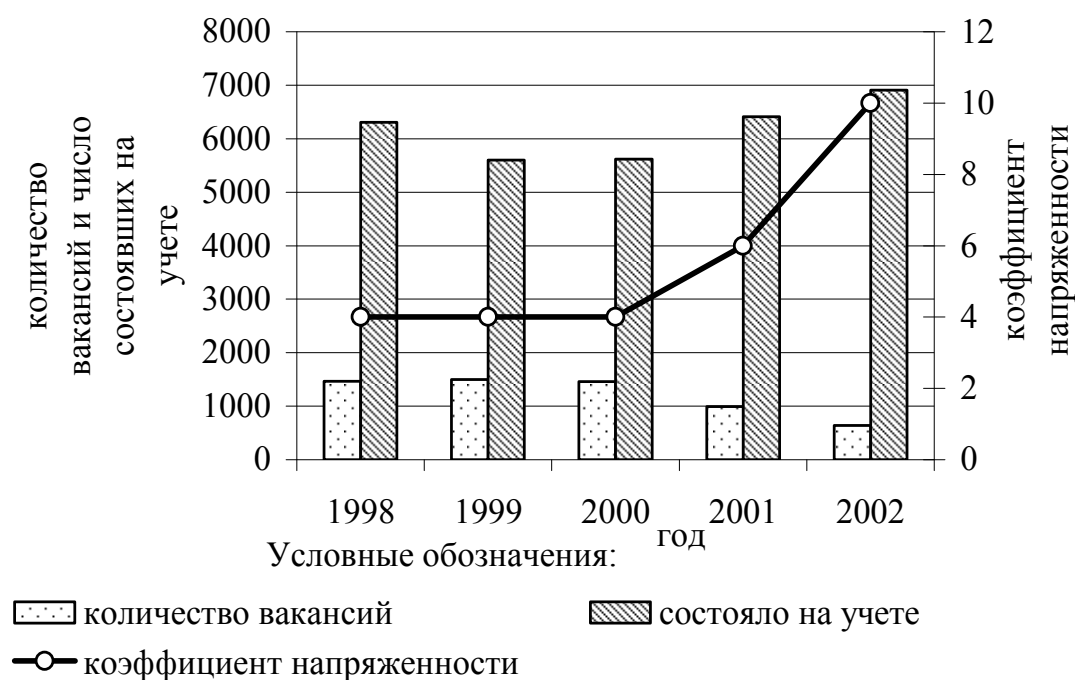


Рис. 1. Напряженность на рынке труда г. Гомеля

Природа появления безработицы в рыночной экономике принципиально отлична от отечественных условий, поскольку это результат механизма межотраслевого и внутриотраслевого движения капитала, фазы экономического цикла. Поэтому и концентрируется она за пределами предприятий (за исключением случаев внутрифирменной кадровой политики, обусловленной задачами формирования внутренних

рынков труда). В отечественной экономике безработица является результатом накопления избыточной рабочей силы внутри предприятий в условиях экстенсивного развития государственной экономики. Отсюда, основной потенциал безработицы сконцентрирован внутри предприятий и институционально поддерживается вплоть до настоящего времени.

Безработица, как явление трансформационной экономики (в планово-централизованной она носила скрытый характер), появилась вследствие ряда объективных и субъективных причин. К важнейшим из них можно отнести:

- реструктуризационные процессы в экономике, существенно изменившие распределение трудовых ресурсов между отраслями хозяйства, отдельными их субъектами, регионами. Одновременно происходит значительное уменьшение численности занятых в связи с сокращением рабочих мест из-за ликвидации некоторых предприятий.

За последние годы заметно усилилась тенденция постепенной трансформации вынужденной неполной занятости на производстве в регистрируемую безработицу. В течение 1998–2002 года подлежало высвобождению 15150 человек (см. табл. 2). Фактически, в целом, высвобождалось 50–60 % от заявленного количества.

Таблица 2

Высвобождение на предприятиях, в организациях

Показатели	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Количество нанимателей, высвобождавших работников	215	185	233	252	401
Подлежало высвобождению, чел.	3793*	1414	1735	2918	5290

* – связано с массовым высвобождением на ОАО «Коралл»

- снижение покупательной способности населения, вызванное инфляционными процессами, падением спроса и другими кризисными явлениями;
- изменение юридических норм, правил, регулирующих статус безработного и установление льготного порядка выдачи пособий;
- демографический взрыв 1983–1987 годов вывел на рынок труда всех, кому не хватило мест в учебных заведениях для приобретения профессии.

Социальная поддержка депривационных групп населения в рамках стратегической функции заключается в направленности на сохранение и развитие человеческого потенциала. Важное место здесь занимает проблема борьбы с бедностью, объединения усилий государства и общества по выравниванию социальных возможностей различных групп населения. Этой цели служит, как показывает мировой опыт, во-первых, соответствующая реформа образования (развитие непрерывного образования с упором на умение и конкретные знания, а не на престижные дипломы, расширение системы специального образования). Во-вторых, реализация серии частных социально-экономических программ, например, обеспечение занятости или повышение уровня дохода определенных групп населения. В-третьих, должны решаться проблемы социальной защиты тех бедных, которые работают, но бедны. В-четвертых, эти проблемы можно решать с помощью трудового законодательства, поддерживая единство рынка труда, т. е. блокируя возникновение двойного рынка.

Заметим, что многие из этих мер не требуют очень больших экономических затрат. В то же время, решение проблем улучшения жизни человека, удовлетворения

его потребностей, развития образованности, наличия специальности, получения работы, нормальная оплата этой работы как раз являются теми рычагами, которые способствуют стратегической задаче сохранения и развития человеческого потенциала.

Реализация мер по регулированию рынка труда, ежегодно предусматриваемых Программой содействия занятости населения города Гомеля, которая утверждается решением горисполкома, способствует сохранению относительно стабильной ситуации на рынке труда, удержанию уровня регистрируемой безработицы в социально приемлемых пределах и смягчению вызываемых ею негативных последствий.

Всего за 1998–2002 гг. услугами службы занятости воспользовались 73972 человек, нуждавшихся в трудоустройстве. В течение 1998–2002 гг. оказано содействие в трудоустройстве на постоянную работу 25776 безработным г. Гомеля (см. табл. 3).

Таблица 3

Содействие в трудоустройстве

Показатели	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Нуждалось в трудоустройстве, чел.	15257	13759	13986	15246	15724
Трудоустроено, чел.	5005	5000	5003	5302	5466
<i>в том числе:</i>					
• лиц, социально-незащищенных категорий	999	920	966	948	1022
из них в счет брони	483	426	450	450	450
• выпускников профессионально-технических училищ, средних специальных и высших учебных заведений, а также прошедших обучение по направлениям государственной службы занятости по программе «Молодежная практика»	-	16	20	23	25

Одним из приоритетов в деятельности Гомельского регионального центра занятости населения являлось оказание адресной помощи в решении вопросов трудоустройства гражданам, не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда, и которым государство предоставляет дополнительные гарантии в сфере занятости. На забронированные рабочие места в течение 1998–2002 гг. приняты 2259 безработных. Трудоустроены по направлениям центра занятости на рабочие места нанимателей за 1998–2002 гг. 4855 человек, неспособных на равных условиях конкурировать на рынке труда.

На ученические рабочие места, в рамках Положения «Об организации временной занятости безработной молодежи «Молодежная практика», трудоустроены 84 безработных из числа выпускников профессионально-технических училищ, средних специальных и высших учебных заведений, а также прошедших обучение по направлениям государственной службы занятости.

Осуществлялось территориальное перемещение (в сельскую местность) рабочей силы. На новое место жительства и работы в течение 1998–2002 гг. переселено, с их согласия и с оказанием финансовой поддержки из средств государственного фонда содействия занятости, 17 семей безработных.

В значительной мере смягчению негативных последствий безработицы и незанятости населения способствовала организация оплачиваемых общественных работ, которые дают возможность безработным и незанятым гражданам пополнить доходы, сохранить мотивацию к труду и, в определенной мере, трудовые навыки, особенно при долговременной безработице. В общественных работах за 1998–2002 гг. приняло участие 23173 человека, из которых 17329 человек – безработные (см. табл. 4).

Таблица 4

Организация общественных работ

Показатели	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Приняло участие, чел.	4778	4554	4821	4263	4962
из них безработных	3632	3600	3203	3142	3952

Оказание финансовой помощи предприятиям и организациям для создания новых рабочих мест, особенно для трудоустройства граждан с пониженной конкурентоспособностью на рынке труда, являлось одним из важных направлений работы Центра занятости. В течение 1998–2002 гг. за счет средств государственного фонда содействия занятости создано 1598 рабочих мест 82 нанимателями (см. табл. 5).

Таблица 5

Создание новых рабочих мест при финансовой поддержке предприятий

Показатели	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Получили финансовую помощь, количество	23	23	15	15	6
Создано рабочих мест	483	437	242	363	73

В течение 1998–2002 гг. оказана помощь в организации собственного дела 321 безработным (см. рис. 2). Основными видами деятельности предпринимателей из числа безработных, открывших собственное дело при финансовой поддержке государственного фонда содействия занятости, являются торгово-закупочная, оказание юридических услуг, перевозка пассажиров, ремонт бытовой техники, производство изделий из древесины, оказание фотоуслуг, оказание полиграфических услуг.

Особое внимание уделялось вопросам организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных. В целях конкурентоспособности безработных, удовлетворения потребностей рынка труда в течение 1998–2002 года 7098 безработных были направлены на профессиональное обучение за счет средств государственного фонда содействия занятости (см. табл. 6). Обучение проводилось более чем по 35 профессиям и специальностям, при этом более 70 % безработных обучались рабочим профессиям, что в целом соответствует структуре спроса на рынке труда. Учитывая социальные особенности структуры безрабо-

тицы, возможность пройти обучение в приоритетном порядке предоставлялась безработной молодежи, в первую очередь несовершеннолетней, и женщинам.

Таблица 6

Переобучение безработных

Показатели	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Направлено на профобучение, чел.	1505	1808	1246	1239	1300

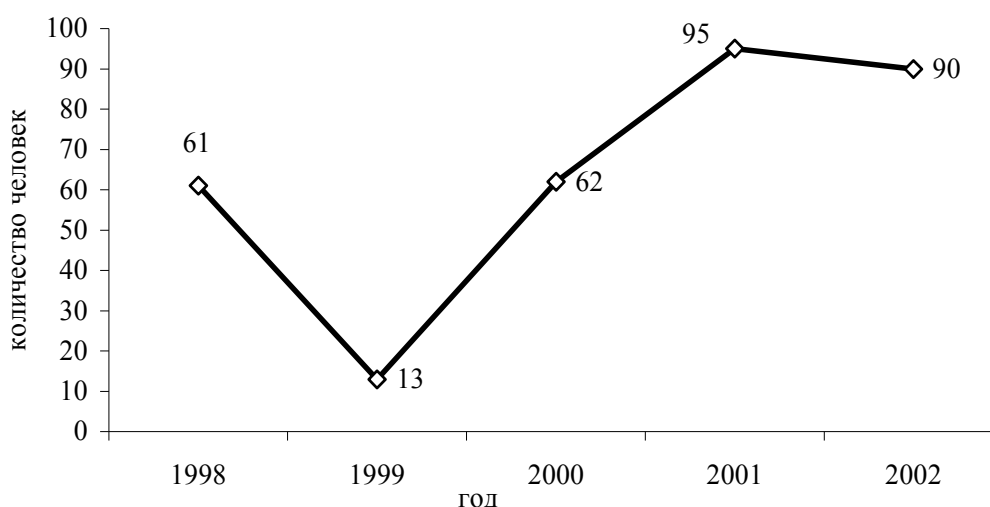


Рис. 2. Содействие самостоятельной занятости

Анализ статистических данных не позволяет сделать однозначные выводы о состоянии и динамике безработицы в Гомеле. За период 1999–2002 гг. отмечается рост уровня безработицы с 1,79 % до 2,20 %.

Анализ структуры официально контролируемой безработицы позволяет сделать вывод, что государственная служба занятости в настоящее время в большей степени контролирует вторичный рынок труда (малоквалифицированный труд), т. к. среди безработных в 1998–2002 гг. молодежь в возрасте 16–29 лет составляет 46,5 %–53,4 %, причем, основная доля безработных – это лица, имеющие общее среднее и вообще не имеющие общего среднего образования (70,5 % на 01.01.2003 г.). Сохраняется, несмотря на некоторое улучшение, проблема длительной безработицы – на 01.01.2003 г. 14,9 % безработных находились в этом состоянии более 1 года до регистрации в центре занятости. Учитывая небольшой средний размер пособия по безработице, неизбежны маргинализация длительно безработных и снижение их конкурентоспособности на рынке труда вследствие длительного вынужденного бездействия.

О том, что служба занятости взаимодействует в основном с вторичным рынком труда, свидетельствует и дисбаланс между профессионально-квалификационной структурой безработных и структурой свободных рабочих мест и вакансий. Среди безработных в 1998–2002 гг. около 32 % – служащие, а среди свободных вакансий 81,7 % предназначены для рабочих. Следует отметить, что конъюнктура на официально контролируемом рынке труда ухудшилась – в 1998–2000 гг. на 1 вакантное место приходилось 4 безработных, в 2001 г. – 6, в 2002 г. – 10 человек. Однако пре-

доставляемые сведения о вакансиях содержат информацию в основном о рабочих местах с низкой заработной платой, являются непривлекательными для потенциальных работников, что затрудняет их заполнение.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что безработица в городе имеет специфические черты, к которым можно отнести:

- она охватила значительную часть молодежи в наиболее активном периоде жизни (до 30 лет);
- безработица имеет массовый характер;
- проблема длительной безработицы;
- значительный приток на рынок труда выпускников средних школ, средних специальных учебных заведений, вызванный демографическим взрывом 1983–1987 гг.

Уровень и структура безработицы как в Беларуси в целом, так и в Гомеле в частности, не могут быть полностью объяснены ни закономерностями рыночной экономики (испытывающей структурную и циклическую безработицу), ни закономерностями переходной экономики (испытывающей массовую безработицу по причине снижения высокого уровня занятости и реструктуризации экономики). Существующий уровень безработицы связан с административным контролем над количественными параметрами и отражает состав безработных на вторичном рынке труда. Этот уровень, по общепринятым стандартам, не является тревожным, что позволяет предположить неадекватность официальной статистики реальной действительности в области занятости.

Список литературы

1. Ванкевич Е.В. Безработица в Беларуси: особенности изучения и управления //Белорусский экономический журнал. – 2001. – № 4.
2. Информация Гомельского городского центра занятости населения о развитии рынка труда г. Гомеля в 1998–2002 гг.

Получено 16.10.2003 г.