

ИСТОРИЧЕСКАЯ РЕТРОСПЕКТИВА СТАНОВЛЕНИЯ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СЛАВЯНСКИХ ГОСУДАРСТВАХ

Ю. В. Савченко

Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого, Беларусь

Вся история становления и развития человечества происходила и происходит в теснейшем взаимодействии с окружающей природной средой. На первых этапах становления цивилизации сохранение и воспроизводство естественных условий жизни человека не требовали специальных общественных затрат и не были объектом целенаправленных действий человеческого сообщества. Обусловлено это было относительной малочисленностью человеческой расы и, соответственно, неразвитостью общественного производства, что прямо вело к ограниченности антропогенного воздействия на природу. Однако, говоря о малочисленности населения, нужно отметить фактор неравномерности расселения. Если в глобальном масштабе воздействие человека на природу можно назвать незначительным, то на отдельных территориях, где наблюдалась высокая плотность населения, последствия воздействия человека на природу были вполне ощутимы и в тот период. Иными словами, на заре человеческого общества антропогенная нагрузка на окружающую среду могла быть причиной нестабильности в системе «общество – природа» лишь на локальном уровне. Природный фактор во многом влиял не только на количественный состав населения, хозяйственный уклад жизни, но и на менталитет людей.

С возникновением государственных органов управления функции регулирования природопользования постепенно переходили к ним. В этот период, особенно во времена феодальной раздробленности в Киевской Руси, когда природные ресурсы переходили из рук в руки, регулирование их рационального использования характеризуется полной анархией. Князья практически не занимались вопросами охраны природной среды, полагаясь на ее неиссякаемость и вечность. Отдельные природоохранные акты являлись скорее исключением, нежели правилом. Их основной целью было соблюдение интересов собственников, локальный характер не позволял оказывать значимого влияния на состояние природной среды.

Становление и развитие крупного производства, торговли, разделение труда снизили прямую зависимость человека от природных условий. Социальная необходимость в виде отношений промышленного производства, распределения, обмена и потребления разорвала естественные связи человека и природы, изменила экологическую ментальность, сложившуюся ранее. Общество стремится оценить природные ресурсы исходя из их потребительской стоимости, основанной на социальной значимости продукта. Товарно-денежный оборот определяет не только характер отношений между людьми, но и между обществом и природой. Интенсификация научно-технического прогресса с потребительским уклоном приводит к тому, что человеческое сообщество становится основным фактором, определяющим стабильность окружающего мира. Потребительское отношение к природе в обществе становится преобладающим. С этого момента государство берет на себя регулирующие функции в сфере рационального природопользования. Огромный вклад в рационализацию природопользования внес Петр I своими указами, в которых предписывал оберегать уникальные памятники природы, природные лечебные источники, упорядочил вырубку лесных массивов. Он издал свыше 400 указов, распоряжений, имеющих отношение к охране природных ресурсов и их использованию. Нужно отметить тот факт, что попытки Петра I регламентировать характер взаимоотношений человека и природы впервые приобрели комплексный характер.

В конце XIX – начале XX в. в России сформировались экологическая, прагматическая и «пасторальная» (пастушеская) точки зрения на эту проблему. Последняя и была положена в основу правительственного подхода к вопросам охраны природной среды как наиболее доступная и дешевая.

После Октябрьской революции 1917 г. советское правительство декларировало приверженность экологическому подходу, опирающемуся на научные принципы. В общей сложности в первые годы советской власти было подписано свыше 100 постановлений советского правительства об охране природы и использовании природных ресурсов страны.

В последующие годы предпринимались шаги по сокращению негативного влияния развивающейся промышленности, однако они не носили комплексного характера. Установки на индустриализацию сверхвысокими темпами игнорировали вопросы охраны природной среды. Ориентация руководства страны на исключительно быстрый экстенсивный рост, определяемый в валовых показателях, была несовместима с рациональным управлением природными ресурсами на базе законов природы.

Это привело к тому, что в конце 50-х – начале 60-х гг. резко обострилась экологическая ситуация в ряде регионов страны. Причиной этого явилось стремительное развитие промышленности и химизации сельского хозяйства. Острота экологической проблемы возросла во всем Советском Союзе и в Беларуси в частности. Тревожная экологическая обстановка в стране потребовала принятия неотложных мер по охране природы, что нашло отражение в законодательстве страны.

Однако к концу 80-х гг. сложившаяся природоохранная система, которая действовала в рамках административного социализма, показала свою полную неэффективность. Коренные изменения в структурах хозяйственной системы заставили искать иные подходы к вопросам управления природопользованием.

С развитием новых экономических механизмов государство получило ряд дополнительных рычагов регулирования в различных общественных сферах, в том числе и в сфере рационального природопользования. Это нашло свое отражение и в формировании системы государственного экологического регулирования. Толчком к формированию этой системы послужил рост и последующая глобализация воздействия на окружающую среду во второй половине прошлого века, которые показали несостоятельность попыток решения экологических проблем на локальном уровне в условиях геометрической прогрессии уровня антропогенной нагрузки.

После распада СССР экологическое регулирование в Беларуси, России и Украине осталось одной из немногих сфер, где интеграционные процессы, основанные на общности исходных систем, родственности менталитетов и специфике объекта регулирования, никогда не прекращались.

С архаического периода до настоящего времени в славянском менталитете выработывалось субъективно-прагматическое представление о взаимодействии с природной средой, где интересы человека преобладали. Угроза экологического кризиса вынудила обратить внимание на экоцентрические аспекты в отношениях «человек – природа». Теоретические основы этому были положены еще в XVII веке, однако практическая реализация некоторых из них началась лишь во второй половине XX века и до сих пор носит крайне ограниченный характер. Одной из основных задач системы экологического регулирования на современном этапе является формирование экологического менталитета, в основе которого лежат принципы гармонии взаимоотношений человека и природы, где социально-экономические интересы общества максимально увязываются с природными законами.