

ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К РЫНКУ

И.И. Тимошенко, А.Г. Тараканов

*Гомельский государственный технический
университет имени П.О. Сухого,
Республика Беларусь*

Продовольственная программа является одной из трех приоритетных программ в нашей республике. Она призвана обеспечить продовольственную безопасность государства. По производству основных видов сельскохозяйственной продукции на душу населения, кроме зерна, Республика Беларусь опережает своих соседей. Опережает соседей также и по потреблению. К 2005 году предусматривается произвести: зерна 8-9 млн тонн, картофеля – 9-10, овощей – 1,5-1,7, сахарной свеклы – 2-2,2, молока – 7-7,5 и мяса – 1,3-1,5 млн тонн в живом весе. Это обеспечит общий баланс внутреннего рынка продовольствия за счет собственного производства на 100 % и создаст экспортный фонд в размере 15-20 % валового производства. Реализовать эти планы возможно только на основе глобального реформирования всего агропромышленного комплекса.

Предусматривается осуществить реформирование АПК на макроуровне. Структура АПК республики будет представлена крупными объединениями, включающими в единый производственный цикл сырьевые зоны по производству растительной продукции, комбикормовые заводы, животноводческие комплексы, предприятия переработки и фирменную торговлю. Формирование земледельческой отрасли будет связано с совершенствованием структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур. Предусматривается реформирование животноводческой отрасли и системы технического обслуживания сельскохозяйственного производства. В районах будут создаваться машинно-технологические станции (МТС).

Для выполнения продовольственной программы необходимо, по нашему мнению, и реформирование земельных отношений. В зависимости от того, кто владеет и распоряжается землей, какова роль человека в отношениях земельной собственности и обеспечивается активность, действенность стимулов хозяйственного использования земли. В мировой практике развитых стран законодательно выделяются две базовые формы собственности на землю: частная и государственная. Из этих форм основной считается частная собственность на землю. Например, от 50 до 80 % всей земли в США и странах Западной Европы приходится на сельскохозяйственные земли и подавляющая их часть (80-90 %) находится в частной собственности индивидуальных либо юридических лиц (акционерных обществ, кооперативов). В США первая группа насчитывает 87 % общего числа земельных собственников и на нее приходится около 70 % земель.

Понятие «собственность на землю» означает комплекс прав, а сама земля является объектом этих прав. К числу основополагающих прав, закрепленных законодательно, в развитых странах относятся: право продажи, право дарения и завещания, право залога, право сдачи в аренду. Но земля является общественным богатством и, в известном смысле, принадлежит всему обществу. Поэтому право частной собственности на землю не абсолютно и реализуется с учетом ограничений, накладываемых государством. Государство оставляет за собой право на налогообложение, отчуждение земли на общественные цели с учетом интереса в безопасности и здоровья народа и др.

В нашей республике сельскохозяйственное производство представлено государственной и частной формами собственности. В частную собственность могут быть переданы земельные участки только для ведения личного подсобного хозяйства, строительства и обслуживания жилого дома, садоводства и дачного строительства (не

более 0,25 га). Совхозам, колхозам, фермерским хозяйствам и др. земля передается в постоянное пользование.

В условиях переходного периода, когда государственная собственность на землю является доминирующей, целесообразно расширять границы частной собственности. Необходимо снять ограничения на приобретение земли для личных подсобных хозяйств, разрешить фермерским хозяйствам приобретать землю в частную собственность. Такое право должны иметь и другие юридические лица: кооперативы, акционерные общества, товарищества и т. д. Противники частной собственности на землю приводят, например, следующие аргументы: будут создаваться помещичьи имения, а местные жители превращаться в батраков; скупка земель криминальными коммерческими структурами; концентрация земель в банках посредством залоговых операций; усилением социальной напряженности в деревне и другие негативные явления.

Все эти предположения опровергаются практикой развитых стран и нашей страны. В развитых странах – 20 стран с населением 1 млрд человек – производится и потребляется в стоимостном выражении 2/3 продовольствия мира. В нашей стране жители села в личных подсобных хозяйствах производят почти четверть мяса скота и птицы около 40 % молока, примерно 35 % яиц, более 80 % картофеля и овощей от валового производства этой продукции. Конечно, следует учитывать, что труженики села используют корма государственного сектора.

Фермерство пока не нашло широкого развития в республике. На 1 января 2000 г. насчитывалось 2651 фермерских хозяйств. За ними закреплено 66,4 тыс. га сельхозугодий, в том числе 54,5 тыс. га пашни, в их распоряжении находится более 2,7 тыс. тракторов, около 1000 грузовых машин, другая техника. Средний размер – 25,4 га. Что касается скупки сельскохозяйственных земель коммерческими структурами, то это невозможно в принципе. Коммерческие структуры не будут вкладывать средства только ради приобретения земли и омертвлять капитал. Если и станут покупать землю, то для организации эффективного производства и получения прибыли. Банки не станут в массовом масштабе приобретать землю и заниматься производством. Это не их функция.

Таким образом, опасность расширения частной собственности на землю является, скорее, надуманной. Конечно, на практике могут возникать некоторые противоречия. Это вполне естественно, и они могут разрешаться в рамках законодательства.

В целях наименее болезненного решения земельного вопроса было бы, видимо, оправдано ввести коллективную собственность на землю. Она должна занимать по юридическому статусу промежуточное положение между государственной и частной. Коллективная собственность должна представлять право владения, использования и частичного распоряжения землей (право залога и сдачи в аренду). Коллективную собственность необходимо законодательно закрепить за юридическими лицами новых организационных форм (кооперативов, товариществ, акционерных обществ и др.), образуемых на базе колхозов и совхозов.

В условиях переходного периода целесообразно широко использовать аренду земли с выкупом и без выкупа. Арендные отношения широко использовались во всех развитых странах. Взяв землю в аренду, человеку возвращается чувство хозяина земли. Арендатор-фермер одновременно выступает как предприниматель, работник, потребитель. Он старается использовать землю с максимальной эффективностью, получать максимум продукции и иметь максимальный доход.

