

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СВОБОДЫ, ЗАЩИТЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ
ИНТЕРЕСОВ И ПООЩРЕНИЯ ПРЕДПРИИМЧИВОСТИ
ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ В СИСТЕМЕ АПК**

С. П. Кацубо, М. А. Гаврон

*Учреждение образования «Гомельский государственный
технический университет имени П. О. Сухого»,
Республика Беларусь*

Экономика страны, стиснутая жесткими рамками директивного руководства всеми процессами ведения хозяйства, устраняет подлинные стимулы к эффективной работе. Происходит отчуждение работника от средства производства, резкое снижение его социальной активности.

Игнорирование роли личной заинтересованности ведет к деградации работника, снижает его мотивационные стимулы к производству. Следовательно, с целью формирования мотивационной основы деятельности субъектов АПК обязательным условием является становление реального собственника в сельском хозяйстве. Реорганизация колхозов, совхозов в рыночные структуры с учетом действующего законодательства Республики Беларусь предполагает образование негосударственных юридических лиц. Таким образом, самостоятельность субъектов хозяйствования и предпринимчивость обеспечиваются расширением компетенции и имущественных прав.

Однако, предоставляя свободу товаропроизводителям сельскохозяйственной продукции, на наш взгляд, необходимо позаботиться о надлежащем кадровом обеспечении субъектов хозяйствования АПК, так как производитель сельскохозяйственной

продукции должен самостоятельно, исходя из собственных интересов, определять направление и вид своей деятельности, сохраняя в качестве ведущего вида деятельности производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, при этом определять порядок использования и реализации продукции на договорной основе с изготовительными организациями, на рынке и т. п. Кроме прямых связей с покупателями и поставщиками, сельскохозяйственные организации могут вступать в договорные отношения с посредническими организациями, которые оказывают услуги по реализации продукции, приобретению материально-технических ресурсов, по информационному, правовому и другим видам обслуживания. Таким образом, крайне необходимы для осуществления такой разнообразной деятельности знания в области права и экономики, маркетинга и менеджмента. Судебная практика свидетельствует об отсутствии такой компетенции.

Так, в 2000 году Хозяйственными судами республики было рассмотрено 1409 исков, предъявленных к колхозам, совхозам и фермерским хозяйствам на общую сумму 5,1 млрд р., из них удовлетворено 1135 исков и взыскано 2,4 млрд р. [2, с. 4]. В том числе Хозяйственным судом Гомельской области за 2000 г. рассмотрено с участием колхозов 334 дела, что от общего количества рассмотренных дел составило 26,5 %. По сравнению с 1999 г. количество рассмотренных дел с участием субъектов АПК увеличилось на 43 дела. Истцами колхозы и совхозы в 2000 г. выступали по 28 делам. По заявлениям ими предъявлено исков на сумму 80190000 р., взыскано в их пользу 50473000 р. В то же время к колхозам за прошлый год предъявлено 183 иска на сумму 209348000 р., из которой удовлетворено 87848000 р. Всего к колхозам и совхозам предъявлено в 2000 г. 306 исков (на 43 иска больше по сравнению с 1999 г.).

Основную категорию споров составляют расчеты за поставленные товары и оказанные услуги: за неоплату полученных удобрений, семян, стройматериалов, комбикормов, транспортных и коммунальных услуг, о возврате кредитов и др.

Руководители сельскохозяйственных предприятий заключают договоры на кабальных условиях, мало изучают своих партнеров, а обманутые чаще всего не обращаются за защитой в суд из-за отсутствия юристов. Таким образом, рост количества предъявленных дел к субъектам хозяйствования АПК свидетельствует не только о тяжелом финансовом положении последних, но их положение усугубляется также и отсутствием юридической службы.

К примеру, в Минской области в 468 колхозах и совхозах работают только 52 юриста, а в таких районах, как Крупский (25 сельскохозяйственных предприятий), Мядельский (19), Березинский (21) вообще нет ни одного юриста. В Гомельской области из 239 колхозов и 172 совхозов обеспечены кадрами юрисконсульты менее чем на 25 %, а в таких райсельхозпродах как Петриковский, Калинковический, Речицкий да и многих других юридическая служба отсутствует вообще. Такое же положение и в других областях [2, с. 4].

Безусловно, особого внимания заслуживают вопросы организации подготовки кадров. Статистика свидетельствует, что, несмотря на финансовые трудности, выпуск специалистов с высшим образованием не сократился, однако данная тенденция не характерна для сельского хозяйства: при сопоставлении, численность специалистов с высшим образованием, подготовленных для данной отрасли, сократилась на одну треть. Злободневной проблемой является закрепление молодых специалистов на селе: по данным Минсельхозпрода лишь 2/3 выпускников прибывают к месту назначения, высок уровень текучести кадров. Так, на 1.02.2000 г. по Гомельской области из работающих 2078 главных специалистов, высшее образование имели 1227 (59 %), среднее специальное 811 (39 %), сменилось за 1999 год 479, вакансий 370 [1, с. 6].

Низкая зарплата, неустроенность быта, ограниченные возможности профессиональной и личностной самореализации остаются главными причинами, по которым сельскохозяйственный труд остается малопривлекательным.

На наш взгляд, предусматривая реорганизационные процессы в сельском хозяйстве, государство должно взять на себя расходы по созданию привлекательной инфраструктуры на селе, не перекладывая это непосильное бремя на вновь созданные сельскохозяйственные организации. Обретя самостоятельность, они должны стать на ноги и занять достойное место среди субъектов хозяйствования на рынке сельскохозяйственной продукции. Целесообразность вмешательства государства следует определять соотношением издержек государственного регулирования сельского хозяйства с теми выгодами, которые им обеспечиваются.

Реализация принципа защиты экономических интересов субъектов хозяйствования АПК и поощрения их предприимчивости государством может быть выражена также в системе налогов и налоговых льгот, разумном финансировании и кредитовании. Предоставление государственной помощи и ее использование должно сопровождаться обоснованностью расходов и строгой бюджетной дисциплиной.

Таким образом, аграрная реформа, начатая в 1991 году принятием Закона «О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса», предусматривающая осуществление экономической деятельности агропромышленных товаропроизводителей на основе многообразия форм собственности, равноправия и самостоятельности всех форм хозяйствования, в 2001 году приобретает новый импульс путем принятия Программы совершенствования агропромышленного комплекса на 2001-2005 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь № 256 от 14 мая 2001 года.

Государственное регулирование в сфере агропромышленного производства в свете новых задач должно производиться исходя из следующих принципов: приоритетное развитие агропромышленного производства; защита (протекционизм) производителей сельскохозяйственной продукции; недопущение прямого вмешательства государственных органов в деятельность сельскохозяйственных организаций; самостоятельность в осуществлении производственно-хозяйственной деятельности; приоритет договорных отношений между субъектами агропромышленного производства; осуществление государственного регулирования преимущественно экономическими методами, сбалансированного сочетания административно-правового и гражданско-правового методов правового регулирования аграрных отношений и др.

Таким образом, законодательство регулируемого рынка выдвинуло и проводит идею создания максимальной свободы в деятельности субъектов хозяйствования, сформулировало задачу ненавязывания никому решений свыше, кроме минимума правил хозяйствования, устанавливающих преимущественно экономическими мерами заинтересованность в развитии производства, улучшении качества товаров, работы и услуг. Реализация, в общем-то, прогрессивных принципов, положенных в основу государственного регулирования в сфере агропромышленного производства, должна быть обеспечена и гарантирована путем принятия соответствующих нормативных правовых актов, четко устанавливающих механизм их исполнения.

Литература

1. Маркусенко Л., Уласевич М., Ракуть В. Село не только стареет...//НЭГ. – 2001. – № 24. – 30 марта 2001 г. – С. 6.
2. Хозяйственный суд: между правом и практикой //НЭГ. – 2001. – № 17. – С. 4.