

ЧЕРНЫШЁВ АЛЕКСАНДР САВЕЛЬЕВИЧ

(e-mail: tscherl@rambler.ru)

МОРДВИНОВ СЕРГЕЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ

ЕРМАКОВ ДМИТРИЙ АНДРЕЕВИЧ

Россия, г. Курск, Юго-Западный государственный университет

РУДЧЕНКО ЮРИЙ АЛЕКСЕЕВИЧ

Республика Беларусь, г. Гомель, Гомельский государственный
технический университет им. П.О. Сухого

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

Статья посвящена обоснованию применения механизмов государственно-частного партнёрства в целях повышения уровня социально-экономического развития регионов, решения задач государственной энергетической политики в области энергетической безопасности, энергетической эффективности экономики, бюджетной эффективности энергетики, энергосбережения.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, сфера электроэнергетики, энергетическая стратегия, публичные услуги.

Электроэнергетика – ключевая отрасль российской промышленности, без которой невозможно нормальное функционирование современного государства. «Для обеспечения энергоресурсами потребителей, необходимо с одной стороны обеспечить рост производства и поставок на внутренний рынок энергоресурсов, а с другой – существенно повысить эффективность их использования и проводить активную энергосберегающую политику» [1].

В данной связи в последнее время тема государственно-частного партнерства (ГЧП) приобретает в России особую актуальность. Завершающееся реформирование российской энергетики, связанное с резким сокращением масштабов прямого государственного регулирования, формированием конкурентной среды и появлением новых собственников, возлагает в равной мере на государство и на бизнес ответственность за надежное и безопасное развитие данной отрасли.

Устойчивое и эффективное функционирование энергетики является не только приоритетной, но и весьма ресурсоемкой и затратной задачей. Обусловленная временем потребность в создании новых, наращивании и модернизация уже существующих мощностей и распределительных сетей требует достаточно крупных капиталовложений.

В настоящее время нет единого подхода к определению понятия государственно-частного партнерства. Государственно-частное партнерство – это институциональный и организационный альянс между государством и бизнесом в целях реализации национальных и международных, масштабных и локальных, но всегда общественно значимых проектов в широком

спектре сфер деятельности: от развития стратегически важных отраслей промышленности и научно-исследовательских конструкторских работ до обеспечения общественных услуг.

Представляется, что принятие федерального закона о государственно-частном партнерстве, который четко закрепил бы принципы ГЧП, условия участия, права, обязанности и гарантии партнеров, предложил единый категориальный аппарат, регламентировал правовые формы применения ГЧП, существенно облегчило бы внедрение данного института на практике.

Основная идея государственно-частного партнерства состоит в объединении ресурсов и разделении рисков между партнерами таким образом, чтобы наиболее эффективно достигать общественно значимых результатов, предусмотренных проектом. Потребность в применении ГЧП возникает в стратегических и социально значимых отраслях, в которых государство традиционно выступает в качестве монополиста, так как соответствующие предприятия не всегда могут быть приватизированы из-за риска прекращения оказания услуг населению или по соображениям государственной безопасности. К таким отраслям, безусловно, относится и энергетика.

Существует несколько возможных вариантов использования механизмов государственно-частного партнерства в энергетике.

Во-первых, в рамках реализации проектов ГЧП может быть решена задача развития региональной и межрегиональной энергетической инфраструктуры. Устойчивое и качественное обеспечение энергоснабжения страны с каждым годом становится делом все более сложным: степень износа генерирующих мощностей, передающих и распределительных сетей увеличивается. Привлечение частных инвестиций для реконструкции объектов энергетики, находящихся как в государственной, так и муниципальной собственности (различные виды недвижимости, включая предприятия и другие имущественные комплексы, здания и сооружения производственного и непромышленного назначения, электростанции, электrorаспределительные сети, объекты энергосбережения и др.), может решить проблему замены устаревшего оборудования, не отвечающего современным технологическим и экологическим стандартам. С помощью средств частных инвесторов могут быть созданы также новые инфраструктурные объекты.

Во-вторых, использование механизмов государственно-частного партнерства позволяет более эффективно осуществлять управление инфраструктурными объектами. Под управлением подразумевается исполнительно-распорядительная деятельность органов государственного управления и совокупность разнообразных функций, прав и обязанностей государства в отношении имущества, закрепленного за ним. Деятельность государства, направленная на управление публичной собственностью, рассматривается в основном с административных и финансово-правовых позиций, однако в некоторых социально-экономических условиях управле-

ние сочетается с гражданско-правовыми отношениями (механизмы государственно-частного партнерства сочетают в себе публичные и частные начала). Важно отметить, что использование предпринимательских навыков и умений частного партнера, который чаще более гибко применяет инновационные подходы, может быть целесообразно с позиций обеспечения бюджетной эффективности энергетики, которая в Энергетической стратегии названа одним из главных стратегических ориентиров долгосрочной государственной энергетической политики.

В-третьих, применение механизмов государственно-частного партнерства может быть эффективно при предоставлении публичных услуг. Под публичной услугой понимается деятельность государственных органов и служащих в отношении физических или юридических лиц, в процессе которой гражданин или юридическое лицо получает определенные блага. Такие сегменты экономики, как энергетика и коммунальное хозяйство, в которых государство и муниципальные образования традиционно играли ключевую роль в предоставлении публичных услуг, долгое время считались зоной государственных, публичных интересов, не приемлющей частноправовых элементов. Однако в настоящее время возможность использования механизмов и принципов государственно-частного партнерства для предоставления публичных услуг активно рассматривается рядом российских исследователей.

В-четвертых, в Энергетической стратегии говорится о возможностях использования механизмов государственно-частного партнерства для создания устойчивой национальной инновационной системы в сфере энергетики, в частности, путём создания единой системы научных и опытно-конструкторских центров, функционирующих на принципах ГЧП и обеспечивающих весь процесс от начала разработки до коммерческой реализации инноваций в сфере топливно-энергетического комплекса, а также при подготовке кадров.

В-пятых, использование механизмов государственно-частного партнерства позволит решить проблему энергосбережения и энергоэффективности. В настоящее время энергосбережение является основным приоритетом государственной энергетической политики. Под энергетической эффективностью подразумеваются характеристики, отражающие отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю.

Говоря о партнерстве в сфере энергетики, немаловажным выступает вопрос о форме сотрудничества. По поводу данного вопроса среди исследователей нет однозначного понимания. Так, например, для успешного развития ГЧП в энергетической области необходимы такие инструменты привлечения денег, как инфраструктурные облигации, благодаря которым появится возможность более масштабно привлечь в отрасль инвестиции

консервативных инвесторов. «Успешное решение экономических проблем развития электроэнергетики зависит во многом от применения моделей, форм и механизмов, не предполагающих передачу частным компаниям прав собственности в полном объеме. Важнейшая форма партнерства такого вида представлена концессией» [2].

Концессионные механизмы в энергетике были бы наиболее удачными. В условиях концессии компании могут использовать имеющиеся средства для строительства новых энергетических объектов. Сегодня с данным мнением сходятся многие эксперты.

«Электроэнергетика – важнейшая область народного хозяйства страны» [3]. Применение механизма государственно-частного партнерства позволит решить задачи государственной энергетической политики в области энергетической безопасности, энергетической эффективности экономики, бюджетной эффективности энергетике, энергосбережения.

Список литературы

1. Чернышёв А.С., Брежнев И.В., Деденко В.Э. Регулирование уровня напряжения в системах электроснабжения промышленного предприятия, как энергосберегающее мероприятие // Наука молодых – будущее России : сборник научных статей 4-й Международной научной конференции перспективных разработок молодых учёных (10-11 декабря 2019 года), в 8-ми томах. – Курск: Юго-Зап. гос. ун-т, 2019. – С. 190
2. Чернышёв А.С. Государственно-частное партнёрство в электроэнергетике // Энергетическая безопасность: сборник научных статей II Международного молодёжного конгресса. – Курск, 2017. – С.49
3. Чернышёв А.С., Мордвинов С.Е. Исследование и оптимизация расходов предприятия на потери в силовых трансформаторах // Юность и знания – гарантия успеха-2019 : сборник научных трудов 6-й Международной молодёжной научной конференции. – Курск: Юго-Зап. гос. ун-т, 2019. – С.142
4. Чернышёв А.С., Шаповалов В.В., Брежнев И.В., Баженов В.И., Бульгин А.С. Проблема износа оборудования в энергетике // Поколение будущего: взгляд молодых учёных-2019 : сборник научных статей 8-й Международной молодёжной научной конференции, в 6 томах. Ответ. ред. Горохов А.А. Курск: ЗАО Университетская книга. – 2019. – С. 157-160
5. Бирюлин В.И., Чернышёв А.С., Зуб О.С. Прогнозирование потерь на подстанциях. Электрика. – 2013, №5. – С. 02-03
6. Управление обоснованным энергосбережением как залог экономии топливно-энергетических ресурсов/ Бирюлин В.И., Ларин О.М., Горлов А.Н., Куделина Д.В., Любомир В.Д.// Modern Economy Success. 2017. № 1. С. 68-90.
7. Организация выбора мероприятий по улучшению электромагнитной обстановки/ Бирюлин В.И., Горлов А.Н., Ларин О.М., Хорошилов Н.В.// Естественные и технические науки. 2009. № 3 (41). С. 297-298.
8. Внедрение энергетического менеджмента на промышленных предприятиях/ Ларин О.М., Хорошилов Н.В., Чернышева Д.В.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Управление, вычислительная техника, информатика. Медицинское приборостроение. 2012. № 2-3. С. 228-231.
9. Разработка математической модели определения напряженности электрического поля промышленной частоты с учетом погодных условий/ Бирюлин В.И., Горлов А.Н., Ларин О.М., Хорошилов Н.В.// Естественные и технические науки. 2010. № 1 (45). С. 324-326.

10. Математическая модель и алгоритмы для информационных систем управления обоснованным энергосбережением/ Филонович А.В., Бирюлин В.И., Гайдаш Н.М., Хорошилов Н.В., Ларин О.М., Горлов А.Н., Сергеев С.А.// Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. № 1-1 (40). С. 78-86.

11. Математическая модель для расчета динамических характеристик трехфазных машин в режимах двигателя и генератора с самовозбуждением/ Чернышёв А.С., Алябьев В.Н., Звягин Е.В.// Электрика. 2014. № 3. С. 2-5.

12. Анализ эффективности региональной энергетики/ Бирюлин В.И., Горлов А.Н., Куделина Д.В., Гайдаш Н.М., Чернышев А.С., Валишвили О.В., Шаповалов В.В., Игнатенко А.Н., Гладышкин А.О.// Курск, 2018.

13. История пуска первой электростанции г. Курска/ Чернышёв А.С., Надобных А.И., Снычева Д.И.// Электрика. 2015. № 9. С. 26-29.

14. Математическая модель для расчета динамических характеристик трехфазных асинхронных машин в режиме двигателя/ Чернышев А.С., Алябьев В.Н.// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Техника и технологии. 2012. № 2. С. 86.

15. Исследование зависимости качества электроэнергии от работы офисной техники/ Бирюлин В.И., Чернышев А.С., Извекова Е.В.// В сборнике: Современные материалы, техника и технология, материалы 2-й Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Горохов А.А.. 2012. С. 71-74.

ЧЕРНЫШЁВ АЛЕКСАНДР САВЕЛЬЕВИЧ

(e-mail: tscherl@rambler.ru)

МОРДВИНОВ СЕРГЕЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ

ЕРМАКОВ ДМИТРИЙ АНДРЕЕВИЧ

Россия, г. Курск, Юго-Западный государственный университет

СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ И ИРАНА В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

Статья посвящена истории современного сотрудничества Российской Федерации и Ирана в сфере электроэнергетики.

Ключевые слова: электроэнергетика, теплоэлектростанция, угольная электростанция, партнерство.

«Электроэнергетика – важнейшая область народного хозяйства страны» [1]. В сфере электроэнергетики Российская Федерация, помимо возведения первого блока Бушерской АЭС, также использует другие возможности для взаимодействия с Ираном. В связи с тем, что за прошедшие годы РФ накопила большой опыт сооружения различных электрогенерирующих объектов, относительно качественных, Иран заинтересован в участии именно российских компаний в развитии этого сектора национальной экономики. Одной из сильных сторон российского энергетического машиностроения является возможность возведения ТЭС, работающих на каменном угле. Иран обладает значительными запасами каменного угля, и поэтому заинтересован в использовании этого полезного ископаемого.