

- науч.-практ. конф., посвящ. памяти профессора С. А. Пелиха, Минск, 20 апр. 2023 г. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск, 2023. – С. 264–267.
2. Белорусская универсальная товарная биржа. – Режим доступа: <https://www.butb.by>. – Дата доступа: 01.10.2023.
  3. Узбекская республиканская товарно-сырьевая биржа. – Режим доступа: <https://uzex.uz>. – Дата доступа: 01.10.2023.
  4. Цифровизация государственных сервисов Узбекистана. – Режим доступа : <https://cdo2day.ru/practice/uzbekistan-cifroviziruuet-gosudarstvennyye-servisy/>. – Дата доступа : 01.02.2023.

УДК 349.3.338.2.339.924(476+470+571)

## ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА КАК ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Т. А. Горупа

*Учреждение образования «Брестский государственный  
университет имени А. С. Пушкина», Республика Беларусь*

*Рассмотрено гражданское общество как научная и законодательная категория. Выделены сферы занятости, образования, здравоохранения, на которые можно влиять в части формирования и повышения человеческого капитала как основы экономической безопасности.*

**Ключевые слова:** гражданское общество, экономическая безопасность, человеческий капитал, занятость, образование, здравоохранение.

## CIVIL SOCIETY AND ITS INFLUENCE ON THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF HUMAN CAPITAL AS THE BASIS OF ECONOMIC SECURITY

T. A. Gorupa

*Brest State University named after A. S. Pushkin, the Republic of Belarus*

*In the article, the author examines civil society as a scientific and legislative category. The author highlights the areas of employment, education, and healthcare, which can be influenced in terms of the formation and improvement of human capital as the basis of economic security.*

**Keywords:** civil society, economic security, human capital, employment, education, healthcare.

Гражданское общество как политико-правовое явление возникло достаточно давно. Еще в античные времена Платон обратил внимание, что человек не может реализовываться вне общества. Позже, в XVII в., Т. Гоббс указывал, что гражданское общество возникает при переходе от естественного состояния вражды в обществе к дисциплине и порядку, который наводит власть. Другие ученые и мыслители (к примеру, И. Кант) добавили гражданскому обществу гуманистическое начало, указывая ряд позитивных качеств личности в зрелом гражданском обществе. По мнению современных ученых, в настоящем «необходимыми условиями формирования гражданского общества являются верховенство права, высокая духовность и нравственность, многообразие видов собственности с доминированием частной, большой удельный вес в обществе среднего класса» [1, с. 43].

Новый закон Республики Беларусь от 14 февраля 2023 г. № 250-З «Об основах гражданского общества» впервые в ст. 1 формально-юридически определил данную

категорию как совокупность граждан Республики Беларусь и иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь, выражающих свою гражданскую позицию посредством участия в общественных отношениях и институтах, не запрещенных законодательством. А его субъектами являются объединения граждан или юридических лиц, уставная деятельность которых направлена на решение основных задач взаимодействия государственных органов (организаций) и гражданского общества по ряду направлений, определенных данным законом. Таким образом, если в науке делается акцент на наличие в гражданском обществе свободных и независимых от государства индивидов, то в национальном законодательстве – на взаимодействии государства и таких индивидов, по сути реализуя доктрину дисциплины и порядка Т. Гобса. Вместе с тем противопоставление государства и гражданского общества в сфере экономической безопасности является безосновательным, так как они имеют общую цель – максимально обеспечить формирование и рост человеческого капитала (навыки и компетенции, способные не только обеспечить не только физическое существование человека, но и дать социальный эффект включения его в общественные отношения).

В рамках исследования необходимо определить, в каких сферах гражданское общество может влиять на формирование и повышение человеческого капитала как основы экономической безопасности.

Отдельными учеными уже высказывались точки зрения о выделении основных функций гражданского общества в части развития человеческого капитала, к которым предлагается отнести ускорение темпов экономического роста; противодействие коррупции; предоставление услуг по удовлетворению общественных потребностей в сфере образования, здравоохранения, безопасности и развития способностей; борьбу с бедностью и предоставление средств для удовлетворения базовых потребностей; распространение демократических ценностей с целью формирования демократического общества; обеспечение динамики социального развития и устойчивости общественной жизни; защиту прав, свобод и интересов участников объединений. Кроме вышеупомянутых функций гражданского общества в контексте развития человеческого капитала, по нашему мнению, необходимо выделить следующие функции: развитие институционального потенциала; формирование прозрачных институтов с целью создания социальных и творческих возможностей для самореализации и развития личности; мониторинг деятельности государственного аппарата и институтов развития человеческого капитала; повышение общественной осведомленности в части гражданских прав и свобод, оказание юридической помощи [2, с. 37]. Вместе с тем приоритетными функциями, на наш взгляд, должны быть функции гражданского общества, прямо влияющие на его экономическую безопасность в целом и индивидов в частности.

Так, традиционно экономисты измеряют размер вложенных инвестиций в человеческий капитал, выявляя индикаторы, способствующие получению экономических и неэкономических преимуществ (выгод). Целевая группа по измерению человеческого капитала Экономического и Социального Совета ООН (ECE/CES/2016/2) выделила такие выгоды в экономической сфере – рыночная и нерыночная деятельность, в неэкономической сфере – неэкономические личные (здоровье, субъективное благополучие) и неэкономические социальные (осведомленность граждан, желание сотрудничать) преимущества [3, с. 9]. Можно констатировать, что человеческий капитал формируется и повышается, если человек занимается какой-то деятельностью, которая приносит ему доход, а в конечном итоге – пользу гражданскому обществу и государству.

Соответственно, именно занятость формирует человеческий капитал и обеспечивает его экономическую безопасность, поэтому вполне справедливо положение 1 Декрета Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2015 г. № 3 «О содействии занятости населения», указывающее на эффективность политики содействия занятости населения в случае, во-первых, стимулирования трудовой занятости и самозанятости, во-вторых, поддержки предпринимательской инициативы. И гражданское общество в таком случае должно стимулировать развитие сферы труда, предпринимательства, ремесленничества, любой самозанятости (от репетиторства до майнинга). Конечно же, первостепенное значение имеет развитие предпринимательства, предоставляющего новые рабочие места. Но это и коммуникативная роль институтов гражданского общества по распространению информации о возможном трудоустройстве. Так, на 1 сентября 2023 г. в Реестр агентств по трудоустройству включены и осуществляют деятельность 217 агентств, из них 130 юридических лиц и 87 индивидуальных предпринимателей. Это практически в два раза больше, чем в 2017 г. (63 агентства) [4].

Второй сферой, на которую гражданское общество может влиять в части формирования человеческого капитала для обеспечения экономической безопасности — это образование. Именно эта сфера формирует навыки и компетенции человека, которые в дальнейшем могут быть конкурентным преимуществом на рынке труда. Причем образование мы здесь рассматриваем в широком смысле: как обучение в учреждениях образования и получение дипломов, так и получение на производстве (заключение ученических договоров, повышение квалификации и переквалификация) профессии, специальности.

Кроме государственных учебных заведений в стране действует частные. К примеру, по данным Министерства образования, в Республике Беларусь имеется 8 частных высших учебных заведений [5]. Кроме того, рабочие могут получить специальность и на производстве, заключив договор о профессиональной подготовке рабочего (служащего), типовая форма которого утверждена Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 9 сентября 2022 г. № 297. Юридическая природа данного договора является в настоящее время предметом научных дискуссий относительно закрепления его образовательным законодательством (ст. 65 Кодекса об образовании Республики Беларусь) в качестве публичной отрасли права, а не трудовой, являющейся частной отраслью права, как это было прежде. С одной стороны, мы видим усиление аспекта публичного регулирования профессионального образования, с другой стороны, необходимо констатировать уменьшение возможностей субъектов гражданского общества, в частности субъектов хозяйствования осуществлять профессиональное образование в трудовом формате в виде ученического договора. Соответственно, в системе образовательных и трудовых отношений требуется разрешение конфликта частного и публичного.

Третьей сферой возможного влияния гражданского общества на формирование и развитие человеческого капитала является здравоохранение. На экономическую безопасность человека и общества данная сфера влияет в меньшей степени, однако продолжительность жизни, состояние здоровья в конечном итоге влияют на качество и эффективность занятости и получения дохода. Поэтому развитие частного сектора медицинских учреждений, повышение роли профсоюзов в медицинском обеспечении работников, активизация просветительской деятельности общественных организаций в части борьбы с распространением опасных заболеваний будут способствовать и становлению гражданского общества.

Таким образом, полноценное развитие человеческого капитала как основы экономической безопасности возможно только во взаимодействии государства и гражданского общества. При этом такие сферы как занятость, образование, здравоохранение в разной степени, но, все же, испытывают влияние гражданского общества через возможность его субъектов способствовать формированию человеческого капитала. На наш взгляд, в системе социальных отношений по формированию и развитию человеческого капитала необходим поиск оптимальной модели соотношения публичного и частного начала, которые символично соотносятся с государством и гражданским обществом.

*Статья подготовлена в рамках проекта БРФФИ «Теоретико-методологические и прикладные основы правового обеспечения социальной сферы как основы экономической безопасности государства в условиях региональной интеграции» (номер госрегистрации 20231010 от 22.06.2023).*

#### Литература

1. Бектанова, А. К. Возникновение и развитие идеи гражданского общества в античной философии / А. К. Бектанова // Контекст и рефлексия: философия о мире и человеке. – 2017. – Т. 6, № 3 А. – С. 39–47.
2. Сейчук, О. А. Развитие человеческого капитала под влиянием несформированной институциональной системы в странах с переходной экономикой / О. А. Осейчук // Экон. науки. – 2014. – № 4 (113). – С. 36–40.
3. Записка Целевой группы по измерению человеческого капитала. – Режим доступа: [https://unesce.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2016/mtg/CES\\_2-RUS\\_Human\\_Capital\\_Guide.pdf](https://unesce.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/2016/mtg/CES_2-RUS_Human_Capital_Guide.pdf). – Дата доступа: 22.09.2023.
4. Агентства по трудоустройству. – Режим доступа: <https://mintrud.gov.by/>. – Дата доступа: 22.09.2023.
5. Частные вузы Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://edu.gov.by/>. – Дата доступа: 22.09.2023.

УДК 339.564:630

## О ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ АГРАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ

**С. П. Кацубо**

*Учреждение образования «Гомельский государственный технический университет имени П. О. Сухого», Республика Беларусь*

*Рассмотрены формирование нормативно-правовой основы регулирования агропромышленного производства на инновационном пути развития экономики Республики Беларусь и совершенствование правового обеспечения развития аграрных отношений.*

**Ключевые слова:** инновации, венчурные фонды, инновационная деятельность, агропромышленное производство.

## ON LEGAL SUPPORT FOR INNOVATIVE DEVELOPMENT OF AGRARIAN RELATIONS

**S. P. Katsubo**

*Sukhoi State Technical University of Gomel, the Republic of Belarus*

*The article discusses the formation of a legal framework for regulating agricultural production on the innovative path of economic development of the Republic of Belarus, improving the legal framework for the development of agrarian relations.*

**Keywords:** innovation, venture funds, innovative activity, agro-industrial production.