

Увеличивается значимость медиа в формировании общественного мнения. С каждым годом роль медиа в формировании общественного мнения будет только возрастать. В будущем предполагается использование таких новых технологий, как виртуальная и дополненная реальность для увеличения эффективности воздействия на аудиторию. Ожидается также расширение функций и роли социальных сетей в этом процессе.

В данной области в последние годы приняты Указ Президента Республики Беларусь от 15 сентября 2021 г. № 348 «О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 января 2021 г. № 21 «О Государственной программе «Массовая информация и книгоиздание» на 2021–2025 годы» и Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66 «О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы».

Таким образом, следует сделать вывод о том, что качественные изменения, происходящие в современном белорусском обществе, повлекли за собой серьезное развитие в социальной структуре. Чем активнее индивид и/или социальная группа использует имеющиеся в распоряжении ресурсы (в том числе и неэкономические), тем выше оценка уровня и качества жизни, что определяет экономическое самочувствие личностей и социальных групп. Как следствие, чем выше социокультурная активность респондентов, тем выше удовлетворенность материальным положением личностей и социальных групп. Социокультурная активность действительно является значимым неэкономическим ресурсом, оказывающим влияние на уровень и качество жизни населения.

#### Литература

1. Национальные правовые акты в области устойчивого развития // Республиканская научно-техническая библиотека (РНТБ). – Режим доступа: <https://rlst.org.by/informational-resources/sustainable-development/docs-sustainable/natsionalnye-pravovye-akty-v-oblasti-ustojchivogo-razvitiya/#1566906809401-11672e4f-295e212d-82eb>.
2. О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 февр. 2021 г., № 66 / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22100066>. – Дата доступа: 01.10.2023.

УДК 346.7

## СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ОПЫТА БЕЛАРУСИ И УЗБЕКИСТАНА В СФЕРЕ БИРЖЕВОЙ ТОРГОВЛИ ТОВАРАМИ

Е. М. Бородинская

*Открытое акционерное общество «Белорусская универсальная товарная биржа», г. Минск*

*В Беларуси биржевую торговлю на товарном рынке обеспечивает единственная спотовая биржа – ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа». В Узбекистане функционирует АО «Узбекская республиканская товарно-сырьевая биржа». На основании исследования опыта правового регулирования деятельности белорусской и узбекской товарных бирж методом сравнительно-правового анализа были сформулированы предложения по совершенствованию правового регулирования биржевой торговли товарами в Беларуси.*

**Ключевые слова:** биржевая торговля, правовой режим, биржевой товар, антимонопольное регулирование, конкуренция, свободное ценообразование.

## COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF THE EXPERIENCE OF BELARUS AND UZBEKISTAN IN THE FIELD OF COMMODITY EXCHANGE TRADING

E. M. Borodinskaya

*Open Joint-Stock Company “Belarusian Universal  
Commodity Exchange”, Minsk*

*In the Republic of Belarus, exchange trading on the commodity market is provided by the only spot exchange – OJSC “Belarusian Universal Commodity Exchange”. “The Uzbek Republic Commodity and Raw Materials Exchange” JSC operates in the Republic of Uzbekistan. The study of the experience of legal regulation of the activities of the Belarusian and Uzbek commodity exchanges using the method of comparative legal analysis made it possible to formulate proposals for improving the legal regulation of exchange trade in goods in Belarus.*

**Keywords:** exchange trading, legal regime, exchange goods, antimonopoly regulation, competition, free pricing.

Современная биржевая торговля товарами – это результат многолетней эволюции различных форм оптовой торговли: от караванной торговли, когда предложение искало спрос, от ярмарочной торговли, когда спрос противопоставлялся сконцентрированному на ярмарке предложению, к биржевой торговле, когда спрос и предложение концентрируются в одном месте, в одно время, в итоге в ходе конкурентной борьбы формируется рыночная цена на товар.

Вместе с развитием форм оптовой торговли изменялись и институты. Товарные биржи, сохраняя отдельные общие черты, постоянно развивались и приспособлялись к требованиям экономики. В настоящее время товарные биржи являются основным звеном инфраструктуры товарного рынка, где осуществляется крупная торговля товарами стандартизированного качества, стоимость которых подвержена частым, значительным и трудно прогнозируемым колебаниям. В большинстве стран мира биржи реального товара были вытеснены фьючерсными биржами либо были преобразованы в биржи смешанного типа, на которых осуществляются сделки с реальным товаром с немедленной и отсроченной поставкой, с фьючерсными контрактами и опционами. Вместе с тем на пространстве ЕАЭС на товарном рынке функционируют преимущественно спотовые биржи, когда обязательная продажа и поставка товара осуществляются после проведения торгов [1].

Среди стран СНГ практика правового регулирования биржевой торговли товарами в Беларуси и Узбекистане имеет наибольшую общность. Понятия товарной биржи, биржевой сделки, биржевого товара, биржевых торгов, трейдера, котировки цен и электронной цифровой подписи трактуются в законодательствах Беларуси и Узбекистана аналогично [2, 3]. На биржах Беларуси и Узбекистана торгуются продовольственная и сельскохозяйственная продукция, строительные материалы и металлопродукция, топливно-энергетические ресурсы, продукция химической промышленности. Товар относится к биржевому в ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» (БУТБ) после добавления его в список биржевых товаров на уровне локальных правовых актов (ЛПА) биржи. На АО «Узбекская республиканская товарно-сырьевая биржа» (УзРТСБ) процедуру добавления товара к биржевому выполняет листинговая комиссия биржи. Порядок организации биржевых торгов, допуск к торгам, порядок исполнения биржевых договоров определяется ЛПА товарных бирж в соответствии с действующим законодательством республик.

Сравнительный анализ практики работы УзРТСБ и БУТБ позволяет сделать вывод о том, что, помимо большого количества общих черт, можно выделить и принципиальные отличия в организации работы по допуску биржевых товаров к торгам, по работе с участниками (соотношение количества дилеров/посетителей и биржевых брокеров), арбитражной комиссии, расчетно-клиринговой палаты, которые обусловлены спецификой хозяйственной деятельности субъектов и подходами к государственному регулированию экономики [2, 3]. Проведенный сравнительный анализ правового регулирования биржевой торговли товарами в Узбекистане в сравнении с Беларусью позволил обосновать следующие предложения для совершенствования правового регулирования биржевой торговли товарами в Беларуси.

Использование опыта правового регулирования Узбекистана для определения перечня товаров, обязательных к реализации на биржевых торгах в Беларуси, позволит осуществлять антимонопольное регулирование товарных рынков и использовать биржевой механизм как эффективный инструмент формирования конкурентной цены в условиях свободного рыночного ценообразования.

Практика определения перечня товаров, обязательных к реализации на биржевых торгах в Беларуси и Узбекистане, базируется на утверждении данного перечня на законодательном уровне: в Беларуси – Постановлением Совета Министров Республики Беларусь, в Узбекистане – первоначально Постановлением Кабинета Министров, впоследствии и по настоящее время на более высоком уровне – Постановлением Президента Республики Узбекистан. Отличие в нормативно-правовом регулировании обязательной реализации через биржевые торги заключается в том, что в Узбекистане определяется, во-первых, перечень монопольных и высоколиквидных (т. е. пользующихся высоким спросом) товаров, поскольку основная задача добавления товаров в обязательный перечень – антимонопольное регулирование товарных рынков [3]. Так, обязательными к реализации через биржевые торги товарами согласно Постановлению Президента Республики Узбекистан от 15 ноября 2017 г. № ПП-3386 «О мерах по совершенствованию конкурентной среды, искоренению условий злоупотребления и хищений в сфере обеспечения топливно-энергетическими ресурсами и другой высоколиквидной продукцией, укреплению платежной дисциплины, сокращению дебиторской и кредиторской задолженности» являются бензин, дизельное топливо, нефть, полипропилен, полиэтилен, уголь, минеральные удобрения, сода кальцинированная, медь катодная и медная катанка, алюминий вторичный, прокат черных металлов, цинк металлический, цемент, цементный клинкер, стекло строительное, сахар, спирт этиловый, пшеница, ячмень, хлопок-волокно, хлопковый линт, масло растительное и экстракционное (хлопковое), мука пшеничная, комбикорма, серебро и другие товары.

В отличие от Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714 «О мерах по развитию биржевой торговли на товарных биржах», в Узбекистане товары включаются в обязательный перечень не по отдельным кодам товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (ТН ВЭД ЕАЭС), а всем объемом. Например, сравним стратегически значимые для экономик рассматриваемых стран товары: масло сливочное – для Беларуси, масло хлопковое – для Узбекистана.

В Беларуси обязательным для торговли через биржу является сливочное масло в первичных упаковках нетто-массой более 1 кг (из кода ТН ВЭД ЕАЭС 0405) при реализации на экспорт в объеме поставки от 1000 евро и более. То есть фасованное сливочное масло, как и более мелкие партии, не подпадают под действие постановления. Кроме того, сливочное масло собственного производства, не реализованное на биржевых торгах, может быть реализовано вне биржевых торгов по цене, не ниже

заявленной на биржевых торгах, а также на условиях, заявленных на биржевых торгах. В числе исключений сферы действия постановления также поставки масла сливочного на экспорт в рамках соглашений, заключаемых между Советом Министров Республики Беларусь и административно-территориальными образованиями (их органами управления) других государств. Товар реализуется в объемах, определенных облисполкомами и Минским горисполкомом по согласованию с Министерством антимонопольного регулирования и торговли, Министерством сельского хозяйства и продовольствия, по ценам не ниже биржевых котировок БУТБ на дату заключения таких сделок.

В Узбекистане обязательные к реализации через биржевые торги в соответствии с Постановлением Президента Республики Узбекистан от 15 ноября 2017 г. № ПП-3386 хлопковое масло (растительное и экстракционное) без изъятий. Кроме того, в постановлении определено, что на внутреннем рынке юридическими лицами, вне зависимости от их организационно-правовой формы, эти товары реализуются на основе рыночных принципов исключительно через биржевые торги.

Минимальный объем, подлежащий выставлению на биржевые торги, определяется в процентах от объема внутриреспубликанского потребления. Например, листовой прокат металла и цемент обязательно торгуются через биржевые торги в размере не менее 50 % объема производства, семена хлопчатника, хлопковое масло, переработанные отходы семян (шрот, шелуха) и потребительский этиловый спирт – в размере 100 % объемов производства.

Общемировая практика биржевой торговли показывает, что рыночная биржевая цена формируется при достижении концентрации спроса и предложения на торгах не менее 20–25 % от объема потребления товара.

В Беларуси ряд монополизированных отраслевых товарных рынков не определены законодательством как обязательные для торговли на бирже (рынок калийных удобрений, рынок цемента и другие), а для тех товарных позиций, которые предусмотрены Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714 «О мерах по развитию биржевой торговли на товарных биржах», предусмотрен ряд изъятий из сферы применения постановления [2]. Например, обязательной реализации на биржевых торгах не подлежат определенные товары из обязательного перечня:

- поставляемые на экспорт в рамках соглашений, заключаемых между Советом Министров Республики Беларусь и административно-территориальными образованиями (их органами управления) других государств;

- реализуемые в объемах, определенных облисполкомами и Минским горисполкомом по согласованию с Министерством антимонопольного регулирования и торговли, Министерством сельского хозяйства и продовольствия, по ценам не ниже биржевых котировок БУТБ на дату заключения таких сделок;

- собственного производства, не реализованные на биржевых торгах (по цене не ниже заявленной на биржевых торгах, и на условиях, заявленных на биржевых торгах);

- реализуемые на внутреннем рынке для поставки в стабилизационные фонды продовольственных товаров в объемах, определенных облисполкомами и Минским горисполкомом по согласованию с Министерством антимонопольного регулирования и торговли, Министерством сельского хозяйства и продовольствия и Министерством экономики;

- приобретаемые для осуществления внутриотраслевой кооперации у организаций Министерства промышленности, Министерства сельского хозяйства и продо-

вольствия и Министерства архитектуры и строительства, закупающих товары у организаций-производителей или их сбытовых организаций (официальных торговых представителей);

– приобретаемые у организаций-производителей или их сбытовых организаций (официальных торговых представителей).

В результате производителями активно используются предоставленные законодателем исключения из сферы действия Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714 «О мерах по развитию биржевой торговли на товарных биржах» вплоть до полного сокращения количества биржевых сделок с товарами, обязательными к реализации на биржевых торгах. Таким образом, фактически минимизируется как вовлечение субъектов хозяйствования в биржевую торговлю товарами, так и экономический эффект указанного нормативного акта.

Ограничения по объему, установленные указанным постановлением, определяют физический объем товара, т. е. законодательством разрешена внебиржевая реализация товара меньшими партиями, без «привязки» к доле потребления на рынке. Такая мера приводит к недостаточному насыщению спроса и предложения на биржевых торгах, и, как следствие, к недоиспользованию возможностей биржевого механизма для экономики республики.

Использование опыта правового регулирования процесса ускоренного внедрения электронного правительства в Узбекистане позволит вывести процедуры государственных закупок на биржевые торги в цифровом формате.

В последнем Рейтинге электронного правительства (E-Government Survey – 2022), раз в два года выпускаемом ООН, Узбекистан поднялся на 18 позиций и теперь занимает 69-е место. Как отмечали аналитики ООН еще в 2020 г., оказание онлайн-услуг в Узбекистане значительно улучшилось, при этом инфраструктура развивалась умеренными темпами. Уже в 2022 г. страна вплотную приблизилась к государствам с очень высоким уровнем оказания госуслуг [4].

Использование опыта Узбекистана по внедрению механизма клиринга и расчетов в практику белорусской биржевой торговли позволит в большей степени застраховать участников биржевых торгов от рисков неисполнения обязательств второй стороной сделки.

Расчеты через расчетно-клиринговую палату гарантируют, что в случае, если одна из сторон сделки окажется не в состоянии выполнить свои обязательства, расчетно-клиринговая структура возьмет на себя выполнение указанного обязательства перед другой стороной сделки. Известно, что УзРТСБ работает с использованием клиринга с момента основания, как и большинство зарубежных товарных бирж. Внедрение механизма клиринга посредством взаимозачета требований и обязательств позволит снизить транзакционные издержки участников биржевых торгов и повысить гарантии по исполнению обязательств сторонами биржевой сделки.

Реализация предложенных направлений по совершенствованию правового регулирования биржевой торговли товарами в Беларуси будет способствовать активизации участия отечественных предприятий в биржевом механизме; увеличению биржевого товарооборота; повышению прозрачности товарного рынка и заключенных сделок; уменьшению количества посредников и повышению экономической эффективности субъектов хозяйствования Республики Беларусь.

#### Литература

1. Бородинская, Е. М. Биржевая торговля как инструмент поддержки отечественных предприятий в современных условиях / Е. М. Бородинская // Государственное регулирование экономики и повышение эффективности деятельности субъектов хозяйствования : сб. науч. ст. XVII Междунар.

- науч.-практ. конф., посвящ. памяти профессора С. А. Пелиха, Минск, 20 апр. 2023 г. / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск, 2023. – С. 264–267.
2. Белорусская универсальная товарная биржа. – Режим доступа: <https://www.butb.by>. – Дата доступа: 01.10.2023.
  3. Узбекская республиканская товарно-сырьевая биржа. – Режим доступа: <https://uzex.uz>. – Дата доступа: 01.10.2023.
  4. Цифровизация государственных сервисов Узбекистана. – Режим доступа : <https://cdo2day.ru/practice/uzbekistan-cifroviziruuet-gosudarstvennyye-servisy/>. – Дата доступа : 01.02.2023.

УДК 349.3.338.2.339.924(476+470+571)

## ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА КАК ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Т. А. Горупа

*Учреждение образования «Брестский государственный  
университет имени А. С. Пушкина», Республика Беларусь*

*Рассмотрено гражданское общество как научная и законодательная категория. Выделены сферы занятости, образования, здравоохранения, на которые можно влиять в части формирования и повышения человеческого капитала как основы экономической безопасности.*

**Ключевые слова:** гражданское общество, экономическая безопасность, человеческий капитал, занятость, образование, здравоохранение.

## CIVIL SOCIETY AND ITS INFLUENCE ON THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF HUMAN CAPITAL AS THE BASIS OF ECONOMIC SECURITY

T. A. Gorupa

*Brest State University named after A. S. Pushkin, the Republic of Belarus*

*In the article, the author examines civil society as a scientific and legislative category. The author highlights the areas of employment, education, and healthcare, which can be influenced in terms of the formation and improvement of human capital as the basis of economic security.*

**Keywords:** civil society, economic security, human capital, employment, education, healthcare.

Гражданское общество как политико-правовое явление возникло достаточно давно. Еще в античные времена Платон обратил внимание, что человек не может реализовываться вне общества. Позже, в XVII в., Т. Гоббс указывал, что гражданское общество возникает при переходе от естественного состояния вражды в обществе к дисциплине и порядку, который наводит власть. Другие ученые и мыслители (к примеру, И. Кант) добавили гражданскому обществу гуманистическое начало, указывая ряд позитивных качеств личности в зрелом гражданском обществе. По мнению современных ученых, в настоящем «необходимыми условиями формирования гражданского общества являются верховенство права, высокая духовность и нравственность, многообразие видов собственности с доминированием частной, большой удельный вес в обществе среднего класса» [1, с. 43].

Новый закон Республики Беларусь от 14 февраля 2023 г. № 250-З «Об основах гражданского общества» впервые в ст. 1 формально-юридически определил данную