

жании. Либо такие объекты в обязательном порядке должны подлежать сносу. Среди молодежи следует вести более активно разъяснительную работу по недопущению противоправных деяний. Активнее и ответственно должны реагировать взрослые на такие «забавы» несовершеннолетних, предвидеть и предотвращать негативные последствия.

#### Литература

1. EXPLORATION WAY: Идеология Urban Exploration. Человек и Город. – Режим доступа: <https://general-kosmosa.livejournal.com/61311.html>. – Дата доступа: 05.04.2021.
2. Белорусская железная дорога.by: ЗАЦЕПЕРЫ ЗАДЕРЖАНЫ. – Режим доступа: [https://www.rw.by/corporate/related\\_structures/movdt/news\\_ovdt/2019/02/zaceperi\\_zaderzhani/](https://www.rw.by/corporate/related_structures/movdt/news_ovdt/2019/02/zaceperi_zaderzhani/). – Дата доступа: 05.04.2021.
3. Информационный городской портал МИНСК-НОВОСТИ: Экстрима выше крыши, или Кто такие руферы. – Режим доступа: <https://minsknews.by/ekstrima-vyishe-kryishi-ili-kto-takie-rufergi/>. – Дата обращения: 05.04.2021.
4. BBC NEWS Русская служба: Блогера с 780 тысячами подписчиков арестовали по делу о гостайне. – Режим доступа: <https://www.bbc.com/russian/news-53751333>. – Дата доступа: 11.04.2021.
5. BURO: Откуда взялся блогер Супер Сус. – Режим доступа: <https://www.buro247.ua/lifestyle/where-is-super-sus-from.html>. – Дата доступа: 09.11.2021.
6. Onliner.by: Фоторепортаж: диггеры забрались в минскую подземку и прогулялись по строящейся линии метро. – Режим доступа: <https://realt.onliner.by/2018/01/10/digery>. – Дата доступа: 11.04.2021.

## КОРРУПЦИЯ КАК ЯВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ПУБЛИЧНОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

Т. В. Лисаненко

*Институт управления и права Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого, г. Киев, Украина*

Научный руководитель В. И. Олефир, д-р юрид. наук, профессор

Коррупция – важная общественно-политической проблема, которая влияет на все сферы развития государства. Преступления, совершаемые должностными лицами, и особенно с коррупционной направленностью, причиняют существенный вред авторитету государственной власти, препятствуют нормальному их функционированию, а также аппарату управления иных органов и организаций независимо от форм собственности, подрывают доверие граждан к структурам власти.

В системе публичной службы (государственной службы и службы в органах местного самоуправления) коррупция как явление может возникать в форме политической коррупции. Это понятие довольно расширено в зарубежной политологии и юриспруденции, глобальность и историчность феномена коррупции в публичной сфере подтверждается тем, что антикоррупционные законы в сфере государственной и муниципальной службы хронологически были первыми в европейском законодательстве [5, с. 178].

По рейтингу восприятия коррупции «Транспаренси Интернешнл» (Transparency International) Украина занимает 117-е место среди 180 стран в Индексе восприятия коррупции–2020, поднявшись в рейтинге на 3 балла. Ключевым показателем индекса является количество баллов, минимальная оценка (0 баллов) означает, что коррупция фактически подменяет собой государство, максимальная (100 баллов) свидетельствует о том, что коррупция почти отсутствует в жизни общества [4].

Необходимость безотлагательного преодоления коррупции объясняется тем, что она по эффекту цепной реакции порождает целый спектр других системных про-

блем: грозит верховенству права, морали общества, стабильности демократических процессов, подрывает основы государственного управления, нарушает принципы равенства и социальной справедливости, порождает латентную монополизацию рынка и подрывает правовые основы свободной, добросовестной конкуренции, приводит к искажениям в оптимальном сочетании методов административного регулирования и рыночного саморегулирования на всех уровнях власти и управления [1, с. 1].

Если же обратить внимание на причины возникновения коррупции в сфере публичного администрирования, то для каждой из стран они могут отличаться, но главными среди них будут: неудачно построена система государственного управления (или незаконченные реформы в системе органов государственного управления), непрофессионализм топ-менеджеров в государстве, откровенно несовершенна судебная система, политическая коррупция в парламенте, недостаток политической воли национальных лидеров по эффективному противостоянию проявлениям коррупции, прежде всего проявлением политической коррупции является слабость институтов гражданского общества [6, с. 81].

Украинское законодательство в Законе Украины «О предотвращении коррупции» № 1700-VII от 14.10.2014 г. дает формулировку понятия «коррупция» – это использование лицом, указанным в части первой статьи 3 Закона, предоставленных ему служебных полномочий или связанных с ними возможностей с целью получения неправомерной выгоды или принятия такой выгоды или принятия обещания/предложения такой выгоды для себя или других лиц или соответственно обещание/предложение или предоставление неправомерной выгоды лицу, указанному в части первой статьи 3 этого Закона, или по его требованию другим физическим или юридическим лицам с целью склонить это лицо к противоправному использованию предоставленных ему служебных полномочий или связанных с ними возможностей [7].

В то же время ч. 2 ст. 19 Конституции Украины обязывает органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностных лиц действовать только на основании, в пределах полномочий и способом, предусмотренными Конституцией и законами Украины [9]. Для общества и для отдельной личности это положение является гарантией надлежащего исполнения публичной властью возложенных на нее задач, а также соблюдения прав и свобод человека. Институциональный аспект формирования национальной антикоррупционной политики является одним из основных направлений организационно-правового обеспечения противодействия коррупции, который должен способствовать становлению европейского типа публичного администрирования в Украине.

Однако практика показывает, что на современном этапе развития украинской государственности коррупция приобретает признаки всепоглощающего общественного явления, агрессивного и непредсказуемого по характеру. Этот феномен искажает все сферы общественной жизни: экономику, политику, управление. Коррупционные проявления представляют реальную угрозу существованию конституционно заявленных параметров украинского государства (демократических, социальных, правовых), создавая тем самым прочную основу для процветания в стране системной коррупции, агрессивно-разрушительный потенциал которой проявляется в ее институциональной экспансии. Такое же заключение сделано в докладе Еврокомиссии об успехах Украины в имплементации соглашения об ассоциации. В частности было отмечено: «Несмотря на заметный прогресс, широко распространенная коррупция продолжает мешать процессу реформ. Конституционный кризис, который возник в результате решений Конституционного суда Украины (КСУ) по поводу антикоррупционных органов, назван одной из угроз для способности проводить реформы» [8].

Значительно сократить масштабы коррупции во всех формах путем повышения эффективности общегосударственной системы, предупреждения и противодействия коррупции на основе внедрения эффективного мониторинга управленческой деятельности и контроля соблюдения правил лицами, уполномоченными на выполнение функций государства или местного самоуправления определены как одни из основных задач Стратегии устойчивого развития «Украина–2030» [2, с. 20]. Кроме того, с позиций сущности публичного управления реализация гуманизационных основ управленческой деятельности требует дальнейшего развития административных, правовых, институциональных основ национальной антикоррупционной политики, поскольку основной проблемой в контексте влияния коррупции является нарушение базовых прав человека [3, с. 160].

Таким образом, если обратиться к оценке перспектив успешной борьбы с коррупцией в Украине, то они на сегодня остаются достаточно неопределенными. Главной причиной этого является актуализация проблем политической и социально-экономической трансформации украинского общества. Проблему коррупции невозможно решить только силовыми методами априори, она требует системного комплексного подхода исключительно в контексте позитивных социальных и экономических изменений в государстве.

#### Литература

1. Щегорцова, В. М. Пути предотвращения и противодействия коррупции в органах публичного управления Украины / В. М. Щегорцова // Державне будівництво. – 2012. – № 2. – С. 1–9. – Режим доступа: [http://www.irbisnbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis\\_nbuv/cgiirbis\\_64.exe?C21COM=2&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&IMAGE\\_FILE\\_DOWNLOAD=1&Image\\_file\\_name=PDF/DeBu\\_2012\\_2\\_40.pdf](http://www.irbisnbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?C21COM=2&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&IMAGE_FILE_DOWNLOAD=1&Image_file_name=PDF/DeBu_2012_2_40.pdf).
2. Стратегія сталого розвитку України до 2030 року. – 2017. – С. 1–112. – Режим доступа: [http://www.ua.undp.org/content/dam/ukraine/docs/SDGreports/UNDP\\_Strategy\\_v06-optimized.pdf](http://www.ua.undp.org/content/dam/ukraine/docs/SDGreports/UNDP_Strategy_v06-optimized.pdf).
3. Дублянко, Ю. Предотвращение и противодействие проявлениям коррупции в системе публичного управления / Ю. Дублянко // Всеукраин. науч.-практ. интернет-конф. – 2020. – С. 160–162. – Режим доступа: <http://dspace.wunu.edu.ua/bitstream/316497/38832/1/160.pdf>.
4. Украина поднялась в индексе восприятия коррупции / Электрон. изд-во «Украинская правда». – 2021. – Режим доступа: <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2021/01/28/7281469/>.
5. Бондаренко, В. А. Зарубежный опыт законодательного регулирования предупреждения коррупции в системе публичной службы и имплементации норм международного права в законодательную базу Украины / В. А. Бондаренко, Н. О. Пустова // Науч. вестн. Львов. гос. ун-та внутр. дел. 2016. – № 2. – 2016. – С. 177–186. – Режим доступа: [http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis\\_nbuv/cgiirbis\\_64.exe?C21COM=2&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&IMAGE\\_FILE\\_DOWNLOAD=1&Image\\_file\\_name=PDF/Nvlduvs\\_2016\\_2\\_21.pdf](http://www.irbis-nbuv.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbuv/cgiirbis_64.exe?C21COM=2&I21DBN=UJRN&P21DBN=UJRN&IMAGE_FILE_DOWNLOAD=1&Image_file_name=PDF/Nvlduvs_2016_2_21.pdf).
6. Воронина, Ю. Е. Теория и практика публичного управления и администрирования : учебное пособие / Ю. Е. Воронина. – Мелитополь : Колор Принт, 2020. – 204 с. – Режим доступа: [http://elar.tsatu.edu.ua/bitstream/123456789/11883/1/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D0%B1%D0%BD%D0%B8%D0%BA\\_%284%29%20%281%29%20%281%29.pdf](http://elar.tsatu.edu.ua/bitstream/123456789/11883/1/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D0%B1%D0%BD%D0%B8%D0%BA_%284%29%20%281%29%20%281%29.pdf).
7. Про запобігання корупції : Закон України від 14 жовтня 2014 р. № 1700-VII. – № 49. – Ст. 2056. – Режим доступа: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#Text>.
8. Коррупция мешает реформам: главное в докладе Европарламента по Украине / Междунар. электрон. изд. Deutsche Welle. – Режим доступа: <https://www.dw.com/uk/koruptsiia-zavazhaie-reformam-holovne-u-dopovidi-yevroparlamentu-shchodo-ukrainy/a-56530963>.
9. Конституція України, прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 28 червня 1996 року. – Режим доступа: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#Text>.